

НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

# Ребенок

# И ПРАВО

№ 1 (31) 2017



**Главный редактор:**

Е. Дмитриенко

**Зам. главного редактора:**

И. Проскурякова

**Ответственный редактор:**

В. Заенчковская

**Редакционный совет журнала:**

М. Когамов

А. Макенова

А. Тесленко

Г. Айкинбаева

Л. Фомич

**Дизайн и верстка:**

Е. Петракова

**Корректор:**

Г. Сабдина

**Адрес редакции:**

020000, Акмолинская область, г. Кокшетау,

ул. Абая, 112а, угол ул. Горького, офис 207,

тел./факс: 8 (716-2) 50-25-91, 72-12-26,

e-mail: rebenok\_pravo@mail.ru

dea\_ast@mail.ru

**Собственник журнала:**

ОО СДОО «Жұлдыз» Республики Казахстан

**Периодичность издания журнала:**

один раз в квартал

**Регистрационное св-во № 10332-Ж**

от 25 сентября 2009 г.,

выдано Комитетом информации и архивов

Министерства информации и культуры

Республики Казахстан.

Подписной индекс: 74279

За точность фактов и достоверность информации ответственность несут авторы.

**Отпечатано в типографии**

«Print House Geronа», г. Алматы,

ул. Сатпаева, 30а/3, офис 124,

тел.: 7 (727) 398 94 62, 254 47 40

Факс: 7 (727) 250 47 49.

Заказ: № 00652.

Тираж: 500 экз.

На обложке Натан Дюсембаев, 4 года, г. Астана.

На стр. 59 воспитанники ГУ «Аккольский детский дом № 1» управления образования Акмолинской области.

Фотоматериалы номера представлены авторами публикаций, использованы также снимки из Интернета.

**МЕМЛЕКЕТ ЖӘНЕ БАЛАЛАР/  
ГОСУДАРСТВО И ДЕТИ**

**4** Қазақстан Республикасындағы балалардың жағдайы туралы

**5** О положении детей

в Республике Казахстан

**БАЛА ЖӘНЕ ЗАҢ/РЕБЕНОК И ЗАКОН**

**30** Марат КОГАМОВ. Системный подход к предупреждению преступлений – отличительная черта Закона Республики Казахстан «О пробации»

**33** Акмарал РАЕВА. О вопросах правового воспитания несовершеннолетних

**36** Лейла АЛИПБАЕВА. Взаимодействие подразделений ювенальной полиции МПС ДВД г. Алматы с неправительственными организациями по вопросам защиты прав несовершеннолетних

**БАЛАЛЫҚ ШАҚТЫҢ ИГІЛІГІ ҮШІН/  
ВО БЛАГО ДЕТСТВА**

**38** Диана ЖЕКСЕНОВА. Семья – островок счастья

**39** Раиса ШЕР. Система дополнительного образования как фактор успешного развития личностного потенциала детей

**41** Лязат ТИХОНИНА. Методика работы с детским хором в общеобразовательной школе

**43** Бақтыгүл ХАМИДУЛЛИНА. Байқа, жолда балақай!

**45** Рауза КАНАТОВА. Дом детского счастья

**ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ МЕТОДИКА/  
НАУКА И МЕТОДИКА**

**47** Бижан ИГЕНБАЕВА. Основы методологии развития детей раннего возраста

**50** Жазира НУРМУХАМЕТОВА, Лада БАРОН, Елизавета КОРОТКИХ. Вовлечение бизнеса в развитие доступа к дошкольному образованию: мировая практика и казахстанский опыт

**53** Наталья КОЗАЧУК. Воспитательные возможности детского дома (из опыта работы ГУ «Детский дом №1 г. Акколь» Акмолинской области)

**ОТБАСЫЛЫҚ КЕҢЕС/  
СЕМЕЙНЫЙ СОВЕТ**

**56** Ольга ВЫХОДЧЕНКО. Что делать, если ребенок ничего не хочет: 8 советов

# Системный подход к предупреждению преступлений – отличительная черта Закона Республики Казахстан «О пробации»



*Марат КОГАМОВ,  
Председатель Общественного совета МВД РК по вопросам  
деятельности органов внутренних дел РК, директор НИИ КазГЮУ,  
доктор юридических наук, профессор*

30 декабря 2016 года принят Закон «О пробации», который положил начало формированию новой системы государственной деятельности по обеспечению безопасности общества в таком сегменте уголовного правосудия, как осуществление пробации в отношении лиц, совершивших уголовные правонарушения.

Дело в том, что достаточно длительное историческое время противодействие преступности сводилось, главным образом, к выявлению, раскрытию, расследованию, а также привлечению к уголовной ответственности и наказанию лиц, совершивших уголовные правонарушения. Тогда как тема предупреждения новых уголовных правонарушений лицами, ранее их совершавшими, оставалась второстепенной и не носила полноценного правового и системного характера. То есть ею занимались все, понемногу и не целенаправленно. В результате сохранялась рецидивная преступность, и лишь незначительный процент лиц, ранее совершавших уголовные правонарушения, возвращался к нормальной законопослушной социальной жизни. Ситуация менялась в 2012 году, когда начался процесс законодательного и институционального внедрения элементов пробации в уголовно-исполнительной системе государства. Наиболее полное выражение он получил с принятием 30 декабря 2016 года впервые консолидированного Закона РК «О пробации».

Таким образом, новый закон опирается на многолетний опыт работы органов уголовно-исполнительной системы, требования новых УК, УПК, УИК по вопросам пробации, в нем также учтен опыт других стран в области пробации, рекомендации между-

народных и национальных неправительственных правозащитных организаций, Общественного совета по вопросам деятельности органов внутренних дел, экспертов-правоведов Университета КАЗГЮУ и других вузов страны.

Под пробацией Закон понимает систему видов деятельности и индивидуально определяемых мер контрольного и социально-правового характера, направленных на коррекцию поведения лиц, категории которых определены УК и УПК, для предупреждения совершения ими новых уголовных правонарушений.

Данное понятие органично связано с целями пробации, как-то: коррекция поведения подозреваемого, обвиняемого в досудебных стадиях уголовного процесса; ресоциализация осужденного в местах лишения свободы как один из видов социальной реабилитации лица; социальная адаптация и реабилитация лица, освобожденного из исправительного учреждения по основаниям и в порядке, предусмотренным уголовным и уголовно-процессуальным законодательством.

Для достижения целей пробации закон определяет круг задач, относя к ним: оказание социально-правовой помощи все лицам, стоящим на учете в службе пробации; исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы; осуществление пробационного контроля за условно осужденными, осужденными к ограничению свободы, а также осужденными, которые условно-досрочно освобождены из мест лишения свободы.

Непосредственное осуществление функции пробации закон возлагает на службу пробации как специальный орган уголовно-исполнительной системы на местах, главным образом, исполняющий пригово-

ры, постановления судов в отношении осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы, а также в пределах компетенции, на административную исправительных учреждений либо отдельные подразделения органов внутренних дел совместно со службой пробации.

Весьма актуально, что закон предусматривает некоторые зарекомендовавшие себя формы участия населения и гражданского общества, а также международных неправительственных организаций в осуществлении и совершенствовании института пробации. Здесь надо отметить, что в период разработки проекта Закона «О пробации» он подвергался научным правовым и общественным экспертизам, периодическим обсуждениям на различных научно-практических площадках, вплоть до общественных слушаний по нему в регионах, организованных КУИС МВД, департаментами уголовно-исполнительной системы органов внутренних дел при содействии акиматов областей и Общественного совета по вопросам деятельности органов внутренних дел РК.

Закон очерчивает круг лиц, совершивших уголовные правонарушения, на которых распространяется действие Закона «О пробации». Однако это поставлено в зависимость напрямую от вида пробации, которых закон различает и закрепляет четыре. Сами виды пробации зависят от стадии уголовного процесса. При этом сразу заметим, что пробация однозначно не применяется к лицам, заключенным под стражу либо домашний арест до суда.

Досудебная пробация – применяется на добровольной основе, то есть по письменному заявлению исключительно подозреваемых, обвиняемых с момента их обращения в службу пробации и распространяется на следующую категорию лиц, пребывающих в данном статусе (определен в соответствии с требованиями ч. 1 ст. 64, ч. 1 ст. 65 УПК): несовершеннолетние, инвалиды, беременные женщины, женщины, в возрасте 58 и свыше лет, женщины имеющие детей в возрасте до трех лет, мужчины в возрасте 63 года и свыше, мужчины, в одиночку воспитывающие детей в возрасте до трех лет.

Приговорная пробация, следующий вид пробации, носит обязательный характер в силу прямых предписаний УК, УПК, УИК, оформленных приговором, постановлением соответствующего суда и распространяется только на лиц, осужденных к ограничению свободы либо лишению свободы условно.

Пенитенциарная пробация – предполагает собственную пробационную деятельность администрации исправительного учреждения в рамках требований УИК уже с момента прибытия осужденного к лишению свободы туда, а за год до освобождения из мест лишения свободы также совместную работу со службой пробации по подготовке осужденного к освобождению.

Постпенитенциарная пробация – своим названием затрагивает осужденных, которые условно-досрочно освобождены из мест лишения свободы; за которыми после освобождения из мест лишения свободы установлен административный надзор; которым лишение свободы заменено ограничением свободы либо штрафом; которые полностью отбыли наказание в виде лишения свободы.

Помимо закрепления видов пробации Закон предусматривает две формы ее осуществления.

Первое. Пробационный контроль, вытекающий из требований УК, УПК, УИК и приговора суда, налагающий определенные обязанности и ограничения на лиц, состоящих на учете в службе пробации, а также оказание данным лицам самой разнообразной социально-правовой помощи.

При этом правовой режим пробационного контроля касается только лиц, подпадающих под приговорную и постпенитенциарную пробации. Установление такого контроля для данных лиц вытекает из требований УК, УПК, УИК и устанавливается приговором, постановлением соответствующего суда.

Второе. Независимо от вида осуществляемой пробации всем лицам, которые под нее подпадают, то есть состоят на учете службы пробации, оказывается социально-правовая помощь на основании индивидуально разрабатываемых службой пробации программ такой помощи с учетом вида пробации и правового статуса указанных лиц.

Содержание рассматриваемой помощи охватывает конкретные и планируемые меры по ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация.

Данные меры закон классифицирует на четыре условные группы:

1) оказание социально-правовой помощи по следующим вопросам:

- получение медицинских услуг; получение среднего образования; овладения профессией;
- содействие в трудоустройстве;
- обеспечение психологического сопровождения;
- получение установленных законодательством Республики Казахстан льгот и социальных выплат.

2) содействие в восстановлении и формировании поддерживающей системы социальных связей, включающее: социально-психологическое и психологическое консультирование; социальный патронаж; помощь в восстановлении семейных и иных социально-позитивных связей при условии взаимного согласия сторон.

- 3) социально-бытовая адаптация:
- обеспечение местом пребывания;
  - организация реабилитационных мероприятий;
  - привлечение к участию в культурных мероприятиях.

4) предоставление консультаций по социально-правовым вопросам.

Важное место в процессе пробации закон отводит так называемому досудебному докладу, из названия которого следует, что он составляется службой пробации исключительно в ходе досудебного расследования по итогам реализации индивидуальной программы оказания социально-правовой помощи и после завершения необходимых процедур этого вида пробации.

Несмотря на то, что досудебный доклад не имеет для суда обязательной юридической силы, он имеет принципиальное значение в системе уголовного процесса, поскольку содержит полезную информацию и может способствовать постановлению правосудного (справедливого, законного, обоснованного) приговора в отношении подсудимого по уголовному делу.

После его составления, в котором может принять участие подозреваемый, обвиняемый (выразить мнение по содержанию, отражаемое в нем), доклад вручается им для заявления ходатайства в ходе предварительного слушания по делу судом о его приобщении к материалам уголовного дела до начала главного судебного разбирательства. Дальше сами подсудимые либо их защитники могут использовать содержание доклада в судебных прениях и последнем слове подсудимого.

Речь идет, в частности, о полезных для суда сведениях касательно подозреваемого, обвиняемого, которые приводятся в его описательно-мотивировочной части:

- 1) гражданство, семейное положение, род занятий, образование, место жительства, наличие судимости, иные характеризующие их данные;
- 2) выполнение мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой оказания им социально-правовой помощи
- 3) социальная характеристика данных лиц;
- 4) результаты психосоциального тестирования личности;
- 5) оценка рисков совершения ими новых уголовных правонарушений;
- 6) следование ими рекомендациям службы пробации и принятие ее помощи.

В рекомендательной части досудебного доклада указывается примерный перечень обязанностей и ограничений, которые рекомендуется использовать при назначении лицу наказания и его исполнении. Служба пробации не вправе указывать в нем вид уголовного наказания, который целесообразно назначить подсудимому, так как определение вида уголовного наказания является исключительной прерогативой суда.

Закон особо подчеркивает, что информация, изложенная в досудебном докладе (в случае его составления), используется при осуществлении всех видов

пробации с учетом ее обновления при составлении индивидуальных программ оказания социально-правовой помощи.

Определенная специфика присутствует при осуществлении пробации в отношении несовершеннолетних.

Закон распространяет на них, как правило, все формы и все виды пробации. Но есть и особенности, связанные с вовлечением несовершеннолетних (правонарушителей) в процесс осуществления пробации, определением объема необходимой социально-правовой помощи и его реализацией с учетом их индивидуальных и возрастных особенностей.

Наряду с другими механизмами к нему подключаются также семья, органы опеки и попечительства, организации по защите прав ребенка, институты гражданского общества и населения, а при необходимости – педагоги и психологи.

Например, служба пробации обязана ежеквартально с участием органов опеки и попечительства проводить обследование жилищных условий несовершеннолетнего, состоящего под пробационным контролем с составлением акта.

Кроме того, отдельной статьей Закона прописаны нормы о том, на кого в пределах компетенции и полномочий возлагается пробационный контроль в отношении несовершеннолетних, осужденных к ограничению свободы, осужденных условно (это служба пробации), а также в отношении несовершеннолетних условно-досрочно освобожденных из мест лишения свободы и в отношении которых назначены принудительные меры воспитательного характера (это местная полиция).

В завершение хочу отметить, что Общественный совет по вопросам деятельности органов внутренних дел РК начал ведение мониторинга действия данного Закона, из которого следует: личный состав службы пробации и иных подразделений органов внутренних дел активно приступил к реализации норм Закона и не ждет указаний сверху; много делается в плане детальной разработки подзаконных актов МВД, КУИС МВД, к чему обязывает Закон; личный состав органов внутренних дел безотлагательно и тщательно изучает нормы Закона и связанных с ним норм УК, УПК, УИК, оперативно пересматриваются учебные планы и программы вузов МВД.

Кстати, во втором полугодии т.г. Общественный совет заслушает в режиме видеосвязи с регионами отчет Председателя КУИС МВД о деятельности службы пробации в контексте выполнения требования Закона РК «О пробации».

Приглашаю на заседание Общественного совета представителей государственных органов, средств массовой информации, научных, профсоюзных и других организаций, а также экспертов и иных специалистов.