

# Доступ адвоката в здание суда

**В Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам адвокатуры» внесена норма о свободном доступе адвоката в административные здания судов, прокуратуры, органов уголовного преследования по предъявлении им удостоверения адвоката и ордера. Позже указанная норма принята в иной редакции: адвокат пользуется правом свободного доступа «в установленном порядке». По мнению некоторых юристов, поправка «в установленном порядке» ограничивает право адвоката на оказание юридической помощи.**

**Марат КОГАМОВ,**  
доктор юридических наук

Для мотивированного ответа, так ли это на самом деле, были проанализированы источники международного права (независимо от их ратификации Казахстаном), а также национального законодательства по вопросам адвокатской деятельности. Их анализ показал.

В целом вопросы доступа адвоката (защитника) в административные здания судов и правоохранительных органов отдельными нормативно-правовыми актами (НПА) страны не регламентируются. Порядок доступа определен Правилами внутреннего распорядка, регламентами и иными документами этих госучреждений. Некоторые аспекты доступа содержатся в Законе от 26 ноября 2000 года «Об административных процедурах» (ст. 19) и других НПА по вопросам рассмотрения обращений. Поэтому для более полного ответа следует сделать анализ существующего процессуального порядка общения адвоката (защитника) с подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, имея в виду, что места содержания могут рассматриваться в качестве административных зданий госорганов в сфере правосудия. Практически все изученные НПА особо выделяют указанный аспект доступа адвоката к подзащитному.

Согласно Конституции человек, его жизнь, права и свободы являются высшими ценностями. Их необходимо рассматривать как действующие непосредственно.

предоставляются время и условия для консультаций с адвокатом.

3. Право задержанного или находящегося в заключении лица на его посещение адвокатом, на консультации и на связь с ним, без цензуры и в условиях конфиденциальности не может быть временно отменено или ограничено, кроме исключительных обстоятельств, которые определяются законом.

4. Свидания задержанного или находящегося в заключении лица с адвокатом могут быть в условиях, позволяющих должностному лицу правоохранительных органов видеть их, но не слышать».

Здесь уместно напомнить Основные положения о роли адвокатов, принятые ООН в августе 1999 года, а также Основные принципы, касающиеся роли юристов, принятые ООН в августе-сентябре 1999 года. В них определенно регламентировано, что задержанному или помещенному в тюрьму должны быть обеспечены необходимые условия, время и средства для встречи или коммуникаций и консультаций с адвокатом без задержки, препятствий и цензуры, с полной их конфиденциальностью. При этом подчеркивается, что такие консультации могут быть в поле зрения, но за пределами слышимости уполномоченных. В тесной связи с приведенными выше НПА и документами международного права находятся Правила адво-

ката с подзащитным получило изложение в п. 5 ст. 14 Закона от 5 декабря 1997 года «Об адвокатской деятельности». В ст. 17 регламентируются общие гарантии адвокатской деятельности. Доступ адвоката в административные здания государственных органов, судов, прокуратуры, органов дознания и предварительного следствия осуществляется в порядке, установленном этими органами и судами, по предъявлении удостоверения адвоката. Доступ же адвоката в места содержания задержанных, арестованных и отбывающих наказание осуществляется в соответствии с установленным пропускным режимом. Но Правила внутреннего распорядка мест содержания под стражей регламентируются ведомственными актами МЮ, МВД, КНБ и МО, положения которых по поводу порядка предоставления адвокатам общения с подозреваемыми и обвиняемыми не должны противоречить источникам действующего уголовного-процессуального законодательства (п. 4 ст. 10 УПК).

Устанавливая порядок посещения учреждений, исполняющих наказание в виде ареста или лишения свободы, ст. 21 УИК содержит положение о том, что без специального на то разрешения посещать учреждения имеют право Президент, Премьер-министр, депутаты Парламента, акимы областей в пределах территорий, Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры, сотрудники вышестоящих органов УИС. Представители СМИ и иные лица имеют право посещать такие учреждения только по специальному разрешению администрации этих учреждений либо вышестоящих органов УИС в порядке, установленном центральным органом.

В результате анализа перечисленных НПА международного и внутреннего законодательства можно сделать следующие выводы.

1. Законодательными актами

ДИСКУССИОННО

редственно и постоянно. Данное положение особенно актуально для судопроизводства, где наблюдается соприкосновение личности с государством и сохраняется высокий уровень нарушений законности. Согласно п. 3 ст. 18 Конституции госорганы, общественные объединения, должностные лица и СМИ обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации. П. 3 ст. 13 устанавливает право каждого на получение квалифицированной юридической помощи, а п. 3 ст. 16 дополнительно устанавливает, что каждый задержанный, арестованный, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента задержания, ареста или предъявления обвинения. Разъясняя данную норму, Конституционный совет в нормативном постановлении № 13 от 31 декабря 2003 года указал на важность данной конституционной гарантии прав и свобод лица в уголовном процессе, обеспечиваемой законом.

Конституционные положения полно воспроизведены в нормах уголовно-процессуального законодательства. В соответствии со ст. ст. 68, 69, 74 УПК подозреваемый и обвиняемый имеют право на свидания с защитником конфиденциально, без ограничения их количества и продолжительности. В основу норм положены международные стандарты обеспечения прав человека в сфере уголовно-процессуальной деятельности.

В соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными, принятыми ООН 30 августа 1955 года (раздел С п. 93), подследственные должны иметь право обращаться за бесплатной юрконсультацией, принимать в заключение юридического советника, передавать ему конфиденциальные инструкции. Свидания заключенного с его юридическим советником должны происходить на глазах, но за пределами слуха сотрудников.

Аналогично рассматриваются взаимоотношения задержанного или находящегося в заключении лица с адвокатом в соответствии с Принципом 18 «Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме», утвержденного ООН 9 декабря 1988 года в следующей редакции:

«1. Задержанное или находящееся в заключении лицо имеет право связываться и консультироваться с адвокатом.

2. Задержанному или находящемуся в заключении лицу

катской этики международного союза адвокатов от 22 мая 1998 года.

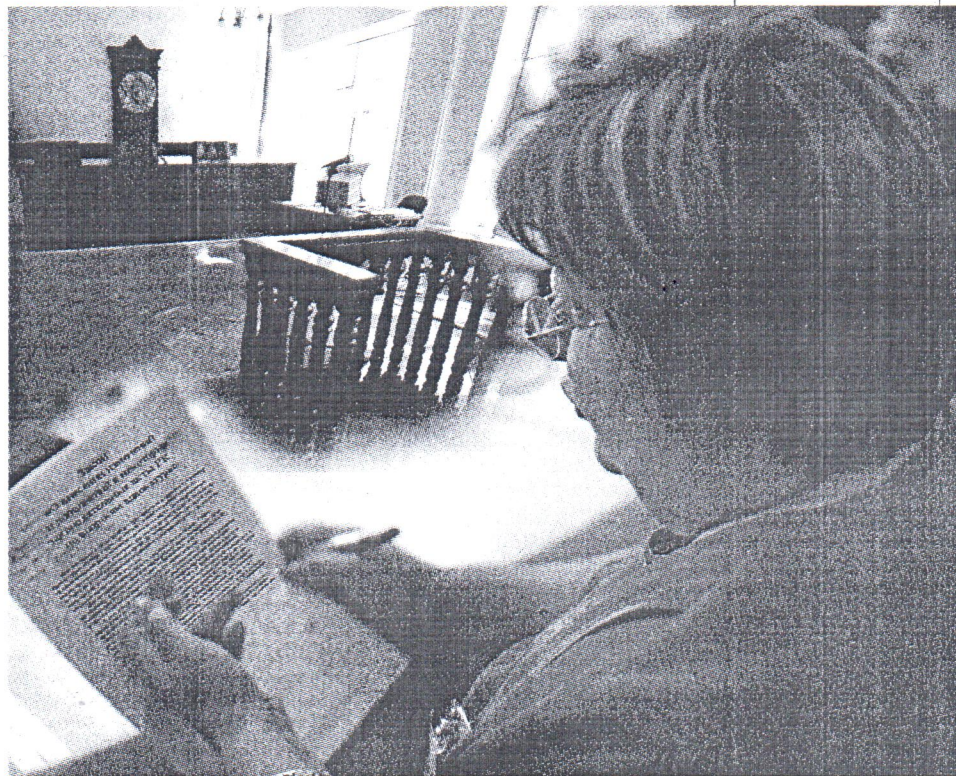
В п. п. 3, 4 раздела 3 Правил «Отношения с судом и участниками процесса» установлено, что при свиданиях с лицами, находящимися под стражей, адвокат обязан соблюдать Правила мест заключения.

Право иметь с подозреваемым и обвиняемым свидания наедине и конфиденциально, без ограничений их количества и продолжительности также регламентируют ст. ст. 68, 69, 74 УПК. Однако процессуальная

порядок доступа адвоката (защитника) в административные здания судов и правоохранительных органов в целом подробно не регламентируется, но и не ограничивается.

2. Объективно и существование определенных законодательных требований, характеризующих общение адвоката с подзащитным в местах содержания под стражей.

3. Наблюдается определенная корреспонденция норм внутренних и международных законов по вопросам порядка общения адвоката с подозреваемым



форма порядка такого общения УПК не установлена.

В этой связи необходимо обратиться к положениям Закона РК от 30 марта 1999 года «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Его ст. 14 и 15 регламентируют режим, а также внутренний распорядок в местах содержания под стражей. В соответствии с п. 1 ст. 17: «С момента задержания подозреваемый и обвиняемый предоставляются свидания с защитником наедине и конфиденциально. Количество и продолжительность свиданий не ограничиваются. Свидания предоставляются:

1) с адвокатом, участвующим в деле в качестве защитника, — по предъявлению им документа, подтверждающего принадлежность к адвокатуре, и ордера юрконсультации на право участия адвоката в данном деле» и т. д.

Более выражено это положение о порядке общения адво-

и обвиняемым, находящимся в местах содержания под стражей.

4. Право законно приглашенного и назначенного адвоката на свидание с подзащитным наедине и конфиденциально имеет безусловный характер и не зависит от усмотрения должностных лиц органов уголовного преследования и мест содержания под стражей.

Таким образом, новая редакция п. 5 ст. 14 Закона «Об адвокатской деятельности» с включением поправки «в установленном порядке» не препятствует профессиональной деятельности адвокатов в сфере судопроизводства, не ограничивает их права на свободное посещение административных зданий судов и правоохранительных органов, включая общение с подозреваемым и обвиняемым, а также не представлена какими-либо дополнительными условиями на уровне подзаконных актов судов, прокуратуры, органов, ведущих уголовный процесс.