

Запас кормов карман не тянет
Аграрии южного региона выполнили план по заготовке кормов на предстоящую зиму

7 >

Как «запортачено», так и заплачено
Только десятую часть от оговоренной суммы выплатят подрядчику за цветочное оформление Костаная. Почему?

11 >



Казахстанская правда

Издается с 1 января 1920 года

Четверг, 1 сентября 2022 года № 166 (29793)

www.kazpravda.kz

■ Президент

Расширять контакты



фото: Аманкула Досбаева

Касым-Жомарт Токаев принял заместителя Премьер-министра – министра иностранных дел Катара Мохаммеда бен Абдулрахмана Аль Тани.

В ходе встречи были обсуждены перспективы развития казахско-катарских отношений. Особое внимание было уделено расширению торгово-экономического сотрудничества, в том числе реализации совместных инвестиционных проектов в ключевых секторах экономики.

Глава государства приветствовал проведение первого заседания диалоговой площадки руководителей внешнеполитических ведомств государств Центральной Азии и Персидского залива, которое состоится в Эр-Рияде в сентябре.

Мохаммед бен Абдулрахман Аль Тани передал Касым-Жомарту Токаеву приветствие Эмира Катара и подтвердил его приезд в Казахстан в ближайшее время, сообщила пресс-служба Президента.

Обеспечить устойчивое развитие



Глава государства принял акима Кызылординской области Нурлыбека Налибаева.

Президент Касым-Жомарт Токаев заслушал отчет о социально-экономической ситуации и перспективах развития региона. Особое внимание в ходе встречи было уделено вопросам привлечения инвестиций, увеличения добычи газа и проведения геологоразведочных работ.

Согласно данным, представленным руководителем области, за 7 месяцев года отмечается положительная динамика основных макроэкономических результа-

тов. В частности, по сравнению с аналогичным прошлым периодом объем инвестиций составил 111,5%, показатели в сфере обрабатывающей промышленности – 105,5%.

Нурлыбек Налибаев сообщил, что для компенсации снижения объемов добычи нефти в связи с истощением запасов ведутся работы по сейсморазведке и разработке газовых месторождений.

2 >

Официальный анонс

Прямая трансляция Послания Президента Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана будет вестись на республиканских телеканалах и на сайтах информационных агентств. По информации пресс-службы Гла-

вы государства, она начнется 1 сентября в 11.00.

Кроме того, оперативная информация будет размещаться на официальных страницах пресс-службы Президента Республики Казахстан в социальных сетях.

Поездка в Костанайскую область

В соответствии с ранее утвержденным графиком Президент Касым-Жомарт Токаев 5 сентября посетит Костанайскую область.

В рамках рабочей поездки он примет участие в торжественных

мероприятиях, посвященных 150-летию выдающегося просветителя Ахмета Байтурсынова, сообщил пресс-секретарь Главы государства Руслан Желдибай в Facebook.

■ 1 сентября – День знаний

Что год учебный нам готовит?

Вот и закончились летние каникулы, и сегодня прозвучит первый школьный звонок. Впереди у казахстанских школьников плодотворные будни. Мы попытались собрать информацию о том, чего же ждать всем, кто причастен к школе, в новом учебном году.

Насихат Оркушаева

ОДЕВАЕМ ЧТО ЕСТЬ?

Практически все лето родительская общественность буквально кипела от новости, что требования к школьной форме изменят. Яблоком раздора стал цвет, предъявляемый к одежде. Мол, она должна быть в единой гамме – темно-синей. Такое условие, нужно сказать, не столько установка сверху, сколько решение управлений образования по согласованию с родительской общественностью и попечительскими советами. Но как тогда почти все ведомства на местах пришли именно к данному цвету?

Говорят, это было сделано для того, чтобы каждая школа не диктовала свои условия, ограничивая тем самым выбор родителей. Однако нынче такую заботу не оценили казахстанские папы и мамы. В итоге все осталось как есть. Школьники могут беспрепятственно приходить в учебное заведение в той форме, которую приобрели или подготовили ранее.

4 >



фото: на архива «СП»

■ Официальный отдел

Указ Президента Республики Казахстан О Сатыбалды Д. А.

Назначить Сатыбалды Дархана Амангелдыулы акимом Туркестанской области, освободив от должности Чрезвычайного и Полномочного Посла Республики Казахстан в Республике Узбекистан.

Президент Республики Казахстан
К. ТОКАЕВ

Нур-Султан, Акорда, 31 августа 2022 года
№ 992

САТЫБАЛДЫ ДАРХАН АМАНГЕЛДЫУЛЫ

Родился в 1974 году в Южно-Казахстанской области. Окончил Акмолинский сельскохозяйственный институт им. С. Сейфуллина, Казахский гуманитарно-юридический университет. Кандидат экономических наук.

Трудовую деятельность начал в 1996 году в коммунальном предприятии «Келес» Келесского района Южно-Казахстанской области. С 2000-го по 2006 год занимал различные должности в Министерстве финансов, Управлении делами Президента.

С 2007-го по 2010 год являлся заместителем директора бюджетного и финансового департамента Министерства образования и науки, заместителем председателя Комитета науки. В 2010 году



был назначен начальником департамента Комитета национальной безопасности.

С 2011-го по 2013 год являлся заместителем заведующего социально-экономическим отделом Канцелярии Премьер-министра. В 2013 году был назначен акимом города Шымкента.

С 2015-го по 2017 год занимал должность первого заместителя акима Южно-Казахстанской области. Избирался депутатом Сената Парламента.

С марта 2019 года – Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Казахстан в Республике Узбекистан.

Награжден медалью «Ерен еңбегі үшін», орденом «Құрмет».

Указ Президента Республики Казахстан О Тугжанове Е. Л.

Назначить Тугжанова Ералы Лукпановича акимом Актюбинской области, освободив от должности Заместителя Премьер-министра Республики Казахстан.

Президент
Республики Казахстан
К. ТОКАЕВ

Нур-Султан, Акорда, 31 августа 2022 года
№ 994

ХРОНИКА

Указом Главы государства Шукеев Умирзак Естаевич освобожден от должности акима Туркестанской области.

Указом Главы государства Уразалин Ондасын Семенович освобожден от должности акима Актюбинской области.

■ Ситуация

Такие вот «непонятки»



Возникший в стране дефицит дизельного топлива вызвал острую реакцию Правительства с объявлением выговоров и увольнением ответственных чиновников. И теперь специальная комиссия разбирается: а что вообще произошло?

Любовь Доброта

6 >

■ Авторитетно

Конституция: идеи и люди

Конституция живет, обретает силу и воздействует на вектор развития общества благодаря идеям, силе и энергии людей, которые ее создают, защищают и реализуют.

Сергей Ударцев, доктор юридических наук, профессор, член комиссии и председатель экспертного совета Комиссии по правам человека при Президенте РК

ПЕРВАЯ КОНСТИТУЦИЯ В ИСТОРИИ

Любая конституция – результат борьбы за право и модель государства, плод дискуссий и компромиссов лиц, представляющих разные социальные и политические силы, возможные пути развития. На подготовку, содержание, принятие и реализацию Конституции США оказала влияние группа ярких талантливых политических деятелей, публицистов и идеологов нового независимого государства.

Первая в истории конституция – конституция США – принималась в период борьбы за независимость. Но сама эта борьба (американская революция) проходила в более умеренных формах, по сравнению с предыдущими (Нидерланды, Англия) и параллельными (Франция) европейскими революционными процессами. В США не было радикальных сторонников старых порядков. Страна создавалась заново, а многие английские аристократы отказывались покидать обжитые родовые гнезда. Не было и леворадикальных сторонников введения диктатуры и массовых репрессий против иначе не сдвигаемых противников революции, что произошло во Франции в период якобинской диктатуры. Не было и значительной прослойки крайне бедных. Путешествие через океан стоило немало. Все политические силы в период образования США – и левые, и правые, – были более сдвинуты к центру.

Тем не менее даже в условиях смягченных противоречий происходила борьба, острые дискуссии внутри формировавшейся американской элиты. Многие из лидеров 13 самостоятельных штатов не хотели делиться властью с новым центром, обвиняли создателей конституции в реставрации прежней центральной власти в обновленной форме.

Выдающимся теоретиком американской конституции был Джеймс Мэдисон. Именно он предложил после принятия конституции дополнить ее, первоначально закрепившую лишь систему государственных органов, разделом о правах и свободах человека. Мэдисон подчеркивал необходимость устранения политических монополий, считая, что в республике есть опасность политического монополизма большинства и парламента. В связи с этим особое внимание он уделял системе разделения властей, механизмам сдержек и противовесов.

Американская конституция рассматривалась отцами – основателями США как юридическая конструкция, которая должна содействовать развитию инициативы и свободы личности, созданию государства, которое должно было открыть новые горизонты для человечества.

Американские демократы Томас Пейн и Томас Джефферсон обосновывали периодические изменения конституции тем, что ни одно поколение не имеет права собственности на другие поколения и их закабаления. Но конституция США оказалась устойчивым историческим документом с незначительным количеством поправок. Однако эта устойчивость поддерживается многочисленными рациональными ситуативными и общими судебными толкованиями норм конституции, в том числе Верховным судом США, взявшим на себя обязанности органа конституционного контроля и толкования.

КОНСТИТУЦИЯ РСФСР 1918 ГОДА: КОНКУРИРУЮЩИЕ ИДЕИ И ПРОЕКТЫ

Идеи федерализма в XIX – начале XX века в российском революционном движении, исторической и юридической науке были широко представлены разными концепциями. Например, П. А. Кропоткин на Государственном совещании, созванном А. Ф. Керенским в августе 1917 года, предлагал создать в России президентскую федеративную республику по образцу США.

Большевики, пришедшие к власти в октябре 1917 года, до революции и вскоре после нее выступали за сохранение унитарной формы государства как более адекватной диктатуре пролетариата. Но к концу 1917 года, когда стали очевидны перспективы распада страны, они признали, что формой сохранения единства государства может быть только федерация. Тем не менее в период разработки первой советской конституции – конституции РСФСР 1918 года – в конституционной комис-

сии обсуждалось несколько проектов.

Предлагались проекты национальной, территориальной и профессиональной федеративной организации революционного государства. Член комиссии профессор М. А. Рейснер выступал за территориальную структуру федерации, аргументируя это тем, что современные зарубежные (буржуазные) федерации все более «теряют всякие национальные черты». К его проекту конституции был приложен проект приват-доцента П. П. Ренгартена, предлагавшего создать государство не на национальном или территориальном принципе, а на профессиональном – формировать государственные органы на местах и в центре из числа представителей профессиональных ассоциаций. К стати, идеи проекта М. А. Рейснера отчасти перекликались с более поздней моделью построения КНР.

Подавляющее число членов конституционной комиссии поддержали проект централизованной национальной федерации, который активно отстаивали Я. М. Свердлов, В. И. Сталин и др. Этот подход был положен в основу конституции и в первый период предотвратил распад страны. Однако в дальнейшем, в сочетании с тоталитарным режимом, массовыми репрессиями и многочисленными экономическими, политическими, кадровыми, идеологическими ошибками, а также под влиянием внешнего воздействия в условиях холодной войны не удержал от распада СССР в 1991 году.

КОНСТИТУЦИЯ СИНГАПУРА И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

В книге «Сингапурская история: из третьего мира – в первый» Ли Куан Ю писал, что опыт развития стран мира привел его к убеждению, что для успешного развития страны надо иметь не только передовые конституции, но и привлечь подходящих людей к управлению государством. Великобритания и Франция дали своим бывшим 80 колониям конституции, «но это не привело ни к чему хорошему», так как в этих странах не было предпосылок для демократической системы. «Ни одна из этих стран, – отмечал он, – не имела ни гражданского общества с образованным электоратом, ни традиций подконтрольности власти обществу. На воспитание подобных традиций нужны поколения...».

В 1965 году была принята конституция Сингапура. Целью ее, как и целью деятельности правительства Сингапура, было обеспечить быстрый системный подъем страны и превращение ее



из судей Верховного суда отдельно и предложил им с учетом достоинств назвать трех наиболее подходящих людей на должность Верховного судьи, за исключением самих себя. Четверо судей поставили на первое место юриста Ен Пун Хау, в это время работавшего председателем правления крупнейшего банка и которого знал со студенческих лет Ли Куан Ю. Много лет назад ему предлагали место судьи Верховного суда, но он отказался. Теперь Ли Куан Ю предложил ему пост Верховного судьи с предварительной работой в течение года судьей Верховного суда. Создатель сингапурского чуда вспоминал: «Я аргументировал свое предложение тем, что он уже достиг наивысшей позиции в нашем самом большом банке и что его усилия могли принести пользу лишь нескольким тысячам служащих и акционеров банка. На должность Верховного судьи он мог бы улучшить управление юридической системой, привести ее в соответствие с требованиями сегодняшнего дня, что принесло бы неизмеримую пользу всему обществу и нашей экономике». При этом юрист должен был перейти на зарплату, которая была в семь раз ниже, чем в банке. Подумав, Ен Пун Хау согласился и стал выдающимся Верховным судьей, обеспечившим верховенство права, строгий режим законности и модернизацию судебных процедур. Через 10 лет (срок его полномочий продлевался после достижения им пенсионного возраста) судебная система Сингапура стала считаться одной из лучших в мире.

Опыт Сингапура по соединению разумных конституционных институтов и норм с талантливой командой для исторического прорыва страны заслуживает внимания.

БАРЛЫБЕК СЫРТАНОВ: ПЕРВЫЙ ИЗВЕСТНЫЙ ПРОЕКТ КОНСТИТУЦИИ КАЗАХСТАНА

После революции 1905–1907 годов в России, создания Государственной думы как законодательного органа, а также утверждения императором в 1906 году Основных законов Российской империи,

В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ ДЕЙСТВУЕТ ЗАКОНОМЕРНОСТЬ: НЕОБХОДИМО СИЛЬНОЕ ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО. ТОЛЬКО ОНО СПОСОБНО ВЫСТОЯТЬ И РАЗВИВАТЬСЯ В УСИЛИВАЮЩЕЙСЯ ТУРБУЛЕНТНОСТИ МИРА.

в высокоразвитую, используя не природные ресурсы, а развитие человеческого потенциала в сотрудничестве с транснациональными корпорациями. Необходимо было подобрать подходящих талантливых людей, которые сделают возможность реальностью.

Рассказывая о своих поисках будущих членов правительства, он вспоминал, что не мог найти нужных людей из политических активистов. Тогда, в конце 1960-х годов, их выдвинули из числа докторов наук, в том числе юристов. Но вскоре обнаружилось, что «кроме ума, позволяющего осмысливать факты и цифры для написания докторской диссертации или для работы по специальности, эти люди должны были обладать... комбинацией мужества, решимости, преданности, характера, а также способности вести за собой людей». Для оценки характера, что было признано самым важным и трудным, привлекались классные психологи и психиатры. В итоге ему «удалось подобрать честных, способных, преданных обществу людей», в том числе из молодежи. Эта команда успешно провела страну и через кризис конца 1990-х годов.

В 1990 году Верховный судья должен был уходить в отставку. Ли Куан Ю заранее начал поиск нового Верховного судьи. Он решил встретиться с каждым

человека», «О казахской земле», «О суде». В преамбуле документа признавались древность казахской нации, значительная ее численность, объединение казахских жузов для защиты от калмыков, вынужденность подчинения казахов младшего жуза России и экспансия ее в казахские земли. «В новое время мирным путем, – говорится в преамбуле, – без стрельбы и войны, не проливая крови, чтобы быть на своей земле страной с собственным правительством и быть в дружбе со всеми другими странами [мы] учреждаем республику Страна казахов. ...Так же как и другие самоуправляющиеся народы мира стремятся быть самостоятельными, [мы,] чтобы стать самостоятельной страной и чтобы привести народ к ساختливой, равноправной и свободной жизни, предлагаем настоящий Устав» (перевод Ш. Тлепиной).

Предполагалась статус Страна казахов как доминиона России, то есть фактически независимого государства, входящего в состав другого государства и признающего главенство этого государства. Провозглашалось разделение властей на законодательную (парламент), исполнительную (правительство) и судебную власть. Национальный мажлис как высший орган должен был избирать на четыре года президента (не более чем на два срока), утверждать министров, выбираемых президентом, отбирать и назначать пожизненно судей. Министры отчитываются перед президентом и национальным мажлисом. Провозглашалось равенство всех людей, недопустимость дискриминации, свобода высказываний и объединения в политические партии. Запрещались действия объединений, партий и людей, направленных на вражду между этносами. Судьи должны знать казахский язык, а представители иных этносов вправе в суде говорить на своем языке. Признавалось, что тяжкие уголовные преступления рассматриваются с участием семи присяжных. Земля казахов признавалась их собственностью и не продавалась. Недр, леса, вода, озера и горы признавались во владении правительства, выделяющего земли для скотоводства, земледелия, строительства домов и возвращающего земли государству.

В целом, Устав Б. Сыртанова закладывал основы будущих конституционных документов, многие его идеи нашли отражение в программе партии «Алаш». К стати, во многих субъектах федерации в России в настоящее время их конституционные документы именуется уставами, а вместо конституционных судов действуют уставные суды.

КОНСТИТУЦИЯ КАЗАХСТАНА 1995 ГОДА И ЕЕ РАЗРАБОТЧИКИ

В книге, посвященной роли Первого Президента в конституционном процессе, К. А. Колпаков, в 1994 году – представитель Президента в Парламенте, написал: «В декабре 1994 года его вызвал Глава государства. Н. А. Назарбаев спросил, есть ли у него место, где можно уединиться для работы на несколько недель? Услышав ответ, что есть, поручил взять текст 1993 года и вернуть в него все, что тогда не удалось отстоять при принятии Конституции 1993 года. Через три недели Колпаков принес текст и оставил его. Через неделю Президент вернул текст со словами: «...Хорошо, но не то. Нужен новый. Пойми – новый текст, новый смысл, новое содержание. Делай, общуйся с Ериком Магзумовичем (вице-президент республики Е. А. Асанбаев) и приходи». Так было три круга, наконец, шеф сказал: «Ну вот, над этим уже можно работать». Дальше к работе подключились коллеги, экспертный совет, зарубежные ученые... Так к лету 1995 года коллективным трудом под началом Президента и родился столь страстно и упорно желавшийся им проект Основного закона. Колпаков сформулировал из этой истории урок: «Успешный реформаторский процесс невозможен без личного участия Лидера и без настоящих соратников, обделенных его доверием».

Активными участниками работы над проектом новой конституции были также министр юстиции Казахстана Н. А. Шайкенов, председатель экспертно-консультативного совета профессор М. К. Сулейменов и другие ученые-юристы. В последующих изменениях конституции принимал участие ряд государственных деятелей и ученых-юристов.

КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА 2022 ГОДА

В марте 2022 года, после трагических январских событий, фактически неудавшегося государственного переворота, Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев в Послании народу Казахстана обрисовал контуры предстоящей конституционной ре-

формы. Народ на референдуме 5 июня 2022 года поддержал и назревшие реформы, и Главу государства.

В современном мире действует закономерность: необходимо сильное правовое государство. Только оно способно выстоять и развиваться в усиливающейся турбулентности мира. Слабое, хрупкое государство – опасно для общества, может привести к кризисам, распаду государственности.

Сильное правовое государство включает несколько составных элементов: в экономике, политике, технике, праве, идеологии, культуре, международных отношениях. Одним из важных элементов является поддержка народа, его доверие, опора на силы и инициативу граждан. Все это лучше развивается при надежной нормативной и институциональной защищенности прав и свобод человека и гражданина, при разумно демократическом режиме. В ходе январских событий проявилось некоторое отчуждение народа от ряда государственных органов. В этих условиях неизбежными стали реформы, направленные на демократизацию общества и укрепление правозащитных механизмов, на восстановление частично утраченного доверия к власти.

Внесенные в Конституцию в соответствии с Посланием Главы государства можно разделить на экономические, политические и собственно юридические правозащитные положения.

К основным экономическим поправкам относятся: признание принадлежности земли, недр, природных ресурсов народу; государство, которое будет этим распоряжаться, обязано думать о народе как хозяине природных богатств страны; ликвидация монополии в сфере экономики близких родственников Президента за счет запрета им занимать должности в квазигосударственном секторе.

Главные политические изменения включают прежде всего: демократизацию выборов в Мажлис, введение смешанной избирательной системы; избрание значительной части депутатов не по партийным спискам, а по одномандатным избирательным округам, охватывающим все регионы республики, с правом отзыва избирателями нерадивых депутатов; повышение роли и значения Мажлиса, избираемого гражданами, как основного органа, принимающего законы (с возможностью обойти возражения Сената); ликвидацию монополии одной политической партии, отдельных лиц и групп лиц за счет введения впервые беспартийности Президента, запрета родственникам Президента занимать должности политических государственных служащих и отмены ранее установленных излишних привилегий Первого Президента; шаг в сторону более демократического назначения акимов областей и городов республиканского значения (выбор собранием депутатов всех маслихатов области или города одной из двух кандидатур, предложенных Президентом); впервые стимулирование активности и повышение ответственности Правительства в критических ситуациях наделением его правом принятия постановлений, равных по силе законам – до принятия решения Парламентом по этому вопросу.

К основным юридическим, правозащитным положениям можно отнести: полноценное закрепление в Конституции института уполномоченного по правам человека; воссоздание ликвидированного в 1995 году Конституционного суда Республики Казахстан с расширением его компетенции по сравнению с действующим в настоящее время Конституционным советом. Например, право обращаться в Конституционный суд с января 2023 года получает гражданин, уполномоченный по правам человека и генеральный прокурор и что особенно важно – по проверке конституционности действующих законов и иных нормативных правовых актов. Конституционный суд способен поднять авторитет судебной системы и повысить доверие к ней граждан.

Таким образом, изменения в Конституцию прежде всего предусматривают развитие демократизации, укрепление механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина, оздоровление политики и экономики путем устранения сложившихся политических и экономических монополий, препятствующих развитию конкуренции.

Теперь главное – принять законы, обеспечивающие реализацию новых норм Конституции. Для этого потребуются определенное обновление состава и деятельности Парламента, Правительства, других государственных органов, политических партий, движение и воспитание нового поколения государственных и политических лидеров, которые должны составить обновленную команду Главы государства. Без этого Новый Казахстан не построить.