

Куда уплывают деньги?  
Чем занят фонд «Қазақстан халқына»?  
Этот вопрос волнует многих казахстанцев

7 >

Вместо занятий – ремонт  
В селе Ондирис построили новую школу, но дети  
по-прежнему ходят на уроки в соседний аул

10 >



# Казахстанская правда

Издается с 1 января 1920 года

Понедельник, 10 октября 2022 года № 193 (29820)

www.kazpravda.kz

■ Президент

## Неформальная встреча глав СНГ



Президент Касым-Жомарт Токаев принял участие в неформальной встрече глав государств СНГ.

В неформальной встрече лидеров стран – участниц Содружества Независимых Государств, состоявшейся в Санкт-Петербурге, наряду с Президентом Казахстана приняли участие Президент Азербайджана Ильхам Алиев, Премьер-министр Армении Никол Пашинян, Президент Бе-

ларуси Александр Лукашенко, Президент России Владимир Путин, Президент Таджикистана Эмомали Рахмон, Президент Туркменистана Сердар Бердымухамедов, Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев.

В ходе мероприятия руководители стран СНГ обсудили при-

оритетные направления деятельности организации, планы по укреплению и дальнейшему развитию взаимовыгодного сотрудничества.

Глава государства Касым-Жомарт Токаев также поздравил Президента Владимира Путина с юбилеем, отметив его вклад в укрепление стратегического партнерства между Казахстаном и Россией, сообщила пресс-служба Президента РК.

## Насыщенная неделя

Анонс предстоящих на этой неделе международных мероприятий с участием Президента Касым-Жомарта Токаева обнародовала пресс-служба Главы государства.

11-12 октября состоится государственный визит в Казахстан Эмира Катара шейха Тамима бен Хамада Аль Тани.

12-13 октября Астану с государственным визитом посетит Президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган.

13 октября под председательством Касым-Жомарта Токаева состоится VI саммит Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). В рамках форума Президент Казахстана проведет серию двусторонних встреч с главами государств и правительств,

а также с руководителями международных организаций.

14 октября Президент Казахстана примет участие в заседании Совета глав государств Содружества Независимых Государств (СНГ), которое пройдет под председательством нашей страны. В этот же день состоится саммит «Центральная Азия – Россия».

15 октября состоится государственный визит в Казахстан Президента Туркменистана Сердара Бердымухамедова.

## Укреплять сотрудничество с ООН

Глава государства принял вновь назначенного Постоянного представителя Казахстана при ООН Акану Рахметуллину.



Во время встречи Касым-Жомарт Токаев акцентировал внимание на важности дальнейшего укрепления сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

Президент поставил перед Аканом Рахметуллиным ряд конкретных задач, направленных на продолжение активной работы по всем актуальным вопросам повестки дня ООН и выработку новых долгосрочных подходов к взаимодействию с этой универсальной организацией, сообщила пресс-служба Главы государства.

## Обеспечить страну газом



Глава государства принял председателя правления АО «НК «QazaqGaz» Санжару Жаркешова.

Касым-Жомарт Токаев заслушал отчет об исполне-

нии его поручений по приоритетному обеспечению

товарным газом внутреннего рынка.

Санжар Жаркешов также проинформировал Президента о реализации комплексного плана развития газовой отрасли. Данный план предусматривает расширение ресурсной базы, модернизацию газотранспортной инфраструктуры страны и реформирование газовой отрасли. Соответствующие изменения в законодательство будут приняты до конца года.

По итогам встречи Глава государства поручил продолжить реализацию комплексного плана развития газовой отрасли, сообщила пресс-служба Президента.

■ Спецпроект



## Между прошлым и будущим

25 октября наша страна будет отмечать национальный праздник – День Республики, приуроченный к годовщине принятия Декларации о государственном суверенитете КазССР. Именно в этот день в 1990 году Верховный Совет тогда еще советского Казахстана провел черту между прошлым и будущим, юридически оформив путь к Независимости.

Но что предшествовало этому, безусловно, историческому событию? Какие шаги делала наша страна, чтобы добиться самостоятельности в экономике и политике? Что делалось для

возрождения казахского языка и культуры, без которых, согласитесь, невозможно представить себе реальный суверенитет? Какие настроения царили в обществе, переживающем тотальную трансформацию во всех сферах жизни? И есть ли что-то общее между Казахстаном того времени и нынешней ситуацией? Что мы могли бы взять на вооружение в ходе реформ, а какие ошибки лучше не повторять? Ответы на эти вопросы газета «Казахстанская правда» будет искать в рамках нового спецпроекта «Хроники суверенитета».

## Обретая право быть собой

Год 1989-й в истории Казахстана стал годом значительных перемен и еще больших ожиданий. Уходил в историю советский период, завершая собой целую эпоху. И не случайно именно 89-й Михаил Горбачев, тогда генеральный секретарь ЦК КПСС, в новогоднем обращении к народу назвал самым трудным со времени начатой в апреле 1985-го перестройки. Республики СССР столкнулись с рядом острых проблем. Начатая экономическая реформа шла со скрипом, обостряя ситуацию на потребительском рынке.

Дина Махамбетова

### ПЕРВЫЕ ШАГИ К САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ

На просторах СССР впервые прошли массовые забастовки, последствия которых тяжело отразились на народном хозяйстве. Поводом для напряженности в обществе частенько становились и межнациональные отношения.

5 >



## Обеспечить страну газом



Глава государства принял председателя правления АО «НК «QazaqGaz» Санжару Жаркешова.

Касым-Жомарт Токаев заслушал отчет об исполне-

нии его поручений по приоритетному обеспечению

товарным газом внутреннего рынка.

Санжар Жаркешов также проинформировал Президента о реализации комплексного плана развития газовой отрасли. Данный план предусматривает расширение ресурсной базы, модернизацию газотранспортной инфраструктуры страны и реформирование газовой отрасли. Соответствующие изменения в законодательство будут приняты до конца года.

По итогам встречи Глава государства поручил продолжить реализацию комплексного плана развития газовой отрасли, сообщила пресс-служба Президента.

■ Служу Отечеству

## На страже мира и безопасности

Завершились стратегические командно-штабные учения «Айбалта-2022». Все мероприятия оперативной, боевой и мобилизационной подготовки прошли по замыслу и под руководством Генерального штаба.

Алмат Шакирбаев

11 >



## ■ Правовая статистика

## Отвечая на запросы граждан

Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК ориентирован на эффективное решение важных задач как для общества, так и для представителей госструктур. О реализации Послания Главы государства, приоритетных направлениях деятельности КПССУ рассказал его председатель Сабит Нурлыбай.

– Сабит Нурлыбаевич, в Послании Главы государства «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» отмечена необходимость внедрения концепции «слушающего государства». Расскажите, пожалуйста, об участии в ее эффективной реализации Комитета по правовой статистике и специальным учетам.

– Указанная стратегическая задача нашла свое отражение в Концепции развития гражданского общества до 2025 года, утвержденной Указом Президента страны в августе 2020 года. Ее ожидаемым результатом является внедрение принципов «слушающего государства» – модели оперативного и эффективного реагирования на конструктивные запросы граждан для формирования обратной связи между ними и государственными органами.

Комитетом совместно с Министерством цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности с 1 июля 2021 года по всей стране запущена в работу информационная система e-Otinish. Ее внедрение значительно упростило процедуру подачи обращений.

Например, ранее гражданам для того, чтобы написать жалобу-заявление нужно было прийти в государственный орган, сдать обращение на бумаге и ход рассмотрения своих обращений отслеживать звонками в канцелярию. Сейчас же любой человек, не выходя из дома, с помощью Интернета может обратиться в госорганы районного, областного и республиканского значения. Сократилось и время доставки обращения от двух-трех дней до нескольких минут. А в случае с сельскими жителями, которым ранее приходилось ездить в районные центры или города, чтобы подать обращение в госорган, затрачивая немалые средства на дорогу или почтовые сервисы, экономится не только время, но и деньги.

Также в качестве положительного эффекта от введения e-Otinish можно назвать информативность процесса рассмотрения обращений и внедрение сервиса оценки качества ответов. По обращениям, направляемым через систему или мобильное приложение, информация о

статусе поступает в личный кабинет пользователя, а по направляемому через операторов почты – по SMS.

– Кто и как следит за порядком рассмотрения обращений? Какую ответственность несут государственные органы в случае неисполнения или несвоевременного исполнения обращений граждан?

– Комитет является уполномоченным органом в сфере учета обращений граждан и осуществляет контроль за соблюдением порядка их рассмотрения. Кроме того, в рамках имеющихся полномочий, КПССУ обеспечивает защиту прав граждан на стадиях регистрации и рассмотрения обращений в государственных органах. К примеру, за истекший период текущего года проведено свыше пяти тысяч видов контрольно-надзорных мероприятий, выявлено порядка 750 различных нарушений, которые устранены после нашего вмешательства.

– Расскажите о приоритетных направлениях в работе комитета и значимых результатах.

– Защита прав и законных интересов субъектов бизнеса является одним из приоритетных направлений прокурорского надзора. В первую очередь удалось сократить проверки в девять раз – с 246 тысяч в 2012 году до 27 тысяч в 2020-м.

Следует отметить, что действенной мерой для защиты бизнеса от вмешательства в их деятельность госорганов стал трехлетний мораторий на проверки субъектов малого и микропредпринимательства, объявленный Главой государства. Именно в период моратория в сравнении с 2019 годом наблюдается динамика снижения проверок в отношении субъектов частного предпринимательства на 80%.

К примеру, если в 2019-м было зарегистрировано 128 тысяч проверок, в 2020-м – 27 тысяч, то в 2021-м и за 9 месяцев 2022-го – 32 тысячи и 26 тысяч проверок соответственно. В целом на стадии регистрации за весь период моратория пресечено более тысячи незаконных проверок в отношении субъектов предпринимательства.

Отмечу, что Главой государства в ходе совещания с субъектами бизнеса 19 мая текущего года в Генеральной прокуратуре поручено обеспечить строжайший



контроль за тем, чтобы не допустить факты незаконного проведения контрольно-надзорных и особенно следственных действий в отношении субъектов бизнеса. В рамках исполнения указанного поручения 29 сентября под председательством Генпрокурора проведена встреча органов прокуратуры с бизнес-сообществом.

На данном форуме были рассмотрены наиболее чувствительные проблемы предпринимателей. Прежде всего это касается ограждения бизнеса от незаконных проверок и сокращения административных барьеров, пресечения фактов необоснованного вовлечения предпринимателей в уголовную орбиту, а также цифровизации и автоматизации этих сфер. Позитивный отзыв получило указание Генерального прокурора от 2 сентября в адрес органов уголовного преследования, в котором сказано о невозможности назначения проверки без ее регистрации в ЕРДР.

Об эффективном сотрудничестве с органами прокуратуры тогда рассказал бизнес-омбудсмен Рустам Журсунов. На сегодняшний день комитет совместно с НПП «Атамекен» и заинтересованными государственными органами ведут учет уголовных правонарушений в сфере предпринимательства.

Также совместно с государственными органами ведется активная работа по внедрению новой регуляторной политики «регулирования с чистого лис-

та», сокращения избыточных требований к бизнесу и автоматизации госконтроля. Реформа предполагает полную автоматизацию системы государственного контроля и надзора субъектов бизнеса, исключение человеческого фактора при назначении проверок. С 1 января 2023 года в случае отсутствия собственной информационной системы оценки и управления рисками у контролирующих органов будет установлен минимально допустимый пятипроцентный порог количества субъектов (объектов), подлежащих государственному контролю на основании списка профилактического контроля и надзора.

Комитет контролирует и отслеживает все досудебные расследования, начатые в данной сфере. Сотрудники прокуратуры по всем досудебным расследованиям, зарегистрированным в отношении субъектов предпринимательства, дают правовую оценку обоснованности начала досудебного расследования и оперативно реагируют на нарушения уголовного законодательства.

– Глава государства не раз говорил об актуальности реализации цифровых проектов, о том, что прикладная цифровизация – наша стратегическая задача и государственный приоритет. Комитетом на основе правовой информации созданы цифровые проекты в уголовной, гражданско-правовой и административной правовой сферах. Давайте поговорим о них подробнее.

– В декабре 2021 года комитетом успешно введены в промышленную эксплуатацию четыре IT-проекта: электронное уголовное дело, единый реестр административных производств (ЕРАП), единый реестр субъектов и объектов проверок (ЕРСОП), аналитический центр (АЦ) госпрограммы «Цифровой Казахстан». Цифровые проекты обеспечивают максимальный охват деятельности правоохранительных и государственных органов, в уголовной и административной сферах, а также в сфере отношения контрольно-надзорных органов и субъектов бизнеса.

Взять, к примеру, электронное уголовное дело. Судопроизводство переведено в электронный формат, что позволяет расследовать дела и рассматривать их в суде через цифровые системы. Благодаря этому обеспечена прозрачность уголовного процесса, есть онлайн-доступ к материалам дел, снижены риски коррупционных проявлений и фальсификации данных, появилась возможность получать повестку в суд через SMS.

Цифровизация уголовного процесса позволила решить ряд вопросов, а также упростить процедуру сбора доказательств и составления процессуальных документов, исключить фальсификацию материалов дела, снизить материальные затраты и нагрузку на следственные и судебные органы. Так, на сегодняшний день свыше 90% уголовных дел расследуется в электронном формате.

Наряду с этим в рамках поручения Главы государства, озвученного в ходе Послания, «о необходимости законодательного возложения на прокурора обязанности согласования ключевых процессуальных решений, затрагивающих права и свободы человека», комитетом обеспечена техническая реализация поэтапного перехода к полноценной трехзвенной модели уголовного процесса, путем доработки ИС «ЕРДР». Данная работа по мере необходимости идет и в настоящее время, с постоянным проведением обучающих занятий.

За девять месяцев этого года подлежало согласованию/утверждению органами прокуратуры 296 тысяч 191 решение органов уголовного преследования. В свою очередь, комитет продолжает дистанционно осуществлять надзор за достоверностью правовой статистики и обеспечивать объективную правовую информацией уполномоченные государственные органы, а также участников уголовного процесса.

Следующий проект – автоматизация учета административных правонарушений. На сегодняшний день данный учет ведется в электронном формате в информационной системе ЕРАП и составляет порядка 90% электронных адпротоколов и предписаний.

Благодаря электронному административному производству граждане и юридические лица

обеспечены возможностью онлайн-оплаты штрафов, сокращено время производства для участников процесса. Одним из популярных сервисов является портал комитета, где граждане проверяют свои штрафы.

Посредством системы ЕРСОП автоматизирован механизм назначения проверок в отношении субъектов бизнеса. Система позволяет планировать проверки в электронном формате путем отбора недобросовестных предпринимателей без «человеческого фактора». При этом сам предприниматель заранее узнает о назначенных проверках, в случае несогласия может их обжаловать посредством мобильного приложения Qamqor.

Также необходимо отметить, что комитет на этапе регистрации проверок контролирует исполнение Указа Президента «о введении моратория в стране и ведет учет сведений по проверкам в период моратория». На основании сведений, аккумулируемых в информационных системах комитета, обеспечивается формирование 23 видов статистических аналитических отчетов (в уголовной, гражданской и административной сферах) и ведение 24 специальных учетов (сведения о судимости, увольнения по отрицательным мотивам, недееспособность, розыск и другое).

Вся информация в административно-правовой, гражданско-правовой и уголовно-правовой сферах сконцентрирована в единой платформе. Актуальными и достоверными информационно-аналитическими материалами о состоянии борьбы с преступностью, коррупцией, наркоманией, соблюдении законности в стране и другими на постоянной основе обеспечиваются Администрация Президента, Совет безопасности, Парламент, Правительство, правоохранительные, судебные и другие государственные органы республики.

Сегодня правовая информация открыта и доступна и для физических и юридических лиц (к примеру, через «публичный сектор» участники процесса имеют возможность ознакомиться с материалами уголовных и административных дел), таким образом обеспечено формирование обратной связи между гражданами и государственными органами, общественность получила возможность контролировать государственные органы. Полагаю, что имеющиеся результаты подтверждают реализацию концепции «слушающего государства».

Перед нами стоят масштабные задачи, для реализации которых у нас сформирован профессиональный кадровый состав. В заключение хочу поздравить всех казахстанцев с предстоящим национальным праздником – Днем Республики! Желаю всем здоровья, благополучия, дальнейших успехов и новых достижений!

Беседовала  
Кадия Ныгмет

## ■ Мнение

## Под непрерывным конституционным контролем

Уже совсем скоро в стране начнет действовать Конституционный суд, полноценный и мощный «телохранитель» норм национальной Конституции, на который возложено обеспечение верховенства Основного закона на всей территории государства. К тому же, как показывают политические события в отдельных государствах, он может выступить последним бастионом государственной власти в системе использования сдержек и противовесов.

Марат Когамов, доктор юридических наук, профессор, почетный юрист РК

Идея образования Конституционного суда основательно мотивирована и поддержана Главой государства в его Послании от 16 марта 2022 года «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации». Полагаю, что это естественный ход в истории дальнейшего развития нашей правовой системы и системы конституционного правосудия.

Какие надежды мы связываем с появлением особого высшего суда, призванного отслеживать, опираясь на обращения разных субъектов права и правовые источники, конституционность норм действующего права в делах и спорах, возникающих на основе Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров республики?

Очевидно, что Конституционный суд – это не суд в обычном понимании этого слова. Его задача заключается в том, чтобы в пределах своей компетенции,

опираясь на принципы конституционного производства, не вмешиваясь в текущую работу судов, а также иных государственных органов, направлять деятельность всех субъектов права на ее полное соответствие нормам Конституции.

Свою компетенцию Конституционный суд реализует по итогам рассмотрения в установленном порядке обращений Президента Республики Казахстан, председателей Сената, Мажилиса, не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента, Премьер-министра, Генерального прокурора, уполномоченного по правам человека, граждан, а также представителей судов. Несомненно, что увеличение круга лиц, имеющих право обращения в Конституционный суд, до Генерального прокурора, уполномоченного по правам человека Республики Казахстан, а также граждан страны позволит

с разных сторон рассматривать на предмет конституционности или неконституционности те или иные нормы «полевых» законов страны, обеспечивающих текущее правовое регулирование многочисленных правоотношений с участием физических и юридических лиц государства.

В этой связи, к примеру, возможная неконституционность норм законов, ущемляющих закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, обнаруженная субъектами деятельности и адресованная в Конституционный суд, будет основанием для начала конституционного производства. В случае подтверждения неконституционности последует безоговорочное законодательное изменение или отмена законов, иных правовых актов, их отдельных положений как не соответствующих нормам Конституции Республики.

При этом до принятия нового правового акта будут применяться нормы Конституции и решение Конституционного суда с учетом особенностей правового регулирования затрагиваемых общественных отношений. В целом последствия принятия Конституционным судом итоговых решений (нормативные постановления, заключения, послания) носят точечный характер.

Актуальным в контексте изложенного становится право любого гражданина страны внести обращение в Конституционный суд, если он считает, что его конституционная правосубъектность нарушается или ограничивается тем или иным законом страны либо его нормами. В стандартном понимании реализации этого права потребует от гражданина прежде всего использования своего конституционного права на судебную защиту в системе правосудия страны и только затем или одновременно на подачу обращения в Конституционный суд.

Однако это возможно с его стороны лишь при наличии веских оснований. Например, в силу такого официального разъяснения оспариваемого нормативного правового акта в судебной практике, которое исключает иное понимание и применение и не может предоставить нарушение прав гражданина. Кроме того, это правовые ситуации,

связанные с императивностью (властностью) соответствующих положений закона, содержащих жесткие рамки судебного разрешения конкретной ситуации, непосредственно затрагивающей права и свободы гражданина.

Допуская такую возможность, нормы рассматриваемого конституционного закона требуют от гражданина высокой мотивировки своего обращения. В реальной жизни для этого понадобится привлечение к разработке такого акта юридических консультантов и адвокатов. В качестве дополнительного канала связи этого права граждан с Конституционным судом будут анализ, обобщение насущных юридических потребностей граждан и последующее внесение в их конституционных интересах соответствующих обращений Генеральным прокурором и уполномоченным по правам человека.

Безусловно, с таким правом гражданина должна будет корреспондироваться обязанность членов КС РК, относимых Конституционным законом к судьям высочайшей квалификации, на которых также распространяется действие конституционных принципов правосудия, ответственно, объективно, нравственно подходить к поступлению обращений граждан.

А теперь о том, почему срок полномочий судей Конститу-

ционного суда ограничен именно 8 годами деятельности. Здесь попутно замечу, что иностранная практика деятельности конституционных судов знает и большие сроки, даже бессрочный характер деятельности судей подобных судов.

Это вполне логично, поскольку Конституция любого государства, являясь высшей формой выражения национального суверенитета и независимости государства, во-первых, закрепляет конституционный строй, права и свободы человека и гражданина, во-вторых, устанавливает форму правления и государственного устройства, в-третьих, учреждает высшие органы государства, а также взаимоотношения ветвей государственной власти с гражданами страны. Уже из перечисленного ясно, какое место занимает Конституция в жизни нашего общества и государства.

И вот тут очень важно, чтобы эти признаки суверенного государства были под неслабым конституционным контролем, не зависящим от смены президента, Парламента, Правительства. Следовательно, такая смена институтов государственной власти потребует ведения за данными процессами постоянного, последовательного, непрерывного конституционного контроля со стороны именно Конституционного суда Республики Казахстан.