



Казахстанская правда

Издается с 1 января 1920 года

Среда, 16 ноября 2022 года № 219 (29846)

www.kazpravda.kz

■ Президент

Честные и чистые финансы



Глава государства принял председателя Агентства по финансовому мониторингу Жаната Элиманова.

Президент заслушал отчет о деятельности агентства за 10 месяцев текущего года.

Касым-Жомарту Токаеву было доложено об искоренении практики повального возбуждения уголовных дел и минимизации вовлечения добросовестного бизнеса в орбиту уголовного преследования. В результате наблюдается ежегодная тенденция сокращения количества досудебных расследований – в сравнении с прошлым годом количество зарегистрированных дел снизилось на 30%.

По словам Жаната Элиманова, принятые меры позволили возместить ущерб и обеспечить возврат активов на сумму свыше 300 млрд тенге. Нейтрализовано 25 организованных преступных групп.

Пресечена деятельность 119 групп, осуществлявших незаконное обналичивание средств.

Главе государства также сообщили о ликвидации 25 финансовых пирамид с возмещением потерпевшим ущерба на 8,3 млрд тенге. В рамках борьбы с финансовыми пирамидами заблокировано порядка 8,8 тыс. сайтов

и аккаунтов с противоправным контентом.

Во исполнение поручения Президента финансовой разведкой выявлена деятельность 15 интернет-магазинов по розничной торговле наркотиками с оборотом 4,4 млрд тенге, в деятельность которых было вовлечено более 27 тыс. граждан. Материалы по ним направлены в МВД и КНБ. В рамках борьбы с отмыванием преступных доходов и финансированием терроризма с использованием цифровых активов агентством заключен Меморандум о сотрудничестве с крупнейшей международной криптобиржей Binance.

Президенту проинформировали также о ходе прохождения Казахстаном Взаимной оценки на предмет соответствия национальной «антиотмывочной» системы рекомендациям ФАТФ.

По итогам встречи Глава государства поручил продолжить работу по пресечению деятельности финансовых пирамид, мошеннических схем, а также усилить меры по противодействию коррупции в рядах самого агентства, сообщила пресс-служба Президента.

Очень нужный проект



Президент запустил строительство мультибрендового автомобильного завода в Алматы.

В рамках рабочей поездки в Алматы Касым-Жомарт Токаев дал старт строительству завода по производству автомобилей марок Changan, Chery, Haval.

Президенту представили паспорт проекта и презентовали макет будущего завода для производства автомобилей методом мелкоузловой сборки, который планируется открыть в четвертом квартале 2024 года.

Главу государства проинформировали, что площадь производственных помещений составит более 100 тыс. квадратных метров. Для каждого из трех автобрендов планируют построить отдельный цех сварки и сборки. После ввода в эксплуатацию

производственные мощности нового завода составят более 90 тыс. автомобилей в год. Общий объем инвестиций составит более 100 млрд тенге. На предприятии компании Astana Motors будет создано 2 200 рабочих мест.

После ознакомления с проектом Глава государства поговорил с работниками завода.

– Это очень нужный для нашей страны проект. Желаю успеха в его реализации. В этом году во время визита Председателя КНР госпо-

дина Си Цзиньпина в Казахстан в ходе переговоров мы обсудили в том числе и этот проект. Сегодня мы видим результат – началось его осуществление, – сказал Касым-Жомарт Токаев, сообщила пресс-служба Президента.



Откровенно о сокровенном: Казахстан вчера и сегодня

Казахстан – огромное, яркое и красочное лоскутное одеяло, где каждый фрагмент, будь то область, город или аул, – отдельный мир и целая история. И именно об этой истории – днях прошедших и современных реалиях регионов

– «Казправда» решила поведать в серии целевых полос накануне празднования Дня Независимости. И начнем мы с Алматы – города, где, собственно, и зародилась независимость.

Продолжение темы на 12-й стр.



фото Юрия Векселя

■ Экономика

Регион с большим будущим

Стратегическая роль Центральной Азии в мировой экономике и политике будет возрастать, но для этого странам региона необходимо преодолеть ряд общих проблем.

Александр Вербинин

Своим видением перспектив региона в аналитическом обзоре поделились эксперты Евразийского банка развития (ЕАБР) – международного института, созданного для интенсификации интеграционных процессов на евразийском пространстве.

В преамбуле к исследованию авторы отмечают, что в мире пока не полностью осознаны экономическая роль и перспективы Центральной Азии. А ведь государства региона достигли существенного прогресса в своем развитии в последние 20 лет и имеют серьезные перспективы роста.

■ Фестивали

На сцене цветы жизни



В Астане прошел гала-концерт фестиваля «Арман асулары».

Таша Нойер

фото пресс-службы «Казанкошпирт»

■ Авторитетно

Инструмент совершенствования законодательства

В начале месяца Президент Казахстана подписал блок законов об укреплении правозащитных институтов в стране. Среди них и Конституционный закон о воссоздаваемом на новых основах Конституционном суде РК.

Сергей Ударцев, доктор юридических наук, профессор КАЗГЮУ им. М. С. Нарикбаева

В 1992 году Конституционный суд в Казахстане уже учрежден знаменитым Верховным советом XII созыва, который в 1990 году принял Декларацию независимости. Тогда Конституционный суд признавал неконституционными положения некоторых законов, постановлений Верховного совета, указов Президента, постановлений Кабинета министров, ЦИК и других актов, принял ряд значимых решений, которые ускорили правовую реформу, подняли авторитет и доверие судебной власти в целом.

В 1995 году была принята новая Конституция, обеспечившая переход к суперпрезидентской республике, что после распада СССР и нарушения хозяйственных связей было полезно для преодоления кризиса, ускорения реформ. Тогда же, в 1995-м, было решено заменить Конституционный суд органом конституционного контроля с ограниченными кругом субъектов обращения и компетенцией – Конституционным советом. Этот орган осуществлял конституционный контроль в определенных ему пределах. Воссоздание Конституционного суда – значительный шаг вперед в развитии правозащитных институтов.

В 1803 году Верховный суд США в ходе блестяще разрешенного дела Мэрибэри против Мэдисона создал прецедент, распространявший компетенцию Верховного суда на конституционный контроль законодательства. Первый отдельный, созданный специально для конституционного контроля, конституционный суд появился более чем через сто лет после американского прецедента в

1920 году в Австрии. Одним из его судей и главным идеологом был выдающийся теоретик права и конституционного контроля Ганс Кельзен, труды которого по философии и общей теории права изучаются и сегодня как признанные вершины юридической мысли. Во многих странах мира в настоящее время органы конституционного контроля существуют в форме конституционного суда как автономного правового института, обладающего потенциалом максимальной защиты конституционных прав и свобод граждан, юридических лиц, общества и государства.

Компетенция органов конституционного контроля может варьироваться в зависимости от сложившихся исторических традиций в стране, но, как правило, они имеют право проверять на соответствие национальной конституции нормы всех законов и подзаконных актов, проектов законов, международных договоров, соблюдение требований конституции и законов при выборах президента и парламента, давать заключение в случае возбуждения дела об импичменте главы государства. Обычно в конституционные суды могут подавать свои обращения (иски) и граждане.

В Конституционный суд Казахстана, который начнет функционировать с 1 января 2023 года в составе 11 судей, получат право обращаться на отдельный прокурор, уполномоченный по правам человека и граждане. При этом они смогут ставить вопросы о проверке конституционности норм законов Парламента, указов Президента, постановлений Правительства, приказов министров и других действу-



КОЛЛАЖ ИЗ АРХИВА «СП»

ющих нормативных правовых актов. В Конституционном законе определены требования к содержанию и форме обращения в Конституционный суд, процедура его работы, сроки рассмотрения дел (например, по обращениям граждан – до трех месяцев).

Конституционный суд – высший судебный орган по защите Конституции Республики Казахстан, обеспечивающий ее верховенство. Он не может вмешиваться в рассмотрение конкретных дел системой судебных органов, возглавляемых Верховным судом Казахстана. Но вправе рассматривать обращения определенных в Конституции субъектов о проверке соответствия нормативных постановлений Верховного суда Основному закону.

Особенность Конституционного суда в том, что это орган правового макрорегулирования. Он не рассматривает дела как индивидуальные, распространяются на отдельных лиц, конкретные случаи (за исключением возможных случаев обращения Главы государства по проверке конституционности правоприменительных актов или при проверке некоторых конституционных процедур). Типичным предметом рассмот-

рения Конституционного суда являются нормативные акты, их нормы, распространяющиеся на неопределенный круг лиц и рассчитанные на неопределенное количество случаев применения, – фактически на сотни, тысячи, миллионы подобных случаев.

Отчасти и поэтому для того, чтобы Конституционный суд принял дело к рассмотрению по обращению гражданина (гражданики), такое обращение должно соответствовать всем требованиям, предусмотренным законом, быть достаточно обоснованным, проистекать из ситуации, в которой ущемлены права и свободы данного гражданина, и, как правило, должно быть рассмотрено в суде, и суд должен применить при разрешении дела данной нормы (в пунктах 3 и 4 ст. 45 Конституционного закона есть два исключения из правила обязательного рассмотрения дела в суде). Однако каждое решение органа конституционного контроля по признаку конституционности или неконституционности норм законодательства, даже если поводом его служит обращение отдельного гражданина, может как позитивно, так и негативно

затронуть интересы, права и свободы многих людей. С этим связаны высокая ответственность Конституционного суда и его судей, необходимость всестороннего и глубокого анализа изучаемого дела, обеспечения конституционного приоритета жизни, прав и свобод человека и гражданина, справедливости, с учетом интересов общества и государства.

Органы конституционного контроля нередко называют негативными законодателями. Они как правовой дизайнер следят за дизайном всей системы законодательства, используя в качестве критерия нормы и дух конституции. Как заботливый садовод ухаживают за красотой и здоровьем сада законодательства, срезая засохшие и мешающие нормальному движению, росту, царапающие людей ветки. Но не по собственной инициативе, а рассматривая обращения государственных органов, уполномоченного по правам человека, граждан.

Конституционный суд может выступать и позитивным фактором развития права. Он стимулирует обновление законодательства, создает прецеденты, которые соблюдают не только он сам, но и другие государственные органы при правотвор-

честве и правоприменении, дает толкование норм Конституции, которое уточняет, раскрывает их смысл. При этом толкование Конституционного суда положений Конституции при реализации права рассматривается в единстве с самой конституционной нормой. Важными для правотворчества являются и правовые позиции Конституционного суда, концентрированно выражающие итоги или завершённые фрагменты анализа законодательства, конституционных норм, международных договоров. В этом смысле Конституционный суд выступает не только как негативный, но и специфический позитивный законодатель, оказывающий влияние на формирование права.

Учитывая сложность и важность для граждан, общества и государства работы Конституционного суда, для его судей в законе закреплена повышенная независимость при выполнении обязанностей судьи. В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Конституционного закона судьи КС независимы и подчиняются только Конституции Республики Казахстан и настоящему Конституционному закону. Какое-либо вмешательство в их деятельность, а также оказание давления или иного воздействия на них в какой бы то ни было форме не допускаются и влекут ответственность по закону». В пункте 2 статьи 10 записано, что «Судьи Конституционного Суда по вопросам конституционного производства не подотчетны. Никто не вправе требовать от них отчета по вопросам осуществления ими своих полномочий». В пункте 1 статьи 11 закрепляется неприкосновенность судей КС РК.

В целом принятие Конституционного закона «О Конституционном Суде Республики Казахстан» от 5 ноября 2022 года создало правовую основу для начала работы нового сильного государственного органа, который должен содействовать реализации правовой политики Главы государства по продвижению страны к Справедливому Казахстану и совершенствованию законодательства.

■ Мнение

Фундамент правового государства

Преобразование Конституционного совета в Конституционный суд РК, возведение в ранг конституционных законов «Об Уполномоченном по правам человека в РК», «О прокуратуре» – главные политические решения Главы государства по выстраиванию фундамента правового государства, формированию институциональных начал верховенства Конституции РК и права.

Арстан-Жарак Ахпанов, главный научный сотрудник Института законодательства и правовой информации РК, член Научно-консультативного совета при Верховном суде, заслуженный работник МВД РК, академик КазНАЕН, доктор юридических наук

В правовой системе нашей страны Конституционный суд как самостоятельный, независимый и беспристрастный государственный орган призван служить исключительно интересам права во имя торжества законности. Новый Конституционный закон «О Конституционном суде Республики Казахстан» содержит развернутую систему гарантий независимости, неприкосновенности и равенства судей Конституционного суда. Их реализация на практике обеспечит высокий и образцовый уровень конституционной законности во всех сферах правоотношений.

Основным отличием предназначения восстановленного в Казахстане Конституционного суда является доступ каждого гражданина к конституционному судопроизводству. При этом необходимо иметь в виду, что в отличие от обычных судов Конституционный решает только вопросы права, толкования норм Основного закона, соответствия ему иных нормативных правовых актов, непосредственно затрагивающих конституционные

права и свободы. Он не может давать оценку фактическим обстоятельствам, которые явились поводом для обращения лица в Конституционный суд.

Кроме того, из законопроекта было исключено положение о том, что гражданин до обращения в Конституционный суд должен исчерпать все правовые возможности отстаивания своих прав и законных интересов в национальной судебной системе и что его дело должно пройти все судебные инстанции вплоть до Верховного суда.

В новом Конституционном законе обозначены главные критерии, допускающие обращение в Конституционный суд граждан. Как правило, это вступление в законную силу судебного акта в пределах одного года после его принятия. В то же время допускается такое обращение до апелляции пересмотра дела, а также без предварительного обращения в суд при условии, что заведомо невозможно иное применение оспариваемого нормативного правового акта, и когда не может быть предотвращено нарушение прав лица.

■ Открытая трибуна

Согласно логике реформ

Новые нормативные императивы призваны обеспечить устойчивое развитие Казахстана в человекоориентированном русле, укрепить демократию, верховенство права и правопорядок, усилить правовую защищенность граждан и консолидированность общества.

Индира Аубакирова, доктор юридических наук, профессор КазГЮУ имени М. С. Нарикбаева, член рабочей группы по внесению поправок в Конституцию РК.

Успешность любого государства тесно сопряжена с его способностью адекватно реагировать на возникающие внешние и внутренние вызовы. При этом эффективность подобного реагирования во многом определяется качеством принимаемых законов, создающих правовой фундамент для воплощения востребованных новшеств в различных сферах общественной жизни. Ускорению модернизационных процессов в нашей стране способствовали события трагического января, хотя инициативы, направленные на реформирование модели взаимоотношения власти и общества, начались раньше, с оглашения концепции «слышащего государства». С этих позиций обновление отечественного законодательства – важный инструмент реализации ожиданий и запросов со стороны общества.

День общеказхастанского референдума, по итогам которого в Конституцию был внесен ряд основополагающих поправок – 5 июня 2022 года – послужил отправной точкой в вопросах масштабного реформирования институциональной структуры нашего общества. Конституционная реформа, в пространстве которой находится сейчас казахстанцы, является детерминантой глубоких преобразований в социально-политической системе страны. Именно Конститу-

ция и конституционные законы предоставляют юридические гарантии благополучия граждан, фактически формируют общественную жизнь и особенности отношений между государством и обществом. В этом ракурсе принятие Парламентом и последующее подписание Президентом РК четырех конституционных законов и двух подконституционных законов является значимым этапом в нынешнем процессе реформирования, поскольку в них получили закрепление конкретные механизмы и процедуры воплощения тех политических новшеств, за которые проголосовал народ Казахстана. Следующий этап конституционной реформы – это принятие необходимых подзаконных актов и начало практической реализации заложенных в конституционных законах правовых норм.

Конституционная реформа представляет собой сложноструктурный процесс, в котором следует учитывать грань между нововведениями, в которых реально нуждается общество на данном этапе, и необходимостью стабильности конституционных положений ради сохранения устойчивости конституционного правопорядка. В кризисные периоды конституционное регулирование должно способствовать снижению напряженности и обеспечивать политическое и

социальное согласие. Принятие законов, в том числе конституционных, расширяет поле для общего видения нашим народом будущего Казахстана.

Президент Токаев подчеркнул две важные цели законодательных изменений – это расширение участия граждан в управлении государством и упрочение защиты прав человека. Иными словами, в текстах новых шести законов четко усматриваются механизмы и процедуры, ориентированные на две важнейшие составляющие – демократическую и правозащитную.

Курс на демократизацию политической системы обусловлен теми преимуществами института демократии, которые влияют на установление внутригосударственного консенсуса, приводят к сбалансированному экономическому и двух подконституционных законов является значимым этапом в нынешнем процессе реформирования, поскольку в них получили закрепление конкретные механизмы и процедуры воплощения тех политических новшеств, за которые проголосовал народ Казахстана. Следующий этап конституционной реформы – это принятие необходимых подзаконных актов и начало практической реализации заложенных в конституционных законах правовых норм.

Конституционная реформа представляет собой сложноструктурный процесс, в котором следует учитывать грань между нововведениями, в которых реально нуждается общество на данном этапе, и необходимостью стабильности конституционных положений ради сохранения устойчивости конституционного правопорядка. В кризисные периоды конституционное регулирование должно способствовать снижению напряженности и обеспечивать политическое и социальное согласие. Принятие законов, в том числе конституционных, расширяет поле для общего видения нашим народом будущего Казахстана.

включает такие характеристики, как наличие периодических, свободных и честных выборов при тайном голосовании, равное и всеобщее избирательное право, конкурирующие на выборах политические партии и право каждого выбирать по своим политическим предпочтениям.

Либеральная демократия также предполагает состязательность и всеобщее участие на выборах, но добавляет правовое измерение в демократические институты, прежде всего защиту гражданских, политических прав, права собственности, прав меньшинств, верховенство права. Социальная демократия сохраняет правовые аспекты либеральной демократии, но расширяет виды прав, которые необходимо защищать, включая в перечень прав социально-экономические права.

В подписанных Президентом законах прослеживается стремление обеспечить справедливое, уважение человеческого достоинства и равные возможности для каждого казахстанца. Законы расширяют потенциал влияния наших граждан на принятие политических решений, усиливают их роль в управлении делами государства.

Содержательно-смысловое наполнение обновленного законодательства, принятого в рамках конституционной реформы, позволяет с уверенностью констатировать, что курс на Новый Справедливый Казахстан получил прочный конституционно-правовой фундамент. Насколько эффективно этот заложённый в конституционном законодательстве потенциал будет реализован, зависит не только от политических и правовых институтов, но и от каждого гражданина нашей страны, от уровня нашей политической и правовой культуры.