

# ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИИ



В. Д. ПЕРЕВАЛОВ,\*  
президент Уральского государственного юридического  
университета, д.ю.н., профессор

Рассматриваются актуальные проблемы формирования социально-правового государства как идеала и реального явления российской действительности. Проводится критический анализ современного состояния дел в экономической, политической и социальной сферах жизнедеятельности общества. Выявляются проблемы и риски государственного развития, предлагаются пути и средства их преодоления.

*Ключевые слова:* человек, государство, право, правовое государство, социальное государство, демократия, ресурсы, сбережение, развитие, права человека.

**В** ходе исторического развития человека и государственно-организованного общества постепенно вырисовывался образ необходимого им государства. Можно утверждать, что в настоящее время в качестве такого идеала выступает социально-

© В. Д. Перевалов, 2016

\*Виктор Дмитриевич Перевалов с 2008 г. работает президентом Уральского государственного юридического университета (г. Екатеринбург), доктор юридических наук (1989), профессор (1989), Заслуженный юрист РФ, известный специалист в области теории государства и права, политологии. В 1988-2001 гг. работал проректором по научной работе Уральской государственной юридической академии, а в 2001-07 гг. – ее ректором. В.Д. Перевалов известный общественный деятель. Он является членом Президиума Ассоциации юристов России, Общественного совета при Минюсте РФ, Научного совета по правотворчеству при Председателе Госдумы РФ, вице-президентом Ассоциации юридического образования, председателем исполкома Европейско-Азиатского правового конгресса. Член редсоветов и редколлегий ряда научных журналов, в т.ч. «Право и государство» (Астана). В.Д. Перевалов принимал участие в разработке Конституции РФ 1993 г., ряда федеральных нормативных правовых актов, Устава и законов Свердловской области, Конституции Башкортостана, Государственных образовательных стандартов по юриспруденции, российских Концепции и Программы развития высшего юридического образования. Являлся научным руководителем 9 кандидатских и консультантом 9 докторских защищенных диссертаций. Автор более 200 опубликованных научных работ, в т.ч. книг: «Политическая система развитого социализма: (Вопросы правосубъективности и законности)» (Екатеринбург, 1984); Конституционное право Российской Федерации: [учебник] (Екатеринбург, 1995; М. И. Кукушкин, А. А. Югов, В. Д. Перевалов и др.); Уральская гос. юрид. акад. - Екатеринбург : Изд-во Урал. гос. юрид. акад., 1995; Политология (М., 1999; М., 2003; М., 2004; М., 2005; М., 2009; М., 2011; отв. ред.); Правоведение: 21 шаг к правовой культуре: учебник для студентов высших учебных заведений неюридического профиля / [Архипов С. И. и др.] (М., 2010, отв. ред. В. Д. Перевалов); История, на-

правовое государство. Эти принципиальные положения закреплены в Основных законах большинства развитых стран. Конституция Российской Федерации 1993 г., закрепив в статьях 1 и 7 положения о демократическом, правовом и социальном характере нашего государства, тем самым определила его суть и перспективы развития.

Ведущие ныне дискуссии в литературе о том, насколько демократическим или правовым является то или иное государство, или о том, что раньше возникло: правовое или социальное государство, являются ли они изначально противоречивыми, взаимоисключающими друг друга явлениями, или могут существовать вместе на разных стадиях развития государства, или это грани одного и того же целого<sup>1</sup> – только подтверждают необходимость дальнейших исследований – в этом направлении.

стоящее, будущее: Свердловский юридический институт-Уральская государственная юридическая академия: [80 лет СЮИ-УрГЮА, 1931-2011: сб. (Екатеринбург, 2011, отв. ред. В. А. Бублик, В. Д. Перевалов); Интеграционные процессы и правовое обеспечение национальной безопасности в Европейско-Азиатском регионе: колл. монография (Екатеринбург, 2012, автор и отв. ред.); Право Всемирной торговой организации: влияние на экономику и законодательство государств Европейско-Азиатского региона: [монография] / [В. Н. Архангельский и др.] (М., 2014, отв. ред. В. Д. Перевалов); автор и ответственный редактор многочисленных изданий учебников по теории государства и права для вузов. В.Д. Перевалов награжден орденами: Почета (2001 г.) и «За заслуги перед Отечеством» IV степени (2007 г.). Отмечен нагрудными знаками «Почетный работник высшего профессионального образования РФ», «Почетный работник прокуратуры РФ», «Почетный адвокат», «Почетный сотрудник МВД», «Знак Совета безопасности РФ», знаком отличия Республики Саха (Якутия) «Гражданская доблесть», Почетной грамотой Президента Кыргызской Республики (2003 г.), почетным званием «Почетный гражданин Свердловской области», различными юбилейными медалями и медалями общественных объединений. – И. ред.

<sup>1</sup>Страшун Б. А., Мишин А. А. Социальное государство // Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Т. 1-2. М., 1996. С. 221; Мамут Л. С. Социальное государство с точки зрения права // Гос. и право. 2001. № 7. С. 14; Соколов А. Н. Теория правового государства – не догма, а руководство к действию // Правовое государство: теория и практика. 2013. № 1. С. 8; Раянов Ф. М. Проблемы теории и практики правового государства. Уфа. 2013. С. 136-151; Перевалов В. Д. Теория государства и права. М., 2013. С. 347-368. Увачев В. А. Социально-правовое государство и гражданское общество постиндустриальной эпохи: правовые основы функционирования и взаимодействия (на примере стран Западной Европы и США). Дисс. канд. юрид. наук. М., 2006. С. 81-91; Родионова О. В. Социальная функция современного государства. Автореф. дис. док. юрид. наук. М., 2007. С. 12-30; Чиркин В. Е. Социальное государство: юридические индикаторы // Росс. юрид. журнал. 2007. № 4. С. 52-59; Маликова А. Х. Эволюция теории и практики правового и социального государств и их соотношение в историческом развитии // Государство и право. 2009. № 10. С. 36-41; Современное социаль-

Прежде чем перейти непосредственно к рассмотрению обозначенной темы представляется необходимым подчеркнуть три положения. Во-первых, понятия «демократическое», «правовое», «социальное» в современной интерпретации применительно к идеалу государства выступают в виде объективно необходимой, взаимообусловленной и взаимосвязанной *триады* при условии суверенности государственного образования. Причем у каждого из них есть свое самостоятельное значение и свои формальные, содержательные, сущностные характеристики и критерии. Но многие из них являются общими, имманентны триаде в целом и только в их взаимодействии и единстве эти явления и понятия имеют перспективу. Во-вторых, как показывает историческая практика, конституционно закрепленное положение о том, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью» становится реальным только при соответствующем уровне развития и координации составляющих триады. И, в-третьих, есть основания утверждать, что мировая концепция *устойчивого развития* (sustainable development), получившая отражение в ряде документов Организации Объединенных Наций может эффективно реализовываться в настоящее время, как правило, в рамках демократического, правового и социального государства.<sup>2</sup>

Представляется целесообразным обозначить некоторые перспективные и в то же время проблемные факторы и тенденции развития Российского государства в «указанном» Конституцией направлении применительно к основным сферам жизнедеятельности общества, учитывая, что право присутствует в каждой из них. Далее наши рассуждения будут строиться на целостном восприятии триады с акцентом на некоторые преимущественные черты ее составляющих.

В *экономической сфере* наиболее сложной является проблема длящегося характера по налаживанию целостной системы комплексно развивающейся экономики с современной структурой и технологиями, с эффективным управлением. И здесь по мнению известных ученых-экономистов одними структурными реформами не обойтись, поскольку они направлены в основном на коммерциализацию здравоохранения, культуры, образования и науки, а их проведение осуществляется зачастую некомпетентно.<sup>3</sup>

Очередной экономической кризис, «неожиданно» совпавший с санкциями Запада также оказывает существенное негативное влия-

ние на состояние российской экономики. Это признают не только независимые эксперты, но и Минэкономразвития РФ. По его данным объем ВВП за первый квартал 2015 г. уменьшился на 2,4 процента, снижение инвестиций составило 4,8 процента, реальная заработная плата снизилась на 10,2 процента.<sup>4</sup> Росстат констатировал, что ВВП России снизился в первом квартале 2015 г. на 2,2 процента, а за период с апреля по июнь по сравнению с аналогичным периодом прошлого года упал на 4,6 процента.<sup>5</sup> Прогнозы на будущее также неутешительные.

Актуальной остается проблема сырьевой зависимости российской экономики. Игнорирование данной реальности, промедление с кардинальной перестройкой экономики повлечет еще большую детерминированность ее от транснациональных корпораций, которые заинтересованы «сохранить» Россию в качестве сырьевого придатка. Если цены на нефть вновь не будут расти, то существующая модель экономики не сможет обеспечить экономический рост.<sup>6</sup>

В качестве следующей проблемы негативного характера в этом ряду можно обозначить ситуацию с отсутствием в стране «длинных и дешевых денег», без которых невозможен устойчивый экономический рост, запланированная модернизация производства. До сих пор продолжается вывоз капитала за рубеж в огромных масштабах. В 2014 г. из страны было выведено 151,5 млрд. долларов. Накопленный объем нелегального вывоза капитала достиг 0,5 трлн. долларов, потери доходов бюджетной системы составили в 2012 г. 839 млрд. рублей (1,3 процента ВВП).<sup>7</sup>

Имеется целый ряд проблем «сквозного» характера, влияющих на развитие всех сфер жизнедеятельности государства и общества. В качестве одной из наиболее значимых проблем для человека и непосредственно связанной с экономикой является все ухудшающаяся ситуация со средой обитания как на планетарном, так и региональном уровнях. В глобальном плане это изменение климата, истощение озонового слоя, утрата биологического разнообразия в биосфере, ухудшение морской среды и др. Внутригосударственные экологические проблемы связаны с несоблюдением экологических норм промышленными и горнодобывающими предприятиями, с нарушениями экологических стандартов в градостроительстве, с недостаточным финансированием рекультивационных работ. В числе политических и правовых факторов, тормозящих развитие экономики следует отметить декларативную и противоречивую политику по отношению к среднему и малому бизнесу, завышенные ставки по кредитам, отсутствие системы подготовки профессиональных кадров в сфере производства и управления, незавершенность формирования системы мотивации физического и умственного труда, неэффективность организационного и правового регулирования отношений в сфере наукоемких и высокотехнологичных отраслей экономики, недостаточную разработанность договорного и корпоративного права, противоречивость и непоследовательность судебной практики, отсутствие эффективной системы защиты прав инвесторов.

Вышеизложенное обуславливает вопрос: есть ли основания говорить сегодня о перспективах развития государства в экономической

<sup>4</sup>Минэкономразвития признало падение экономики // Независ. газ. 2015. 2 июня.

<sup>5</sup>Росс. газ. 2015. 17 августа.

<sup>6</sup>Кудрин А., Гуревич Е. Новая модель роста для российской экономики // Вопросы экономики. 2014. № 12. С. 20.

<sup>7</sup>Глазьев С. Ю. О внешних и внутренних угрозах экономической безопасности России в условиях американской агрессии // Менеджмент и бизнес – администрирование. 2015. № 2. С. 13.

сфере? Думается, есть. Аксиоматичным является положение о том, что если государство хочет существовать как таковое, то, в конечном счете, оно так или иначе (за счет налогоплательщиков, собственных ресурсов, внешних и внутренних займов и т.п.) будет развивать свою экономику. Но есть и положительные тенденции двадцатилетнего развития, и реальные статистические данные экономического роста после кризиса 2008-2009 гг., позволяющие обосновывать это утверждение.

Во-первых, в преддверии нынешнего кризиса наблюдался значительный рост золотовалютных резервов России, на начало 2013 года их объем превысил 532,15 млрд. долларов и являлся третьим в мире (после США и Китая). Резервный фонд и Фонд национального благосостояния увеличились, соответственно, на 723 млрд. рублей и 6 млрд. рублей.<sup>8</sup> И норма сбережений в российской экономике остается высокой по международным меркам (в среднем за последние три года она составила 27 процентов ВВП) и устойчиво превышает норму накопления (в среднем 24 процента ВВП).<sup>9</sup>

Во-вторых, по оценкам МВФ объем мирового государственного долга за три предкризисные года вырос на 14 процентов, в Евроне он составляет почти 90 процентов, в США – выше 100 процентов, в Китае – 27 процентов, в Японии – 226 процентов, а у нас менее 10 процентов и из них только 2 процента с небольшим – это внешний долг.<sup>10</sup> И в настоящее время по данным Глобального института Маккинзи Россия по величине отношения общего долга к ВВП положительно выделяется среди других государств со значением 65 процентов. При этом 40 п.п. составляют корпоративные долги нефинансового сектора, 16 – домохозяйств и лишь 9 п.п. – долг государства.<sup>11</sup>

В-третьих, промышленное производство с учетом сырьевой составляющей выросло в 2012 г. на 2,6 процента, обрабатывающие отрасли прибавили более 4 процентов.<sup>12</sup> Уже в кризисных условиях ряд отраслей имеет положительные результаты. В частности, объем производства кокса и нефтепродуктов в январе-ноябре 2014 г. увеличился на 5,9 процента по сравнению с аналогичным периодом 2013 г., доля переработки нефти в общем объеме ее добычи выросла на 2,2 процента.<sup>13</sup>

В-четвертых, по объему ВВП Россия (по паритету покупательной способности), который составляет

<sup>8</sup>Росс. газ. 2013 г. 18 июля.

<sup>9</sup>Кудрин А., Гуревич Е. Новая модель роста для российской экономики // Вопросы экономики. 2014. № 12. С. 21.

<sup>10</sup>Росс. газ. 2012. 12 апреля.

<sup>11</sup>Леонова Т. Долги наши тяжкие... (О монографии «Долговая проблема как феномен XXI века») // Вопросы экономики. 2015. № 4. С. 155.

<sup>12</sup>Росс. газ. 2012. 25 апреля.

<sup>13</sup>Френкель А. А., Райская Н. Н., Сергиенко Я. В., Рощина Л. С., Тихомиров Б. И., Лобзова А. Ф., Матвеева О. Н. Погружение в рецессию // Вопросы статистики. 2015. № 2. С. 63.

2,5 трлн. долларов, занимает 6 место после США, КНР, Индии, Японии и Германии. Приrost ВВП в январе-сентябре 2014 г. составил 0,8 процента.<sup>14</sup>

В-пятых, обнадеживающими являются данные о том, что россияне на 4 месте (после США, Испании, Германии) по размерам кошелька, т.е. тех денег, которые остаются от зарплаты после уплаты за жилье, пропитание, налоги. Даже сегодня по данным ВЦИОМ россияне зарабатывают больше чем нужно. При этом в июне 2015 г. среднедушевые доходы населения составили 29,8 тыс. рублей, среднемесячная начисленная зарплата – 35,9 тыс. рублей в месяц.<sup>15</sup> Можно сомневаться в статистике, но тенденция просматривается.

В-шестых, следует отметить перспективное и в то же время проблематичное значение легального экспорта российского капитала в форме прямых инвестиций. Так, в 2012 г. российские компании и финансовые институты вложили в иностранные проекты и предприятия более 51 млрд. долларов, а объем прямых инвестиций, накопленных отечественным бизнесом за рубежом, достиг 387,2 млрд. долларов, что обеспечило России второе место после Китая по данному показателю среди стран БРИКС.<sup>16</sup> Положительные результаты дали принятые законодательные меры по возвращению финансового капитала из офшор и установлению валютного контроля. По данным ЦБ России, в I квартале 2015 г. чистый отток капитала снизился в годовом выражении на 31,7 процента, прогноз оттока капитала на 2015 г. – на уровне 111 млрд. долларов, 2016 г. – до 87 млрд. долларов, 2017 г. – 80 млрд. долларов.

Наконец, можно говорить о предполагаемых преимуществах экономического взаимодействия в рамках Союзного государства Беларусь-Россия, Евразийского экономического союза, СНГ, ШОС и БРИКС.

Вместе с тем, приведенные выше аргументы и цифры, несмотря на их значимость, не дают оснований для признания нормальным состоянием нашей экономики. Они лишь показывают потенциальные возможности для преодоления кризиса и перспективы дальнейшего развития. Для решения этих проблем предлагаются различные, порой взаимоисключающие друг друга, варианты и сценарии. Представляется, что в каждом из них можно обнаружить рациональные зерна и выработать общие подходы. При этом следует учитывать особую роль права в сфере экономики, так как любое легальное экономическое отношение не может существовать вне правовой формы.

Эксперты едины в одном – без изменения вектора экономической политики государства прове-

<sup>14</sup>Там же. С. 50.

<sup>15</sup>Незав. газ. 2015.13 августа.

<sup>16</sup>Кондратов Д. И. Российский капитал в системе глобальных инвестиционных потоков: новые тенденции и возможности // Вопросы статистики. 2014. № 3. С. 50.



ное государство: типология и проблемы модернизации // Правоведение. 2010. № 3. С. 15-26; Мень И. В. О соотношении правового и социального механизмов в государстве // Государство и право. 2010. № 12. С. 78-81; Магомедов Ш. Б., Бутаев Г. Р. Теоретические основы социального государства на современном этапе // Росс. юрид. журнал. 2012. № 1. С. 7-16; Вышкварцев В. В. Правовое государство в трудах советских юристов 20-30-х годов XX века // Росс. юрид. журнал. 2012. № 2. С. 46-51; Сидорова Т. Множественность подходов к типологии государства всеобщего благосостояния // Вопросы экономики. 2014. № 8. С. 122-138; Ударцев С. Ф., Темирбеков Ж. Р. Концепции «Rule of law» («верховенство права») и «Rechtsstaat» («правовое государство»): сравнительный анализ // Государство и право. 2015. № 5. С. 5-16.

<sup>2</sup>Следует отметить, что в последние годы проблемам устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации уделяется серьезное внимание. См., например: Данилов – Данильян В. И., Лосев К. С., Рейф И. Е. Перед главным вызовом цивилизации. Взгляд из России. М., 2005; Безденежных В. М. Синергетический подход к устойчивости сложных экономических систем. М., 2006. Бринчук М.М. Концепция устойчивого развития как методологическая основа цивилизационного развития // Гос. и право. 2014. № 10. С. 15- 24; Лапин Н. И. Фундаментальные ценности цивилизационного выбора в XXI столетии // Вопросы философии. 2015 № 4. С. 3-15; Бобылев С., Зубаревич Н., Соловьева С. Вызовы кризиса: как измерять устойчивость развития // Вопросы экономики. 2015. № 1. С. 147-159.

<sup>3</sup>Экономика ждет перемен // Росс. газ. 2015. 15 мая.

сти модернизацию и достичь устойчивого экономического роста в стране невозможно. Необходимо с учетом реальных обстоятельств и неблагоприятных прогнозов разработать новую стратегию экономического развития, во главу угла поставив задачу превратить экономику из сервисной в производительную. В настоящее время доля услуг в структуре ВВП составляет 60 процентов, а товаров – 25 процентов.<sup>17</sup>

Решение этой задачи возможно только через реиндустриализацию. Последняя представляет собой не возвращение традиционных производств, а формирование новых отраслей промышленности, характерной чертой которых становится относительное снижение доли труда в издержках и рост значимости таких факторов, как близость исследовательской базы и основного потребительского спроса.<sup>18</sup> Восстановление ведущей роли промышленности в экономике предполагает создание предприятий с использованием новых технологий в сферах несырьевого производства в единстве с развитием соответствующих промышленных структур, научных и образовательных комплексов.<sup>19</sup>

Применительно к сырьевой сфере поставленная задача должна решаться не путем свертыывания добычи углеводородов, а переориентацией российского бизнеса на развитие нефте- и газоперерабатывающих инновационных предприятий, на использование новейших технологий по извлечению «обычных» и нетрадиционных видов газа и нефти. Для реализации этих предложений потребуются серьезные финансовые вложения и, очевидно, надо задействовать средства соответствующих фондов и ресурсы государственно-частного партнерства.

Ключевым моментом при формировании новой модели экономического роста должна стать система мотиваций материального и нематериального характера, направленная на повышение эффективности бизнеса и государственного управления, инвестиций и инноваций, производительного труда и адекватного вознаграждения. Можно согласиться с предложениями о собственном «экономическом чуде», уйти в финансовый форсаж, совершить максимум для того, чтобы высвободить энергию бизнеса и среднего класса, создать все, чтобы центром экономической политики было качество и продолжительность жизни в России, рост имущества семей из поколения в поколение.<sup>20</sup> Заслуживают внимания и другие предложения по выходу из экономического кризиса.<sup>21</sup> Естественно, что предметом дискуссии становится и роль государства в экономической сфере.

Небезосновательным является утверждение о том, что «фундаментальная причина проблем – слабость рыночной среды, обусловленная в первую очередь доминированием государственных и квазигосударственных компаний».<sup>22</sup> Однако безапелляционность данного тезиса вызывает возражения. Надо иметь в виду, что значение государственных корпораций для экономики недостаточно изучено и потенциал их не раскрыт полностью.<sup>23</sup> При этом следует исключить экс-

траполяцию критики деятельности госкомпаний на государственное управление экономикой. Разумеется, связь здесь есть, но необходимо четко различать участие государства в экономике и государственно-правовое регулирование экономических отношений.

Влияние права, возможно, здесь путем установления налоговых каникул для соответствующих предприятий и корпораций, долгосрочных льготных кредитов, укрепления доверия между бизнесом и государством. Позитивное значение будут иметь изменения налоговой политики по расширению прав местных органов власти по стимулированию предпринимательской активности, трехлетний налоговый мораторий (2016-2018 гг.), снижение ставки налога на прибыль до 10 процентов для новых промышленных предприятий, трехлетний запрет на проведение контрольных и надзорных мероприятий в отношении малого бизнеса и др.

В *социальной сфере* в качестве главной проблемы следует обозначить отсутствие Концепции и Программы по сбережению и развитию человека, семьи, нации, народа. Это сложнейшая комплексная задача, требующая системных действий в демографии, занятости, образовании, здравоохранении, социальном обеспечении. Современное состояние дел в этом направлении оценивается как критическое.

В настоящее время на поддержку семей с детьми федеральный бюджет расходует 0,8 процента ВВП и еще столько же – региональные бюджеты. Для того, чтобы изменить негативную ситуацию с воспроизводством населения страна должна тратить на семейную политику 4-5 процентов ВВП. Если не принимать никаких мер, то России обеспечена потеря 40 миллионов человек к 2050 г.<sup>24</sup>

Ситуация усугубляется в связи с сокращением доли расходов на образование и здравоохранение. Она сократилась с 5 процентов в 2011 г. до 4 процентов в 2015 г. на образование, а на здравоохранение за указанный период с 4,6 до 2,5 процентов.<sup>25</sup> В целом потери от санкционных ограничений в 2014 г. оцениваются в 25 миллиардов евро (1,5 процента ВВП), а в 2015 г. они могут увеличиться в несколько раз.<sup>26</sup>

Одной из серьезных и длящихся проблем социального, экономического и политического характера является медленный рост среднего класса в нашей стране. По оценке Минэкономразвития РФ в 2010 г. к среднему классу относилось примерно 20-25 процентов населения. В 2012 г. эксперты НИУ «Высшая школа экономики» называли цифру в 27 процентов. По самым благоприятным прогнозам доля среднего класса достигнет до 52 процентов, а предпочтительнее для любого государства она должна быть не менее двух третей населения.<sup>27</sup> Сегодня по данным департамента социологии Финансового университета при Правительстве РФ только 13 процентов российских семей смогли заявить, что им по карману покупка всей потребительской корзины среднего класса.<sup>28</sup> Вряд ли можно иметь достоверную статистику и делать какие-либо прогнозы по формированию среднего класса, если из 86 миллионов трудоспособных россиян работают легально по одним данным 64 млн., а по другим 48 миллионов человек. А это значит, что почти каждый второй не платит налоги. Именно из-за этой категории граждан в стране такие маленькие пособия и пенсии.<sup>29</sup> При этом не надо забывать, что уровень зарплат в нефор-

<sup>24</sup>Росс. газ. 2013. 15 марта.

<sup>25</sup>Незав. газ. 2015. 24-25 апреля.

<sup>26</sup>Росс. газ. 2015.22 апреля.

<sup>27</sup>Зыкова Т., Кривошапка Ю., Маркелов Р. Средний класс меняет образ // Росс. газ. 2013. 8 апреля.

<sup>28</sup>Росс. газ. 2015.28 июля.

<sup>29</sup>Домчева Е. Белый, серый, черный // Росс. газ. 2013.5 апреля; Росс. газ. 2013. 24 апреля; Незав.газ. 2015. 24 марта.

<sup>17</sup>Экономика ждет перемен // Росс. газ. 2015.15 мая.

<sup>18</sup>Мау В., Улюкаев А. Глобальный кризис и тенденции экономического развития // Вопросы экономики. 2014. № 11. С. 22.

<sup>19</sup>Экономика ждет перемен // Росс. газ. 2015.15 мая.

<sup>20</sup>Миркин Я. Почему мой ответ – нет // Росс. газ. 2015. 2 сентября.

<sup>21</sup>См. Улюкаев А., Мау В. От экономического кризиса к экономическому росту, или Как не дать кризису превратиться в стагнацию // Вопросы экономики. 2015. № 4. С. 5-19; Акиндинова Н., Ясин Е. Новый этап развития экономики в постсоветской России // Вопросы экономики. 2015. № 5. С. 5-27.

<sup>22</sup>Кудрин А., Гурвич Е. Указ соч. С. 33.

<sup>23</sup>Суханова Н. В., Сысоев А. П. Нужны ли российской экономике государственные корпорации? // Менеджмент и бизнес-администрирование. 2015. № 2. С. 26-40.

мальном секторе на 18-20 процентов ниже, чем при официальной занятости. А это тоже недополученные налоги. Кризис и санкции серьезно повлияли на доходы россиян. Уровень бедности подскочил с 11 процентов в 2014 г. до 14 процентов в 2015 г. Доходы ниже прожиточного минимума будут получать уже более 20 млн. человек.<sup>30</sup>

Важное социальное значение имеет проблема старения населения, увеличение дефицита рабочих рук. Скоро трех неработающих пенсионеров будет «кормить» один работник, получающий «белую» зарплату. В то же время увеличивается безработица. На начало 2015 г. общее количество безработных превысило 4,4 млн. человек или 5,8 % экономически активного населения страны.<sup>31</sup> Рост безработицы, отсутствие постоянной работы следует рассматривать как потенциальный риск, заключающийся в формировании нового социального класса эпохи гибкого рынка труда – прекариата. Последнему присущи четыре ощущения: недовольство, anomия (утрата ориентиров), беспокойство и отчуждение.<sup>32</sup>

В рассматриваемой сфере есть риски, которые проявляются в ходе формирования социально-правового государства и в какой-то мере являются его порождением. Так, по мере экономического роста расширения сферы услуг в обществе формируется слой своеобразных рантье. Составляющими структуры этого слоя выступают обладатели достаточного (благополучного) пакета акций, хорошо обеспеченные неработающие пенсионеры трудоспособного возраста (бывшие чиновники, депутаты, военнослужащие и т.п.), малоимущие граждане и люмпенизированные безработные, уже привыкшие жить на пособие. Поскольку этот социальный слой ничего не производит, а постоянно увеличивается, постольку увеличивается нагрузка на бюджет государства, что, в конечном счете, предопределяет тупикусовую ситуацию и содержит реальную угрозу существования социального государства в его нынешнем понимании.

Необходимо постоянно обращать внимание на проблемы, существующие в молодежной среде, так как молодежь выступает в качестве одного из перспективных и главных человеческих ресурсов формирования социально-правового государства. В России сегодня около 37 млн. человек в возрасте от 14 до 30 лет, что составляет 34 процента трудоспособного населения страны. Именно молодежь обладает мобильностью, инициативностью, восприимчивостью к инновационным изменениям, быстрым усвоением новых технологий, способностью противодействовать современным вызовам.

Однако и здесь существуют проблемы, на которые

<sup>30</sup>Незав.газ.2015.2 апреля; Аргументы и факты. 2015. № 30.

<sup>31</sup>Росс. газ. 2015.18 мая; Незав. газ. 2015.24 марта; Росс. газ. 2015.22 апреля; Незав. газ. 2015.1 апреля.

<sup>32</sup>Росс. газ. 2015.29 января.

следует своевременно реагировать. Это и состояние физического и психического здоровья, маргинализация и криминализация, отсутствие чувства гражданской ответственности и стремления к активной общественной деятельности значительной части молодежи. Обратим особое внимание на проблему молодежной безработицы, которая так или иначе связана со всеми остальными проблемами. Уровень безработицы мужчин и женщин в возрасте 15-29 лет в 2012 г. соответственно составлял 9,8 и 9,5 процентов.<sup>33</sup> Доля молодежи среди официально зарегистрированных безработных в российских регионах колеблется от 20 до 57 процентов (в среднем 37 процентов). В России из 1,5 миллиона ежегодно выпускаемых вузами специалистов только треть находит работу по специальности. 38 процентов молодых специалистов до 29 лет числятся безработными.<sup>34</sup> Такое свертыывание перспектив занятости и экономического роста молодежи грозит ослаблением потенциала роста самой экономики в долгосрочной перспективе, повышает риск социальной и политической нестабильности в обществе.

Особое внимание следует обратить на необходимость совершенствования правового регулирования соответствующих общественных отношений. Можно согласиться с мнением о том, что один из самых серьезных правовых рисков для гражданина представляет собой нестабильность правовой политики и порождаемая ею непредсказуемость развития законодательства. Данное мнение подтверждается примерами реформирования пенсионной системы, действующей с 2002 г.<sup>35</sup> и примерами деятельности Пенсионного фонда.<sup>36</sup> Вообще поспешность, непродуманность при принятии нормативных правовых актов приводит порой к катастрофическим результатам. Так, вследствие принятия закона о двукратном повышении страховых взносов в Пенсионные и иные социальные фонды к маю 2013 г. 380 тыс. индивидуальных предпринимателей ушли из легального бизнеса. Потеря бюджета составила 13,5 млрд. рублей, вдвое превысив ожидавшиеся выгоды.<sup>37</sup>

Возникает вопрос, можно ли считать реальным конституционное положение о социальном государстве? Или все так безнадежно? К сожалению, приходится констатировать, что здесь сегодня больше проблем, чем достижений.

В качестве важного позитивного фактора в этой сфере следует считать стабилизацию демографи-

<sup>33</sup>Збарская И. А. Ременец О. В. Молодежь в Содружестве Независимых Государств: статистический портрет//Вопросы статистики. 2015. № 4. С. 36.

<sup>34</sup>Росс. газ. 2013. 8 апреля; Росс газ. 2013. 16 апреля .

<sup>35</sup>Исаков В. Правовые риски сталкивают Россию в юридическое средневековье // Незав. газ. 2015.7 апреля.

<sup>36</sup>Невинная И. Пенсионный фонд // Росс. газ. 2015.10 сентября.

<sup>37</sup>Аргументы и факты. 2013. № 14; Росс. газ. 2013. 15 мая.



ческой ситуации и рост численности населения как результат принятых государством соответствующих усилий. За последние годы население России превысило 143 млн. человек. В 2008-2011 гг. родилось более 7 млн. детей, возросла продолжительность жизни на 2,4 года и превысила 70 лет, а в 2012 г. естественная убыль населения сократилась до минимального значения.<sup>38</sup> С учетом населения Крыма нас насчитывается сегодня 146,3 млн. человек. В условиях непростой экономической ситуации необходимо усилить меры по стимулированию рождаемости (налоговые льготы семьям с детьми, адекватная индексация пособий, продление действия Закона о материнском капитале и др.). При этом надо учитывать, что снижение или повышение рождаемости вызвано во многом социальными, а не экономическими причинами.<sup>39</sup>

Социальные проблемы можно разрешать только на основе развитой экономики, а главный источник роста современной экономики – это вложения в сферу развития человеческих качеств всех членов общества: и рабочего, и рядового интеллигента, и крестьянина и еще/уже нетрудоспособного.<sup>40</sup> При этом следует помнить о том, что социально-правовое государство сегодня означает не благотворительную организацию, ни орган распределения благ, созданных за счет экономического роста. Основным компонентом процесса его становления является человеческий труд как источник созидания и благосостояния. Особенно важным здесь представляется создание системы мотивации свободного, творческого и эффективного трудового участия каждого трудоспособного гражданина. И начинать это надо с молодых людей, с восстановления на новом уровне профессиональных учебных заведений, системы нравственного воспитания и правового просвещения в трудовых коллективах.

В этом плане у нас есть с чем сравнивать и чей опыт использовать. Вспомним своеобразный социально-правовой эксперимент А. С. Макаренко с его ненавязчивой системой трудового и правового воспитания и перевоспитания. Главными составляющими этой системы были труд, игра и коллектив. Но это не рутинная и мало эффективная работа, а труд творческий, требующий постоянной добычи знаний и размышления. Игра – это форма общения и взаимодействия молодых людей, сверстников. А. С. Макаренко доказывал, что успех воспитания зависит от всей системы средств гармонически организованных.<sup>41</sup> В основе воспитания коллективом были заложены принципы доверия и ответственности друг перед другом, равные стартовые возможности и ситуации, позволяющие убедиться в преимуществах коллектива, эффективности командных действий. Результатом деятельности малолетних беспризорников и правонарушителей в «Республике ШКИД» являлись два высокотехнологичных завода – по производству фотоаппаратов ФЭД и электромеханических инструментов.

И в настоящее время, находясь на другом уровне развития, решая сложнейшие задачи перехода от ресурсной к технологически развитой экономике, отчетливо видно, что ведущая роль в реализации намеченных преобразований отводится человеческим ресурсам, но которые необходимо мотивировать на производительный труд. Иными словами, наряду с производством новой техники, использованием передовых технологий, необходимо «... наращи-

вание производительности труда более высокими темпами».<sup>42</sup> Сегодня можно говорить о формировании нового российского homo faber – человека – мастера в современном понимании как человека труда, творца, интеллектуала и патриота.<sup>43</sup>

Сейчас важно выявить и мотивировать те слои и группы населения, которые необходимо задействовать в модернизации экономики. Социологи полагают, что в качестве таковых могут быть: специалисты, не полностью востребованные сейчас, но имеющие шанс улучшить свое положение в условиях эффективной инновационной системы; предприниматели и самозанятые, для которых важным условием продвижения на рынке является свободная конкуренция; управленцы среднего звена, особенно молодые, которые сейчас страдают от остановки «социальных лифтов»; люди, которые получили второе высшее образование, но им некуда применить свои знания и они довольствуются ролью «младших менеджеров»; не реализованы шансы многих людей, живущих вне мегаполисов и экономических агломераций.<sup>44</sup> Начинать, очевидно, надо с формирования мотивационной политики предприятий, компаний на микроуровне<sup>45</sup> и вкладывать мотивирующие факторы в программы развития регионального и федерального уровня.

Как уже отмечалось, не менее важным представляется наряду с экономикой, развивать и сугубо социальные составляющие общественного и государственного организма – культуру, образование, науку и здравоохранение. Еще Платон говорил, что государство не есть произвольное учреждение, существующее только для защиты имущества и взаимной помощи, но это есть необходимая форма для развития всей высшей духовной и разумной жизни.

В частности, одним из обнадеживающих фактов событийного характера в одной из обозначенных сфер, но имеющей всеобщее значение, можно рассматривать Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации». Впервые законодательно закреплено достаточно оптимальное сочетание теоретических исследований, общественных ожиданий и прагматических задач чиновников. Важно подчеркнуть то, что закон позволяет рассматривать образование как социальное и личностное благо, в нем закрепляется единство воспитания и обучения, гарантируется бесплатное общее образование. Усилия, которые предпринимаются образовательным сообществом по повышению качества образования, его диверсификации в соответствии с общественными потребностями, несомненно, дадут свои положительные результаты. Разумеется, это станет возможным при условии законодательного и фактического обеспечения академических свобод и автономии вузов, добросовестной конкуренции между ними, финансирования соответствующего потребностям общественного развития.

Социальную значимость совершенствования пенсионной системы трудно переоценить. Абстрагируясь от конкретных проблем в этой сфере, обсуждение которых продолжается, представляется целесообразным обратить внимание на следующие моменты стратегического характера. Во-первых, необходимо усилить значение роли труда как основного источника благосостояния людей, сохранить возможность продолжения работы после достижения пенсионно-

<sup>38</sup>Акиндинова Н., Ясин Е. Новый этап развития экономики в постсоветской России // Вопросы экономики. 2015. № 5. С. 8.

<sup>39</sup>Сидорова Т. Ю. «Homo faber» как символ эпохи труда: к истории эволюции понятия // Вопросы философии. 2015. № 3. С. 14-22.

<sup>40</sup>Горшков М. Переменные успеха // Росс. газ. 2010. 9 июля.

<sup>41</sup>Жук С. С. Управление трудовой мотивацией как качественной характеристикой человеческих ресурсов // Менеджмент и бизнес-администрирование. 2015. № 2. С. 163-169.

го возраста. Во-вторых, увеличение пенсионного возраста (если в этом будет необходимость) производить постепенно с корреляцией продолжительности жизни человека. В-третьих, новая формула расчета трудовой пенсии должна обеспечить 40 процентов от средней зарплаты гражданину с 35 летним стажем работы и заработком, равным среднему по стране. Это соответствует уже апробированным мировым стандартам и в то же время позволяет учитывать общеэкономическую ситуацию в обществе.

Позитивное значение имеет намерение Правительства РФ о поддержке малого и среднего предпринимательства. Сейчас в России малый и средний бизнес занимает 25 процентов трудовых ресурсов, поставлена задача – достичь 59 процентов. Для этой цели планируется выделить 20 млрд. руб. из госбюджета и установить к 2018 г. обязательную долю малого и среднего бизнеса в госзакупках на уровне 25 процентов,<sup>46</sup> понизить страховые взносы, ввести двухлетние налоговые каникулы для индивидуальных предпринимателей.<sup>47</sup> Как положительную следует отметить тенденцию повышения конкурентоспособности основного вида продукции малого бизнеса на внутреннем рынке. Социологический опрос выявил, что три четверти респондентов ожидают, что рост конкурентоспособности продолжится и в 2015 г.<sup>48</sup>

В политической сфере при формировании социально-правового государства в качестве основной выступает проблема обеспечения *реального народовластия* на федеральном, региональном и местном уровнях. Это стержневой, сущностный вопрос для всей политической системы общества, то есть ее решение – это задача не только государства, но и политических партий, общественных движений, организаций, в определенной степени трудовых коллективов и каждого гражданина.

В настоящее время еще нельзя признать системным и адекватным общественным ожиданиям механизм претворения в жизнь основополагающих конституционных положений о демократических составляющих государства. Нуждается в совершенствовании избирательная система, не налажена взаимосвязь депутатского корпуса и населения, нечетко проведено разграничение полномочий и ответственностей различных ветвей государственной власти, практически отсутствует действенный общественный контроль за деятельностью представительных и исполнительных органов власти.

Следующей по значимости и актуальности является проблема доверия российских граждан власт-

<sup>46</sup>Эж-Юрист. № 14. 2013. Апрель.

<sup>47</sup>Росс. газ. 2013. 5 августа.

<sup>48</sup>Остапкович Г. В., Китрар Л. А. Лола И. С. Деловые тенденции малого бизнеса в России // Вопросы статистики. 2015. № 6. С. 54.

ным государственным и общественно-политическим структурам. По данным социологических опросов политическим партиям доверяют 18 процентов опрошенных, полиции – 21 процент, суду – 26 процентов, местным органам власти – 27 процентов, прокуратуре – 32 процента, региональным органам власти – 35 процентов, правительству – 46 процентов. Лишь Президент РФ вполне заслуживает доверия у 89,9 процентов населения<sup>49</sup> и 56 млн. человек в русскоязычной сети ГУГЛ.<sup>50</sup> Граждане положительно оценивают деятельность Президента России по следующим направлениям: повышение боеспособности и реформа Вооруженных сил (33 процента); наведение порядка в стране, поддержание спокойной политической обстановки (27 процентов); повышение уровня жизни граждан, рост зарплат и пенсий (24 процента).<sup>51</sup>

На повышение доверия населения к органам государственной власти влияет не только результативная деятельность чиновников и соответствующих структур (подразумевается, что это самое главное), но и предварительное публичное обсуждение важнейших законопроектов, создание общественных институтов контроля за деятельностью государственного аппарата, законодательное оформление процедурно-правовых институтов и конструкций, направленных на вовлечение граждан в реальную политическую жизнь.

Злободневной остается проблема коррупции, истоки которой в ее современном виде коренятся в 90-х годах двадцатого столетия. Это был период распада Советского государства, возникновения олигархического капитализма, передела власти и собственности. Естественно, что коррупция процветала как в чиновничьем сословии, бизнес-сообществе, общественно-политических структурах, так и на бытовом уровне, в среде российских граждан. И сегодня она имеет место быть. Несмотря на предпринимаемые меры по ее искоренению добиться кардинальных положительных результатов пока не удается.

Если верить СМИ, социологическим опросам и данным «Трансперенси Интернешнл», то индекс восприятия коррупции в России «прыгает» вверх вниз. Так, в 2004 г. в соответствии с названным индексом Россия занимала 95 место из 146 возможных,<sup>52</sup> в 2008 – 143 место,<sup>53</sup> в 2009 – 147 место,<sup>54</sup> в 2010 – 146 место из 180 возможных,<sup>55</sup> по другим данным в 2010 – 154 место,<sup>56</sup> в 2012 – 133 место из 176 воз-

<sup>49</sup>Аргументы и факты. 2014г. № 48; Комс. правда. 2015.23.10.

<sup>50</sup>Росс. газ. 2016. 7 июня.

<sup>51</sup>Аргументы и факты. 2015 г. № 39.

<sup>52</sup>Росс. газ. 2004. 27 октября.

<sup>53</sup>Росс. газ. 2008. 22 мая.

<sup>54</sup>Руденкин В. Н. Демократизация и коррупция // Российское право. 2009. № 2. С. 22.

<sup>55</sup>Вузовский вестник. 2010. № 8. Апрель.

<sup>56</sup>Росс. газ. 2012. 7 марта.



<sup>38</sup>Росс.газ. 2013.15 марта; Поиск. 2015. № 8. С. 21.

<sup>39</sup>Чичканов В. П., Васильева А. В., Быстрой Г. П., Охотников С. А. Прогнозная оценка демографического развития России // Экономика региона. 2015. № 2. С. 314, 318.

<sup>40</sup>Гринберг Руслан, Бузгалин Александр. Почему наша экономика работает на олигарха, а не на человека // Комс. правда. 2013. 30 марта.

<sup>41</sup>Макаренко А. С. Сочинения в 7 т. М., 1958. Т.5. С. 105.

можных, в 2013 – 127 место из 177 государств,<sup>57</sup> участвовавших в рейтинге.<sup>58</sup>

Статистические данные показывают усиление деятельности по борьбе с коррупцией судебных и правоохранительных органов. По сведениям Судебного департамента при Верховном Суде РФ за дачу и получение взятки в 2010 г. осуждено 2732 человека,<sup>59</sup> в 2014 г. по статье «дача взятки» – 4845 человек, что на 30 процентов больше, чем в 2013 г.<sup>60</sup> По данным Генеральной прокуратуры РФ, в 2013 г. правоохранительными органами к уголовной ответственности привлечено свыше 8,7 тыс. лиц, совершивших коррупционные преступления, что на 19,4 процента больше, чем в 2012 г.<sup>61</sup> Совершенствуется антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, повсеместно внедряются антикоррупционные и этические стандарты служебного поведения государственных служащих. Заслуживают внимания предложения по усилению общественного контроля за деятельностью чиновников, созданию информационной базы противодействия этому социальному злу, использованию материальных и моральных стимулов в борьбе с коррупцией.<sup>62</sup> Социологические опросы, проведенные Всероссийским центром изучения общественного мнения, показали что если в 2005 г. только 30 процентов российских граждан отмечали успехи государства в борьбе со взяточниками, то в 2015 г. уже 48 процентов россиян отмечают положительные результаты работы в этом направлении.<sup>63</sup>

Одним из важнейших признаков, характеризующих подлинно демократический характер политической системы общества и ее центрального звена – государства является многопартийность. В нашей стране становление многопартийной системы в силу известных причин представляет собой сложный и длительный процесс, требующий адекватного правового регулирования. Конституция РФ (ст. 13), Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ дали серьезный импульс партийному строительству. В ходе реформы избирательного законодательства было снижено требование к численности политической партии с 40 тыс. до 500 чел., отменены ограничения по численности региональных отделений. В настоящее время в России зарегистрированы 78 политических партий, 75 из них имеют право участвовать в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов региональных и местных представительных органов. Выборы в Госдуму РФ в 2016 г. пройдут по смешанной системе: по партийным спискам и мажоритарным округам. Главное отличие обновленной многопартийной системы заключается в том, что ключевая роль теперь отводится налаживанию сотрудничества между партиями, кандидатами, разными политическими силами и в том, что на выборах всех уровней распространенной практикой стал диалог.<sup>64</sup>

<sup>57</sup>Т1 (2013): Global Corruption Barometer. Berlin.

<sup>58</sup>См. <http://www.transparency.org.ru/index-vospriatiia-korrupcii/blog> (Дата обращения: 10.12.2013 г.).

<sup>59</sup>Росс. газ. 2010.15 октября.

<sup>60</sup>Росс. газ. 2015. 5 мая.

<sup>61</sup>См.: <http://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-85516> (Дата обращения 8.12.2013г.).

<sup>62</sup>См.: Бачило И. Л. Информационная база противодействия человека и общества коррупции // Гос. и право. 2009. № 9; Аргументы и факты. 2010. № 42; Парламентская газ. 2011. 14 октября; Росс. газ. 2013. 21 февраля; Сухаренко А. Н. Антикоррупционная политика России: состояние и проблемы // Юрид. мир. 2013. ноябрь; Костеников М. В., Куракин А. В. Ватель А. Ю. Антикоррупционные и этические стандарты служебного поведения государственных служащих // Гос. и пр. 2014. № 10; Куликов В. Информатору – процент от взятки // Росс. газ. 2015.14 апреля; Маркелов Р. Без крыши над Главой // Росс. газ. 2015. 2 июля; Эж-Юрист.2015. № 30.

<sup>63</sup>Росс. газ. 2015. 27 октября.

<sup>64</sup>Матвейчев О. Равновесие политической системы // Росс. газ. 2015. 9 сентября.

Помимо обозначенных проблем в политической сфере можно видеть риски развития социально-правового государства потенциального характера, которые при их игнорировании могут вырасти в серьезные проблемы. Так, например, есть опасность реконструкции согласительной политической системы, характеризующейся многопартийностью, плюрализмом идеологий, межнациональным консенсусом, легитимностью выборов, диалогом и компромиссом при решении спорных вопросов в мобилизационную политическую систему с диктатом правящей партии, превалированием принципа назначаемости, вмонтированием избирательных комиссий в вертикаль исполнительной власти, решением спорных вопросов с использованием административного ресурса.<sup>65</sup>

В качестве внутригосударственного риска следует рассматривать управленческий бюрократизм, которому свойственны такие черты как сверхцентрализация органов исполнительной власти, волокита, произвол, постоянный рост чиновничьего аппарата. Так, например, в 2000 г. число служащих составляло: в органах местного самоуправления – 192,9 тыс. человек, в государственных органах субъектов РФ – 448,0 тыс. человек и в федеральных государственных органах – 522,5 тыс. человек. В 2009 г. численность чиновников достигла: в органах местного самоуправления – 283,6 тыс. человек, в государственных органах субъектов РФ – 513,1 тыс. человек и в федеральных государственных органах – 878,0 тыс. человек.<sup>66</sup> Проведенный Минфином РФ анализ в 2010 г. показал, что почти 1,5 тыс. функций чиновников являются избыточными, более 260 – дублирующими, а еще 700 требуют уточнения.<sup>67</sup> Предпринимаемые попытки периодически сокращать штаты чиновников, реформировать систему управления, минимизировать количество министерств и ведомств желаемого результата пока не дают.<sup>68</sup>

Думается, прежде всего, следует выявить потребности в государственном управлении по сферам жизнедеятельности общества. Провести четкое разграничение предметов ведения и управленческих функций федерального, регионального и местного уровня, оптимизировать функции государственного, корпоративного, общественного управления и местного самоуправления. Необходимо актуализировать проблему повышения уровня профессионализма во всех ветвях государственной власти. Пора перейти от эпизодических реформирований разного рода резервов, краткосрочных менеджментских практик к системной и последовательной работе по подготовке и воспитанию управленческих кадров. Оптимизировать реализацию принципов выборности и назначаемости чиновников, нормативно закрепить порядок выдвижения и публичного обсуждения кандидатов на ключевые управленческие должности, исключить совмещение государственных и партийных функций и постов.

В качестве риска следует рассматривать и возможность «сползания» политической системы к авторитарному режиму власти. Для этого есть некоторые предпосылки, в числе которых называют наличие определенных социальных сил, открыто заявляющих о приращенности к авторитарным, монархическим и иным режимам авторитарного типа. В следующем ряду предпосылок могут оказаться, с одной стороны, целенаправленная гипертрофированная интерпретация теоретических положений о неограниченно сильном госу-

<sup>65</sup>Российское народовластие: развитие, современные тенденции и противоречия. М., Новое изд. 2005. С. 113-129; Цветкова Р., Родин И., Разуваев В. Великаны и карлики политической системы // Нез. газ. 2015. 6 октября.

<sup>66</sup>Источник. Федеральная служба государственной статистики РФ. [www.gks.ru/ИТАР-ТАСС](http://www.gks.ru/ИТАР-ТАСС).

<sup>67</sup>Росс. газ. 2010. 21 сентября.

<sup>68</sup>Аргументы и факты. 2015. № 44.

дарстве, исключительности президентской власти, так называемом ручном управлении, а с другой – некритическое толкование традиционных черт российской государственности (державности, соборности и др.) применительно к современным реалиям. Действенной прививкой от этой возможной болезни являются соблюдение конституционных положений о разделении ветвей власти, общественный контроль за их деятельностью и независимое правосудие.

Проблемной и в то же время перспективной можно считать ситуацию с политической культурой населения, уровень которой обусловлен не только экономическими, социальными, идеологическими факторами, но и отсутствием опыта демократического участия, в управлении и принятии политических решений, поскольку многие институты гражданского общества находятся в процессе становления.

События последних лет, в частности формирование новой правовой системы, развитие федерализма, совершенствование законодательного процесса, поиски компромисса между законодательной и исполнительной властью, функционирование многопартийной системы, деятельность общественных палат, подразделений Общероссийского народного фронта и другие позитивные факторы, позволяют сделать оптимистический прогноз развития политической культуры в России. Здесь важно отметить, что в ряду важнейших направлений в этом плане должны стать последовательное укрепление индивидуальной и общественной духовной свободы, создание реальных механизмов для проявления гражданской политической активности людей, вовлечение их в управление государством и контроль за его деятельностью.

С точки зрения перспективы развития современной российской политической культуры можно выделить некоторую совокупность желательных и уже реальных составляющих новой политико-культурной матрицы в ее правовом оформлении. Это, прежде всего возрастание личностного начала в российской культуре вообще<sup>69</sup> и политической в особенности. Идет медленное, постепенное и неуклонное расширение гражданских прав и свобод личности, правового статуса общественно-коллективных институтов. Последние все более приобретают правовые свойства, позволяющие им быть самостоятельными и менее зависимыми от государства на пути формирования гражданского общества. Повышается степень участия населения в правотворчестве регионального и местного уровня, усиливается значение народных и национальных обычаев и традиций, выражающих социокультурные ценности общества. Идет совершенствование правовой и прежде всего судебной системы в соответствии с общественными ожиданиями. Об этом, в частности, свиде-

<sup>69</sup>Лихачев Д. С. Русская культура. М., 2000. С. 231.



## НОВЫЕ КНИГИ

**Марченко М.Н. Тенденции развития права в современном мире.** Учебное пособие. Издательство: Проспект, М. 2015. – 376 с. ISBN: 978-5-392-17932-9

В работе раскрывается широкий круг теоретически и практически важных вопросов, касающихся тенденций развития права на современном этапе развития общества и государства. Рассматриваются методологические проблемы познания права и тенденций его развития в условиях глобализации и регионализации. Тенденции развития права рассматриваются на глобальном, региональном и национальном уровнях.

Для студентов-бакалавров старших курсов, магистров, аспирантов, преподавателей юридических вузов, читателей, углубленно интересующихся правом.

тельствуется тенденция снижения числа жалоб в Страсбургский суд. Если в 2013 г. было подано свыше 12 тыс. обращений, то в 2014 г. уже около 9 тыс. Одновременно увеличивается процент исполнения решений ЕСПЧ в России.<sup>70</sup>

В заключение данной работы следует подчеркнуть, что формирование демократического, правового, социального государства во многом будет зависеть от консолидации усилий по реализации тех идеологических постулатов, которые содержатся в данной триаде понятий. В качестве средств методологического характера претворения последних в реальную жизнь можно рассматривать, прежде всего, внутренние личностные качества самого человека, живущего в России (открытость, трудолюбие, стойкость духа, доброта, гостеприимство, терпение) и качества человека коллективного сформировавшиеся в результате многовекового межнационального общения (интернационализм, доверие, патриотизм, справедливость, толерантность). Гарантиями разрешения проблем, избежания обозначенных рисков на избранном пути, в конечном счете, выступают стратегические природные, интеллектуальные, духовные ресурсы и выверенная конституционно-правовая политика по их сбережению, воспроизводству и разумному использованию во всех сферах жизнедеятельности российского государства и общества.

## В.Д. Перевалов: Ресейде әлеуметтік-құқықтық мемлекетті қалыптастыру мәселелері.

Ресейлік шынайлықтың идеалы мен нақты құбылысы ретінде әлеуметтік-құқықтық мемлекетті қалыптастырудың өзекті мәселелері қарастырылады. Қоғамның экономикалық, саяси және әлеуметтік саласындағы істің заманауи жағдайына сыни талдау жасалады. Мемлекеттік дамудың мәселелері мен тәуекелдері анықталады, оларды шешудің жолдары мен тәсілдері ұсынылады.

*Түйінді сөздер: адам, мемлекет, құқық, құқықтық мемлекет, әлеуметтік мемлекет, демократия, ресурстар, жинақ, даму, адам құқығы.*

## V. Perevalov: The Problems of Forming a Social and Law-governed State in Russia.

The article considers topical problems of social and law-governed state both as the ideal model and the existing phenomenon of Russian reality. Critical analysis of contemporary economic, political and social spheres in the life of the society is made. Challenges and risks of the state development are determined.

*Keywords: people, state, law, legal state, the welfare state, democracy, resources, saving, development, human rights.*

<sup>70</sup>Голубкова М. Соответствует Конституции // Росс. газ. 2015. 23 октября.