



Нефтегаз: на траектории уверенного роста

В Казахстане отметили День работников нефтяной и газовой промышленности

6 >



Казахстанская правда

Издается с 1 января 1920 года

Понедельник, 4 сентября 2023 года № 167 (30044)

www.kazpravda.kz

■ Президент

Телеграмма поздравления

Касым-Жомарт Токаев направил поздравительную телеграмму Президенту Вьетнама.

Глава государства поздравил Президента Во Ван Тхыонга и народ Социалистической Республики Вьетнам с национальным праздником – Днем независимости.

«Мы высоко ценим наше конструктивное партнерство с Вьетнамом, основанное на узах искренней дружбы и плодотворного политического диалога. С большим удовлетворением вспоминаю нашу недавнюю открытую и содержательную дискуссию по всему спектру казахско-вьетнамских отношений в Ханое», – говорится в телеграмме.

Касым-Жомарт Токаев подтвердил готовность к дальнейшему расширению двустороннего сотрудничества и пожелал лидеру Вьетнама успехов в его благородных начинаниях, сообщила пресс-служба Президента.

Задачи для нового министра

Глава государства провел совещание с руководящим составом МВД.

Открывая встречу, Президент представил нового министра внутренних дел Ержана Саденова. Как отметил Глава государства, вновь назначенный руководитель ведомства имеет 30-летний стаж службы в органах внутренних дел, он прошел путь от оперуполномоченного районного звена до заместителя министра.

Президент поблагодарил бывшего министра Марата Ахметжанова за проделанную работу, особо отметив ряд позитивных изменений в организации деятельности органов внутренних дел в период его руководства, в том числе внедрение цифровых технологий, автоматическую фиксацию нарушений Правил дорожного движения, а также повышение уровня открытости работы полиции.

Обращаясь к участникам совещания, Глава государства Касым-Жомарт Токаев подчеркнул, что в Послании народу Казахстана им даны конкретные поручения по улучшению благополучия наших граждан и кардинальным социально-экономическим преобразо-



фото: Аманжол Досебаев, Еребултан Усубалиев

вания. Реализация этих планов во многом зависит от состояния правопорядка, в поддержании которого важнейшая роль отводится полиции.

Глава государства заявил о необходимости новых идей по реформированию работы органов внутренних дел, выстраи-

ванию устойчивых коммуникаций с населением и институтами гражданского общества.

– Нужно продолжить развитие сервисной полиции, предложив взаимовыгодные формы сотрудничества с населением, которые позволят на деле обеспечить соблюдение принципа нулевой

терпимости к правонарушениям. Требует серьезной коррекции и система защиты прав несовершеннолетних. Следует обеспечить реализацию поручений, данных мною на расширенном заседании коллегии МВД 30 июня текущего года. Задачи очень серьезные, и для их успешного решения требу-

ется сплоченность всего личного состава и в первую очередь руководства министерства, – отметил Касым-Жомарт Токаев.

Президент пожелал руководству МВД успехов в качественной и своевременной реализации поставленных задач, сообщила пресс-служба Главы государства.

■ Официальный отдел

Указ Президента Республики Казахстан Об Иргалиеве А. А.

Назначить Иргалиева Асета Армановича помощником Президента Республики Казахстан по экономическим вопросам, освободив от ранее занимаемой должности.

Президент Республики Казахстан К. ТОКАЕВ

Астана, Акорда, 2 сентября 2023 года № 323

Указ Президента Республики Казахстан О назначении Саденова Е. С.

Назначить Саденова Ержана Сапарбековича Министром внутренних дел Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан К. ТОКАЕВ

Астана, Акорда, 2 сентября 2023 года № 325

САДЕНОВ Ержан Сапарбекович



Родился в 1968 году в Восточно-Казахстанской области. Окончил Восточно-Казахстанский государственный университет, Карагандинскую высшую школу КНБ РК.

Трудовую деятельность начал в 1993 году оперуполномоченным Межрайонного оперативно-поискового отдела управления внутренних дел Восточно-Казахстанской области. В 1994–2009 годах работал на должностях среднего и старшего начальствующего состава в органах внутренних дел Восточно-Казахстанской области.

С 2009 по 2013 год являлся первым заместителем начальника департамента внутренних дел Мангистауской области. В 2013 году был назначен на должность начальника департамента «Службы» Министерства внутренних дел Республики Казахстан. В 2015–2016 годах работал начальником департамента внутренних дел на транспорте.

В 2016–2022 годах возглавлял департамент внутренних дел Акмолинской области, департамент полиции Акмолинской области и города Астаны.

С января 2022 года – заместитель министра внутренних дел Республики Казахстан.

Награжден орденом «Айбын» II степени, Почетной грамотой Республики Казахстан.

Имеет специальное звание высшего начальствующего состава «генерал-лейтенант полиции».

Указ Президента Республики Казахстан О Дуйсеновой Т. Б.

Назначить Дуйсенову Тамару Босымбековну Заместителем Премьер-Министра Республики Казахстан, освободив от ранее занимаемой должности.

Президент Республики Казахстан К. ТОКАЕВ

Астана, Акорда, 2 сентября 2023 года № 326

Указ Президента Республики Казахстан О Жумангарине С. М.

Назначить Жумангарина Серика Макашевича Заместителем Премьер-Министра Республики Казахстан, освободив от ранее занимаемой должности.

Президент Республики Казахстан К. ТОКАЕВ

Астана, Акорда, 2 сентября 2023 года № 327

Указ Президента Республики Казахстан О назначении Карабаева М. К.

Назначить Карабаева Марата Каримжановича Министром транспорта Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан К. ТОКАЕВ

Астана, Акорда, 2 сентября 2023 года № 328

Указ Президента Республики Казахстан О назначении Шакаалиева А. А.

Назначить Шакаалиева Армана Абаевича Министром торговли и интеграции Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан К. ТОКАЕВ

Астана, Акорда, 2 сентября 2023 года № 329

ШАКААЛИЕВ Арман Абаевич



Родился в 1977 году в Карагандинской области. Окончил Евразийский национальный университет им. Л. Н. Гумилева, Карагандинский государственный университет им. Е. А. Букецова, Костанайский инженерно-экономический университет им. М. Дулатова.

Трудовую деятельность начал в 1998 году юристом в ОАО «Агентство по реорганизации и ликвидации предприятий» по Астане и Акмолинской области. С 2001 по 2004 год работал на руководящих позициях в Агентстве по реорганизации и ликвидации предприятий, Агентстве по государственным материальным резервам, Министерстве государственных доходов.

В 2004–2006 годах работал директором РГП «Казахстанский институт метрологии». В 2006–2007 годах являлся заместителем председателя Комитета по работе с несостоятельными должниками Министерства государственных доходов. В 2007–2008 годах работал в должности директора департамента политики управления государственными активами Министерства экономики и бюджетного планирования.

С 2008 по 2016 год занимал должность генерального директора Республиканского государственного предприятия «Казахстанский институт стандартизации и сертификации». В 2016–2018 годах являлся директором департамента технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии.

В 2018 году был назначен председателем Комитета технического регулирования и метрологии Министерства торговли и интеграции. В 2020–2022 годах являлся членом коллегии Евразийской экономической комиссии от Республики Казахстан. Министр по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК.

С октября 2022 года – первый заместитель министра торговли и интеграции Республики Казахстан. Награжден орденом «Курмет», медалью «Ерен еңбегі үшін».

Указ Президента Республики Казахстан О назначении Балаевой А. Г.

Назначить Балаеву Аиду Галымовну Министром культуры и информации Республики Казахстан.

Президент Республики Казахстан К. ТОКАЕВ

Астана, Акорда, 2 сентября 2023 года № 330

Указ Президента Республики Казахстан О Маржикпаеве Е. Б.

Назначить Маржикпаева Еркека Боранбаевича Министром туризма и спорта Республики Казахстан, освободив от ранее занимаемой должности.

Президент Республики Казахстан К. ТОКАЕВ

Астана, Акорда, 2 сентября 2023 года № 331

Указ Президента Республики Казахстан О Жакуповой С. К.

Назначить Жакупову Светлану Кабыкеновну Министром труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, освободив от ранее занимаемой должности.

Президент Республики Казахстан К. ТОКАЕВ

Астана, Акорда, 2 сентября 2023 года № 332

ЖАКУПОВА Светлана Кабыкеновна



Родилась в 1968 году в Карагандинской области. Окончила Целиноградский государственный педагогический институт, Алматинскую академию экономики и статистики.

Трудовую деятельность начала в 1984 году учителем Каройской средней школы Карагандинской области. В 1991–1995 годах трудилась учителем математики средней школы в городе Целинограде. В 1997–2008 годах работала старшим, главным специалистом, начальником отдела, заместителем директора, директором Акмолинского областного филиала РГКП «Государственный центр по выплате пенсий».

С 2008 по 2011 год занимала должность директора департамента социального обеспечения и социального страхования Министерства труда и социальной защиты населения. В 2011–2013 годах руководила программой Проектного офиса АО «Национальные информационные технологии».

В 2013–2019 годах являлась заместителем министра труда и социальной защиты населения. В 2020 году была назначена на должность заместителя Генерального директора государственного фонда социального страхования Министерства труда и социальной защиты населения. С 2020 по 2023 год являлась Национальным экспертом по вопросам социального развития Программы развития ООН.

С июня 2023 года – Уполномоченный по правам социально уязвимых категорий населения при Президенте Республики Казахстан. Награждена орденами «Курмет», «Парасат».

РАСПОРЯЖЕНИЯ

Распоряжением Главы государства Баспаев Ернар Женисович назначен советником Президента Республики Казахстан.

ХРОНИКА

Указом Главы государства Ахметжанов Марат Муратович освобожден от должности Министра внутренних дел Республики Казахстан.

Открытая трибуна

Декриминализация, искусственный интеллект и патриотизм

Соблюдение прав человека – одно из ключевых условий успешности бизнеса.

Игорь Rogov, председатель Комиссии по правам человека при Президенте РК, член Венецианской комиссии Совета Европы от Казахстана

Подавляющее большинство тем, которые освещались в Послании, были посвящены социально-экономическому развитию страны, и все же рефреном проходила мысль о защите наших граждан, их прав и свобод. На трех темах мне бы хотелось остановиться.

Первое – вопрос декриминализации экономических преступлений. Примерно так была поставлена цель: освободить наших предпринимателей, бизнес от излишней опеки, вымогательства и прочих злоупотреблений со стороны правоохранительной системы. То есть Президент, по сути, признал, что вопросы бизнеса нужно решать экономическим путем. Да, правовыми, но необязательно, и даже, может быть, желательно не уголовно-правовыми средствами.

Наша комиссия официально и неофициально получает информацию о том, что, к сожалению, очень часто экономические и иные вопросы, которые можно и нужно решать гражданско-правовым путем – обращениями в суд, переговорами, решаются уголовно-правовым. Такой состав преступления, как мошенничество, оказался довольно-таки «резиновым».

Каждый юрист со студенческой скамьи знает, что умысел в ряде преступлений должен возникнуть до их совершения. К примеру, взял кредит – не вернул. У нас привлекают к уголовной ответственности за мошенничество. Но для этого ведь нужно доказать, был ли умысел именно до получения кредита. Если человек специально заключает сделку, не желая ее исполнять, то здесь можно рассуждать о мошенничестве. Но если вернуть деньги невозможно или умысел возник позже, – это уже не мошенничество, а гражданско-правовой спор, который нужно разрешать гражданско-право-

вым путем. К сожалению, часто дело попадает в суд уголовный, и все – человека лишают свободы. Я сейчас не готов сказать, что здесь нужны какие-то изменения в законодательстве, может быть, достаточно будет скорректировать судебную практику путем соответствующих обобщений и нормативных постановлений Верховного суда.

То есть где-то декриминализация должна проходить через принятие уточнений в законах, а где-то – путем элементарного исполнения законов уже существующих. Это вопрос непростой, и здесь комиссия готова принять участие в дискуссиях о разработках соответствующих проектов в законодательстве.

Это, на мой взгляд, важно. Если мы хотим решать социально-экономические задачи, но будет довлеть этот репрессивный механизм над действиями и поведением наших бизнесменов, сделать это будет очень непростой. Думаю, что Генеральная прокуратура и другие юридические структуры тоже внимательно слушали Послание и сделали собственные выводы.

Второе. Президент констатировал лидирующее место нашей страны в деле цифровизации, особенно во внедрении механизмов электронного правительства, и призвал к сохранению этой позиции. Но при этом впервые так отчетливо прозвучало, что у нас недостаточно разработаны именно правовые механизмы цифровизации и широкого внедрения искусственного интеллекта.

На это члены нашей комиссии и ваш покорный слуга неоднократно обращали внимание на различных конференциях и конгрессах. Здесь Казахстан, находясь в группе лидеров по части фактической цифровизации, отстаивает в правовом ее оформлении в первую очередь от Европы. В ЕС уже принято несколько законов, в том числе закон, касающийся



применения искусственного интеллекта (ИИ), где регламентируются правила внедрения цифровых методик, с тем чтобы обеспечить безопасность страны и, самое главное, безопасность и защиту прав человека.

Глава государства четко указал, в каком направлении юристам необходимо работать в первую очередь совместно, конечно, с представителями IT- и других специальностей. Здесь у нас есть определенные задумки – и у комиссии, и у многих юристов, с которыми я беседовал. Более того, мы достигли договоренности с Советом по правовой политике при Президенте РК о проведении совместного заседания комиссии и совета с приглашением юристов, депутатов корпуса, экспертов для выработки основных концептуальных направлений законодательного регулирования этих процессов. Поэтому так своевременно поставленные конкретные задачи мы готовы решать, причем с использованием опыта и нашей страны, и зарубежного – ЕС, КНР, США.

По моим данным, в Европе сегодня в плане законодательного обеспечения вопросов цифровизации и использования ИИ лидирует Франция: страна одной из первых приняла закон о цифровой республике. Более того, в ЕС уже говорят и о правосубъектности роботов. В этой связи мне кажется более чем своевременным указание на необходимость разработки правовых основ и рамок, в которых должен функционировать ИИ.

Во же время по многим показателям мы опережаем другие страны. Насколько мне известно, Верховный суд долгие годы презентовать ИИ, который уже сейчас можно использовать для выработки проектов судебных решений. Пока только по гражданским делам. Закладывается, скажем, информация о деле, сути спора, после ИИ выдает прогноз – каким может быть решение. Причем предполагается, что оно будет на 90% совпадать с реальным. Но здесь возникает очень много вопросов и этических, и

правовых: может ли судья им пользоваться?

Мне как криминологу сразу приходит в голову мысль: это означает, что резко сужаются возможности коррупционных отношений. Однако полностью заменить судью робот или ИИ никогда не сможет, потому что для юриспруденции и любого судебного решения чрезвычайно важно еще и руководствоваться понятием справедливости, которое невозможно запрограммировать. Хотя Илон Маск считает, что и этому ИИ можно научить.

Нам, юристам, эти вопросы нужно исследовать на конкретной практике и опыте, в том числе других стран. Надеемся на помощь наших зарубежных коллег. Площадкой для обмена опытом может стать, к примеру, очередной форум Казахстана и Франции на базе института «Сорбонна – Казахстан» в Алматы. Тематика довольно интересная. Ожидаем приезда экспертов Венецианской комиссии Совета Европы, Европейской программы образования в области прав

человека для представителей юридических профессий «HELP в Центральной Азии». Они оказывают юридическую и прочую организационную помощь правоохранительным структурам ЦА: находят экспертов, литературу, которой не всегда мы можем располагаться.

Третья тема, которую затронул Президент, – необходимость формирования нового общественного сознания, центральным звеном которого названо чувство патриотизма. Особенно у молодежи, подрастающего поколения.

Президент говорил о том, что необходимо уделить внимание и экологии. Так вот, в основе этого всего – и экологически значимого поведения, и применения компьютеризации и цифровизации, в борьбе с преступностью и невозможностью нарушения закона и решения проблем экономических, уголовно-правовых – лежит, полагаю, патриотическое воспитание. Потому что истинный патриот будет руководствоваться не столько своими служебными, карьерными интересами, а интересами государства. Думаю, это было сказано не для красного словца, а именно для того, чтобы правильно проводить дальнейшую право-разъяснительную и право-воспитательную работу, особенно нам, юристам.

В этом плане уже сделаны определенные шаги. Один из них – появление движения волонтеров-юристов в Алматы, которые бесплатно оказывают юридическую помощь, разъясняют гражданам те или иные юридические проблемы. Если это движение и дальше будет развиваться, нужно подумать о его правовом закреплении, потому что в суде они не могут участвовать без лицензии, а оказывать консультативную помощь тоже нужно «как куратно». Ведь юрист и медик – профессии похожие, и главная заповедь их – «не навреди».

В целом, исходя из озвученных в Послании инициатив, мы сделали вывод, что нашей комиссии надо скорректировать план работы и несколько изменить тематику заседаний, которые мы собираемся провести в этом году.

Не абстрактные достижения, а реальное улучшение жизни

Совокупность ключевых взглядов Главы государства на продолжение курса по построению Справедливого и «слышащего» Казахстана, выраженная в Послании, опирается главным образом на идеалы законности, правопорядка, демократии, систематически совершенствуемые институты и стандарты государственной власти, активное гражданское общество, ответственных граждан страны.

Марат Козамов, доктор юридических наук, профессор КазГЮУ им. М. Нарикбаева, почетный юрист РК

Представленные в Послании проекты и инициативы Главы государства основаны на детальных расчетах и исследованиях. Это заметно и по часто цитируемым им по тексту Послания возможностям и обязательности научного сопровождения экономических проектов.

Примечательно, что выступление Президента начал с характеристики нового правового статуса и текущей деятельности нового состава Парламента страны, его заметного прямого вхождения в реальную жизнь казахстанцев, без чего просто невозможно создавать и принимать эффективные законы, способствующие безотлагательной и кардинальной перегрузке всей экономической системы, обеспечивающей процветание страны и повышение благополучия народа. Актуально в этой части выступления также то, что впервые им разъяснены роль и назначение его конституционных Посланий народу Казахстана исключительно и только в стенах Парламента, на плечи которого теперь возлагается создание прочной правовой и институциональной основы «слышащего государства».

Вполне логичным и мотивированным стал и краткий анализ выполнения его политических поручений в рамках предыдущих Посланий. При этом им особо отме-

чено, что все задачи, изложенные в новом Послании, должны быть решены за три года, а по наиболее сложным будут определены иные, не менее конкретные сроки.

Одна из актуальных и стабильных тем в его Послании – важные меры государства в сфере защиты прав человека и гражданина, а также повышения политической и правовой культуры общества, граждан страны. Излагая наши экономические достижения на фоне глобальных мировых экономических процессов, Глава государства подчеркнул важность грамотного соотношения в этих непростых условиях национальной политики, права и экономики.

В этой связи им предложена формула перехода на новую экономическую модель, во главе которой должны быть не абстрактные достижения, а реальное улучшение жизни всех граждан, которая должна опираться на принципы справедливости, инклюзивности (включенности), прагматичности, а также разумного использования национального труда, капитала, ресурсов и технологий.

В центральной части Послания Глава государства берет в основу новой экономической политики безотлагательное определение группы кластеров высокого уровня, порядка 15 крупных про-

ектов, поддерживаемых главным образом Национальным фондом. В их реализацию путем применения обособованных регулирующих и стимулирующих механизмов необходимо использовать внутри-

страновые ценности: свое сырье, свои кадры, товары, услуги и многое другое, нацеленные на высокую производительность труда и новую прибавочную стоимость (занятость населения, системные налоговые поступления, развитие науки и образования, усовершенствование технологических процессов и операций). В контексте изложенного им выдвинут целый пакет ценных правовых, организационных поручений, которые призваны обеспечить правильное решение экономических проблем государства и существенно улучшить качество жизни наших граждан. Остановилось лишь на некоторой части из них.

Так, среди тем, которые впервые прозвучали в его Послании, я бы выделил предстоящее проведение общенационального референдума касательно строительства или отказа от возведения атомной электростанции, крайне важного политического и экономического вопроса, связанного с будущим нашей страны. Это характерный пример того, что республиканские референдумы станут в обзорной перспективе проводиться и по другим насущным проблемам общества и государства.

Другая принципиальная тема Послания – обеспечение водной независимости и безопасности государства, создание выверенной водной политики, решение вопросов трансграничного водопользования как архиважных для нашей страны. Поэтому предложение Президента о том, что эффективным развитием водохозяйственной системы должно заниматься самостоятельное ведомство, то есть образуемое для этой цели Министерство водных ресурсов

и ирригации, с воссозданием в его структуре Национальной гидрогеологической службы, своевременно и точно.

В этом плане оценка Казахстана как государства, находящегося на перекрестке путей, связывающих глобальные Север и Юг, Запад и Восток, дающих нам серьезное экономическое преимущество, объективно потребует кардинального развития транспортно-логистической отрасли данной отрасли на вновь восстанавливаемое в составе Правительства Министерство транспорта, которому он делегирует строительство дорожной инфраструктуры, ставшей проблемой национального масштаба.

Высокий интерес, прежде всего научного сообщества страны, вызывает его поручение относительно содержания разрабатываемого Закона «О науке и технологической политике», который станет научной правовой основой новых экономических преобразований. Проблемой, по мнению Главы государства, остаются недостаточная компетенция и полномочия антимонопольного органа, которую следует срочно устранить, что существенно в условиях наличия недобросовестной конкуренции и злоупотребления рыночной властью, а также необходимо для создания совершенно конкурентного рынка.

Крайне серьезная тема, связанная с изъятием ряда незаконно приватизированных и выведенных за рубеж активов, возвращаемых государству. Президент предлагает передать их рынку, но уже на прозрачных и выгодных для государства условиях. В этой связи нашему государству, на мой взгляд, будет нелишним учесть опыт Италии в использовании такого имущества, изъятых у мафиозных кланов. Там оно не продается «с молотка», а передается гражданам для созда-

ния структур малого и среднего бизнеса на льготных условиях использования, под контролем органов местной власти и местного самоуправления.

Можно впервые утверждать, что Президент не просто озвучил, а показал недочеты и перегибы разных форм и окраски в сфере предпринимательского климата в стране, в том числе на примерах налогообложения и налогового администрирования. В его рамках он предложил, на мой взгляд, оптимальные меры, в частности в уголовно-правовой сфере, сводимые к дальнейшей декриминализации экономических преступлений, а по налоговым преступлениям – к внедрению справедливого механизма определения пределов норм привлечения к уголовной ответственности. В русле его поручения будет корреспондировать предложениями в области уголовного права также регламентация в УПК специального механизма расследования уголовных дел об экономических преступлениях, субъектами совершения которых являются предприниматели.

Следующая принципиальная тема, на которой обстоятельно остановился Глава государства, – это действующая бюджетная политика. Ее совершенствование он видит на базе нового Бюджетного кодекса страны, который предстоит принять. В основу его ляжет формула от «управления бюджетом» к «управлению результатами», в том числе путем внедрения в рамках нескольких министерств и регионов в пилотном режиме проекта полноценного блочного бюджета.

Более того, новый кодекс, по его мнению, должен создать исключительно новую картину межбюджетных отношений центра с регионами, особенно в условиях набирающего обороты процесса выборности акимов на местах. Развитие бюджетной самостоятельности регионов,

акимов, согласно его конкретным поручениям, позволит существенно ускорить решение насущных проблем на местах.

Отсутствовало немало внимания в новых поручениях Главы государства заботе о детях и детстве как конституционных ценностях, всемерной защите их прав. Весьма примечательно, что, отмечая демографический рост в стране и, следовательно, повышение спроса на образование, Глава государства поручил внедрить Единую добровольную накопительную систему «Келешек», которая охватит детей с пяти лет. Эта программа станет основой стартового образовательного капитала исключительно от государства, с ежегодной выплатой государственной премии, инвестиционного дохода. Таким образом, эти накопления в купе со средствами, сформированными в рамках проекта «Национальный фонд – детям», станут дополнительным источником получения ими качественного образования.

В целом, по мнению упомянутого по правам ребенка Республики Казахстан Динары Закиевой, которое разделяю, вопросы правового статуса детей вполне претендуют на принятие единого консолидированного закона о них либо отдельного Детского кодекса.

Вполне ясно, что исполнение приведенных принципов и приоритетов новой экономической политики напрямую зависит от компетенций, ответственности и политической воли государственных служащих, четкого регламентирования механизмов мониторинга и контроля исполнения поручений. В этом плане Президент конкретно определяет и возлагает эту миссию: первое – персонально на министров, акимов, второе – в полном объеме на Правительство, третье – в плане политического обеспечения на Администрацию Президента.