

ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В СОЕДИНЁННОМ КОРОЛЕВСТВЕ ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ



В. Т. КОНУСОВА,
начальник отдела гражданского, гражданско-
процессуального законодательства и исполнительного
производства ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан», к.ю.н.

Автор анализирует особенности организации и деятельности Службы Королевских прокуроров Соединённого королевства (далее – CPS) Великобритании и Северной Ирландии (далее – Великобритания). Особое внимание уделено таким вопросам как: история развития органов прокуратуры в Великобритании; структура и функции CPS; процедура назначения прокуроров и их функции; аутсорсинг функций прокуратуры. В результате анализа были определены концептуальные различия моделей прокуратуры Великобритании и Казахстана. Основные отличия сводятся к тому, что исторически органы прокуратуры в Великобритании не имели особого статуса в системе государственных органов и в настоящее время CPS не является государственным органом. Кроме того, функции CPS ограничены сферой уголовного процесса и вопросами представительства интересов государства. Затронут вопрос о практике передачи функций прокуратуры на аутсорсинг.

Ключевые слова: Великобритания, Служба Королевских прокуроров, прокурор, аутсорсинг функций прокурора, назначение прокурора, функции прокуратуры, организация прокуратуры, Генеральный атторней (прокурор), адвокат, представительство интересов государства.

ВВЕДЕНИЕ

В свете реализации новой экономической политики Главы Государства, а также для достижения поставленной Президентом цели по вхождению в 30 самых развитых государств мира, наряду с экономическими и социальными показателями, безусловно, необходимо одновременно совершенствовать и модернизировать правоохранительную деятельность, приближая ее к стандартам наиболее прогрессивных стран мира.¹

За последнее десятилетие национальное законодательство было в значительной степени усовершенствовано во всех ключевых сферах общественных отношений. Пересмотрены подходы к правовому регулированию деятельности правоохранительных органов.

Однако Закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. «О про-

куратуре» подвержен незначительным изменениям.²

Законодательство воспроизводит модель органов прокуратуры, сложившуюся в условиях советского социалистического государства с очень широким кругом полномочий и весьма многочисленным штатом сотрудников.

При этом анализ зарубежного опыта показывает примеры иной модели организации деятельности органов прокуратуры.

Так, анализ организации деятельности органов прокуратуры Соединённого королевства Великобритании и Северной Ирландии (далее – Великобритания) показывает принципиальные отличия.

В целях целостного восприятия организации и специфики деятельности органов прокуратуры Великобритании в этой статье мы остановимся подробнее на следующих вопросах:

- 1) историческое развитие прокуратуры в Великобритании;
- 2) ключевые функции Генерального атторнея;
- 3) функции офиса Генерального атторнея;
- 4) структура и функции Королевской службы обвинителей;
- 5) функции Королевских прокуроров;
- 6) аутсорсинг функций прокуратуры.

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ИСТОРИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПРОКУРАТУРЫ

Исторический путь формирования органов прокуратуры в Великобритании уникален. Так, вплоть до XIX века в Великобритании не было государственного органа, выполнявшего функции прокуратуры. Уголовное преследование осуществлялось посредством инициирования производства в суде частными лицами, по аналогии с гражданским судопроизводством.

В 1829 году была образована государственная профессиональная полицейская служба, которая по мере своего развития была приспособлена к той модели инициирования уголовного преследования, которая существовала ранее.³

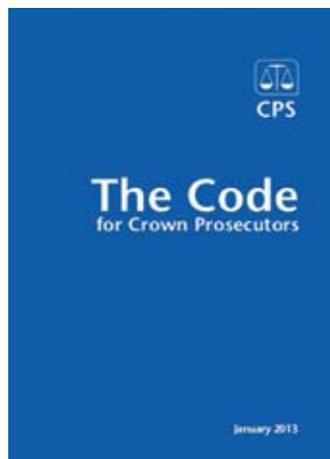
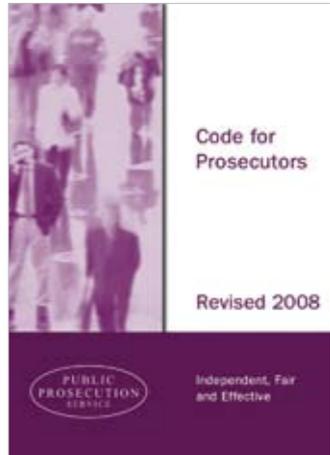
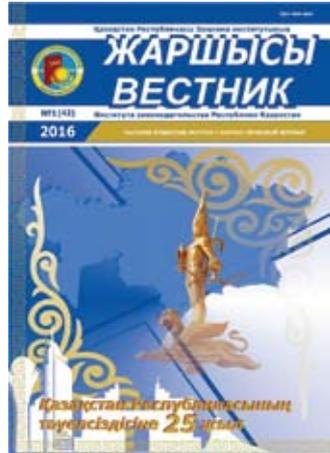
В результате этого офисы полиции начали создавать подразде-

© В. Т. Конусова, 2016

¹Стратегия «Казахстан-2050 (Электронный ресурс). Режим доступа: Официальный сайт Президента Республики Казахстан http://www.akorda.kz/ru/official_documents/strategies_and_programs. Дата доступа: 14.03.2016.

²Закон Республики Казахстан «О Прокуратуре» от 21 декабря 1995 г. №2709 (Электронный ресурс). Режим доступа: Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». Дата доступа: 14.03.2016.

³Examining the prosecution systems of England and Wales, Canada, Australia and Scotland (Электронный ресурс). Режим доступа Официальный сайт Министер-



ления, осуществлявшие функции прокуратуры или нанимавшие барристеров для выполнения этой функции.⁴

Позже структурная неразработанность института прокуратуры привела к необходимости принятия Акта прокурорского надзора преступлений (англ. Prosecution of Offences Act) в 1879 г.⁵ В результате принятия этого акта был создан Офис директора публичной (государственной) прокуратуры (англ. – Office of the Director of Public Prosecutions – DPP). Кроме того, этим актом ранее созданные структурные подразделения полиции по осуществлению функций прокуратуры получили правовую регламентацию.

Спустя столетие подход к организации деятельности полиции в части осуществления функций прокуратуры был пересмотрен. Одной из причин реформирования стала серия официальных отчетов, посвященная критике полиции ввиду отсутствия объективности, транспарентности, согласованности и подотчетности в ее деятельности.

Для исправления сложившейся ситуации в 1985 г. была создана Королевская служба обвинителей (англ. – Crown Prosecution Service CPS), подотчетная Генеральному атторнею (англ. General Attorney). Данная служба осуществления надзора за всеми уголовными делами, возбужденными полицией, и является аналогом прокуратуры.

Следует отметить, что в Великобритании, наряду с CPS, функции прокуратуры выполняют и иные службы и должностные лица.⁶ Наиболее ярким примером подобного должностного лица является Генеральный атторней.⁷

О КЛЮЧЕВЫХ ФУНКЦИЯХ ГЕНЕРАЛЬНОГО АТТОРНЕЯ

Должность Генерального атторнея является одной из старейших в Великобритании. Согласно некоторым историческим документам, первое назначение на эту должность датируется 1315 г. Однако есть указания и на более ранние примеры назначения на эту должность, которые восходят к 1243 г., ко времени принятия Великой хартии

ства юстиции Новой Зеландии <http://www.justice.govt.nz/publications/global-publications/p/prosecution-review/examining-the-prosecution-systems-of-england-and-wales-canada-australia-and-scotland>. Дата доступа: 04.12.2015.

⁴Барристер (англ. barrister) — категория адвокатов в Великобритании, которые ведут дела. Барристеры — адвокаты более высокого ранга, чем солиситоры.

⁵Prosecution of Offences Act 1985 (Электронный ресурс). Режим доступа законодательная база Великобритании <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1985/23>. Дата доступа: 11.11.2015.

⁶Конституционное (государственное право) зарубежных стран: К75 В 4 т. Тома 1–2. Часть общая: Учебник / Отв. ред. проф. Б.А. Страшун. 3-е изд., обновл. и дораб. М.: Издательство «БЕК», 2000. С. 397.

⁷Также используется термин «Генеральный атторней Ее Величества в Англии и Уэльсе» (англ. Her Majesty's Attorney General for England and Wales).

вольностей (лат. Magna Carta, также Magna Charta Libertatum).⁸

Со времени учреждения этой должности полномочия Генерального атторнея подвергались изменениям. В наши дни Генеральный атторней, являясь главным юридическим советником Короны и членом правительства, курирует и осуществление прокурорского надзора.

При этом ключевые функции, осуществляемые Генеральным атторнеем, можно свести к следующим трем:

1) юридический советник Короны, в более широком смысле юридический советник Правительства и по некоторым вопросам Парламента и Королевы. Генеральный атторней является представителем интересов Короны в суде. Кроме того, он уполномочен осуществлять контроль за деятельностью правительственных юридических советников, а также ответственен за Департамент адвокатов казначейства (англ. Treasury Solicitor's Department);

2) выполняет роль Министра Короны, курирующего:

- Королевскую службу обвинителей (англ. Crown Prosecution Service);
- Офис по борьбе с крупным мошенничеством (англ. Serious Fraud Office);
- Офис преследования по вопросам доходов и налогов (англ. Revenue and Customs Prosecutions Office);
- органы уголовного преследования армии, королевского флота и ВВС;
- Инспекцию королевской прокурорской службы Ее Величества (англ. HM Crown Prosecution Service Inspectorate).

Генеральный атторней также является государственным секретарем по вопросам юстиции, ответственным за политику уголовного правосудия;

3) представитель общественных интересов в определенных процедурах, в частности, по вопросам прекращения уголовного преследования, по вопросам благотворительности и назначения «судебных адвокатов» (англ. advocates to the court) для участия в качестве нейтральных советников в суде, а также «специальных адвокатов» (англ. special advocates) для представления интересов сторон в определенных делах, касающихся вопросов национальной безопасности.⁹

⁸The speech of the Attorney General Jeremy Wright QC MP on who should decide what the public interest is (Электронный ресурс). Режим доступа Официальный сайт Правительства Великобритании – <https://www.gov.uk/government/speeches/the-attorney-general-on-who-should-decide-what-the-public-interest-is>. Дата доступа: 10.05.2016.

⁹The Governance of Britain a Consultation on the Role of the Attorney General (Электронный ресурс). Режим доступа Официальный сайт Правительства Великобритании – https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/243193/7192.pdf. Дата доступа: 10.11.2015.

На Генерального атторнея также возложены функции Главного Адвоката Северной Ирландии. Главный Адвокат Шотландии имеет специфические полномочия по вопросам шотландского права.

При всем многообразии полномочий Генеральный атторней является прежде всего защитником публичного интереса. Это неоднократно подчеркивается Джереми Райтом, нынешним Генеральным атторнеем Великобритании.

ОФИС ГЕНЕРАЛЬНОГО АТТОРНЕЯ И ЕГО ФУНКЦИИ (АНГЛ. ATTORNEY GENERAL'S OFFICE)

Деятельность Генерального атторнея обеспечивается специальным офисом, входящим в состав правительства. Следует отметить, что Офис Генерального атторнея в свою очередь курирует четыре основных департамента, которые не входят в состав правительства, к ним относятся:

- 1) Королевская служба обвинителей (англ. Crown Prosecution Service);
- 2) Офис по борьбе с крупным мошенничеством (англ. Serious Fraud Office);
- 3) Инспекция королевской прокурорской службы Ее Величества (англ. HM Crown Prosecution Service Inspectorate);
- 4) Правительственный юридический департамент (англ. Government Legal Department).

Офис Генерального атторнея выполняет ряд иных функций. В качестве наиболее существенных можно обозначить следующие:

- выступает в качестве главного юридического советника по вопросам ЕС и международного права, прав человека и передачи полномочий;
- направляет приговоры с излишне мягкой мерой наказания в Апелляционный суд;
- возбуждает производство в связи с проявлением неуважения к суду;
- вступает в отдельные процедуры для защиты благотворительных организаций;
- занимается вопросами права, возникающими из правительственных законопроектов;
- занимается правовыми вопросами всех основных международных и местных судебных разбирательств с участием государства.¹⁰

К ВОПРОСУ О СТРУКТУРЕ И ФУНКЦИЯХ КОРОЛЕВСКОЙ СЛУЖБЫ ОБВИТЕЛЕЙ

Несмотря на довольно широкие полномочия Генерального атторнея и Офиса Генерального атторнея основным исполнительным органом, осуществляющим функции прокуратуры в Великобритании, все же является Королевская служба обвинителей. Данная служба не входит в состав правительства и курируется Генеральным атторнеем.

Как уже было отмечено ранее, CPS создана Актом прокурорского надзора преступлений (англ. Prosecution of Offences Act) от 1985 года в качестве самостоятельного, независимого органа, выполняющего функции прокуратуры в сфере обвинения по уголовным делам.¹¹ В частности, по уголовным делам, расследуемым такими службами как:

- 1) полиция;

¹⁰Attorney General Ministerial role (Электронный ресурс). Режим доступа Официальный сайт Правительства Великобритании <https://www.gov.uk/government/ministers/attorney-general>. Дата доступа: 10.11.2015.

¹¹Prosecution of Offences Act 1985 (Электронный ресурс). Режим доступа законодательная база Великобритании <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1985/23>. Дата доступа: 11.11.2015.

2) Национальное агентство преступлений (англ. National Crime Agency);

3) Пограничное агентство Великобритании (англ. UK Border Agency);

4) Офис преследования по вопросам доходов и налогов (англ. Revenue and Customs Prosecutions Office);

5) Департамент по вопросам работы и пенсий (англ. Department for Work and Pensions);

6) Департамент по вопросам окружающей среды, продовольствия и сельской местности (англ. Department for Environment, Food and Rural Affairs);

7) Департамент здоровья (англ. Department of Health);

8) Агентство по регулированию лекарственных средств и продуктов здравоохранения (англ. Medicines and Healthcare products Regulatory Agency).¹²

При этом основными функциями CPS в отношении уголовных дел, возбужденных обозначенными службами, являются следующие:

- определение дел, которые должны находиться под прокурорским надзором, под постоянным контролем;
- определение соответствующего обвинения по наиболее серьезным и сложным уголовным делам посредством консультирования полиции на ранних стадиях расследования;¹³
- подготовка дела и представление его в суд, путем привлечения услуг различных адвокатских агентств в суде;
- предоставление информации, помощи и поддержки жертвам преступлений и свидетелям обвинения.

Для эффективной организации деятельности CPS ее структура организована централизованно и иерархично.

Так, согласно ст. 1 Акта прокурорского надзора преступлений (англ. Prosecution of Offences Act), CPS возглавляется Директором публичных преследований (англ. the Director of Public Prosecutions) Элисон Сондерс. В свою очередь территориальные функции CPS выполняют Главные Королевские прокуроры (англ. the Chief Crown Prosecutors). Проводя параллель с нашей действительностью, Главные Королевские прокуроры выполняют роль областных прокуроров.

В целом территория Великобритании в целях равномерного распределения трудовой нагрузки Королевских прокуроров разделена на 13 специальных округов CPS:

1. Камри / Уэльс (Дивед Поуис, Гвент, Северный Уэльс, Южный Уэльс);
2. Ист-Мидлендс (графство Дербишир, Лестершир, Линкольншир, Нортгемптоншир, Ноттингемшир);
3. Восточный округ (Кембриджшир, Эссекс, Норфолк, Саффолк);
4. Лондон (Лондонский Сити, Метрополитан);
5. Мерси Чешир (Чешир, Мерсисайд);
6. Северо-Восточный округ (Кливленд, Дарем, Нортумбрии);
7. Северо-Западный округ (Камбрия, Большой Манчестер, Ланкашир);
8. Юго-Восточный округ (Кент, Суррей, Сассекс);
9. Юго-Западный округ (Эйвон и Сомерсет, Девон и Корнуолл, Глостершир);
10. Темза и Чилтерн (Бедфордшир, Хартфордшир, Долина Темзы);
11. Уэссекс (Дорсет, Гэмпшир и остров Уайт, графство Уилтшир);

¹²Facts about CPS (Электронный ресурс). Режим доступа Официальный сайт Crown Prosecution Service <http://www.cps.gov.uk/about/facts.html>. Дата доступа: 10.11.2015.

¹³What we do? (Электронный ресурс). Режим доступа Официальный сайт Crown Prosecution Service <http://www.cps.gov.uk/about/>. Дата доступа: 11.11.2015.

12. Уэст-Мидлендс (Стаффордшир, Уорикшир, Уэст Мерсии, Уэст-Мидлендс);

13. Йоркшир и Хамберсайд (Западный Йоркшир, Северный Йоркшир, Южный Йоркшир, Хамберсайд).

Офисы в Лондоне и Йорке администрируют деятельность остальных территориальных офисов, включающих 93 отделения.

Директор CPS в пределах своих полномочий вправе нанимать дополнительных сотрудников. Подобное решение должно приниматься по согласованию с Казначейством, в частности, по вопросам количества и оплаты труда дополнительного персонала. Следует отметить интересную статистику: на сегодняшний день общее количество сотрудников CPS насчитывает 6000 сотрудников, при этом только одна треть из них является юристами.¹⁴

Более того примечательно, что согласно п. 1 ст. 5 Акта прокурорского надзора преступлений, директор CPS наделен правом привлечь для выполнения функций Королевского прокурора лицо, соответствующее общим требованиям, предъявляемым к субъектам, предоставляющим юридические услуги в рамках судопроизводства. Детальное описание квалификационных требований закреплено в ст. 17 Акта о судебной и юридической службах 1990 года (англ. – Court and Legal Services Act).¹⁵

ОТНОСИТЕЛЬНО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОРОЛЕВСКИХ ПРОКУРОРОВ

При осуществлении своей деятельности Королевские прокуроры и иные лица, выполняющие их функции, руководствуются Кодексом Королевских прокуроров (англ. The Code of Crown Prosecutors, далее – Кодекс). Кодекс разрабатывается Директором CPS и является детальным методическим руководством по принципам, применяемым при определении:

- необходимости осуществления прокурорского надзора за расследованием преступления;
- возможности прекращения осуществления прокурорского надзора за расследованием преступления;
- меры наказания за совершение преступления;
- характера участия в судопроизводстве.

Сейчас Королевские прокуроры руководствуются седьмым изданием Кодекса от января 2013 г.¹⁶

В целом деятельность Королевских прокуроров заключается в консультировании полиции по вопросам, касающимся уголовных дел. Они решают вопросы о достаточности доказательств и вопросы наличия публичного интереса для возбуждения уголовного дела.

При этом основные полномочия прокуроров ограничены производством по уголовному делу, в частности, к ним относятся:

- проверка фактов и документов для каждого дела;
- принятие решения по вопросу достаточности доказательств для осуждения;
- консультирование по расчетам процессуальных расходов;
- разъяснение решения юристам стороны защиты, свидетелям, полиции и другим агентствам;

- принятие решения о достоверности доказательств для представления в суд;
- подготовка дела к процессу расследования;
- проверка того, что все доказательства представлены в суд;
- презентация дела коллегии Магистратского суда или присяжным заседателям в зависимости от вида суда;
- допрос защитника и свидетелей, если защитник отказывается от обвинения;
- проведение итогового анализа дела;
- участие в программах подготовки и развития других прокуроров и иных сотрудников, а также представление CPS на различных конференциях.¹⁷

За осуществление функций, возложенных на Королевских прокуроров, предусматривается оплата труда в форме фиксированной заработной платы. Годовая заработная плата Королевского прокурора, в зависимости от прокурорского округа, должности и квалификации, варьирует от 27,722 GBP до 31,374 GBP. Для Королевских прокуроров Лондона устанавливается повышенный оклад, который варьирует от 29,648 GBP до 33,933 GBP. Старший Королевский прокурор получает заработную плату свыше 42,730 GBP (44,333 GBP в Лондоне).¹⁸

К ВОПРОСУ ОБ АУТСОРСИНГЕ ФУНКЦИЙ ПРОКУРАТУРЫ

Функции органов прокуратуры традиционно воспринимаются как сугубо государственные. Вместе с тем исторически эти функции осуществлялись частными субъектами в Афинах, в Германии до IX века, в Великобритании, США и иных странах общего права вплоть до XIX века.

На сегодняшний день для многих стран является актуальным вопрос о передаче отдельных функций государственных органов на обслуживание компаниями или субъектам, специализирующимся в соответствующей области, что получило широкое распространение и, как правило, обозначается понятиями «out-coursing» (аутсорсинг) или «contracting out» (подряд).

Применительно к опыту Великобритании следует подчеркнуть, что CPS, будучи самостоятельной службой, не входящей в состав правительства и являющейся подотчетной Генеральному атторнею, правомочно осуществлять аутсорсинг своих функций. В частности, согласно Акту прокурорского надзора преступлений от 1985 г., Директор Королевской службы обвинителей уполномочен назначить для выполнения функций CPS лицо, соответствующее требованиям, предъявляемым к юристам, наделённым правом участия в судебных процессах.¹⁹ Такие требования предусмотрены ст. 71 Акта судебной и юридической службы 1990 г. (англ. – Courts and Legal Services Act).²⁰

В целом CPS наделен правом делегировать полномочия Королевского прокурора двум категориям субъектов:

- 1) солиситоры / барристеры, успешно прошедшие программу подготовки Королевских адвокатов (In-House Advocates);
- 2) частнопрактикующие барристеры/солиситоры (при наличии у солиситора квалификации, необходимой для участия в судебных

¹⁷Job profiles Crown prosecutor (Электронный ресурс). Режим доступа Официальный сайт National Careers Service (Национальная служба карьеры) <https://nationalcareersservice.direct.gov.uk/advice/planning/jobprofiles/Pages/crownprosecutor.aspx#sthash.pQzbcN2.dpuf>. Дата доступа: 11.11.2015.

¹⁸Там же.

¹⁹Солиситор (англ. solicitor) — категория адвокатов в Великобритании, ведущих подготовку судебных материалов для ведения дел барристерами — адвокатами высшего ранга.

²⁰Courts and Legal Services Act (Электронный ресурс). Режим доступа законодательная база Великобритании <http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1990/41/contents>. Дата доступа: 07.12.2015.

процессах вышестоящих судебных инстанций.²¹ В целях централизованного отбора квалифицированных юристов для выполнения функций прокуроров при CPS создается коллегия адвокатов (англ. – CPS Advocate Panel).

Процесс отбора в коллегия адвокатов CPS

Прием постоянных членов коллегии адвокатов CPS осуществляется через подачу специальной заявки, которая включает в себя разделы по персональным данным, образованию, истории профессиональной деятельности с указанием наиболее успешных примеров оказания юридических услуг, а также рекомендации других лиц. Подобную заявку можно подать только в определенный период времени.²²

Следует подчеркнуть, что форма заявки является дифференцированной и зависит от профессионального уровня адвоката. Форма заявки и требования к адвокатам различаются в зависимости от деления адвокатов на четыре уровня квалификации.

Адвокат первого уровня должен быть членом зарегистрированного юридического сообщества (фирмы), начинающим свою карьеру в адвокатуре. Для претендентов данной категории наличие профессионального опыта не требуется.

Заявку на адвоката второго уровня может подать лицо, которое подтвердило свою компетентность как адвокат первого уровня и профессиональную компетентность в различных судебных разбирательствах (в Магистратских и Королевских судах). Кандидаты на данную позицию, как правило, уже продемонстрировали компетентность в нескольких сложных делах.

Адвокатом третьего уровня может стать лицо, подтвердившее профессионализм в качестве адвоката второго уровня. Данное лицо должно обладать репутацией эффективного защитника и обвинителя, заслуженной в результате участия в судебных процессах, в том числе и с участием присяжных заседателей. Кроме того, претендент должен быть известен предоставлением квалифицированных правовых заключений. Немаловажным является наличие хорошей репутации в качестве адвоката CPS, исходя из его предыдущего опыта.

Четвертый уровень сохраняется (резервируется) для юристов, являющихся лидирующими специалистами в соответствующей отрасли, обладающих исключительным, существенным опытом. Достижение данного уровня не рассматривается как перспектива для карьерного роста, а расценивается

²¹Selection of Prosecuting Advocates (Электронный ресурс). Режим доступа: Официальный сайт CPS http://www.cps.gov.uk/legal/p_to_r/prosecuting_advocates_-_selection_of/#JASC. Дата доступа: 07.12.2015.

²²CPS Advocate Panels application scheme (Электронный ресурс). Режим доступа: Официальный сайт CPS https://www.cps.gov.uk/advocate_panels/. Дата доступа: 10.05.2016.

как всеобщее признание профессионализма.²³ После сбора заявок Объединенным Комитетом по выбору адвокатов (англ. – Joint Advocate Selection Committee JASC – далее JASC) осуществляется отбор адвокатов в коллегия.

JASC образуется из числа сотрудников CPS, представляющих все его территориальные подразделения. В состав JASC могут быть включены Королевские адвокаты, юристы с опытом работы в Королевских судах, солиситоры с опытом ведения дел в вышестоящих судебных инстанциях. При этом председателем JASC назначается Главный королевский прокурор (англ. – Chief Crown Prosecutor).²⁴

JASC рассматривает заявки и присваивает каждому претенденту определенный балл от 0 до 150. Оценка осуществляется в соответствии с критериями, установленными для каждого уровня адвокатов.²⁵

В результате подобного отбора формируется коллегия адвокатов CPS, члены которой состоят в ней в течение трех лет. Отбор производится центральным офисом CPS. По результатам отбора адвокаты, прошедшие конкурс, распределяются по округам согласно их предпочтениям и месту жительства, а также по соответствующим отделам в соответствии с их специализацией.

К услугам адвокатов коллегии CPS прибегают только в случае необходимости, для выполнения конкретной функции.

Правовое положение адвокатов CPS

Адвокат, представляющий интересы CPS, приравнивается в своем процессуальном статусе к Королевскому прокурору и наделяется аналогичным объемом прав и обязанностей. Однако реализация прав и обязанностей таким субъектом производится согласно инструкциям CPS.

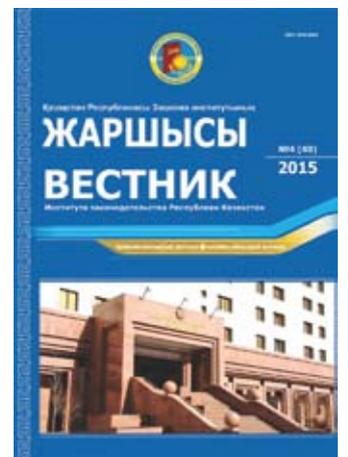
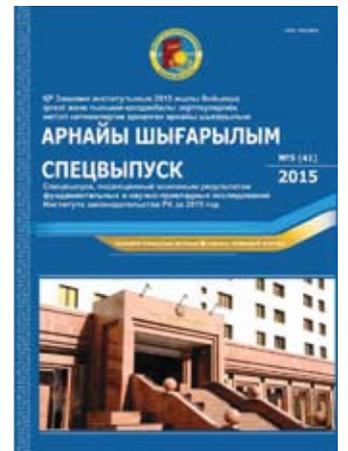
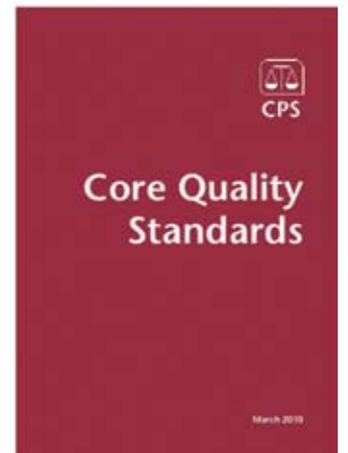
Адвокаты, привлекаемые для выполнения функций Королевских прокуроров, должны строго соблюдать инструкции CPS, которые предусматривают детали руководства по ведению производства по каждой категории дел, осуществлению отдельных процессуальных действий, а также регламентируют иные детали деятельности адвокатов вплоть до правил их взаимодействия со СМИ.²⁶

²³Crown prosecution service – advocate panel scheme. Description of levels (Электронный ресурс). Режим доступа: Официальный сайт CPS https://www.cps.gov.uk/advocate_panels/. Дата доступа: 10.05.2016.

²⁴Selection of Prosecuting Advocates (Электронный ресурс). Режим доступа: Официальный сайт CPS http://www.cps.gov.uk/legal/p_to_r/prosecuting_advocates_-_selection_of/#JASC. Дата доступа: 07.12.2015.

²⁵Crown prosecution service – advocate panel scheme 2011 assessment process. (Электронный ресурс). Режим доступа: Официальный сайт CPS https://www.cps.gov.uk/advocate_panels/application.html. Дата доступа: 04.12.2015.

²⁶CPS Instructions for Prosecuting Advocates (Электронный ресурс). Режим доступа: Официальный сайт CPS http://www.cps.gov.uk/legal/p_to_r/prosecuting_advocates_instructions/. Дата доступа: 07.12.2015.



¹⁴Review of the Crown Prosecution Service: summary. (Электронный ресурс). Режим доступа Официальный сайт Правительства Великобритании <https://www.gov.uk/government/publications/review-of-the-crown-prosecution-service-summary>. Дата доступа: 11.11.2015.

¹⁵Court and Legal Services Act 1990 (Электронный ресурс). Режим доступа законодательная база Великобритании http://www.legislation.gov.uk/ukpga/1990/41/pdfs/ukpga_19900041_en.pdf. Дата доступа: 11.11.2015.

¹⁶The Code of Crown Prosecutors. (Электронный ресурс). Режим доступа Официальный сайт Правительства Великобритании https://www.cps.gov.uk/publications/code_for_crown_prosecutors/. Дата доступа: 11.11.2015.

Кроме того, адвокаты CPS должны соблюдать Кодекс Королевских прокуроров (англ. The Code of Crown Prosecutors).

Оплата услуг осуществляется согласно утвержденной схеме оплаты труда, включающей различные показатели и критерии оценки деятельности. Некоторыми из подобных критериев являются: категория дела, количество свидетелей, достигнутые результаты, предоставленные письменные и устные консультации.²⁷

Для получения оплаты согласно утвержденной системе, поставщик услуги должен заполнить запрос в адрес уполномоченного органа с описанием проделанной работы.

ВЫВОДЫ

Анализ организации деятельности органов прокуратуры Великобритании показывает ее принципиальное отличие от аналогов на постсоветском пространстве. Система права, форма правления этого государства и в целом исторические условия формирования органов прокуратуры в Великобритании оказали влияние на формирование самостоятельной и совершенно уникальной модели. В качестве основных, принципиальных отличий от казахстанской модели организации деятельности органов прокуратуры можно выделить следующие:

1) исторически в Великобритании функции прокуроров осуществлялись частными субъектами, государственная прокуратура появилась лишь в 19 веке;

2) органы прокуратуры не имеют специального статуса в системе государственных органов. Функции прокуратуры в Великобритании рассредоточены и осуществляются различными службами, не входящими в состав правительства и подотчетными Генеральному атторнею. Одним из ярких примеров является CPS. При этом Генеральный атторней координирует и контролирует деятельность подобных служб;

3) основной задачей деятельности прокуратуры признается защита публичного интереса. При этом деятельность органов прокуратуры ограничивается только сферой уголовного судопроизводства и делами, связанными с представлением интересов государства. Подобные органы не осуществляют надзор за соблюдением или применением законов иными органами и организациями;

4) функции прокуроров выполняются непосредственно прокурорами, назначенными на эту должность, или возлагаются на иных лиц в порядке аутсорсинга на основе конкурса.

²⁷Examining the prosecution systems of England and Wales, Canada, Australia and Scotland (Электронный ресурс). Режим доступа Официальный сайт Министерства юстиции Новой Зеландии <http://www.justice.govt.nz/publications/global-publications/p/prosecution-review/examining-the-prosecution-systems-of-england-and-wales-canada-australia-and-scotland>. Дата доступа: 04.12.2015.

В.Т. Конусова: Ұлыбритания мен Солтүстік Ирландияның Біріккен Корольдігінің прокуратура органдарының ұйымдастырылуы мен қызметі.

Мақалада автор Ұлыбритания мен Солтүстік Ирландияның Біріккен Корольдігінің (одан әрі - Ұлыбритания) Корольдік прокурорлар қызметінің (одан әрі - CPS) ұйымдастырылуы мен қызметінің ерекшеліктеріне талдау жасалады. Келесі мәселелерге ерекше назар аударылады: Ұлыбританияда прокуратура органдарының даму тарихы; CPS құрылымы және қызметі; прокурорларды тағайындау тәртібі және олардың функциялары; прокуратура функцияларын аутсорсингке беру. Талдау нәтижесінде Ұлыбритания мен Қазақстанның прокуратура үлгілерінің елеулі айырмашылықтары айқындалған. Негізгі ерекшеліктер мынадай: тарихи тұрғыда Ұлыбритания прокуратурасы мемлекеттік органдар жүйесінде айрықша мәртебе иеленген емес және қазіргі кезеңде CPS мемлекеттік орган болып табылмайды. Бұл ретте, CPS қызметі қылмыстық үдеріс пен мемлекет мүддесін көздеумен байланысты мәселелермен шектелген. Прокуратураға жүктелген функцияны аутсорсингке беру тәжірибесі туралы мәселе қозғалған.

Түйінді сөздер: Ұлыбритания, Корольдік Прокурорлар қызметі, прокурор, прокуратура функцияларын аутсорсингке беру, прокурорларды тағайындау, прокуратура функциялары, прокуратураны ұйымдастыру, Бас атторней (прокурор), адвокат, мемлекет мүддесін көздеу.

V. Konusova: Organization and operation of Prosecution agencies in the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland.

The author analyzes the organization and operational features of the Crown Prosecution Service (hereinafter – CPS) of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland (hereinafter – UK). Particular attention is paid to issues such as: the history of the attorney authorities' development in the UK; the structure and functions of the CPS; the procedure for appointment of attorneys and their functions; outsourcing of the attorney jobs. As a result of analysis were marked conceptual differences between models of attorney services in the UK and Kazakhstan. The main differences are reduced to the fact that, historically, the attorney's office in the UK did not have a special status in the system of state bodies and at the present stage and currently the CPS is not a state body. At the same time, the CPS competence is limited to the sphere of criminal proceedings and matters related to the representation of state interests. The issue concerning the practice of delegation functions of the prosecutor's office for outsourcing has been touched.

Keywords: the United Kingdom, the Crown Prosecution Service, an attorney, outsourcing of the attorneys' jobs, appointment of attorneys, the functions of attorneys, the Attorney General, an advocate, organization of prosecution service, representation of state.