

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ

И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КНР



П. В. ТРОЩИНСКИЙ,
ведущий научный сотрудник Института Дальнего Востока
Российской Академии Наук (Москва, Россия), к.ю.н.

Статья посвящена исследованию особенностей функционирования высших органов государственной власти КНР. Дается характеристика правового статуса Всекитайского собрания народных представителей и его Постоянного комитета, Председателя КНР и Государственного совета (Центрального народного правительства). Отмечается, что по своей сущности они схожи с аналогичными органами государства в странах социалистического лагеря и, прежде всего, Советского Союза. Именно советские ученые стояли у истоков их создания, участвуя в разработке регламентирующей деятельность государственных органов КНР законодательства. Особое внимание в статье уделяется Председателю КНР, который, благодаря проводимым реформам, постепенно концентрирует в своих руках максимальный объем властных полномочий, что противоречит базовому принципу коллегиальности главы государства, положенному в основу всех китайских Конституций, но признается практически необходимым для особых условий Китая.

Ключевые слова: Китай, право Китая, органы государственной власти, Коммунистическая партия Китая, Председатель КНР, Государственный совет, административная реформа, глава государства, ВСНП, ПК ВСНП, принципы государственного управления.

Опыт государственного строительства Китайской Народной Республики на протяжении длительного времени являлся предметом пристального внимания со стороны зарубежной науки. В последние годы, в связи с возрастающим в мире интересом к Китаю, он приобрел особую значимость. Исследование особенностей предпринимаемых китайскими властями шагов по формированию сильного, стабильного государства в условиях децентрализованной международной обстановки, представляется чрезвычайно важным.

Основы современной китайской государственности закладывались еще советской юридической наукой. Первая Конституция КНР, первые органические законы разрабатывались при непосредственном участии советских специалистов и с учетом опыта стран социалистического лагеря. Выдающийся российский ученый Гудошников Л.М. по этому поводу писал: «изучение организации и деятельности высших органов государственной власти и государственного управления Китайской Народной Республики прежде всего приводит к вы-

воду о единстве их сущности с аналогичными органами государства в Советском Союзе и других социалистических странах».¹

Последующий после смерти Мао Цзэдуна в 1976 г. переход Китая на рельсы «социалистической рыночной экономики с китайской спецификой» не поколебал стрессовых основ государственного строя, сохранив его устойчивость и целостность. Система высших государственных органов КНР своеобразна, она «... характеризуется единством всех составляющих ее звеньев при четком разграничении компетенции между отдельными государственными органами. Каждый из них имеет определенные задачи, вытекающие из функций государства в данной фазе его развития» – писали еще в конце 50-х гг. прошлого столетия советские ученые.²

К высшим органам государственной власти Китая относятся: Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП) и его Постоянный комитет (ПК ВСНП), Председатель КНР и Государственный совет (Центральное народное правительство). Правовую основу их организации и деятельности составляют Конституция КНР 1982 г. и ряд важных органических законов.

I) Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП)
(全国人民代表大会)

Высшим органом государственной власти (ст. 57 Конституции КНР), осуществляющим законодательную власть в КНР (ст. 58 Конституции КНР) является Всекитайское собрание народных представителей. Постоянно действующим органом ВСНП является Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей (全国人民代表大会常务委员会).

ВСНП стоит во главе всей системы собраний народных представителей, составляющей политическую основу китайского государства. ВСНП представляет собой *однопалатный* высший законодательный орган страны, состоящий из представителей, избранных от провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, особых административных районов и вооруженных сил (ч. 1 ст. 59 Конституции КНР). Все национальные меньшинства имеют соответствующее число представителей в ВСНП (второй палаты, представляющей интересы национальных меньшинств, в Китае нет).

¹Гудошников Л.М. Высшие органы государственной власти и государственного управления Китайской Народной Республики. М.: Издательство Академии Наук СССР, 1960. С. 103.

²Кондратьев Р.С., Грачев Л.А. Государственный строй Китайской Народной Республики. М.: Государственное издательство юридической литературы, 1959. С. 54.

Срок полномочий ВСНП составляет 5 лет. За два месяца до истечения срока полномочий ВСНП его Постоянный комитет проводит выборы во ВСНП следующего созыва. При чрезвычайных ситуациях, когда проведение выборов не представляется возможным, допускается отсрочка проведения выборов и продление срока полномочий ВСНП по решению не менее 2/3 делегатов ПК ВСНП. Выборы во ВСНП следующего созыва должны быть проведены в течение года после отмены чрезвычайной ситуации (ч. 2 ст. 60 Конституции КНР). В настоящее время работает ВСНП 12-го созыва.

Частью 1 статьи 2 первой Конституции КНР 1954 г. закреплялся принцип принадлежности государственной власти народу в лице ВСНП и местных СНП. Вся система органов государственной власти, которая практически в неизменном виде существует и в современном Китае, была создана Конституцией 1954 г. «Начиная с «Конституции 54-го года» все Конституции закрепляли одинаковые мысли в отношении юридического статуса собраний народных представителей» – свидетельствует профессор Юридического института Сямьньского университета Чжу Фухуэй.³ Современник происходящих в Китае событий, связанных с формированием высших органов государственной власти, профессор Чжоу Ван пишет: «...ни один из высших государственных органов не может быть приравнен к Всекитайскому собранию народных представителей, так как, во-первых, все они получают власть от Всекитайского собрания народных представителей; во-вторых, деятельность этих органов в соответствии с их характером и компетенцией имеет лишь определенную сферу; в-третьих, их полномочия не могут превышать полномочий Всекитайского собрания народных представителей. Иными словами, те функции, которые надлежит выполнять Всекитайскому собранию народных представителей, должны осуществляться только им одним. И, наконец, все высшие государственные органы находятся под руководством и контролем Всекитайского собрания народных представителей».⁴

Основными законодательными актами, регламентирующими порядок формирования ВСНП, их деятельность и полномочия являются:

Закон КНР «Об организации Всекитайского собрания народных представителей» (принят на 5-й сессии ВСНП 5-го созыва 10.12.1982);

Закон КНР «О выборах во Всекитайское собрание народных представителей и в местные собрания народных представителей различных ступеней» (принят на 2-й сессии ВСНП 5-го созыва 01.07.1979, с изменениями от 10.12.1982, 02.12.1986, 28.02.1995, 27.10.2004, 14.03.2010, 29.08.2015);

Закон КНР «Об организации местных собраний народных представителей и местных народных правительств различных ступеней» (принят на 2-й сессии ВСНП 5-го созыва 01.07.1979, с изменениями от 10.12.1982, 02.12.1986, 28.02.1995, 27.10.2004, 29.08.2015);

Закон КНР «О контроле Постоянных комитетов собраний народных представителей всех уровней» (принят на 23-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 27.08.2006);

Закон КНР «О депутатах Всекитайского собрания народных представителей и местных собраний народных представителей различных ступеней» (принят 5-й сессии ВСНП 7-го созыва 03.04.1992, с из-

менениями от 27.08.2009 и 28.10.2010, 29.08.2015);

Регламент Всекитайского собрания народных представителей Китайской Народной Республики (принят на 2-й сессии ВСНП 7-го созыва 04.04.1989);

Регламент Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей Китайской Народной Республики (принят на 23-м заседании ПК ВСНП 6-го созыва 24.11.1987, с изменениями от 24.04.2009).

Сессии ВСНП проводятся один раз в год. Уже долгое время ежегодная сессия ВСНП проходит в начале марта, срок ее работы около двух недель. В марте месяце весь Пекин бурлит в ожидании работы парламента, в центральных гостиницах нет свободных мест. Правоохранительные органы работают в усиленном режиме, повсюду дислоцированы войска общественной безопасности и сотрудники в штатском. Установленное число делегатов ВСНП каждого созыва превышает **3000 человек**. Выборами во ВСНП руководит его Постоянный комитет (ч. 2 ст. 59 Конституции КНР). Избирательная система Китая характеризуется сочетанием прямых и многостепенных выборов.

Полномочия ВСНП обширны. Оно осуществляет законодательную власть в стране, образует другие высшие государственные органы, отвечает за решение важнейших государственных вопросов. К основным полномочиям ВСНП относятся (ст. 62 Конституции КНР): 1) внесение изменений в Конституцию КНР, осуществление контроля за ее исполнением; 2) принятие и изменение уголовного, гражданского законодательства, законодательства о государственной структуре, других «основных законов»; 3) по представлению Председателя КНР утверждение кандидатуры Премьера Государственного совета; 4) по представлению Премьера Государственного совета утверждение кандидатуры его заместителей, членов, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата; 5) избрание Председателя Верховного народного суда КНР, Генерального прокурора Верховной народной прокуратуры КНР; 6) решение вопросов войны и мира и др.

При поверхностном исследовании роли ВСНП в жизни китайского государства может сложиться мнение о том, что оно определяет вектор развития страны. Однако это не так. Представляется, что под ВСНП больше подходит формула: «царствует, но не правит». Являясь высшим законодательным органом КНР, ВСНП практически не принимает законов. Собираясь один раз в год, оно лишь создает некоторую видимость участия широких представителей от народа (делегатов) в законотворческой деятельности. На самом деле *вся полнота законодательной власти принадлежит его Постоянному комитету*, который является постоянно действующим органом ВСНП и работает круглый год в период между ее сессиями. Подавляющее большинство законов принимается именно ПК ВСНП.

Заседания ПК ВСНП обычно проходят один раз в два месяца, продолжительностью около недели. В особых случаях созывается временное заседание. ПК ВСНП принимает большинство законодательных актов, кроме тех, принятие которых отнесено к исключительной компетенции ВСНП. Количество депутатов ПК ВСНП каждого созыва ни разу за свою историю не превышало **200 человек** (устанавливается решением сессии ВСНП. Например: с 1954 по 1959 – 65, а с 2013 по 2018 – 175) (*законодательная регламентация точного количества членов ПК ВСНП отсутствует*). Должность председателя ПК ВСНП занимает видный политический деятель, член высшего руководства Коммунистической партии Китая. В настоящее время им является член Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК Чжан Дэцзян (张德江). *То есть, подчеркнем, законы в Китае принимают-*

ся делегатами в количестве не превышающим 200 человек простым большинством голосов всех членов Постоянного комитета.

ПК ВСНП осуществляет следующие основные полномочия (ст. 67 Конституции КНР): 1) дает толкование Конституции и законам КНР, осуществляет контроль за исполнением Основного закона страны; 2) принимает законы, вносит в них изменения, за исключением тех, которые должны приниматься ВСНП; 3) отменяет правотворческие акты местных органов государственной власти в случае их противоречия Конституции и законам страны; 4) осуществляет контроль за работой Государственного совета, Центрального военного совета, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры; 5) принимает решения о помиловании; 6) принимает решения о всеобщей или частичной мобилизации, о введении режима чрезвычайного положения, в период между сессиями ВСНП принимает решение об объявлении войны и др.

Таким образом, в современной политической и социально-экономической жизни КНР ПК ВСНП играет ключевую роль. Являясь высшим органом государственной власти, он определяет основные направления развития китайского государства. По принимаемым им решениям можно судить о характере проводимых в стране преобразований. Особенно важным представляется изучение персонального состава ПК ВСНП для понимания происходящих внутри правящей Коммунистической партии Китая процессов, связанных с борьбой за власть между различными политическими группировками.

II) Председатель КНР (中华人民共和国主席)

Председатель КНР входит в систему высших органов государственной власти. В соответствии с положениями раздела 2 главы 3 Конституции КНР (ст. 79-84) Председатель (заместитель Председателя) КНР избираются ВСНП. Высшим должностным лицом государства (его заместителем) может стать любой гражданин КНР, достигший возраста 45 лет и имеющий право избирать и быть избранным. Срок полномочий Председателя (заместителя Председателя) КНР составляет 5 лет. «Председатель и заместитель Председателя Китайской Народной Республики может занимать эти должности не более чем два срока подряд» (ч. 3 ст. 79 Конституции КНР). *Начиная с Цзян Цзэминя (1993–2003 гг.) в Китае сложилась негласная практика выбора на должность Председателя КНР главы правящей Коммунистической партии.*

Порядок избрания Председателя (заместителя Председателя) КНР следующий: 1) Президиум ВСНП предлагает кандидатуры на пост главы государства и его заместителя; 2) список кандидатур отдается на обсуждение всех представителей ВСНП; 3) Президиум на основании мнения большинства делегатов ВСНП утверждает список кандидатов и печатает бюллетени для голосования; 4) сессия

ВСНП проводит выборы путем тайного голосования; 5) Председателем (заместителем Председателя) КНР становится тот, чья кандидатура получила более половины голосов всех делегатов. *В КНР отсутствует законодательно закрепленный обычай принесения присяги Председателем КНР.*

Впервые в истории Китая пост Председателя КНР и его заместителя был введен Конституцией 1954 г. В то время возраст кандидата на пост Председателя КНР устанавливался в 35 лет, срок полномочий в 4 года (ст. 39). Пост Председателя КНР (заместителя Председателя) был фактически ликвидирован во время «культурной революции». В Конституциях КНР 1975 г. и 1978 г. пост Председателя КНР (заместителя Председателя) не предусматривался. Номинально в качестве главы государства выступал Председатель ПК ВСНП. С принятием Конституции КНР 1982 г. пост Председателя КНР (заместителя Председателя) был восстановлен.

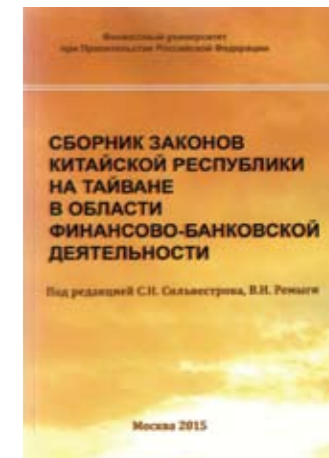
Во время принятия Конституции КНР 1982 г. в среде китайских партийных руководителей по вопросу восстановления поста Председателя КНР проходили «ожесточенные споры».⁵ Предлагались следующие варианты:

- 1) восстановление должности Председателя КНР, который бы играл роль главы государства;
- 2) отказ от восстановления указанной должности. Функции главы государства возлагаются на Председателя ПК ВСНП или Премьера Государственного совета;
- 3) в качестве главы государства выступает ПК ВСНП.

Впоследствии, остановив свой выбор на первом из трех вышеуказанных вариантов, разработчики Конституции не стали законодательно закреплять за Председателем КНР статус главы государства. Об этом нет речи и в других законах страны.

Согласно мнению разработчиков первой китайской Конституции 1954 г. **пост главы государства коллегиальный и состоит из Председателя КНР и ПК ВСНП**. «Главой государства может быть либо одно лицо, либо коллегиальный орган. В Советском Союзе Президиум Верховного Совета СССР является коллегиальным главой государства... Институт главы государства в нашей стране по своему типу аналогичен советскому, но в силу практических условий нашей страны и нашего революционного опыта функции главы государства у нас осуществляются не одним Председателем Китайской Народной Республики или Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей, а совместно Председателем Китайской Народной Республики и Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей. Такая

⁵Сюй Чундэ. 中华人民共和国宪法史 (Чжунхуажэньминьгунхэгосяньфа ши) (История Конституции Китайской Народной Республики). Фуцзянь: Фуцзяньжэньминьчубаньшэ, 2003. С. 602-603 (на кит.яз.).



³Чжу Фухуэй. «五四宪法»与国家机构体系的形成与创新(«Усы Сяньфа» юйгоцзяцзигоутиси дэ синчэньйочуансинь («Конституция 54-го года и формирование, инновации системы государственных органов») // Чжунгофасюе. 2014. №4. С. 50 (на кит.яз.).

⁴Чжоу Ван. Государственные органы Китайской Народной Республики. Перевод с китайского Гудошникова Л.М. и Остроумова Г.С. Под редакцией и с предисловием Шафира М.А. М.: Издательство иностранной литературы, 1958. С. 77.



форма института коллегиального главы государства является особенностью нашего государства».⁶ «Функции главы государства в нашей стране исполняются совместно Постоянным Комитетом Всекитайского собрания народных представителей и Председателем Китайской Народной Республики... Таким образом, глава государства в нашей стране коллегиальный».⁷

По вопросу коллегиальности главы китайского государства проф. Гудошников Л.М. отмечает: «Но в этом определении, вызванном, по всей вероятности, понятным для того времени стремлением приблизиться к коллективному институту главы государства в СССР (им был Президиум Верховного Совета СССР), существовала и некоторая натяжка, так как, во-первых, Председатель КНР выполнял и выполняет сейчас ряд функций единолично...; во-вторых, не во всех случаях он действовал совместно с Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП), иногда он действовал совместно также и с самим ВСНП. Это обстоятельство и позволило в свое время профессору А. Е. Луневу... определить председателя КНР в качестве единоличного высшего неополитического органа ВСНП и ПК ВСНП. Действительно, свои основные полномочия председатель КНР осуществляет на основании решений ВСНП и ПК ВСНП».⁸ Ученый Куманин Е.В. свидетельствует: «в систему высших органов власти Конституции 1954 г. ввела институт Председателя КНР, который в большинстве случаев при исполнении своей компетенции действовал на основании решений ВСНП и его ПК, поэтому рассматривался как часть коллегиального института главы государства».⁹

В современных китайских условиях о коллегиальном характере управления государством говорить сложно. Из авторитетной фигуры действующий Председатель КНР Си Цзиньпин превращается в фигуру авторитарную. Путем проводимых реформ он сосредоточил в своих руках максимальный набор властных полномочий. Так, Си Цзиньпин является:

1. Председателем правящей Коммунистической партии Китая;
2. Председателем КНР;
3. Председателем Центрального военного совета (подчинены вооруженные силы страны);
4. Председателем Центрального комитета по на-

⁶Чжоу Фан. Указ.соч. С. 104.

⁷Лю Шао-ци. О проекте Конституции Китайской Народной Республики // Конституция Китайской Народной Республики. Пекин, 1954. С. 46. Цитата по: Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Особенная часть: учебник / рук.авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. 3-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма, 2008. С. 795.

⁸Гудошников Л.М. О статусе Председателя Китайской Народной Республики // Публично-правовые исследования. 2007. Том 2. С. 298-299.

⁹Куманин Е.В. Юридическая политика и правовая система Китайской Народной Республики. М.: «Наука», 1990. С. 29.

циональной безопасности (силовой блок);

5. Главой Центральной руководящей группы по углублению реформ (финансово-экономический блок);

6. Главой Центральной руководящей группы по безопасности сети Интернет и информатизации.

В истории КНР еще не было лидера с таким большим количеством полномочий.

Номинально Председатель КНР (заместитель Председателя) поставлен Конституцией КНР под контроль ВСНП, а его деятельность должна вестись в соответствии с принятыми ВСНП и ПК ВСНП законами. Как уже было отмечено выше, Председатель КНР (заместитель Председателя) избирается ВСНП (ч. 1 ст. 79; п. 4 ст. 62 Конституции КНР), ВСНП также вправе освободить от должности Председателя КНР (заместителя Председателя) (п. 1 ст. 63) (предложение об освобождении от должности Председателя и заместителя Председателя КНР могут вносить не менее трех делегаций или не менее 1/5 от общего числа депутатов ВСНП. Решение принимается простым большинством голосов всех депутатов ВСНП.). Основная функция заместителя Председателя КНР заключается в оказании помощи в работе Председателю КНР (ч. 1 ст. 82 Конституции КНР). В политической жизни Китая во время отпуска или отсутствия Председателя КНР его заместитель принимает зарубежных гостей, ведет с ними переговоры, принимает верительные грамоты дипломатических представителей иностранных государств.

Основные функции Председателя КНР состоят в следующем (Поправки №27 и №28 в Конституцию КНР от 14.03.2004) (ст. 80 и ст. 81 Конституции КНР): на основании решений ВСНП и ПК ВСНП Председатель КНР: 1) обнаруживает законы (принятый высшим представительным органом КНР закон вступает в силу лишь после его подписания Председателем КНР); 2) назначает и смещает Премьера и заместителя Премьера Государственного совета КНР; 3) назначает и смещает министров, председателей комитетов, Главного ревизора, начальника секретариата; 4) издает указы о введении чрезвычайного положения; 5) объявляет о состоянии войны; 6) ратифицирует и денонсирует договора и важные соглашения, заключенные с иностранными государствами и др.

Должность Председателя КНР является ключевой в современном китайском государстве. Внешняя и внутренняя политика Китая во многом определяется тем лицом, которое занимает этот пост.

III Государственный совет КНР (国务院)

Высшим исполнительным (административным) органом государственной власти КНР является Государственный совет, то есть Центральное народное правительство. Действующее законодательство КНР достаточно подробно регулирует состав, полномочия и порядок деятельности центрального и местных народных правительств различных ступеней. Существует жесткая система от-

ветственности работников китайского правительства за исполнение поставленных перед ними задач. Все принимаемые высшим законодательным органом КНР (ВСНП) и его ПК законы, постановления, иные правовые документы и решения должны исполняться Государственным советом.

Основу правовой регламентации организации и деятельности Государственного совета образуют:

Закон КНР «Об организации Государственного совета» (принят на 5-й сессии ВСНП 5-го созыва 10.12.1982);

Закон КНР «Об организации местных собраний народных представителей и местных народных правительств различных ступеней» (принят на 2-й сессии ВСНП 5-го созыва 01.07.1979, с последующими изменениями от 10.12.1982, 02.12.1986, 28.02.1995, 27.10.2004, 29.08.2015);

Правила работы Государственного совета (приняты на 1-м пленарном заседании Государственного совета 21.03.2008);

Правила КНР «Об открытом информационном правительстве» (приняты на 165-м заседании Постоянного бюро Государственного совета 17.01.2007);

Закон КНР «О государственных служащих» (принят на 15-м заседании ПК ВСНП 10-го созыва 27.04.2005).

Согласно ст. 85 Конституции КНР Государственный совет (Центральное народное правительство) является «исполнительным органом государственной власти, высшим государственным административным органом». Государственный совет состоит из Премьера, заместителей Премьера, членов Госсовета, министров, председателей комитетов, главного ревизора (включен в состав Госсовета с 1982 г.), начальника секретариата. В состав Госсовета также входит не указанный в действующем законодательстве КНР в качестве члена состава Госсовета Председатель Народного банка Китая. Срок полномочий Государственного совета КНР составляет 5 лет. Премьер, его заместители и члены Госсовета не могут занимать эти должности более чем два срока подряд. Государственный совет осуществляет систему ответственности Премьера. Министерства и комитеты осуществляют систему ответственности министров и председателей комитетов.

В соответствии с положениями ст. 92 Конституции КНР «Государственный совет ответственен перед Всекитайским собранием народных представителей и ему подотчетен, в период между сессиями Всекитайского собрания народных представителей ответственный перед Постоянным комитетом Всекитайского собрания народных представителей». Обычно Государственный совет формируется ВСНП на первой сессии каждого созыва. Изменения в составе Госсовета в период между сессиями ВСНП осуществляются его Постоянным комитетом. Кандидатуру Премьера Государственного совета по представлению Председателя КНР утверждает ВСНП, после чего Председатель КНР назначает лицо на должность своим указом. По представлению Премьера Госсовета ВСНП также утверждает кандидатуры его заместителей, членов Госсовета, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата. Назначение на должность указанных лиц также проводится указом Председателя КНР.

Государственный совет является коллегиальным органом, его заседания проводятся регулярно и бывают двух видов: пленарные заседания, созываемые ежемесячно в составе Премьера, заместителей Премьера, министров, председателей комитетов; и внеочередные заседания, а также заседания Бюро Государственного совета в составе Премьера, его заместителей и секретаря, созываемые при необходимости Премьером Госсовета. Пленарные заседания и за-

седания Бюро обсуждают наиболее важные вопросы в области государственной административной работы.

Государственный совет КНР, согласно Конституции, является, с одной стороны, «высшим органом государственного управления общей компетенции, ему подчинены все отрасли и все органы государственного управления КНР. С другой стороны, он представляет собой исполнительно-распорядительный орган высшего органа государственной власти и в силу этого проводит в жизнь политику, выраженную в актах высшего органа государственной власти».¹⁰

Отметим важное обстоятельство: члены Государственного совета и каждый из министров являются «работниками Государственного совета». Возникает вопрос: как понимать, например, существование в КНР должности Министра иностранных дел (в настоящее время им является Ван И) и главы Центральной руководящей группы по внешнеполитической работе (Ян Цзэчи, статус члена Государственного совета). Кто кому подчиняется?! Ответ на этот вопрос содержится в докладе Дэн Сяопина о характере проводимой в 1982 г. административной реформы:

«Например, Государственный совет, сколько загов в конце концов нам требуется? Здесь на заседании один товарищ сказал двое, мы можем рассмотреть это предложение, возможно количество немного недостаточно, если же двое справятся, то я поддерживаю. Еще можно добавить нескольких членов Госсовета. Они станут как бы заместителями премьера. Задачи членов госсовета возможно корректировать, премьер может распределять их между ними. Если будут члены Госсовета, то можно уменьшить число заместителей премьера, давайте исследуем этот вопрос».¹¹

Таким образом, члены Государственного совета КНР это как бы по статусу заместители премьера, поэтому они выше, чем обычные министры. Это обстоятельство важно учитывать при исследовании системы органов государственной власти Китая.

В настоящее время власти КНР проводят очередную административную реформу, направленную на упрощение административных процедур, предоставления более широких полномочий административным органам на местах, искоренение бюрократизма и неповоротливости административного аппарата. Не случайно, что количество министерств сократилось до 25 (не включая Канцелярию Государственного совета КНР), функции упраздненных органов передаются другим. При этом создаются государственные корпорации, которые должны более активно зарабатывать на рынке услуг. Более широкие полномочия по утверждению инвестиционных проектов передаются административным органам на местах, упрощаются административно-разрешительные процедуры, что будет способствовать сокращению расходов китайского бизнеса.

Кроме того, упразднение некоторых министерств, создание новых структур повлечет за собой разрыв уже оформленных коррупционных связей прежних руководителей и ответственных лиц с зависимыми от их решений хозяйствующими субъектами. В последние годы в КНР наметилась тенденция к выявлению конечных (действительных) бенефициаров юридических лиц (объединений) и лиц, скрыто осуществляющих контроль за коммерческими и иными организациями. Одной из целей осуществляемой реформы стала борьба с использованием чиновниками аффилированных компаний для собственного незаконного обогащения.

¹⁰Государственный строй Китайской Народной Республики. Ответственный редактор Л.М. Гудошников. М.: Наука, 1988. С.191.

¹¹URL: <http://cpc.people.com.cn/GB/69112/69113/69684/69695/4949726.html> (дата обращения - 16.06.2016) (на кит.яз.).

Завершая настоящее исследование отметим, что происходящие в сфере государственного строительства изменения свидетельствуют о тенденции усиления правового статуса главы государства (Председателя КНР), сосредоточении в его руках основных властных полномочий. С одной стороны, это приводит к невозможности существования какой-либо системы сдержек и противовесов, реально-го разделения властей. С другой, в условиях все возрастающих рисков и угроз китайской государственности, сильная единоличная авторитарная власть способна удержать «руль корабля» в необходимом для страны направлении. Для азиатского общества модель авторитарного правления наиболее приемлема.

Большинство законов в КНР принимается лишь небольшим количеством делегатов ПК ВСНП (их число не превышает 200 человек). Для сохранения стабильности в государстве от Председателя КНР требуются усилия в направлении формирования персонального состава ПК ВСНП из поддерживающих его людей. Си Цзиньпину это вполне удается. Кроме того, в КНР отсутствует законодательно установленный механизм конституционного контроля, что «развязывает руки» правящей КПК в ходе осуществления правотворческой деятельности через своих членов в парламенте. Все вышесказанное подтверждает особую специфику функционирования высших органов государственной власти КНР, изучение которой представляет значительный интерес для современной компаративистской науки.

П.В. Трощинский: ҚХР мемлекеттік билігі жоғарғы органдарының ұйымдастырылуы мен қызметінің конституциялық-құқықтық негіздері.

Мақала ҚХР мемлекеттік билігі жоғарғы органдары қызметінің ерекшеліктерін зерттеуге арналған. Халық өкілдерінің Бүкілқытайлық жиналысы мен оның Тұрақты комитетінің, ҚХР Төрағасының және Мемлекеттік кеңестің (Орталық халық үкіметінің) құқықтық мәртебесіне сипаттама беріледі. Олар өздерінің мазмұны жағынан социалистік ла-

герь елдерінің, ең алдымен Кеңес Одағының мемлекеттік органдарымен ұқсастығы атап көрсетілген. ҚХР мемлекеттік органдарының қызметін реттейтін заңнаманы әзірлеуге де кеңес ғалымдары қатысқан. Әсіресе, мақалада барлық қытай Конституциясының негізі болатын мемлекет басшысы алқаластығының негізгі қағидаттарына қайшы келсе де, бірақ Қытайдың ерекше жағдайы үшін іс жүзінде қажет деп танылатын, жүргізілген реформалардың арқасында билік өкілеттігінің көп бөлігін біртіндеп өз қолына алған ҚХР Төрағасына ерекше назар аударылады.

Түйінді сөздер: Қытай, Қытайдың құқығы, мемлекеттік билік органдары, Қытайдың коммунистік партиясы, ҚХР Төрағасы, Мемлекеттік кеңес, әкімшілік реформа, мемлекет басшысы, ХӨБЖ, ХӨБЖ ТК, мемлекеттік басқарудың қағидаттары.

V. P. Troschinsky: Constitutional and legal bases of organization and activity of the highest bodies of state authority in the PRC.

The article is devoted to research of the features of operation of the highest bodies of state authority in the PRC. The author gives the characteristic of the legal status of National People's congress and its standing Committee, President of China and the State Council (the Central people's agency). It is noted that in essence they are similar to the same-bodies in the countries of the socialist camp and first of all, to the countries of the Soviet Union. Soviet scientists, were the first to establish them and participated in the development of legislation, that regulated the activity of the PRC state authority. Special attention is paid to the Chairman (President) of the PRC, which due to ongoing reforms, gradually concentrates in his hands the maximum amount of power, and this contradicts the basic principles of collegial character of the head of state, that is a basis of all Chinese Constitutions, but admits to be necessary for the special conditions of China.

Keywords: China, law in China, bodies of state authority, the Communist party of China, President of China, State dedication Council, administrative reform, the head of state, NPC, PC, NPC, principles of public administration.

НОВЫЕ КНИГИ



Гражданское право Республики Казахстан, раздел 6: Наследственное право.

Казусная технология: Учебное пособие / У.Ш. Шапак, Е.Л. Бабаджанян, Л.Ф. Кутенко, Е.А. Аменова. Под общ. ред. Т.Е. Каудырова. Астана: Фолиант, 2016. – 408 с. ISBN 978-601-302-404-2

Учебное пособие подготовлено в соответствии с программой учебных дисциплин «Гражданское право Республики Казахстан. Часть Особенная» и «Наследственное право Республики Казахстан» и выполнено в соответствии с казусной технологией, разработанной в АО «Университет КАЗГЮУ».

Учебное пособие включает в себя правовые ситуации (казусы) по всем темам учебного курса, а также теоретический (учебный) материал по курсу наследственного права. Кроме того, в пособии собраны все необходимые нормативные правовые акты и выдержки из них, регулирующие наследственные правоотношения.

Предназначено для студентов, магистрантов и преподавателей юридических факультетов.

Рецензенты: Идрышева С.К. – д.ю.н., профессор, директор научно-исследовательского института государства и права АО «Университет КАЗГЮУ»; Кыстаубай О.С. – к.ю.н., доктор PhD, профессор, директор Центра дистанционного обучения АО «Университет КАЗГЮУ»; Косанов Ж.Х. – д.ю.н., профессор Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан.