



*Қазақстан Республикасының ғылым және техника бойынша еңбек сіңірген қайраткері, заң ғылымдарының докторы, профессор Елеген Ізтілеуұлы Қайыржановты еске алуға арналады*

**«ҚЫЛМЫСТЫҚ САЯСАТТЫҢ  
ЗАМАНАУИ МӘСЕЛЕЛЕРІ»  
Халықаралық ғылыми-практикалық  
конференцияның  
МӘЛІМЕТТЕРІ**

*Қостанай қаласы, 2019 ж.*

Комитет по законодательству и судебной-правовой реформе  
Мажилиса Парламента Республики Казахстан

Правовой совет при партии «Нұр Отан»

Уральский государственный юридический университет (РФ)

Костанайский филиал Челябинского государственного университета

Общественный фонд  
«Центр инновационного развития юридической науки и практики»

*Посвящается памяти  
Заслуженного деятеля  
науки и техники  
Республики Казахстан,  
доктора юридических наук,  
профессора Каиржанова  
Елегена Изтлеуовича*

## ПРОГРАММА

Международной научно-практической конференции

«СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ»

г. Костанай, 2019 г.

	<b>ДОКЛАДЫ СПИСОК УЧАСТНИКОВ КОНФЕРЕНЦИИ:</b>
<b>12.45-12.55</b>	<p>Директор Института научной экспертизы и анализа Казахского гуманитарно-юридического университета, доктор юридических наук, профессор <b>Когамов Марат Чекишевич</b> (г. Астана, Республика Казахстан)</p> <p><i>Тема: «Криминологические основы уголовного судопроизводства»</i></p>
<b>12.55-13.05</b>	<p>Доцент факультета общественных наук Университета Фехта, доктор Ph.D <b>Зигмунт Ольга Александровна</b> (г. Фехта, Федеративная Республика Германия).</p> <p><i>Тема: «Преступность несовершеннолетних в России и Германии: международное сравнительное криминологическое исследование»</i></p>
<b>13.05-13.15</b>	<p>Член Комитета по законодательству и судебной-правовой реформе Мажилиса Парламента Республики Казахстан, член Правового Совета при партии «Нұр Отан», доктор юридических наук, профессор <b>Смагулов Асылбек Айжарыкович</b> (г.Астана, Республика Казахстан).</p> <p><i>Тема: «Отдельные аспекты совершенствования правоохранительных органов через призму наследия трудов профессора Е.И. Каиржанова»</i></p>
<b>13.15.-13.25</b>	<p>Профессор кафедры уголовного права и уголовного процесса Югорского государственного университета, доктор юридических наук, профессор <b>Сумачев Алексей Витальевич</b> (г. Ханты-Мансийск, Российская Федерация)</p> <p><i>Тема: «Народные обычаи в системе определения объекта преступления»</i></p>
<b>13.25-13.35</b>	<p>Профессор кафедры права Костанайского филиала Челябинского государственного университета доктор юридических наук, доцент <b>Шнарбаев Булатбек Кабдушевич</b> (г.Костанай, Республика Казахстан)</p> <p><i>Тема: «Правовое обеспечение взаимодействия службы пробации и оперативных подразделений органов внутренних дел»</i></p>

	<p>Профессор кафедры уголовного права Уральского государственного юридического университета, доктор юридических наук, доцент <b>Гончаров Денис Юрьевич</b> (г. Екатеринбург, Российская Федерация)</p> <p><i>Тема: «Криминологическая характеристика создания некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан»</i></p>
	<p>Профессор кафедры права Костанайского филиала Челябинского государственного университета, кандидат юридических наук, адвокат Костанайской областной коллегии адвокатов <b>Шакун Владимир Михайлович</b> (г. Костанай, Республика Казахстан)</p> <p><i>Тема: «Отдельные вопросы защиты прав и законных интересов лиц, общества и государства от уголовных правонарушений»</i></p>
	<p>Доцент кафедры права Костанайского филиала Челябинского государственного университета, кандидат юридических наук, адвокат Костанайской областной коллегии адвокатов <b>Попов Валерий Сергеевич</b> (г. Костанай, Республика Казахстан)</p> <p><i>Тема: «Преступления в составе категорий личности - один из объектов»</i></p>
<b>13.35-13.55</b>	<b>Вопросы к докладчикам. Общая дискуссия.</b>
<b>13.55-14.00</b>	<b>ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ. ЗАВЕРШЕНИЕ КОНФЕРЕНЦИИ</b>

объективно оценивать реальность, понимания, насколько человек объективно оценивает свои собственные возможности, возможности тех людей, которые стоят у руля решения тех или иных задач и вопросов. Если бы жизнь была так проста, то мы написали бы новый кодекс, а старый выбросили, но жизнь устроена совсем по-другому, и мы все это прекрасно знаем.

Есть человек, который хочет задать вопрос. Скажите, кому Вы хотите задать вопрос и представьтесь, пожалуйста.

**Бимолданов Ержан Малаевич,** представитель научной школы Алматинской академии МВД РК имени Макана Есбулатова:



У меня скорее не вопрос, а больше информация. Наша научная школа функционирует при Алматинской академии. Проводятся фундаментальные исследования в области уголовного права, криминологии. Как отметила Солидат Елегеновна, ежегодно мы проводим в формате международной конференции мероприятия, посвященные памяти Каиржанова Е.И.. Хотелось бы призвать присутствующих здесь лиц и организации к сотрудничеству, эта школа действительно работает.

Хотелось бы озвучить ещё один момент. Присутствующие здесь наши коллеги по юридической науке, вы являетесь практически все выходцами ведомственного образования. В настоящее время проходит модернизация правоохранительной системы, одним из направлений которого является изменение формата подготовки сотрудников для органов внутренних дел. Хотелось бы призвать вас в контексте сегодняшней темы участвовать в этом, тем более, что вы обладаете возможностью повлиять на эти процессы в позитивном плане без ущерба для ведомственного образования на самом высочайшем уровне. Спасибо большое.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:** Спасибо за предложение, информацию. Чтобы как-то не осталось без ответа, я попрошу Когамова М.Ч. ответить, тем более, что на сегодняшний день Марат Чекишевич возглавляет в республике Общественный совет по вопросам органов внутренних дел. Единственное, скажу, что мы запланировали в план работы Правового совета при партии «Нур Отан» на 2019 год обсуждение вопроса модернизации казахстанской полиции. Мы считаем, что модернизация не должна начинаться с формы одежды.

**Когамов М.Ч.:** Коллеги, я буду краток. Призывы Общественного совета, в целом гражданского общества, были услышаны Главой государства, и в своём Послании народу Казахстана от 5 декабря 2018 года он дал поручения администрации Президента, заинтересованным государственными



органам разработать «дорожную карту» модернизации деятельности органов внутренних дел. Например, звучали такие тезисы на всю страну, что нищий полицейский никогда не будет эффективно выполнять свои функции. В результате появилась «дорожная карта», в декабре она утверждена постановлением правительства. С 1 января текущего года её запустили. Касательно Академий, то я давал интервью разным телеканалам по этому вопросу. Будет образовано пять полицейских академий на базе Актюбинского юридического института МВД, Костанайской академии МВД, Карагандинской академии МВД, Алматинской академии МВД, и на базе колледжа МВД в г.Шымкент тоже создается полицейская академия. Будут пересмотрены все подходы, программы, планы подготовки, сокращены сроки, в основном, будут приниматься люди с другим образованием, не юридическим. Бакалавриат, магистратура, докторантура Ph.D, этот вопрос решается, останется исключительно в Карагандинской академии МВД, потому что у нас сейчас достаточно ВУЗов. Спасибо.

**Борчашвили И.Ш.:**

Вопрос был задан, что сегодня ведомственная наука у нас сильно хромает. Вопрос автора заключается в том, что при модернизации в системе образования, в специальных ВУЗах - науки вообще не будет. Люди, которые занимались наукой, чем они будут дальше заниматься?



Я считаю, это социальный вопрос. В этом плане, конечно, роль Академии правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре возрастает с точки зрения проведения научных исследований, но, зная сегодняшнюю ситуацию, позитива ждать тоже не приходится. Автор вопроса хочет сказать, что мы сегодня занимаемся наукой, а завтра этой науки не будет.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:** Я посмотрел «дорожную карту». Там на март месяц «стоят» итоги мониторинга и анализа регуляторного воздействия, в целом, аналитика по направлениям и подразделениям деятельности полиции. Нам - парламентариям тоже интересно, и мы хотим посмотреть, какая там в итоге будет аналитика для выбора направлений модернизации.

Пожалуйста, представьтесь.



**Байзакова Гульсум Муратовна**, доцент Костанайского филиала Челябинского государственного университета:

У меня очень краткая ремарка в защиту нашего казахстанского законодателя. Информация для Сергеева Данила Назиповича. В нашем Уголовном кодексе есть статья 129 «Клонирование человека». Она предусматривает ответственность за манипуляции с человеческим эмбрионом и половыми клетками, в том числе за их вывоз из Республики Казахстан. Мы сегодня расторопность нашего законодателя называем поспешностью, однако, получается, что благодаря этой поспешности генетическое здоровье казахстанцев находится под защитой. Поэтому, если возникают какие-то современные угрозы, Данил Назипович, обращайтесь к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Спасибо.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:** Спасибо большое. Пожалуйста, представьтесь.

**Галиев Бахыт Байсекенович**, профессор кафедры права Костанайского филиала Челябинского государственного университета:

У меня не вопрос, а пожелание, если позволите.

Меня затронула фраза Когамова М.Ч. о том, что у нас следственные аппараты испытывают нехватку в количестве 500 человек. Знаете, это практически катастрофа. Мы все прекрасно знаем, что следственный аппарат, это та структурная единица в системе правоохранительных органов, которая стоит на переднем краю

в борьбе с преступностью. Что мы имеем на сегодня? Нестареющие болезни ещё со времён СССР. Все пишут, что следователь - это процессуальное лицо, но он до сих пор подчиняется начальнику органа дознания. Это ненормально.

Мы все прекрасно знаем, что следователь - это весьма трудоёмкая работа, я могу об этом говорить, потому что «отпахал» 20 лет на предварительном следствии. Я надеялся, что новый УПК РК расширит определенные процессуальные права следователя.



Я прочитал норму, регламентирующую статус следователя, там везде «обязан, обязан, обязан...» и чуть-чуть декларативно «имеет право». Сейчас следователь вынужден «пахать» в буквальном смысле до 12 часов ночи. Следователь испытывает и морально-психологическую нагрузку. Ещё в СССР говорили, что необходимо создать институт психологической разгрузки следователя, но эти намерения так и остались намерениями.

Я считаю, что необходимо в корне пересмотреть социальный статус следователя. Создать институт психологической разгрузки следователя. Ужесточить отбор, потому что у нас набирают кого попало. Диплома юриста для этого недостаточно, потому что он работает с человеческим материалом.

**Когамов М.Ч.:** Психологическая подготовка лейтмотивом проходит по всей «дорожной карте», начиная с дежурных частей. Что касается следователя, его самостоятельности - действительно, законодатель сделал так, что сейчас фигура подозреваемого и обвиняемого стала недостижимой для следователя. Тут благие цели преследуются. Речь идёт о правах личности в уголовном процессе. Если человек надел погоны, то он должен считаться со всеми этими обстоятельствами. В то же время мы сократили многие вещи, убрали в сторону прокуроров\*. Сделали более коротким путь следователя к следственной судье.

Я ещё раз обращаюсь к законодателям. Более 15 лет назад в «Казахстанской правде» у меня вышла большая статья «Следователь не должен быть золушкой». Нурлан Мажитович, у меня есть проект закона о статусе следователя и



предварительном следствии, со всеми я его согласовал, пропустил через Общественный совет. Единственным, кто возразил, был Комитет национальной безопасности.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:** Что я могу ответить уважаемому профессору Когамову М.Ч.? Дайте нам Ваш проект, мы его посмотрим. Если отдельные государственные органы будут возражать, но Ваши обоснования мы посчитаем более весомыми, то никто не запрещает парламентариям заняться этим вопросом. Ежегодно депутаты пользуются своим правом и сами иницируют законы.

Представьтесь ещё раз, пожалуйста.



**Укин Сымбат Кенжебекович**, исполняющий обязанности заведующего кафедры теории государства и права Костанайского государственного университета им.Ахмета Байтурсынова:

У меня будет два коротких вопроса.

Всем известно, что если отсутствует хотя бы один из элементов состава преступления, данное деяние нельзя признать таковым. Если малолетнее лицо совершит, скажем, убийство, этот факт всё равно регистрируется в ЕРДР. В советское же время отказывалось в возбуждении уголовного дела. На ваш взгляд, это правильно или нет?

Второй вопрос. После внесения изменений в Конституцию РК 10 марта 2017 года, появилось новое наказание в виде лишения гражданства Республики Казахстан, как дополнительное наказание. Если суд назначит основное наказание - 20 лет лишения свободы и дополнительное наказание -лишение гражданства, отбыв 20 лет, гражданин лишается гражданства. Каков его правовой статус? Каково положение? Он остается на территории Республики Казахстан как лицо без гражданства или подлежит высылке из Республики Казахстан? Спасибо.

**Когамов М.Ч.:** По ЕРДР сегодня два подхода. В процессуальном кодексе всё чётко расписано. Есть набор признаков, который в ЕРДР является поводом к началу досудебного расследования, не к началу возбуждения - этот институт

мы упразднили. Но иногда есть основания, чтобы сразу списать в наряд это заявление или сообщение, поскольку там отсутствуют признаки состава преступления.

Что касается гражданства. Понимаете, если человек где-то воюет, он уже дискредитирует наше государство. Речь идёт об особо тяжких преступлениях, совершенных в военное время, преступлениях террористического характера. Естественно, он будет лишен гражданства и будет лицом без гражданства, а где ему жить, он будет определять сам. Если он до этого был гражданином нашей страны, то он и останется в нашей стране, будет обладать теми же правами и обязанностями, как и любой другой гражданин нашей страны с теми ограничениями, которые вытекают из его статуса и административного надзора, которые будут назначены ему судом на конкретно определенный срок.



**Чукмаитов Д.С.:**

Что касается первого вопроса. Вот допустим, две девочки задушили свою одноклассницу из-за куклы. Естественно, они не являются субъектами преступления, но может ли общество спокойно пройти мимо этого факта? Я думаю, что нет. Естественно, мы должны



реагировать. Проводить определенную профилактическую, идеологическую, пропагандистскую работу. Общество не может быть равнодушно к таким ситуациям, хотя этот факт не может быть отнесён к преступлению.

Что касается второго вопроса. Это по моей специальности. В Конституции сказано, что гражданин не может быть лишён гражданства Казахстана. Он может быть лишён только за совершение террористических и экстремистских

преступлений. Эта мера, в первую очередь, направлена против тех, кто воюет где-то, допустим, в Иране, Сирии и т.д. Но, если вдруг произойдёт такой прецедент, и человек будет лишён гражданства, то ему должны выдать справку о том, что он является лицом без гражданства и в течение того времени, пока он не решит в консульстве или посольстве другого государства вопрос о своём нахождении, наше государство не может его принудительно выслать. Если я смог ответить, благодарю за внимание.



**Борчашвили И.Ш.:**

У нас в уголовном кодексе около 28 статей, где предусмотрено лишение гражданства. В основном, это наказание предусмотрено в главе преступлений против мира и безопасности человечества, по воинским преступлениям, террористическим и экстремистским

преступлениям. В качестве основания назначения этого вида наказания там есть тяжкие последствия. А что следует понимать под тяжким последствием? Оно не исследовано, там есть над чем поработать. Во-первых, возьмите преступления против мира и безопасности человечества, ведение агрессивной войны, развязывание и т.д. Мы ни с кем развязывать войну не собираемся, у нас политика мира, провозглашенная Президентом. С моей точки зрения, во многих статьях излишне это наказание ввели, а в целом, подход был ясен.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:** Теперь я хочу пригласить сюда Мизанбаева Амана Елеусизовича - одного из организаторов нашего сегодняшнего мероприятия. Нам было бы тяжело без него. Он представляет Общественный фонд «Центр инновационного развития юридической науки и практики», член нашего Правового совета. В декабре он получил поощрение Первого заместителя Председателя партии «Нұр Отан». Для гостей уточню, что Председателем партии у нас является наш Президент Нурсултан Абишевич Назарбаев. Ваш вклад ценится, Вы - наш хороший друг, партнер, глубокий исследователь, у Вас очень активная гражданская позиция. Вам слово.