



TRANSPARENCY KAZAKHSTAN

Журнал Қазақстан Республикасының Мемлекеттік қызмет істері министрлігінің Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл ұлттық бюросының және «Транспаренси Қазақстан» Қоғамдық қорының қолдауымен шығады

Журнал выходит при поддержке Национального бюро по противодействию коррупции Министерства по делам государственной службы Республики Казахстан и Общественного фонда «Транспаренси Казахстан»

Ақпараттық-насихат журналы
Информационно-пропагандистский журнал

СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚПЕН КҮРЕС САЯСАТЫ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Марат КОГАМОВ

Взаимосвязь государственной гражданской, правоохранительной, специальной и военной служб: общее, особенное, отдельное (стр. 7)



№07 (25) шілде (июль) 2016

Взаимосвязь государственной гражданской, правоохранительной, специальной и воинской служб: общее, особенное, отдельное

Марат КОГАМОВ, председатель Общественного совета по вопросам деятельности органов внутренних дел, директор Научно-исследовательского института уголовно-процессуальных исследований и противодействия коррупции Казахского гуманитарно-юридического университета, доктор юридических наук, профессор

Сегодня мы вправе констатировать, что многообразные реформы «на ходу» стали возможными благодаря тому, что государство постоянно и последовательно занималось формированием эффективного государственного механизма, который выполняет особую роль в политической системе общества, придавая ей необходимую целостность и устойчивость. Что здесь имеется в виду? Прежде всего, это создание «четырех колонн» профессиональной служебной деятельности исключительно для осуществления задач и функций государства на постоянной и стабильной основе: государственная гражданская служба, правоохранительная служба, специальная служба, воинская служба.

Дальше, за 25 лет независимости, каждая из обозначенных колонн стала набором взаимосвязанных юридических признаков:

- первое, рассматривается в качестве отдельного направления в государственном механизме;

- второе, образована соответствующими законодательными актами, включающими определенную систему антикоррупционных стандартов;

- третье, наделена присущей ей компетенцией;

- четвертое, обладает властными полномочиями;

- пятое, располагает собственными организационной структурой, материально-технической базой и финансовыми средствами, соразмерными с ее компетенцией и полномочиями.

Из изложенного также очевидно, что вышеназванные колонны профессиональной государственной

служебной деятельности с позиции их взаимосвязи фактически выстраивают в своем правовом статусе соотношение таких философских категорий, как «общее», «особенное» и «отдельное», что позволяет лучше понять их ролевое значение и место в обществе и государстве.

Так, общей категорией в их правовом статусе выступает единая политическая и правовая основа: все колонны созданы и действуют на основе норм Конституции. Именно этот политико-правовой акт закрепляет и определяет общее социальное предназначение профессиональной государственной служебной деятельности (благо народа – высший закон (по Цицерону) в системе ветвей государственной власти без ее разделения на рассматриваемые конкретные направления.

Вместе с тем общность конституционной основы профессиональ-

ной государственной служебной деятельности одновременно и объективно потребовала принятия в разные годы законодательных актов не только о каждом виде (об органах внутренних дел, о прокуратуре, об органах национальной безопасности и т.д.), но и о каждой колонне профессиональной служебной деятельности: о государственной службе (2015), о правоохранительной службе (2011), о специальных государственных органах Республики Казахстан (2012), о воинской службе и статусе военнослужащих (2012).

Все это позволило отразить особенности государственной службы, провести коренные различия в организационно-правовом и социальном статусах государственной службы в целом и ее особых направлений (правоохранительной, специальной, воинской), исключить споры, параллелизм, дублирова-

Сыбайлас жемқорлықпен күрес саясаты

ние по предмету деятельности, а также обеспечить возможность выполнения ими в специфических законодательных формах и методах задач и функций государства.

Наш фрагментарный анализ общего и особенного в законодательном регулировании профессиональной государственной служебной деятельности в рамках соответствующих колонн будет явно неполным без указания на отдельные детали, которые на фоне того общего и особенного, что в целом характерно для профессиональной государственной служебной деятельности, также уточняют, дополняют, конкретизируют правовое положение, денежное обеспечение и социальную защиту государственных гражданских служащих, сотрудников правоохранительных органов, сотрудников специальных государственных органов и военнослужащих.

В целом результаты изучения и обобщения законодательных актов, регулирующих вопросы государственной гражданской, правоохранительной, специальной и воинской служб, позволили разработать следующие рекомендации, призванные повысить эффективность взаимосвязи всех колонн государственной службы между собой.

Первое. Полагаю, что рассматриваемая тема должна занять должное место в отечественной теории о государственной службе и ее особых видах, которая нуждается в своем развитии. Работы отечественных ученых-правоведов, которые имеются в данной области, к сожалению, не восполняют пробелов в наших знаниях об этом актуальном и важном направлении государственного строительства. Отмечается и недостаток полноценных научных и прикладных работ, посвященных противодей-

ствию коррупции в системе государственной службы.

Второе. Остается актуальной работа по безотлагательному приведению законодательства о государственной службе и ее особых направлениях в соответствие с международными актами о правах человека и против коррупции. Ратификация общепризнанных международных норм и принципов требует от Казахстана, претендующего на роль профессионального и сервисориентированного государства, конкретного их воплощения в национальную практику, в чем мы сильно запаздываем.

Третье. Необходимо законодательно распространить действие принципов государственной гражданской службы (статья 4 Закона РК от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан») на принципы деятельности не только правоохранительной и специальной служб, как это есть сейчас (пункт 1 статьи 4 Закона РК от 6 января 2011 года «О правоохранительной службе», пункт 1 статьи 5 Закона РК от 13 февраля 2013 года «О специальных государственных органах Республики Казахстан»), но и на принципы деятельности воинской службы (статья 3 Закона РК от 16 февраля 2012 года «О воинской службе и статусе военнослужащих»).

Четвертое. Следует провести дополнительный анализ сопоставимых норм и положений законодательных актов о государственной, правоохранительной, специальной и воинской службах для их дальнейшей унификации и оптимизации по определенным вопросам, например, условиям приема, различным сторонам прохождения службы, ограничениям, связанным с пребыванием сотрудника на службе, подходам к применению поощрений,

наложению взысканий, денежному обеспечению и социальной защите, прекращению службы и т.д.

Разумеется, что эта работа не должна перечеркивать, умалять специфику прохождения службы в том или ином государственном органе, поскольку очевидно, что есть существенная разница между социально-правовым положением, компетенцией и полномочиями сотрудника правоохранительного органа и сотрудника службы внешней разведки «Сырбар» и т.д. Но также ясно и другое, что не должно быть разницы в подходах к их поощрению либо наложению взысканий и т.д.

Пятое. В контексте вышеизложенного предлагаю создать специальную рабочую группу Министерства по делам государственной службы РК с включением в ее состав представителей заинтересованных государственных органов и ученых-правоведов по ведению мониторинга, а на основе его результатов – последующей разработке предложений по унификации и оптимизации всего массива законодательства о государственной службе и особых ее направлений в целях обеспечения их взаимосвязи и гармонизации в интересах максимальной эффективности государственного управления обществом в условиях реализации многогранных положений Плана нации «100 конкретных шагов».

Выполнение данной работы также можно возложить на соответствующие государственные академии, функционирующие в составе Министерства по делам государственной службы, Генеральной прокуратуры, МВД, КНБ, которые обладают необходимым научным потенциалом.