

Не согласившись с постановлением суда гр-н Искендилов Р. обратился с заявлением в прокуратуру города Астаны с ходатайством о внесении протеста в порядке надзора.

Вернули водительские права

Так, на Искендилова был составлен протокол об административном правонарушении за управление автомашиной в состоянии алкогольного опьянения.

Постановлением Специализированного межрайонного административного суда города Астаны 02 июня 2008 года Искендилов Р. был привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.467 КРКоАП с наложением административного взыскания и на 1 год лишен водительского удостоверения за управление автомашиной в состоянии алкогольного опьянения.

Суд принял за основу заключение врача-нарколога, которая указала, что водитель выпил пиво, в связи с чем, у него имеется легкая степень алкогольного опьянения. В тоже время в протоколе об административном правонарушении, в графе «объяснение правонарушителя» Искендилов Р. указал, что он управлял автомашиной, выпив полтора литра кумыса. Точки над «i» расставила прокуратура г.Астаны, внося на состоявшийся судебный акт протест в порядке надзора.

Поводом для опротестования решения суда послужило то, что в своем объяснении

в прокуратуру врач-нарколог пояснила, что, возможно, она ошибочно указала пиво, не придав этому значения, так как кумыс и пиво дает один результат. Тогда как согласно Закону РК «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции» кумыс не включен в перечень видов алкогольной продукции. Кроме того, в приложенных к ходатайству о принесении протеста документах Искендилов Р.Ж. указывает о том, что он ранее находился на стационарном лечении с диагнозом «туберкулез», и врачи рекомендовали ему ежедневно употреблять кумыс. При этом автомашина является единственным источником его дохода, так как он является безработным и подрабатывает частным извозом на своей автомашине.

Протест прокуратуры удовлетворен. Постановлением надзорной коллегии суда г.Астана от 2 сентября 2008 года постановление суда первой инстанции отменено, а производство по делу прекращено из-за отсутствия в действиях Искендилова Р.Ж. состава административного правонарушения.

Пресс-служба прокуратуры города Астаны

Цены на ГСМ на внутреннем рынке должны быть ниже экспортных, заявил Премьер-Министр РК Карим Масимов на селекторном совещании в Правительстве. «Цены на ГСМ должны быть ниже тех цен, по которым мы отправляем на экспорт», - отметил он.

Цены на ГСМ

«Сделка по АО «Магыстаунайгаз» практически завершена. На сегодняшний день у нашей национальной нефтегазовой компании «КазМунайГаз» есть возможность влиять на все три нефтеперерабатывающих завода - Павлодарский, Атырауский и Шымкентский. У нас везде по 50

«Всего планируется закупить 1 млн. тонн. Это составит 30 процентов от наших потребностей. Этот объем зерна будет реализован после нового года, т.е. в то время, когда повышаются цены на зерно и, соответственно, на хлеб», - сказал А.Куришбаев.

ПОЛИЦИЯ 3

Реформируя правоохранительную систему страны

«Реформами на ходу», так я бы охарактеризовал в целом системные преобразования, которые происходят в юридической системе общества и государства в последние годы, начало которых положено в 90-х годах прошлого столетия. В их основе, прежде всего, потребности обеспечения высокой степени защищенности прав и свобод человека и гражданина, в том числе в сфере борьбы с преступностью.

Концентрированно, за прошедшие годы мы реализуем второй концептуальный документ в части укрепления юридического суверенитета нашего государства. Следовательно, всё, что делается в данном направлении имеет под собою достаточно продуманные взгляды на развитие нашей правовой системы с учетом общепризнанных международных стандартов в области защиты прав человека и гражданина.

Так, правоохранительная система строит свою деятельность на основе пакета кодифицированных и отраслевых законов, которые, к тому же, периодически изменяются и дополняются.

Кроме того, борьба с преступностью сегодня носит консолидированный характер.

стве и государстве.

На мой взгляд, вполне нормально, когда наши практики и ученые продолжают поиск наиболее оптимальных путей построения правоохранительной и судебной системы. Это объективно, так как правоохранительная и судебная практика не стоит на месте, также как и активно развиваются формы и методы противодействия преступных организаций усилиям государства по уменьшению их влияния на качество жизни общества.

В 2006 году в «Юридической газете», я опубликовал две взаимосвязанные Концепции относительно того, как необходимо нам развивать досудебный и судебный уголовный процесс. Тогда и сейчас, по-прежнему, глубоко убежден, что даже самые совершенные конструкции правоохранительной деятельности останутся без эффективной реализации, если мы не позаботимся о дознавателях, следователях, прокурорах, адвокатах и судьях. То есть людях, которые реализуют эти реформы. В этой связи, на мой взгляд, в данный момент необходимо всесторонне проработать и сконцентрировать усилия также на следующих немаловажных вопросах.

Как известно, разработанная в недрах Секретариата Совета Безопасности в прошлом году и поддержанная Главой государства идея о необходимости унификации правоохранитель-

ственным комитетом МВД.

Помимо двух перечисленных шагов на эффективности оперативного прохождения уголовных дел в стадии предварительного расследования, сказалось бы разрешение следующих важнейших процессуальных вопросов. Это, прежде всего, упразднение так называемой доследственной проверки оснований к возбуждению уголовных дел. Сегодня весь уголовный процесс, в практическом смысле распадается на три большие части: доследственную проверку, где осуществляется установление признаков преступления, затем следует расследование, где устанавливается лицо, которое подлежит преданию суду и, наконец, главное судебное разбирательство, где данное лицо привлекается к уголовной ответственности и наказанию. В среднем на каждый из этих этапов движения уголовного дела УПК отводит в пределах двух месяцев, всего шесть месяцев. Из них производство по делу, получается, ведется, четыре месяца. Не много ли это. Не в этом ли также причины многочисленных незаконных отказов в возбуждении уголовных дел и их прекращении задолго до суда. По существу должностные лица органов расследования превратились в судей, что недопустимо. Тогда как известно, что функция осуществления правосудия является исключительной

предполагает обязательный прием, регистрацию, а также рассмотрение заявления или сообщения о преступлении в срок не более трех суток в режиме доследственной проверки. Доследственная проверка завершается составлением Протокола обвинения по правилам статьи 287 УПК и направлением материалов дела прокурору. С момента составления Протокола обвинения подозреваемый считается обвиняемым.

Дальнейший порядок производства по делу определяется общими правилами настоящего Кодекса и включает предание обвиняемого суду, назначение судебного заседания, а также проведение главного судебного разбирательства в сокращенном порядке по правилам статьи 363 УПК.

Следующий не менее важный вывод можно сделать, отталкиваясь от последних конституционных преобразований сферы уголовной юстиции. По существу ими открыты новые основания для иного построения предварительного следствия в стране. Например, почему бы не создать единое следствие в органах прокуратуры, что позволит обеспечить конституционный механизм полного и непрерывного осуществления прокуратурой функции уголовного преследования во всех его формах в досудебных стадиях уголовного процесса (возбуждение уголовных

и более процентов акций, мы везде имеем возможность управлять», - подчеркнул К. Масимов. Премьер отметил, что в проекте нового Налогового кодекса для поставщиков ГСМ на внутренний рынок предусмотрены значительные послабления. «Начиная с 1 января следующего года, у нас для поставщиков на внутренний рынок согласно Налоговому кодексу есть значительные послабления», - сказал он.

«Мы как нефтедобывающая страна должны ответить на ожидания населения», - сказал К. Масимов. По итогам 9 месяцев на расширенном совещании Правительства по обеспечению рынка ГСМ будет докладывать министр энергетики и минеральных ресурсов РК, сказал К. Масимов. Премьер-Министр РК Карим Масимов поручил министру сельского хозяйства Акылбеку Куришбаеву принять меры по недопущению роста цен на хлеб. «Вы персонально отвечаете за это. Деньги у вас есть, механизм есть - организовать процесс таким образом, чтобы население в осенне-зимний период не почувствовало каких-либо трудностей из-за колебаний в цене. Хлеб должен везде быть и быть по той цене, которая есть на сегодняшний день», - сказал К. Масимов сегодня на селекторном совещании в Правительстве.

В свою очередь, министр сообщил, что в настоящее время закупается зерно в государственные ресурсы и стабилизационные фонды.

В рамках VII Международного форума «ТрансЕвразия-2008» состоялась международная конференция на тему «Концессионные проекты транспортной отрасли Республики Казахстан». В ходе конференции с докладами выступили вице-министр транспорта и коммуникаций РК Дулат Кутербеков, вице-министр экономики и бюджетного планирования РК М. Кусаинов, руководители и представители международных и региональных организаций, транспортных компаний, финансовых и страховых организаций.

ТрансЕвразия-2008

В ходе конференции вице-министр транспорта и коммуникаций РК Д. Кутербеков выступил с докладом на тему «Обзор инвестиционных проектов в транспортной отрасли Республики Казахстан». В своей речи вице-министр отметил: «На долю нашей страны приходится около 70% общего объема ВВП стран Центральной Азии. Ежегодный экономический рост в течение пяти последних лет составил в среднем около 10%. Доля Казахстана в совокупном объеме прямых иностранных инвестиций в экономику всего Центрально-азиатского региона составляет более 80%. Прямые иностранные инвестиции в экономику Казахстана превысили 70 млрд. долл. США.»

В своем докладе Д. Кутербеков, затронув общие предпосылки применения государственно-частного партнерства во всем мире, подробно рассказал о ходе формировании законодательной базы внедрения концессионных проектов, о проблемах внедрения данного механизма, о концессионных проектах, уже начатых и планируемых к реализации. В последние годы с углублением процесса глобализации международных эконо-

и более процентов акций, мы везде имеем возможность управлять», - подчеркнул К. Масимов. Премьер отметил, что в проекте нового Налогового кодекса для поставщиков ГСМ на внутренний рынок предусмотрены значительные послабления. «Начиная с 1 января следующего года, у нас для поставщиков на внутренний рынок согласно Налоговому кодексу есть значительные послабления», - сказал он.

«Мы как нефтедобывающая страна должны ответить на ожидания населения», - сказал К. Масимов. По итогам 9 месяцев на расширенном совещании Правительства по обеспечению рынка ГСМ будет докладывать министр энергетики и минеральных ресурсов РК, сказал К. Масимов. Премьер-Министр РК Карим Масимов поручил министру сельского хозяйства Акылбеку Куришбаеву принять меры по недопущению роста цен на хлеб. «Вы персонально отвечаете за это. Деньги у вас есть, механизм есть - организовать процесс таким образом, чтобы население в осенне-зимний период не почувствовало каких-либо трудностей из-за колебаний в цене. Хлеб должен везде быть и быть по той цене, которая есть на сегодняшний день», - сказал К. Масимов сегодня на селекторном совещании в Правительстве.

В свою очередь, министр сообщил, что в настоящее время закупается зерно в государственные ресурсы и стабилизационные фонды.

В свою очередь министр по чрезвычайным ситуациям РК Владимир Божко отметил, что «продуктовая «подушка» сформирована» и из выделенных на эти цели 8 млрд. тенге за счет работы с поставщиками сэкономлено 1 млрд. 10 млн. тенге, которые вернутся государственную казну. «Все население Казахстана будет обеспечено 2-месячной нормой потребления основных продуктов питания», - заверил В. Божко.

Казинформ

мических связей на Евразийском континенте и ростом грузопотоков между Восточной Азией и Европой актуальной становится возрождение «Великого Шелкового Пути» - создание комплексного евразийского трансконтинентального моста.

Создание такого моста на базе реконструкции старых и строительства новых железных и автомобильных дорог позволит сократить с 40 до 10 дней время в пути и на 8-15 тыс. км путь по сравнению с транспортировкой грузов через Суэцкий канал или вокруг Африки.

Во многих странах существует острая потребность «оздоровить» существующую инфраструктуру, созданную десятки лет назад. Традиционно для решения задач реформирования общественной инфраструктуры используется механизм бюджетных ассигнований. Правительства многих стран пришли к заключению, что одних налоговых поступлений для решения инфраструктурных проблем недостаточно. Современная теория смешанной экономики для реформирования общественной инфраструктуры предлагает использовать механизм ГЧП.

Информация агентства «Астана дауысы»

Например, организационные и законодательные новеллы в сфере расследования преступлений, в том числе создание и последующая реорганизация Государственного следственного комитета, объективно привели к образованию его правопреемника в лице Агентства по борьбе с экономической и коррупционной преступностью.

Глубоким профилактическим содержанием стала отличаться деятельность МВД.

В этом ряду нельзя не отметить также деятельность органов национальной безопасности, которые существенно дополняют возможности АБЭКП и МВД в области выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений.

К достижениям прошедших лет необходимо, безусловно, отнести новую правовую природу деятельности органов прокуратуры, которая по праву может быть представлена в качестве главного арбитра досудебного уголовного процесса.

Качественным изменениям подверглась также адвокатская деятельность, которая стала неотъемлемым элементом правосудия в стране.

Вне всякого сомнения, наибольшее количество преобразований пришлось на судебную сферу, которые продолжаются и поныне в направлении четкого определения компетенции звеньев судебной системы и специализации правосудия. От успехов в области совершенствования правосудия и смежных правовых секторов наша страна, несомненно, укрепит свой статус как правового государства.

В контексте изложенного, правоохранительная система и правосудие являются предметом пристального внимания гражданского общества и его институтов. Суд присяжных, Уполномоченный по правам человека Республики Казахстан, неправительственные правозащитные организации и объединения, политические партии и т.д., таков неполный перечень всех субъектов, стремящихся обеспечить прозрачность и контроль законности правоохранительной деятельности в обще-

ной службы, оформлена законопроект, который проходит в данный момент согласование в государственных органах. Главная идея аналитической записки ССБ в адрес Главы государства заключалась в создании единой правовой базы формирования новой кадровой элиты правоохранительных органов, исключения деления правоохранительных органов на главные и второстепенные. В этой связи, очень важно определить весь круг правоохранительных органов, подпадающих под действие данного закона, а также исключить принятие правоохранительными органами под разными предлогами собственных интерпретаций порядка прохождения правоохранительной службы. Логическим звеном этой темы становится целесообразность образования на базе одного из действующих вузов правоохранительных органов единой Академии правоохранительных органов. Кстати, такой единый образовательный центр для всех полицейских сил страны, независимо от их ведомственной подчиненности - Академия правоохранительных органов - давно функционирует в США.

Следующим шагом могло бы стать принятие закона «О статусе следователя», который логично в установленном порядке поставить на рассмотрение Парламента сразу после принятия закона «О правоохранительной службе». Моральная ценность данного закона для «ослабевшего» следственного корпуса очевидна. При этом статус следователя в досудебном уголовном процессе, включая социально-правовой, должен быть не ниже существующего судейского. Все правоохранители имеют «свои» законы. А следователь, главным потребителем работы которого являются прокуроры и судьи, этой привилегии лишен, а компенсация существующего порядка вещей ссылками на УПК просто некорректна. На данный момент законопроект, разработанный в недрах Академии финансовой полиции, находится в стадии практического и научного обсуждения, а также продолжает дорабатываться Следс-

конституционной прерогативой суда. Самый серьезный изъян, наряду с прочими, заключается в том, что фактически существованием доследственной проверки мы узаконили коррупцию в сфере расследования уголовных дел. Упразднив доследственную проверку с переходом к полноценному расследованию сразу после приема и регистрации заявления или сообщения о преступлении, мы не только приблизим результаты расследования к суду, но и обеспечим высокую мотивированность всех решений, принимаемых по ходу расследования уголовного дела. При таком раскладе будет неминуемо упразднен институт отказа в возбуждении уголовных дел по любым основаниям, а право любого прекращения уголовного дела перейдет к его «законному владельцу» - в суд.

С данным шагом тесно связана и острейшая необходимость сокращения существующего порядка расследования уголовных дел. К сожалению, ни одна из существующих форм расследования уголовных дел, как в форме дознания, так и форме предварительного следствия, такого сокращенного уголовного процесса не предусматривает. При этом я остаюсь убежденным противником разного рода сокращений, в том числе маскируемых под судопроизводство по делам частного обвинения. В начале этого года по рекомендации участников круглого стола, проходившего под эгидой МЮ и МВД, мною был разработан законопроект, регламентирующий процессуальную форму расследований явных, очевидных преступлений.

В предлагаемом законопроекте регламентируется сокращенный порядок ведения предварительного расследования в форме дознания и предварительного следствия по делам о явных, очевидных преступлениях, то есть раскрытых в момент их совершения, который отвечает потребностям сокращенного порядка судебного разбирательства, установленного статьей 363 УПК.

Предлагаемый порядок сокращенного расследования

дел, предъявление обвинения и т.д.). Среди вариантов решения данного вопроса, наряду с совершенствованием процессуального порядка расследования уголовных дел, необязательно административное объединение следователей разных ведомств под одной крышей.

В целом же, право производства предварительного следствия необходимо объективно вернуть в органы прокуратуры. Это расследование уголовных дел в отношении лиц, обладающих неприкосновенностью в уголовном процессе, всех должностных лиц органов уголовного преследования, а также тогда, когда перечисленные должностные лица являются потерпевшими от преступления.

За прокурорами также надо оставить право преимущественного расследования уголовных дел из числа уголовных дел, подследственных другим органам расследования. Безусловно, при наличии соответствующих оснований, которые надо разработать. Кстати, это право было у прокуроров по УПК 1959 года, входило в компетенцию органов ГСК в 1997 году. Право перераспределения уголовных дел вопреки установленной УПК подследственности имеется у прокуроров и в данный момент.

Безусловно, наша отечественная наука накопила богатейший материал по результатам реализации политико-юридических установок в области правоохранительной деятельности. Я же затронул лишь некоторую их часть. Поэтому задача текущего момента заключается во взвешенном подходе к изучению и обсуждению актуальных вопросов, сложившихся в правоохранительном сообществе, в стремлении к их обстоятельному разрешению, как это делалось все эти годы.

Марат Когамов,
доктор юридических наук,
профессор,
эксперт Института Генеральной прокуратуры им.
С. Ескараева,
главный научный сотрудник
Института законодательства
Министерства юстиции РК