

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ ЖӨНІНДЕГІ УӘКІЛ

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ ЖӨНІНДЕГІ ҰЛТТЫҚ ОРТАЛЫҚ



«АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТЕТІН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ НОРМАЛАРДЫ ҰЛТТЫҚ ЗАҢНАМАҒА ЕНГІЗУ» АТТЫ ТАҚЫРЫБЫНДА ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ КОНФЕРЕНЦИЯНЫҢ БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВОВЫХ НОРМ,
ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, В НАЦИОНАЛЬНОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО»

PROCEEDINGS
INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE:
«IMPLEMENTATION OF INTERNATIONAL LEGAL PROVISIONS
ENSURING HUMAN RIGHTS INTO NATIONAL LEGISLATION»

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ
АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ ЖӨНІНДЕГІ УӘКІЛ

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ ЖӨНІНДЕГІ ҰЛТТЫҚ ОРТАЛЫҚ

**«Адам құқықтарын қамтамасыз ететін халықаралық
құқықтық нормаларды ұлттық заңнамаға енгізу»
атты тақырыбында Халықаралық
ғылыми-практикалық конференцияның
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

2023 жылғы 7-8 желтоқсан, Астана

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

**Международной научно-практической конференции
«Имплементация международных правовых норм,
обеспечивающих права человека, в национальное
законодательство»**

7-8 декабря 2023 года, Астана

PROCEEDINGS

**International scientific and practical conference:
«Implementation of international legal provisions
ensuring human rights into national legislation»**

7-8 December 2023, Astana

УДК 34 (574)
ББК 67 (5каз)
А24

Қазақстан Республикасы
Адам құқықтары жөніндегі ұлттық орталық баспаға ұсынған

Ұйымдастыру комитетінің құрамы:
Тұрсынбекова С.П, Қасенова Ә.Б., Мәуленқұлов Ф.П.,
Бигалиева Ж.М., Сыздықов А.Ж., Сабенова Л.П., Абитаев Е.Е.

ISBN 978-601-08-3635-8

«Адам құқықтарын қамтамасыз ететін халықаралық құқықтық нормаларды ұлттық заңнамаға енгізу» атты Халықаралық ғылыми-практикалық конференция = Международная научно-практическая конференция «Имплементация международных правовых норм, обеспечивающих права человека, в национальное законодательство» = International scientific and practical conference: «Implementation of international legal provisions ensuring human rights into national legislation» - Астана: Қазақстан Республикасы Адам құқықтары жөніндегі ұлттық орталық, 2023 ж. – 107 бет, қазақша, орысша, ағылшынша.

Жинаққа мемлекеттік органдардың, халықаралық және үкіметтік емес ұйымдардың басшылары мен өкілдерінің, шет елдердің омбудсмендерінің, депутаттардың, ғалымдардың сарапшылар мен құқық қорғаушылардың сөйлеген сөздері кірді.

В сборник вошли выступления руководителей и представителей государственных органов, международных и неправительственных организации, омбудсменов зарубежных стран, депутатов, ученых, экспертов и правозащитников.

The collection includes speeches by heads and representatives of government agencies, international and non-governmental organizations, ombudsmen of foreign countries, deputies, scientists, experts and human rights defenders.

ISBN 978-601-08-3635-8

МАЗМҰНЫ / СОДЕРЖАНИЕ / CONTENT

Баяндамалар / Доклады / Reports

Вступительное слово Уполномоченного по правам человека Ластаева А.Е. (<i>первый и второй день конференции</i>)	5
Председателя Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан Рогова И.И. (<i>Приветственное слово от имени Главы государства Токаева К-Ж.К.</i>).....	8
Председателя Верховного Суда Республики Казахстан Мерғалиева А.А.	9
Заместителя председателя Сената Парламента Республики Казахстан Асанова Ж.К.	12
Посла Европейского Союза в Казахстане Янкаускас К.	14
Министра юстиции Республики Казахстан Ескараева А.Н.	16
Постоянного представителя Программы развития ООН в Казахстане Вавьерна К.	19
Заместителя Министра иностранных дел Республики Казахстан Василенко Р.Ю.	22
Представителя УВКБ ООН по Центральной Азии Шоддера Х.Ф..	24
Субрегионального координатора Международной организации миграции, Главы Миссии МОМ в Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане Гаджиева З.	27
Главного Омбудсмана Турецкой Республики Малкоч Ш.	29
Судьи Конституционного Суда Республики Казахстан, д.ю.н., профессора Ударцева С.Ф.	33
Қазақстан Республикасы Адам құқықтары жөніндегі ұлттық орталық басшысы Тұрсынбекова С.П. «Қазақстан Республикасындағы Адам құқықтары жөніндегі Уәкіл институты дамуының маңыздылығы» туралы.....	38
Директора Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, к.ю.н., профессора, Заслуженного деятеля Казахстана Сарпекова Р.К. на тему «Интернационализация и восприимчивость законодательства Казахстана к международным правовым актам в сфере защиты прав человека».....	42
Первого заместителя директора Национального центра по правам человека Республики Узбекистан , д.ю.н., профессора Тиллабаева М.	46
Вице-министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан Турысова А.Н. (презентация).....	52
Заведующего Секретариатом Уполномоченного Олий Мажилиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмена) Азимова С.И.	56
Заместителя Генерального Прокурора Республики Казахстан Чиндалиева А.К. ...	60
Вице-министра юстиции Республики Казахстан Мукановой А.К.	64

Исполнительного директора Общественного Фонда «Хартия за права человека» Турмагамбетовой Ж.У.	68
Директора Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности Жовтиса Е.А.	72
Адвоката Алматинской городской коллегии адвокатов Канафина Д.К. (презентация).....	75
Уполномоченного представителя по правам человека в Туркменистане Гурбанназаровой Я.	81
Заместителя Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики Назаралиевой А.К.	85
Менеджера по правовым вопросам и политике Азиатско-Тихоокеанского Форума Уордл Ф.	88
Президента ОЮЛ «Гражданский Альянс Казахстана» Нургазиевой Б.Г.	92
Заведующего отделом совершенствования законодательства Национального центра по правам человека Республики Казахстан Беисова Б.М.	95
Директора Общественного Объединения «Правовой центр женских инициатив» Хасановой Ш. на тему «Роль гражданского общества в продвижении и защите прав человека».....	98
Заключительное слово Уполномоченного по правам человека Ластаева А.Е.	102
Фотогалерея участников конференции.....	105



**Ударцев С.Ф.,
судья Конституционного Суда
Республики Казахстан,
д.ю.н., профессор**

Уважаемые коллеги!

Прежде всего я хотел бы поблагодарить организаторов международной конференции за приглашение.

Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной ассамблеей Организации объединенных наций 75 лет назад, в 1948 году, – важный документ обобщивший поиск в общественном сознании основных прав человека. Формально этот международно-правовой документ имеет рекомендательный характер, но в силу его авторитета и влияния на международное право, он оказал большое влияние своими идеями на законодательство стран планеты, нормы и приоритеты конституционного права, практику его применения.

Как известно, 16 декабря 1991 года был принят Конституционный закон Республики Казахстан о государственной независимости. Преамбула Закона начиналась с признания и приоритета прав и свобод личности закрепленных во Всеобщей декларации прав человека. Это определяло будущие конституционные приоритеты Казахстана.

Отмечая 75-летие Всеобщей декларации прав человека, оказавшей влияние на законодательство и правовую культуру стран планеты, мы не можем не вспомнить главных ее создателей, понимая, разумеется, что обсуждение, шлифовка и принятие этой Декларации – результат коллективного творчества, но с разной степенью участия ее разработчиков.

В январе-феврале 1947 года заседала Комиссия ООН по правам человека в составе 18 человек – представителей разных стран. Председателем Комиссии была избрана Элеонора Рузвельт (1884–1962) – выдающаяся женщина, представлявшая леволиберальное крыло демократической партии США в один из исторических периодов

подъема этой партии. Элеонора Рузвельт – журналист и общественный деятель США, племянница 26-го Президента США и Лауреата Нобелевской премии мира за 1906 год – Теодора Рузвельта и супруга 32-го Президента США Франклина Рузвельта (ее дальнего родственника), мать шести детей.

Вице-председателем был определен Рене Кассен (1887–1976) – видный французский юрист, государственный и общественный деятель. В 1941–1943 годах он был секретарем Совета обороны, затем комиссаром юстиции и народного образования в правительстве «Свободной (с 1942 года – «Сражающейся») Франции» в изгнании (было создано Шарлем де Голлем в Лондоне). После войны Кассен работал вице-президентом Государственного Совета, членом Конституционного Совета Франции, в 1950–1960 годах – судьей Международного суда в Гааге. В 1965–1968 гг. Кассен был Председателем Европейского суда по правам человека. В ознаменование

20-летия Всеобщей декларации прав человека он был отмечен Нобелевской премией мира 1968 года и премией ООН по правам человека за 1968 год.

Первоначальный проект Декларации было поручено подготовить директору отдела по правам человека Секретариата ООН, молодому тогда канадскому юристу-международнику Джону Хамфри (1905–1995) с его сотрудниками. В последующем Хамфри проработал в ООН около 20 лет. В год 40-летия Декларации, в 1988 году ему была присуждена премия ООН по правам человека. После работы в ООН преподавал в Макгиллском университете в Монреале, считающимся одним из лучших вузов Канады, и до 90 лет участвовал в международных организациях по защите прав человека.

По итогам анализа конституций, различных исторических деклараций, биллей о правах, Хамфри был подготовлен для Комиссии свод прав человека объемом около 400 страниц.

Позже Комиссия предложила Рене Кассену подготовить проект краткого документа, что он и сделал в июне 1947 года.

Первые десятилетия после принятия Декларации Рене Кассен считался основным ее создателем. Элеонора Рузвельт не раз говорила, что «текст Декларации был составлен именно Кассеном». После смерти Кассена, в документах Джона Хамфри исследователи нашли рукописный черновик краткой версии. Но Хамфри отказывался считаться основным автором Декларации, отмечая, что итоговый вариант этого документа был продуктом творчества большой группы людей.

Благодаря вдохновенному и упорному труду, настойчивости и авторитету прежде всего таких людей, как Элеонора Рузвельт, Рене Кассен, Джон Хамфри появился этот знаменитый исторический

документ, поднявший права и свободы человека на уровень международного права, значительно изменивший концептуальное содержание многих конституций государств Земли и позитивно повлиявший на политику государств.

Сегодня Декларация является важным ориентиром для законотворчества и правоприменения, для правовой экспертизы и деятельности Конституционного Суда Республики Казахстан.

Приведу несколько примеров из работы Конституционного Суда Казахстана, воссозданного с января 2023 года.

Так, в нормативном постановлении Конституционного Суда от 22 февраля 2023 года № 3 по делу о размере государственной пошлины в обоснование решения приводилась статья 7 Всеобщей декларации прав и свобод человека о праве всех на равную защиту закона без какой бы то ни было дискриминации. Обращено внимание на то, что следует учитывать и затруднительное материальное положение обращающихся в суд для определения размера и порядка оплаты госпошлины.

В нормативном постановлении Конституционного Суда от 11 апреля 2023 года № 9 по вопросам уголовного процесса, цитировались положения Всеобщей декларации прав человека о том, что «никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию» (статья 5), «никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию» (статья 9). Применительно к лицам, подвергающимся домашнему аресту и их адвокатам применена норма данного акта о том, что «при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе» (пункт 2 статьи 29). На пункт 2 статьи 29 Всеобщей декларации прав человека суд сделал ссылку и в нормативных постановлениях Конституционного Суда от 18 мая 2023 года № 14 и от 13 июня 2023 года № 19.

Права детей, провозглашенные в пункте 2 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека, частности, что «все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой», а также что младенчество дает право на особое попечение и помощь, взяты за международно-правовой ориентир в нормативном постановлении Конституционного Суда от 1 июня 2023 года № 18.

Примерно в трети нормативных постановлений Конституционного Суда Республики Казахстан содержатся ссылки на Всеобщую декларацию о правах человека. Во многих решениях органа конституционного контроля имеются рекомендации или поручения

Правительству Республики Казахстан подготовить соответствующие законопроекты, направленные на приведение законодательства Республики Казахстан в соответствие с принятыми нормативными постановлениями и содержащимися в них правовыми позициями Конституционного Суда.

В нормативных постановлениях органа конституционного контроля цитируются и используются как важные международные правовые ориентиры положения Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года, Конвенции ООН против коррупции 2003 года, Замечаний общего характера Комитета ООН по правам человека, Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2008 года, Конвенции о выдаче, подписанная в Монтевидео в 1933 году, Договора о запрещении ядерного оружия 2017 года, Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий и ряда других международно-правовых документов.

Практически по всем делам Конституционный Суд активно обращается к международно-правовым актам в процессе исследования рассматриваемого вопроса для общего обзора действующего права, куда входят ратифицированные международно-правовые акты, для обоснования своих позиций, а также для прямого использования положений действующих международно-правовых актов.

С положениями международно-правовых актов, на которые Конституционный Суд обращает внимание, цитирует в нормативных постановлениях, нередко связаны его позиции по рассматриваемым вопросам и рекомендации по изменению и дополнению законодательства. Являясь одной из опор позиций Конституционного Суда, нормы международного права через эти позиции непосредственно и опосредованно влияют на законодательство, реализуются в нем, а затем и в правоприменительной практике судов общей юрисдикции и органов исполнительной власти.

Подводя итоги 75-летнего действия Всеобщей декларации прав человека можно констатировать, что этот документ стал концентрированным международно-правовым актом XX века, одним из фундаментальных актов права человечества, резюмирующим человекоцентристское понимание права.

Но и эта историческая вершина правового развития, похоже может быть не последней на пути исторической эволюции прав человека и человечества. В XXI веке научно-техническое и технологическое развитие выходит во многих сферах на ранее неизвестные и недоступные рубежи. В их числе, новые информационные и биотехнологии, генная инженерия и клонирование, соединение нейросетей и человеческого мозга, создание искусственного интеллекта (ИИ) и внедрение его различных форм, элементов и

уровней автономии во всех сферах гражданской жизни и в вооруженных силах; и другие.

В настоящее время в развитых странах реализуются многовариантные разработки ИИ, растет конкуренция за лидерство в различных сферах создания и внедрения ИИ – в экономике, финансах, науке, культуре, политике и военной сфере, в земной и космической деятельности.

Победители в этой гонке (государства и корпорации) получат в обозримом будущем новые преимущества перед отставшими от них странами и корпорациями, новые возможности для доминирования над их конкурентами, а также для контроля за поведением основной части граждан, потребителей определенной продукции и информации.

В обозримом будущем можно прогнозировать необходимость доработки и уточнения прав и свобод человека, его обязанностей с учетом появившегося ИИ, в будущем способного все шире осваивать сферы и пространство своего применения. Видимо, потребуются создание обширного правового регулирования как на национальном, так и международном уровнях, вводящего в правовые рамки появившийся и неограниченно развивающийся ИИ, соотнесение его с адаптирующимися к условиям новой эпохи правами человека. Это будет необходимо сделать в сферах труда, безопасности человека и инфраструктуры человечества, транспорта и передвижения, финансов, здравоохранения, образования, творчества, избирательной системы, политики, функционирования государственных органов, СМИ, и др.

Можно прогнозировать появление международных договоров между государствами, прежде всего – создавшими ИИ, о регулировании его разработки и использования, по ограничению и запрету некоторых разработок, международному мониторингу в этой сфере по примеру договоров о контроле за ядерным оружием.

В грядущем правовом развитии Всеобщая декларация прав человека еще долго будет служить важным ориентиром и при этом, очерченные ею права и свободы человека, видимо, будут дополняться, расширяться и уточняться новыми международными правовыми актами и законодательством государств по мере коэволюции человечества, его национальных и международных политических и правовых институтов с системами ИИ.

Благодарю за внимание.