

ВИДНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДЕЯТЕЛЬ

(К 75-ЛЕТИЮ М. С. НАРИКБАЕВА)



С. Ф. УДАРЦЕВ,
профессор, директор НИИ правовой политики и
конституционного законодательства, д. ю. н.

Статья посвящена государственной и общественной деятельности д. ю. н., профессора М. С. Нарикбаева. Особое внимание уделено его работе в период становления независимого Казахстана Генеральным Прокурором РК, Председателем Верховного Суда РК, лидером общественного движения «За правовой Казахстан» и Демократической партии «Әділет», ректором и президентом «Университета КАЗГЮУ», участием в консультативно-совещательных советах и комиссиях при высших государственных органах.

Ключевые слова: Нарикбаев М. С., независимый Казахстан, прокуратура, Генеральный Прокурор РК, судебная система, Председатель Верховного Суда РК, высшее юридическое образование, Университет КАЗГЮУ, суд биев, уголовное право, преступность несовершеннолетних, конституционное право.

В годы обретения независимости Казахстаном в стране появилось новое поколение государственных и общественных деятелей, одним из которых стал Максут Султанович Нарикбаев. Ему было суждено стать Генеральным Прокурором РК, Председателем Верховного Суда РК, лидером общественного движения «За правовой Казахстан» и одной из политических партий, доктором юридических наук, профессором, ректором и президентом Казахского гуманитарно-юридического университета (КазГЮУ) – ведущего юридического вуза периода формирования и развития независимого Казахстана.

УЧЕБА В ДНЕПРОДЗЕРЖИНСКЕ

М. С. Нарикбаев родился 30 марта 1940 г. в с. Еркін Талды-Курганского р-на Талды-Курганской обл. Мать – Балтаева Зейнепгульсин (Зинаш) родилась в Балхашском р-не Алма-Атинской обл. Отец – Оразбеков Султан, родился в 1916 г. в Талды-Курганской обл., работал главным бухгалтером колхоза. В марте 1942 г. он был призван в Красную армию и летом того же года погиб в боях за Украину. Похоронен в братской могиле в с. Переездное Артемовского р-на Донецкой обл., где находятся останки семи с половиной тысяч воинов, а установлены имена только 250 из них... Могилу отца Нарикбаев нашел на Украине после долгих поисков через много лет после войны, в 1979 г.¹ Фамилия Нарикбаев происходит от деда Нарикбая.

© С. Ф. Ударцев, 2015

¹См.: Шимырбаева Галия. Максут Нарикбаев: Беру баян и, как маршал Жуков перед боем, начинаю играть [Интервью с М. С. Нарикбаевым] // Казахстанская правда, 9 ноября 2002 г. С. 6.

После окончания в 1958 г. средней школы М. С. Нарикбаев поступил на лесной факультет сельскохозяйственного института в Алма-Ате и в Каргалинский кооперативный техникум, но забирал документы. Как и многие комсомольцы-романтики того времени он решил попробовать себя в рабочей профессии и поехал на уче-



З. Балтаева – мать М. С. Нарикбаева

бу в техническое училище № 8 гор. Днепродзержинска в Украине. Поиск своей жизненной дороги увел его далеко за пределы Казахстана. Но как оказалось, это и был путь его судьбы. Кто бы мог тогда знать, что в группе молодых парней, осваивавших металлургические рабочие специальности, был и будущий Президент Казахстана...

Н. А. Назарбаев и М. С. Нарикбаев были старостами в своих группах, занимались спортом. Н. А. Назарбаев вскоре стал одним из наиболее активных комсомольских лидеров. Но больше всего, возможно, их сблизжала художественная самодеятельность. М. С. Нарикбаев был незаменим как художник-оформитель красочных объявлений и активный участник разножанровых выступлений, а Н. А.



Встреча делегации Днепродзержинского государственного технического университета в КазГЮУ. Астана. 2007 г.

Назарбаев выступал и как организатор мероприятий в училище, в городе и в областном центре – Днепропетровске, и как лектор перед концертами и их ведущих, и как непосредственный участник отдельных номеров художественной самодеятельности.²

Учеба в училище, полученные знания и опыт, новые дружеские отношения имели большое значение в судьбе молодых людей. Как-то на одной из встреч с днепродзержинцами Президент Казахстана поделился своими воспоминаниями: «Прошло много лет, но я ярко помню период, когда мы вместе с группой молодых земляков осваивали в Украине металлургические специальности для последующей работы на Казахстанской Магнитке... Из тех, кто учился в Днепродзержинском техническом училище, многие потом работали на металлургических заводах в Казахстане. Я встречаю их во всех областях. Они и сегодня остаются моими большими друзьями. Среди них есть те, кто добился успехов на государственной службе, в науке, в бизнесе. Учеба в училище, работа на Магнитке закалили наши характеры, стали прочным фундаментом при определении жизненной позиции. Фактически тогда начался и мой жизненный путь, трудовая биография».³

НАЧАЛО КАРЬЕРЫ ЮРИСТА

После учебы в Днепродзержинске бывшие курсанты прибыли в гор. Темиртау. При этом выяснилось, что многие цеха и даже доменные печи будущего карагандинского металлургического комбината еще не были построены. Поэтому трудовую деятельность Нарикбаев начал, работая такелажником на строительстве Карметкомбината в г. Темиртау (1959) и через некоторое время был вынужден возвратиться в родные края. В 1960–73 гг. Максут Султанович работал на разных должностях в культурно-просветительских учреждениях Талды-Курганской обл., в сфере спорта, в СМИ.

В 1962 г. он поступил на юридический факультет КазГУ им. С. М. Кирова (ныне – КазНУ им. аль-Фараби), но после первого курса его призвали в армию. В 1963–66 гг. служил в Советской Армии в Забайкальском военном округе. Лишь в 1968 г. он продолжил учебу

²См.: Нарикбаев М., Исмаилов О. Трудные ступени счастья. Книга диалогов. Алматы, 2006. С. 128.

³Жандаулетов В. «Та заводская проходная...» // Казахстанская правда, 3 июля 2008 г.

на юрфаке, по семейным обстоятельствам совмещая учебу с работой (на последних курсах – по будущей специальности).

В 1974 г. Нарикбаев окончил юридический факультет КазГУ. Путь к профессии юриста у Нарикбаева был не простым, и пришел он к ней с богатым жизненным опытом, закаленным характером, выработанными умениями работать с людьми.

Дальнейшая траектория его деятельности продолжалась, в основном, в сфере юриспруденции. В 1973–74 гг. Нарикбаев – стажер, затем – старший следователь Талды-Курганской городской прокуратуры. В 1974–81 гг. – член Талды-Курганской областной коллегии адвокатов. Адвокатура давала хороший практический опыт, учила умению выступать, аргументировать свою позицию, использовать средства психологического воздействия, образные сравнения, усиливающие эмоциональный контекст и подкрепляющие сухую юридическую аргументацию.

В 1981–87 гг. М. С. Нарикбаев – судья народного суда Каратальского р-на Талды-Курганской обл. В 1987–88 гг. – старший консультант управления судебных органов Минюста КазССР. В 1988–90 гг. – прокурор отдела Прокуратуры КазССР – сначала отдела систематизации и пропаганды законодательства, а затем – отдела по надзору за рассмотрением уголовных дел в судах. В 1990–92 гг. – начальник управления систематизации законодательства и правовой информации Минюста Республики Казахстан.

К моменту обретения страной независимости Нарикбаев обладал значительным и разнообразным опытом практической юридической работы – был следователем, адвокатом, судьей, прокурором, работником Минюста, отвечающим за систематизацию законодательства и правовой информации. Этот опыт оказался востребованным на новом этапе развития государства.

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПРОКУРОР И ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ВЕРХОВНОГО СУДА РК

В первые годы становления суверенного Казахстана, являющегося по величине территории девятым государством в мире и вторым после России на постсоветском пространстве, представления о нем в дальнем зарубежье были еще нечеткие.

Мне вспоминается случай, когда в конце 1994 г. делегация Конституционных и Верховных судов Казахстана и Кыргызстана в США, изучавшая судебную систему этой страны, была на приеме, устроенном союзом адвокатов в Нью-Йорке. У расположившихся за столиками тогда в большом зале ресторана американских юристов, судя по их непрерывным разговорам между собой, было весьма смутное представление о том, откуда прибыла принимаемая ими делегация. Видя это, когда мне было предоставлено слово, вначале я обратил внимание присутствующих, что наша делегация приехала из страны, где не только много нефти (о чем уже все знали). Сказал, что это та страна, где находится самый крупный на планетее знаменитый космодром «Байконур», с которого стартовало множество не только советских космических экспедиций, но и немало международных. А также, что Казахстан – огромная страна, расположенная между Россией и Китаем, на территории которой разместились бы все среднеазиатские, прибалтийские, закавказские республики бывшего СССР, Молдавия, Белоруссия и Украина вместе взятые и осталось бы место еще почти для одной Украины... Мне показалось, что после перевода этих слов, они ошеломили многих из присутствующих, и дальше они уже слушали все последующие выступления внимательно и с нескрываемым интересом к Казахстану.

Прошли годы, Казахстан занял свое место в мире, стал лидером среди стран региона, местом проведения многих международных

форумов, в том числе встреч лидеров мировых и традиционных религий, председателем в ОБСЕ и других международных организациях, стал полноправным членом Организации Объединенных Наций и т.д. Но до этого были годы преобразований и строительства нового государства, годы дискуссий и упорного труда народа и элиты Казахстана...

М. С. Нарикбаев принадлежит к когорте видных государственных деятелей эпохи становления независимого государства, которым было суждено участвовать в формировании нового суверенного государства.

Нарикбаев занимал ряд ответственных и высших государственных должностей в годы становления суверенного Казахстана. В августе – ноябре 1992 г. он работал заведующим сектором государственно-правового отдела Аппарата Президента и Кабинета Министров РК. Затем, в 1992-93 гг. – там же заведующим отделом правоохранительных органов.

В сентябре 1993 г. Нарикбаев был назначен заместителем Генерального Прокурора РК.

В этот период, в условиях распада системы местных советов как основы государственной власти советского периода, выявились определенные противоречия между Президентом РК и Верховным Советом РК, который в начале 1993 г. существенно скорректировал предложенный Президентом вариант Конституции 1993 г., тем самым отсрочив утверждение сильной президентской власти. К концу года Верховный Совет уже не мог противостоять этой усиливающейся объективной тенденции. Вслед за цепной реакцией самороспуска местных советов, пришло время и самороспуска Верховного Совета, кстати, много сделавшего для первого этапа становления нового независимого государства и имевшего в своих рядах много ярких и известных стране личностей. Однако, этот орган свое историческое дело сделал. Наступал период сосредоточения всех сил в один кулак для борьбы с углубляющимся после распада СССР кризисом и проведения основных экономических и правовых реформ, связанных с приватизацией, формированием основ рыночной экономики. «Присутствие в Верховном Совете значительного числа депутатов, работающих в исполнительной власти или просто лояльных Президенту, на фоне неоднозначной позиции руководства Верховного Совета, привело к тому, что с 8 по 13 декабря парламент «капитулировал»: на март были назначены новые парламентские выборы, сформирован новый Центризбирком, приняты законы «О досрочном прекращении полномочий местных Советов народных депутатов», «О выборах», «О досрочном прекращении полномочий Верховного Совета РК», «О местных представительных и исполнительных органах РК» и «О временном делегировании Президенту РК и главам местных администраций дополнительных полномочий»... 13 декабря 1993 г. Верховный Совет 12-го созыва стал частью истории.⁴

В этот период, в декабре 1993 г., М. С. Нарикбаев был назначен первым заместителем Председателя Верховного Суда РК⁵ и проработал на этой должности до октября 1995 г.

Это было время активной подготовки и начала проведения системных реформ в сфере экономики, политической системы, законодательства. Одним из важных звеньев системных реформ долж-

на была статья судебная реформа, направленная на достижение реальной независимости судебной власти и судей.

Нарикбаеву приходилось не только заниматься судебной реформой, но и активно разъяснять ее содержание населению, объяснять общественности происходящие в стране события, давать им юридическую оценку. Он всегда был доступен для журналистов, открыт для общения, бесед с ними.

Осуществляя судебную реформу, предстояло также изменить отношение к суду как среди должностных лиц, так и в общественном сознании, но главное – навести порядок в самой судебной системе. В связи с этим вводилась аттестация претендентов на должность судьи и судей перед их назначением в связи с новым законодательством. Верховный Суд подготовил проект нового закона, который должен был изменить правовое регулирование некоторых вопросов, относящихся к статусу судей и судопроизводству.

6 октября 1995 г. Указом Президента РК Максут Султанович был назначен на одну из высших должностей в государстве – Генеральным Прокурором РК⁶ и работал в этой должности до июня 1996 г.



М. С. Нарикбаев – Генеральный Прокурор РК

К этому времени он уже имел классный чин советника юстиции 3-го класса.⁷ Как Генеральный Прокурор РК М. С. Нарикбаев был назначен членом Совета безопасности РК.

Как-то в 1995 г. журналист Д. Төрехан спросил Нарикбаева, – что его беспокоит больше всего как гражданина? Главным в ответе было следующее: «Будущее нашего государства. Оно еще очень молодое. Помните, в этой связи наш Президент сказал: «Главная цель моих современников – заложить фундамент нашего государства». Мы из этого поколения. Наша основная задача – заклад-

⁴См.: Указ Президента РК «О назначении Нарикбаева М.С. Генеральным прокурором Республики Казахстан» // Вести Казахстана, № 118, 7 октября 1995 г. С. 1; «Казахстанская правда» № 195 (21898), 7 октября 1995 г. С. 1.

⁷См.: Нарикбаев Максут Султанович // Вести Казахстана, 7 октября 1995 г. С. 1.



М. С. Нарикбаев – Председатель Верховного Суда РК

ка фундамента государства. А это, прежде всего, наша Конституция, это законы о Парламенте, о референдуме, о выборах и многие другие законы. Вот это и есть фундамент. От того, насколько эти законы будут соответствовать мировым требованиям, зависит, насколько высоким будет уровень будущего нашего государства. Каждый человек обязан внести достойный вклад для развития и укрепления отрасли, в которой сам трудится».⁸

В эти годы началось реформирование прокуратуры, изменение ее функций, следствие было передано в новый государственный орган – Государственный следственный комитет (ГСК). В день назначения М. С. Нарикбаева Генеральным Прокурором РК был издан Указ Президента РК «Об образовании Государственного следственного комитета Республики Казахстан».⁹ Была проведена работа по реорганизации структуры аппарата Генеральной прокуратуры. Для целенаправленной работы по предупреждению преступности несовершеннолетних, в Генеральной прокуратуре было создано подразделение по делам несовершеннолетних. Учитывая новые задачи этого государственного органа, образованы подразделения по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, за законностью оперативно-розыскной деятельности, административного, исполнительного производства и др. За счет сокращения штатов, воссозданы Алматинская, Целинная и Западно-Казахстанская транспортные прокуратуры со статусом областных. Была пересмотрена структура управленческих аппаратов областных прокуратур с учетом возможности передачи части их штатов в городские и районные звенья.¹⁰

⁸См.: Нарикбаев М. Дорога к правосудию (запечатленные мгновения). Алматы: «Елимай контакт», 1997. С. 30.

⁹Вести Казахстана, 7 октября 1995 г. С. 1.

¹⁰См.: Нарикбаев М. Дорога к правосудию... С. 32 – 37.

Менялась и концепция работы прокуратуры. Она должна была стать не только государственным обвинителем и защитником интересов государства, но и государственным адвокатом закона, прав и свобод физических и юридических лиц, органом, надзирающим за соблюдением законности и в деятельности государственных органов, и их должностных лиц, прежде всего по вопросам соблюдения ими прав и свобод граждан.

С 28 июня 1996 г. – до июля 2000 г. М.С. Нарикбаев занимал, пожалуй, высшую юридическую должность – Председателя Верховного Суда РК.

Судебная реформа требовала изменения законодательства, совершенствования деятельности судов, улучшения их материально-технического оснащения, принятия комплекса мер для обеспечения независимости судей. Верховный Суд и Минюст РК в эти годы принимали меры по уменьшению нагрузки на судей (с учетом количества дел и их сложности). Пересмотр нагрузки влиял на штаты, штаты – на финансирование и т.д. При решении одних вопросов возникало много новых.

Во второй половине 1990-х гг. происходила институционализация судейского сообщества. 19 декабря 1996 г. в Алматы состоялся I съезд судей Казахстана. Съезд создал общественное объединение Судей РК, утвердил его Устав, избрал М.С. Нарикбаева первым председателем Союза судей РК и председателем Центрального Совета Союза судей РК, а также образовал исполнительные органы Союза Судей – Центральный Совет и Ревизионную комиссию.

В декабре 1996 г. вышел в свет также первый номер научно-правового, общественно-политического журнала «Тура би» (неподкупный судья) – органа Союза судей республики и Верховного Суда РК. Председатель Верховного Суда М.С. Нарикбаев ставил задачу, чтобы этот новый журнал служил «прямому диалогу

⁴Ашимбаев Данияр. Кадры решают все (Продолжение. Начало в №4, 5). Часть 3. От Конституции к Конституции // Ж. «Континент», № 6 (68) 20 марта – 2 апреля 2002 г.

⁵Председателем Верховного Суда РК стал в это время М.Ф. Малахов вместо Т.К. Айтмухамбетова. См.: Ашимбаев Д., Хлюпин В. Казахстан: история власти. Опыт реконструкции. Алматы: Sredos, 2008. С. 782.



С учителем – д.ю.н., профессором У. С. Жекебаевым

с народом, нес правовую грамоту в массы». ¹¹ Одним из актуальных вопросов был вопрос о создании специального государственного ведомства, которое бы занималось вопросами кадрового, материально-технического и финансового обеспечения деятельности судов. К тому времени такие структуры уже действовали в соседних государствах – в России при Верховном Суде и в Кыргызстане при Президенте страны. Выступая на конференции, Нарикбаев предложил передать вопрос организационного обеспечения судов отдельному ведомству, непосредственно подчиненному Высшему Судебному Совету РК. При этом предлагалось реформировать этот орган. Нарикбаев предложил также, чтобы кандидаты в члены Высшего Судебного Совета и Квалификационной коллегии юстиции (ККЮ) избирались на очередных съездах судей на определенный срок, представляли судебный корпус республики и регулярно отчитывались перед судебским сообществом о проделанной работе. ¹²

Нарикбаев сделал еще ряд предложений по демократизации судебной системы и обеспечению реальной независимости судей, по коррективке некоторых практических вопросов разделения компетенции между исполнительной и судебной властью. В частности, в плане обеспечения независимости судов он предлагал: «судьи должны пользоваться автономией и коллективной независимостью от контроля исполнительной власти; полномочия назначения дисциплинарных дел и отстранения судей от должности не должны зависеть от исполнительной власти; исполнительная власть не должна контролировать деятельность судей; правила судебных процедур должны составляться при участии судей или самими судьями; ответственность за управление судами должна лежать на самих судьях; полномочия по перестановке судьи должны остаться за судьями при условии согласия затрагиваемого лица». ¹³

М.С. Нарикбаев отстаивал идею введения демократичных народных судов биев в нижнем звене судебной системы для рассмотрения мелких гражданских и административных споров. Создание

этой категории судов обосновывалось следующим: «необходимостью повышения правовой грамотности населения и института самоуправления, выработки активной гражданской позиции, вовлечения граждан в деятельность по отправлению правосудия; учетом национальных особенностей и традиций казахского правосудия, возможностью разрешения возникающих споров без применения мер уголовно-исправительного характера (кун, штраф, обязанность публично принести извинения, публичное осуждение); компактностью проживания отдельных этнических групп, родственными узами, общностью религиозных и традиционных связей, предполагающих общий менталитет, в том числе в вопросах наказания виновных; уменьшением сферы правового влияния государства на отношения между гражданами с одновременным усилением морально-этических и нравственных императивов влияния на нарушителя закона; обеспечением исполнения решения суда биев не столько силой принудительного исполнения, сколько возможностью коллективного влияния и осуждения». ¹⁴

В те годы в соответствии с пунктом 1 ст. 4 Конституции РК 1995 г. было принято немало нормативных постановлений Верховного Суда РК по актуальным вопросам деятельности судебных органов. Постановления Пленума Верховного Суда содействовали единообразному и более точному применению судами республики законов, а также формированию единой правовой политики в судебной системе, постепенно выявляли значительные новые возможности по участию Верховного Суда РК в правотворчестве.

Возле первого здания Верховного Суда РК был поставлен памятник трем знаменитым казахским биям – Толе би, Казыбек би, Айтеке би, много сделавшим для объединения казахского народа. Инициатором и одним из авторов проекта был М. С. Нарикбаев. Позже по его предложению в КазГЮУ будет учреждена стипендия имени Трех биев и самая красивая, представительская аудитория университета названа их именем.

В целом, во второй половине 1990-х гг. было сделано немало шагов по реформированию и развитию судебной системы, заложен фундамент для дальнейшего ее развития, укрепления независимости и упрочения положения судебной власти в системе разделения властей.

После Верховного Суда деятельность М. С. Нарикбаева была связана, прежде всего, с системой образования, особенно с КазГЮУ, ¹⁵ с участием в различных советах и комиссиях, обеспечивающих реализацию правовой реформы, а позже – с активной политической работой как лидера общественного движения и политической партии.

УЧЕНЫЙ, РЕКТОР И ПРЕЗИДЕНТ УНИВЕРСИТЕТА

Система образования и его совершенствование в современном обществе – один из главных стратегических ресурсов развития экономики, культуры, социальной сферы и один из основных элементов, определяющих конкурентоспособность страны. Выступая перед студентами и преподавателями в Евразийском университете им. Л. Н. Гумилева (2006 г.), Президент РК Н. А. Назарбаев отметил, что образование «становится ключевым фактором нашего

¹⁴ Там же.

¹⁵ Эта часть деятельности М. С. Нарикбаева отражена, в частности, в статьях, вошедших в кн.: Нарикбаев М. С., Ударцев С. Ф. Высшее юридическое образование в Казахстане в XXI веке: реформы, проблемы и перспективы. Сб. статей / КазГЮУ. НИИ правовой политики и конституционного законодательства. Астана: Фолиант, 2014. – 336 с.

¹¹ «Тура би» – голос и трибуна казахстанских судей // Казахстанская правда, 27 декабря 1996 г.

¹² См.: Мукушева А. Второй этап правовой реформы: вопросы, предложения, мнения // Юридическая газета, № 32 (299), 11 августа 1999 г.

¹³ Там же.



Участники презентации лекционного зала им. У. С. Жекебаева в КазГЮУ

развития» ¹⁶ и что «образование из категории национальных приоритетов переходит в категорию мировых приоритетов». ¹⁷

В июле 2000 г. М. С. Нарикбаев был назначен ректором Казахской государственной юридической академии (КазГЮА), в которую тогда был преобразован Казахский государственный юридический университет (КазГЮУ).

К моменту назначения Нарикбаева ректором КазГЮУ, он имел большой практический опыт и был доктором юридических наук (1998 г.). Под руководством научного консультанта д.ю.н., проф. У.С. Жекебаева защитил кандидатскую, а затем и докторскую диссертацию по специальности «12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право» на тему: «Уголовно-правовая охрана детства в Республике Казахстан». Защита докторской диссертации проходила в Академии МВД РФ (М., 1997). Официальные оппоненты: Г. М. Миньковский – д.ю.н., проф., заслуженный деятель науки РФ; ¹⁸ М. М. Бабаев – д.ю.н., проф.; ¹⁹ Д. А. Шестаков – д.ю.н., проф. ²⁰ Ведущее учреждение: Институт прокуратуры РФ.

Научный консультант М.С. Нарикбаева – У.С. Жекебаев – известный и за пределами Казахстана ученый. В 1950-х гг. он первым в Казахстане защитил в Москве кандидатскую диссертацию по международному праву, а затем многие годы занимался криминологией, в 1975 г. защитил докторскую диссертацию, стал одним из основателей криминологической школы Казахстана. ²¹ В 1984 г. М.Т. Баймаханов и Ю.Г. Басин, характеризуя состояние уголовно-

¹⁶ Назарбаев Н.А. К экономике знаний – через инновации и образование. Лекция Президента Н.А. Назарбаева в Евразийском национальном университете им. Л.Н. Гумилева (26 мая 2006 г.) // В кн.: Евразийский университет и мир Евразии. Изд. 2-е. Астана: ЕНУ им. Л. Н. Гумилева, 2006. С.713.

¹⁷ Там же. С. 722.

¹⁸ См.: Миньковский Генрих Михайлович // Видные ученые-юристы России (Вторая половина XX века). Энциклопедический словарь биографий / Под ред. В.М. Сырых. М.: РАН, 2006. С. 289.

¹⁹ См.: Бабаев Михаил Матвеевич // Там же. С. 27.

²⁰ См.: Шестаков Дмитрий Анатольевич // Там же. С. 489.

²¹ См.: Жекебаев Узыке Синкунбаевич // Презентация лекторов профессорского курса «Основы, принципы и источники права» (2008 – 2009 уч.г.). Биографический справочник / Казахский Гуманитарно-Юридический университет / Авт.-сост.: Ударцев С.Ф. и Сейтенов К.К. Астана: КазГЮУ, 2009. С. 29 – 31.

правовой науки в Казахстане, отмечали: «Достигнуты успехи в изучении социально-психологического механизма преступного поведения, в определении мер, обеспечивающих профилактику отдельных видов преступлений, в постановке проблем преступности несовершеннолетних (У.С. Жекебаев и возглавляемая им группа). Данное направление опирается на достижения социальной психологии и использует материалы конкретно-социологических исследований – в первую очередь, материалы опросов осужденных и других участников судебных процессов, материалы изучения дел путем анкетирования». ²² В сфере изучения преступности несовершеннолетних Нарикбаев продолжил направление, начатое его учителем. Этой теме была посвящена его дипломная работа, а в 1981 г. по этой теме вышла первая его книга. ²³

Под руководством У.С. Жекебаева «защитили кандидатские диссертации более 30 аспирантов и соискателей, трое защитили докторские диссертации». ²⁴ В настоящее время Узыке Сикунбаевич продолжает работать в Астане профессором КазГЮУ.

М.С. Нарикбаев – профессор правоведа (2001 г.), академик Международной академии наук высшей школы (МАН ВШ) (с 2001 г.).

Нарикбаев работал председателем, членом диссертационного совета по защите докторских диссертаций при КазГЮУ. В начале XXI в. он активно готовил научные кадры, был научным консультантом по шести защищенным диссертациям докторов юридических наук (Н. О. Дулатбеков, А. Ш. Ещанов, С. М. Жалыбин, К. Ж. Карбузов, Г. С. Мауленов, Г. К. Утибаев) и научным руководителем ряда кандидатских диссертаций по юридическим наукам.

²² Баймаханов М.Т., Басин Ю.Г. Развитие правовой науки и юридического образования в Казахстане // Правоведение, № 4, 1984. С. 3 – 14. Эта статья перепечатана в ж. «Зангер» в номере, посвященном проблемам образования. Цитата приводится по последней публикации. См.: Баймаханов М.Т., Басин Ю.Г. Развитие правовой науки и юридического образования в Казахстане // Зангер. Вестник права Республики Казахстан, № 8 (97), 2009. С. 26. См. также книгу воспоминаний о Ю.Г. Басине: Басин. Алматы: Юр. фирма «Эквита», 2008. – 160 с.

²³ Нарикбаев М.С. Подросток и закон: о некоторых причинах преступности несовершеннолетних и мерах борьбы с ней. Алма-Ата: Мектеп, 1981. – 96 с.

²⁴ См.: Нарикбаев М.С. Слово о патриархе юриспруденции // Казахстанская правда, 19 мая 2007 г.



Визит Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева в КазГЮУ в 2001 г., Астана.

В области уголовного права, судопроизводства и судебной власти, Нарикбаев посвятил научные работы, прежде всего, проблемам преступности несовершеннолетних, особенностям их уголовной ответственности, совершенствованию уголовно-правового законодательства, а также борьбы с коррупцией, некоторым вопросам истории суда и судопроизводства в Казахстане и становления судебной системы современного Казахстана.²⁵

Судья и ученый, он одним из первых в постсоветский период привлек внимание к истории казахского суда биев, опубликовав интересный и весьма информативный очерк о функциях, способностях, роли в обществе и авторитете биев, о сохранившихся сведениях об их жизни и деятельности, родословной.²⁶

²⁵См.: Нарикбаев М.С. Подросток и закон (О некоторых причинах преступности несовершеннолетних и мерах борьбы с ней). Алма-Ата: Мектеп, 1981; Он же. Правовая охрана детства. Алма-Ата: Мектеп, 1984; Он же. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с корыстно-насильственными преступлениями несовершеннолетних. Талдыкорган: Жетысуский экономический институт, 1995; Он же. Правовая охрана детства в РК. Алматы: РГЖИ «Дауыр», 1996; Нарикбаев М.С., Юрченко А.И., Алиев М.М. Актуальные вопросы применения нового Уголовного и Уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан. Астана, 1999; Нарикбаев М.С. От наших великих биев до Верховного Суда / Пер. с казахского Б.М. Джилкибаева. Алматы: Атамұра, 2000; Нарикбаев М.С., Утибаев Г.К., Алиев М.М. Прокурорский надзор в Республике Казахстан: Учеб. пособие. Алматы: КазГЮУ, 2002; ҚР Прокурорлық қадағалау. Астана, 2005 (в соавт.); Нарикбаев М. Құқық пен заңдылық төңірегіндегі ойлар / Вступит. ст. – М. Жолдасбеков, Р.Т. Нуртаев, Е. Нурғалиева. Алматы: «НАС», 2005.

²⁶См.: Нарикбаев М. От наших великих биев до Верховного Суда / Пер. с казахского Б.М. Джилкибаева; Вступит. слово М. Жолдасбекова. Алматы: Атамұра, 2000. С. 139 – 189; Он же. Ежелгі дәуірдегі заңдар және сот үкімі // Қазақтың ата

Нарикбаев участвовал в подготовке некоторых учебников и учебных пособий, комментария к Уголовному кодексу. В марте 2006 г. были подведены итоги первого республиканского конкурса, при-



Президент (ректор) КазГЮУ М. С. Нарикбаев в рабочем кабинете. 2006 г.

званного определить авторов лучшего учебника по юридическим специальностям и правоохранительной деятельности по итогам 2005 г. По итогам тайного голосования представителей ведущих юридических вузов и факультетов – членов республиканского

заңдары: құжаттар, деректер және зерттеулер = Древний мир права казахов. Материалы, документы и исследования: 10 томдық / Бағдарлама жетекшісі С.З. Зиманов. Т. 2. Алматы: «Жеті жарғы», 2004. С. 407 – 418.



Открытие лекционного зала им. академика НАН РК М. Т. Баймаханова

Учебно-методического объединения (УМО) из нескольких номинировавшихся учебников лучшим был признан учебник М.С. Нарикбаева, Г.К. Утибаева и М.М. Алиева «Прокурорский надзор в



Визит в КазГЮУ Председателя Конституционного Совета РК И.И. Рогова

Республике Казахстан» (изданный в двух отдельных книгах – на казахском и русском языках).²⁷

М.С. Нарикбаев – автор ряда иных научных, публицистических²⁸

²⁷См.: Серпухова Мария. Лучшие в юриспруденции // Казахстанская правда, 18 мая 2006 г.

²⁸См.: Нарикбаев Максут. Дорога к правосудию. Алматы, 1997. – 232 с.; Нарикбаев М.С. Жылдар жылжып барады-ау. Күндерек беттерінен. Алматы, 2008. – 312 бет.

и мемуарного характера книг на казахском и русском языках.²⁹ Он – председатель редакционного совета и автор ряда статей в журнале «Право и государство» (Астана, КазГЮУ).³⁰

Максут Султанович работал ректором КазГЮА (2000–02), президентом (ректором) КазГЮУ (2002–07, 2012–13), председателем Совета директоров АО «КазГЮУ» (2007–08). В 2008–12 гг. и с 2013 г. – президент КазГЮУ (с 2015 г. – АО «Университета КАЗГЮУ»).

В сфере образования он реализовал два крупных проекта республиканского масштаба. Во-первых, по поручению Главы государства организовал создание в Астане университета, прежде всего юридического профиля.

До этого в новой столице Казахстана не было традиций подготовки юристов, а спрос на них, особенно после переезда в столицу всех центральных государственных органов, посольств зарубежных стран и т.д., стал больше, чем в любом другом городе страны. Презентация КазГЮА в Астане после перестройки и ремонта учебного корпуса состоялась с участием Президента РК

²⁹См. книги Нарикбаева М.С.: 1) Ұлы билерімізден жоғарғы сотқа дейін. Алматы, 1999; Уголовное право Республики Казахстан (Общая часть). Учебно-наглядное пособие. Алматы, 1999 (в соавт.); 2) Тұғыры берік туған ел. Астана, 2000; 3) Бақыттың қиын баспалдақтары. Алматы, 2004; Анашым – алтынменің менің. Алматы, 2006; 4) Трудные ступени счастья. Алматы, 2006 (в соавт.); и др.

³⁰См., напр.: Нарикбаев М.С.: 1) Послание Президента Республики Казахстан 2012 г. – программа дальнейшей модернизации государства // Право и государство. № 1(54), 2012. – С. 6-9; 2) Конституция Республики Казахстан и развитие судебных и правоохранительных органов // Право и государство. № 3(60), 2013. – С. 68-70; 3) Конституционные основы общественного согласия в Казахстане // Право и государство. № 4, 2014. – С. 6–10.



Со студентами-активистами

Н.А. Назарбаева 11 июня 2001 г.³¹ Во-вторых, М.С. Нарикбаев организовал строительство нового учебного корпуса КазГЮУ на Левобережье Астаны в 2006 – 2008 гг.

Как и в других крупных проектах, которыми приходилось заниматься Максуту Султановичу, здесь, проявились его незаурядные организаторские способности и умение работать с людьми, практическое, зримое стремление содействовать продвижению высшего образования в стране на новый уровень, евразийские эстетические вкусы, синтезирующие традиции национальной и европейской культуры. Строительство было успешно завершено, несмотря на начавшийся мировой финансовый кризис.

2 июля 2008 г. состоялась презентация нового красивого современного учебного корпуса КазГЮУ площадью 32 тыс. кв. м. из четырех блоков разной этажности (от пяти до восьми этажей с учетом цокольного этажа). В презентации участвовал Президент РК Н.А. Назарбаев. Ранее решением Ученого Совета КазГЮУ Президенту РК Н.А. Назарбаеву было присвоено звание Почетного профессора университета и в день презентации нового учебного корпуса КазГЮУ ему были вручены атрибуты Почетного профессора.

С сентября 2008 г. все семь факультетов университета начали работу в новом учебном корпусе (в настоящее время они объединены и перегруппированы в три высшие школы, один учеб-

ный центр, один учебный институт). Сегодня учебный корпус имеет хорошо оснащенные специализированные аудитории для изучения государственного языка, иностранных языков, информатики, иных дисциплин, девять общих и специальных читальных залов библиотеки, большое книгохранилище, лекционные залы для всех факультетов, в том числе четыре именных лекционных зала (зал Трех биев, лекционные аудитории имени С.З. Зиманова, У.С. Джекебаева, М.Т. Баймаханова), просторные комнаты кафедр, спортивные залы (в том числе, оборудованные тренажерами), уютные и просторные залы столовой, разместившиеся на двух этажах, комната клуба «Академик», комнаты для отдыха сотрудников, кафе и т.д. С 2008 г. в КазГЮУ было проведено немало республиканских мероприятий – коллегии МОН РК, молодежные форумы, республиканские конкурсы и олимпиады студентов и школьников, церемония награждения лучших преподавателей вузов страны, различные конференции, встречи с послами, зарубежными учеными, видными государственными деятелями, встречи всего дипломатического корпуса.

Став ректором КазГЮА, М.С. Нарикбаев столкнулся с ситуацией, когда в 1990-х гг. в результате практически неконтролируемого умножения юридических вузов и факультетов резко снизился уровень высшего образования, особенно в региональных вузах и многочисленных филиалах вузов. Эта ситуация беспокоила МОН РК. Не хватало преподавателей, была недостаточной материально-техническая база.

К этой ситуации оказался причастен и КазГЮУ, в котором к этому времени действовало 12 филиалов в различных городах Казахстана, хотя сам вуз был создан всего несколько лет назад. Нарикбаев своим приказом закрыл восемь из 12 существовавших филиалов,

³¹См.: КазГЮА: события года [фоторепортаж] // Перо Фемиды. Республ. студенческая газета. № 3-4. Янв., 2002 г. С. 4. Это было второе посещение КазГЮУ Президентом страны. Первое посещение и выступление с напутственными словами Президента РК Н.А. Назарбаева состоялось при посвящении в студенты в первый год существования КазГЮИ в Алматы. Церемония презентации КазГЮИ и посвящение в студенты проходили в Казахском государственном театре драмы им. М.О. Ауэзова 8 ноября 1994 г.



С художником А. Назаркулом и профессором К. Жиренчиным на открытии Академии фундаментальных и прикладных наук им. С. Зиманова и презентации картин художника

а в последующие годы, после изменения республиканского законодательства, были закрыты и остальные филиалы.

В то же время, Нарикбаев обращал внимание и на то, что нельзя повысить качество образования лишь закрытием филиалов. Велась системная работа по повышению качества образования и созданию многопрофильного гуманитарно-юридического университета. В КазГЮУ была развернута подготовка бакалавров по ряду экономических и гуманитарных дисциплин, что позволило также улучшить качество их преподавания юристам. Стала осуществляться подготовка магистров и докторов PhD.

Годы работы М.С. Нарикбаева ректором и президентом университета – годы официального признания молодого вуза как одного из лидеров высшего образования Казахстана.

В 2003 г. на грантовой основе по проекту «TEMPUS — TESIS» была открыта специализация «европейское право» в рамках магистерской специальности «международное право». Эта программа стала реализовываться совместно с зарубежными партнерами. В Алматинской юридической академии (АЮА) – филиале КазГЮУ был создан центр изучения европейского права и экономических исследований.

В качестве вузов-партнеров выступили Утрехтский университет, расположенный в центре Нидерландов, один из старейших и крупнейших вузов в Великобритании Кембриджский университет и Миланский католический университет Святого сердца (Италия). Преподавание в созданном центре обеспечивали зарубежные преподаватели трех зарубежных вузов-партнеров и преподаватели КазГЮУ. В рамках данной программы магистранты и многие преподаватели прошли стажировку в Утрехте, Кем-



М. С. Нарикбаев – лидер Демократической партии Казахстана. 2004 г.



На пресс-конференции с А. М. Байменовым

бридже, Милане.³² В сент. 2007 г. Максуд Султанович подписал от имени КазГЮУ Великую Хартию Университетов в гор. Болонья, Италия. Тем самым университет подтвердил свое стремление продвигаться в координатах мирового образовательного пространства. КазГЮУ активно развивает международные связи, сотрудничает с вузами многих стран мира. В университете в 2013-14 уч. г. создан академический дипломатический клуб и международная библиотека, формируемая, в том числе из книг, подаренных университету послами иностранных государств.³³ В результате в университет переместились многие мероприятия дипломатического корпуса, посольств зарубежных стран, работающих в столице Казахстана.

С разрешения МОН РК были реализованы экспериментальные программы по кредитной системе обучения, дистанционному обучению, а также с 2007 г. – по двухдипломному образованию в одном вузе. Эти программы разрабатывались по инициативе М.С. Нарикбаева.

В 2005 г. университет занял 3 место в рейтинге специализированных вузов Казахстана после Академии «Әділет» и КИМЭП. В 2006 и 2007 гг. – второе место после КИМЭП, а в 2007 г. еще и 7-е место среди ведущих университетов страны.³⁴ В 2008 г. КазГЮУ впервые занял 1-е место в рейтинге гуманитарных и экономических вузов, опередив КИМЭП, а также 6-е место среди ведущих университетов страны. По ряду позиций КазГЮУ стал выдвигаться на передовые рубежи среди университетов страны.

С начала 2000-х гг. при университете было создано несколько НИИ (государства и права, частного права, гражданско-правовых исследований, экспертизы нормативных правовых актов и анализа, кипчаковедения), учебных и научных центров (исламской экономики и права, европейского права и др.), а также в 2007 г. – центр японского языка и культуры. Международным научным центром, проводившим крупные научные конференции в Алматы, был НИИ



Во время предвыборной агитации

частного права (директор – д.ю.н., академик НАН РК М.К. Сулейменов). Важным научно-прикладным направлением работы университета является деятельность Института научной экспертизы и анализа (в 2008-14 гг. им руководил д.ю.н., академик НАН РК М.Т. Баймаханов, с 2014 г. – д.ю.н. М.Ч. Когамов), обеспечивающего научную экспертизу нормативных правовых актов многих центральных и местных государственных органов страны. Крупные грантовые научные фундаментальные темы в разные годы исследовались научными группами при НИИ государства и права (до 2008 г. его директором работал академик НАН РК Г.С. Сапаргалиев, с 2009 г. – д.ю.н. А.Д. Жусупов, затем – д.ю.н. С.К. Идрышева).

В 2012 г. в КазГЮУ создана Академия фундаментальных и прикладных наук им. С. Зиманова (директор – д.ю.н. К.А. Жиренчин). В состав этой академии входят научно-исследовательские институты: Государства и права (директор – д.ю.н. С.К. Идрышева), Правовой политики и конституционного законодательства (директор – д.ю.н. С.Ф. Ударцев), Гражданско-правовых исследований (директор – д.ю.н. Т.Е. Каудыров), Уголовно-правовых исследований и противодействия коррупции (директор – д.ю.н. М.Ч. Когамов). В составе Академии также: Институт научной экспертизы и анализа, занимающийся экспертизой нормативных правовых актов (директор – д.ю.н. М.Ч. Когамов), Институт судебной экспертизы, осуществляющий научные исследования и повышение квалификации судебных экспертов (директор – д.ю.н. К.К. Сейтепов), Центр обеспечения УМС по специальностям «Право», координирующий методическую работу юридических вузов и факультетов Казахстана.

М.С. Нарикбаев, тематика работ которого в последние годы сместилась в сферу правовой политики и конституционного права,³⁵ с 2012 г. работает главным научным сотрудником в НИИ правовой политики и конституционного законодательства.

В университете прошли за эти годы десятки научных, научно-практических, научно-методических конференций, «круглых столов», симпозиумов международного, республиканского и университетского уровня по различным проблемам. Ежегодно прово-

³⁵См., напр.: Нарикбаев М. С. Казахстан: годы реформ. Диалоги и размышления. Астана, 2010. – 544; Он же. Конституция Республики Казахстан и развитие судебных и правоохранительных органов // Право и государство. № 3(60), 2013. С. 68-70; Он же. Конституционные основы общественного согласия в Казахстане // Право и государство. № 4, 2014. С. 6–10.

дятся республиканские и университетские учебно-методические конференции с изданием материалов, где обобщается опыт внедрения инновационных методик преподавания дисциплин, которые преподаются в университете.

Активно развивалась научная студенческая работа. С 2008 г. ежегодно издаются материалы научных студенческих конференций – сотни тезисов студентов КазГЮУ и других вузов страны. Университетские научные студенческие конференции превратились в авторитетные студенческие форумы. С 2008 г. проводятся также научные конференции магистрантов с изданием сборника их работ.

В 2007–08 и 2008–09 уч.г. были прочитаны два уникальных проблемных юридических профессорских курса для наиболее подготовленных студентов, каждый из которых читали около 20 профессоров-юристов, в том числе и М.С. Нарикбаев. Каждый слушатель курса получал именной сертификат с указанием всех лекторов курса и биографический справочник о них.

Невозможно перечислить все интересные мероприятия и дела, реализуемые в университете в учебной, научной, методической и воспитательной работе... Во многих из этих мероприятий участвует, выступает президент университета.

С 2005 г. по инициативе УМС стали проводиться республиканские конкурсы «Профессор года в сфере юриспруденции (позже – в сфере «Права»)», «Доцент года в сфере права» (оба конкурса с награждением победителей именными медалями), а также конкурс «Автор лучшего учебника» (с награждением авторов дипломами).

Максут Султанович не только официальный, но и неформальный лидер коллектива университета. Он яркий оратор, умелый организатор, инициатор различных мероприятий и структурно-функциональных реорганизаций в университете. Играет на музыкальных инструментах, прекрасно поет на казахском, русском, украинском и иных языках. Многие корпоративные университетские вечера украшает его задушевное исполнение народных и популярных современных песен.

В СОВЕЩАТЕЛЬНЫХ И КОНСУЛЬТАТИВНЫХ ОРГАНАХ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РК

В апреле 2002 г. М.С. Нарикбаев был включен в Комиссию при Президенте РК по вопросам борьбы с коррупцией и соблюдения служебной этики государственными служащими, деятельность которой содействовала минимизации и началу преодоления сложившихся негативных тенденций в этой сфере. Он работал в составе Постоянно действующей рабочей группы по совершенствованию законодательства о правоохранительной деятельности при Администрации Президента РК (2003).

Еще в марте 1996 г., как Генеральный Прокурор РК, М.С. Нарикбаев был назначен Указом Президента РК членом Высшего Судебного Совета РК.³⁶ С апреля 2003 г. по апрель 2006 г. М.С. Нарикбаев был Председателем Высшего Судебного Совета при Президенте РК и после этого работал членом Высшего Судебного Совета до 2009 г.

В феврале 2002 г. в целях координации деятельности государственных органов по подготовке и реализации Концепции правовой политики РК и деятельности государственных органов в сфере борьбы с преступностью распоряжением Президента РК был образован консультативно-совещательный орган – Совет по правовой политике при Президенте РК. М.С. Нарикбаев был назначен членом этого государственного органа³⁷ и продолжает в нем работать.

³⁶См.: Указ Президента РК «Об образовании Высшего Судебного Совета Республики Казахстан» от 11 марта 1996 г. // Казахстанская правда, 12 марта 1996 г.



М. С. Нарикбаев. Июль 2007 г.

Совет для реализации возложенных на него задач и выполнения своих функций имеет право в установленном порядке координировать работу государственных органов по вопросам нормотворческой и правоприменительной деятельности в сфере реализации Концепции правовой политики. В связи с этим Совет вправе разрабатывать рекомендации и предложения по совершенствованию законодательства, усилению контроля за выполнением государственных органами законодательных и иных нормативных правовых актов, об ответственности руководителей и иных должностных лиц правоохранительных и иных государственных органов, не обеспечивших исполнение законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан. Совет имеет возможность: рассматривать подготовленные государственными органами, неправительственными организациями и научными коллективами проекты нормативных правовых актов; участвовать в рассмотрении вопросов международного правового сотрудничества; привлекать при необходимости для анализа и изучения проблем нормотворчества и правоприменения специалистов государственных органов и организаций, образовывать рабочие группы для разработки проектов наиболее важных нормативных правовых актов; запрашивать информацию от государственных органов и организаций; рассматривать актуальные вопросы деятельности право-

³⁷См.: Распоряжение Президента РК от 19 февраля 2002 г. № 303 «Об образовании Совета по правовой политике при Президенте Республики Казахстан» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – http://adilet.zan.kz/rus/docs/N020000303_ (2015, 3 марта).

³²См., напр.: Мауленов К. По европейским стандартам // Казахстанская правда, 12 июня 2003 г.

³³Фаизова Р.С. Международная библиотека KAZGUU University // Право и государство. № 3(64) 2014. С. 90-93.

³⁴См.: Рейтинг высших учебных заведений Казахстана за 2006 г. / Министерство образования и науки РК. Национальный аккредитационный центр. Астана, 2006; Рейтинг высших учебных заведений Казахстана за 2007 г. / Министерство образования и науки РК. Национальный аккредитационный центр. Астана, 2007.



Президент АО «Университет КАЗГЮУ», д.ю.н., профессор М. С. Нарикбаев

охранительных и иных государственных органов, связанной с защитой прав, свобод и законных интересов граждан, правопорядка, охраняемых законом интересов общества и государства от преступных посягательств и предупреждением правонарушений; и т.д.

В 2004 г. М.С. Нарикбаев был назначен членом Национального Совета РК при Президенте РК. В 2004-11 гг. Нарикбаев – член Комиссии по правам человека при Президенте РК.

В ноябре 2004 г. М.С. Нарикбаев был назначен членом Национальной комиссии по вопросам демократизации и гражданского общества при Президенте РК и возглавил рабочую группу по дальнейшему проведению судебной реформы, введению суда присяжных. Этот консультативно-совещательный орган был образован в целях развития общенационального диалога по важнейшим вопросам политического развития Казахстана.

Следующим шагом в подготовке политической и правовой реформы стало создание в марте 2006 г. Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ в РК. В состав Комиссии был включен и лидер Демократической партии Казахстана М.С. Нарикбаев. В этой комиссии М.С. Нарикбаев был назначен руководителем рабочей группы по совершенствованию систем правосудия и правоохранительных органов.

С 2012 г. М.С. Нарикбаев – член Ассамблеи народа Казахстана.

ОТ ДВИЖЕНИЯ «ЗА ПРАВОВОЙ КАЗАХСТАН» К ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «ӘДІЛЕТ»

27 апреля 2002 г. в Астане по инициативе М.С. Нарикбаева состоялся I съезд движения «За правовой Казахстан».

Движение организовало различные мероприятия по правовой пропаганде, юридическому всеобучу, в поддержку режима законности и правопорядка, по обсуждению проблем совершенствования действующего законодательства. Как лидер движения, М.С. Нарикбаев предпринял попытку активизировать в этом направлении отечественную интеллигенцию, стал ведущим на ТВ «Рахат» серии передач «Совесть нации». На эти передачи приглашались видные представители казахстанской интеллигенции. В первой передаче этого цикла в 2003 г. приняли участие М.М. Ауэзов и Б.Н. Преображенский.

В 2004 г. М.С. Нарикбаев создал новую политическую партию – Демократическую партию Казахстана (ДПК), целью которой признавалось содействие формированию правового государства и дальнейшей демократизации общества.³⁸

Одним из первых направлений работы ДПК была подготовка законопроекта «О статусе учителя». Предлагалось разработать ряд мер по повышению статуса учителя в обществе и престижности его работы. Одной из концептуальных идей законопроекта было положение о приравнивании статуса учителя к статусу госслужащих. В конце ноября 2004 г. в КазГЮУ состоялась презентация законопроекта с широким участием учителей и его обсуждением.³⁹ К сожалению, основная идея законопроекта не была реализована в законодательстве. Вопрос о повышении статуса учителя, особенно сельского, остается актуальным и в настоящее время.

³⁸См.: Сеймоленко Артур. ДПК: «право для всех – права для каждого» [Интервью с М. С. Нарикбаевым] // Аргументы и факты – Казахстан, № 37, 2004. С. 6.

³⁹См.: Баймолдина С.М. Учителя не забыты // Газ. «Закон и правосудие», № 40, 2004 г. С. 3.

В 2004-06 гг. Максут Султанович был председателем Демократической партии Казахстана (ДПК), а после ее переименования в Демократическую партию «Әділет» («Справедливость») – в 2006-08 гг. ее сопредседателем и затем, в 2008-12 гг. – председателем.

Партия активно искала свой путь, свое место на политической карте страны, принимала участие в 2004, 2007, 2011-2012 гг. в парламентских выборах, но не набирала нужного процента для прохождения в законодательный орган.

Были поиски вариантов объединения с другими политическими партиями. В 2005 г. намечался союз двух партий – ДПК и весьма креативной партии «Асар», которая позже вошла в состав партии «Нур Отан». Тогда же, обе партии (ДПК и «Асар») подписали меморандум о создании демократического блока «Народный союз Казахстана» (НСК). В 2006–07 гг. шел процесс объединения в один избирательный блок демократических партий «Әділет» и «Ак жол» как конструктивно-оппозиционных партий (лидеры М.С. Нарикбаев и А.М. Байменов). После изменения законодательства и исключения возможности блока (коалиции) политических партий, в июле 2007 г. было принято решение о вхождении партии «Әділет» в партию «Ак жол». Лидером объединенного «нового» «Ак жол» стал А.М. Байменов, а руководитель партии «Әділет» М.С. Нарикбаев – председателем Центрального совета и заместителем председателя партии. Проведенные в августе 2007 г. выборы в Мажилис Парламента РК и события после них показали, что союз двух партий был тактическим и временным, а выявившиеся разногласия обусловили возврат партий к прежней самостоятельности. На VI съезде ДП «Әділет» в октябре 2007 г. было принято решение об отмене постановления предыдущего съезда об объединении с «Ак жолом».

М.С. Нарикбаев и его партия активно участвовали в кампании по выборам Президента РК в 2005 и 2011 гг. М.С. Нарикбаев объездил много городов, участвовал в многочисленных акциях в поддержку кандидатуры Н.А. Назарбаева на пост Президента РК.

Демократическая партия Казахстана и Демократическая партия «Әділет» участвовали в разработке законопроектов «О введении суда присяжных заседателей», «О государственном языке», в разработке предложений по совершенствованию законодательного механизма защиты прав и интересов предпринимателей, законных интересов и прав граждан из социально уязвимых слоев населения, в обсуждении многих законопроектов. По инициативе партии была принята Хартия об основных принципах политической конкуренции, создан наблюдательный совет по контролю за ее исполнением, который действовал и в период выборов Президента РК.⁴⁰ На партийных заседаниях круглых столов, пресс-конференциях сделано немало заявлений и принято обращений, выдвинуто много идей и инициатив по совершенствованию законодательства, политической системы, проработано немало теоретических и прикладных политико-правовых и экономических вопросов, актуальных для развивающегося государства, нацеленного на вхождение в число наиболее развитых стран, особенно в период мирового экономического кризиса.

В ноябре 2007 г. М.С. Нарикбаев был назначен постановлением Бюро нового состава Мажилиса Парламента РК заместителем председателя Общественной Палаты при Мажилисе Парламента РК (председателем был назначен заместитель Председателя Мажилиса депутат С.А. Дьяченко). Важное значение Общественной палаты заключалось еще и в том, что в условиях однопартийно-

⁴⁰См.: Соколай О. Предстоит подписать меморандум // Казахстанская правда, 15 сент. 2005 г.

го Мажилиса для большей объективности рассмотрения различных вопросов необходимо было учитывать более широкую палитру мнений с привлечением к обсуждению представителей политических партий, не прошедших в Мажилис на выборах в Парламент и ряда известных и авторитетных НПО. М.С. Нарикбаев был одним из активных членов Общественной палаты при Мажилисе Парламента РК, неоднократно выступавшим с докладами на ее заседаниях по актуальным темам совершенствования законодательства и системы государственных органов РК.

В 2008-10 гг. ДП «Әділет» значительно активизировала свою работу.⁴¹ Важную роль в этом сыграл М.С. Нарикбаев, а также первый заместитель председателя партии Т.С. Сыдыхов, другие лидеры и активисты партии. Например, партия выступала с «Обращением Демократической партии «Әділет» к Парламенту РК по вопросам совершенствования политической системы в Республике Казахстан» (сент. 2008 г.), с «Антикризисной программой Демократической партии «Әділет»» (ноябрь, 2008 г.), с Обращением к Президенту Республики Казахстан «Конституционная реформа – первоочередное условие преодоления системного кризиса и посткризисного развития Казахстана» (февраль 2009 г.). В апреле 2009 г. в гор. Алматы Нарикбаев, как лидер партии, на партийной конференции выступил с программным докладом «Новый путь справедливости».⁴² С 2009 г. стали развиваться связи Демократической партии «Әділет» и Всероссийской партии «Справедливая Россия» (лидер – С.М. Миرونнов).

В конце 2009 г. в стране развернулась острая дискуссия по поводу проекта Доктрины национального единства. М.С. Нарикбаев выступил в печати со своей взвешенной позицией. Он обратил внимание на необходимость более специального подхода к различным аспектам проблемы – правовым, этнополитическим и т.д., подчеркнув важное значение правового подхода для объединения народа Казахстана.⁴³

В 2009-10 гг. М.С. Нарикбаев – один из инициаторов создания и активный участник заседаний Межпартийного совета по проблемам поиска оптимальных решений по преодолению последствий мирового финансового кризиса в Казахстане. Концепция Межпартийного совета и механизм его работы были в значительной степени скорректированы под воздействием критики и предложений ДП «Әділет». На Межпартийном совете Нарикбаев выступил с несколькими докладами по экономическим и правовым аспектам принятия антикризисных мер. Итоговые материалы Межпартийного совета передавались в соответствующие государственные органы для учета в работе высказанных предложений и рекомендаций.

Дальнейшая эволюция партийной системы страны привела к необходимости объединения в 2013 г. двух умеренно оппозиционных политических партий – «Әділет» и «Руханият», которыми руководили уже иные лидеры, в новую политическую партию «Бірлік» (Единство)

⁴¹См., напр.: Список заявлений, обращений Демократической партии «Әділет» 2007 – 2008 г. // В кн.: Нарикбаев М.С. Жылдар жылжып барады-ау. Күндерек беттернен. Алматы, 2008. С. 270 – 273. Из 18 указанных здесь заявлений и обращений партии три относятся к 2007 г. и 15 – к 2008 г.

⁴²Советник Главы государства Е.К. Ертысбаев, присутствовавший на конференции, отметил близость ряда положений доклада программе партии «Нур Отан». См.: Караваяев П. Ермухамет Ертысбаев: Управлять одним человеком иной раз труднее, чем целым народом. А подлинная социал-демократия – дело будущего [интервью с Е.К. Ертысбаевым] // Источник информации: Сайт газеты «Литер». 12.05.2009 – Казахстанский информационный портал www.zakon.kz – <http://www.zakon.kz/59368-ermukhamet-ertysbaev-upravljat-odnim.html> (2015, 4 марта).

с лидером С. Султангали. Через некоторое время после этого М.С. Нарикбаев принял решение войти в партию «Нұр Отан», возглавляемую его другом юности – Президентом РК Н.А. Назарбаевым, которого он всегда поддерживал, даже критикуя, нередко, те или иные шаги Правительства и местных государственных органов.

ПРИЗНАНИЕ ЗАСЛУГ

Деятельность М.С. Нарикбаева, его опубликованные работы представляют значительный интерес в контексте становления Казахстана как независимого государства и его политической истории, новейшей истории государства и права Республики.

Нарикбаев награжден орденами «Парасат» (2000) и «Барыс» 2-й степени (2005), а также медалями: «Заслуженный деятель РК» (2010), «XX лет победе в Великой Отечественной войне» (1965), «За трудовую доблесть» в честь 100-летия В.И. Ленина (1970), «Ветеран труда» (1990), «Астана» (1998), «10 лет Конституции РК» (2005), «10 лет Астане» (2008), «20 лет независимости РК» (2011), «За заслуги в защите конституционной законности» (2013).

М.С. Нарикбаеву присвоено звание «Государственный советник юстиции 2-го класса» и квалификационный класс «судья высшего квалификационного класса». Он обладатель почетных званий: «Почетный судья», «Почетный работник прокуратуры Республики Казахстан», Почетный гражданин Алматинской области (2010), награжден нагрудными знаками МОН РК «Почетный работник образования РК» (2005) и «За заслуги в развитии науки», «Ибрай Алтынсарин» (2010).

В 2008 г. М.С. Нарикбаеву присвоено также звание «Почетный ректор КазГЮУ» с вручением соответствующей медали. Он награжден юбилейными университетскими медалями «15 лет КазГЮУ» (2009), «За трудовое отличие» (2014, к 20-летию КазГЮУ).

Нарикбаеву вручена награда «Сократ» Европейской бизнес-ассамблеи, присуждаемая общественным деятелям, бизнесменам, ученым и деятелям искусства за вклад в развитие современного общества и ин-



Вручение награды Президентом РК

⁴³См.: Нарикбаев М. Созидая нацию, объединять, а не разъединять // Литер, 15 декабря 2009 г. См. также брошюру: Нарикбаев М. Созидая нацию, объединять, а не разъединять. Астана, 2009. 20 с. Подробнее о деятельности и творчестве М.С. Нарикбаева см.: Ударцев С.Ф. Нарикбаев Максут Султанович // Ударцев С.Ф. Учителя и коллеги. Из истории юридической мысли Казахстана XX – нач. XXI вв.: Очерки и воспоминания. Алматы: Раритет, 2011. С. 160 – 237.

теллектуальное развитие в XXI в. (Лондон, 2006).⁴⁴ В 2007 г. решением Президиума Российской академии естественных наук (РАЕН) ему присвоено звание «Заслуженный деятель науки и образования».

Он – почетный профессор ряда университетов: Карагандинского государственного университета (КарГУ) им. Е.А. Букетова (1999), Восточно-Казахстанского технического государственного университета (ВКТГУ) им. Д. Серикбаева (2004), Международного казахско-арабского университета «Руханият» (2009), Евразийского национального университета (ЕНУ) им. Л.Н. Гумилева (2010).

М.С. Нарикбаев как многогранная личность внес заметный вклад в строительство прокуратуры и судебной системы в период становления независимого Казахстана, в развитие высшего юридического образования, особенно в Астане и главного юридического вуза страны – КазГЮУ. Он содействовал формированию толерантной политической культуры, основ политической плюрализма и многопартийной системы, умеренной оппозиции и конструктивной критической мысли в Республике. В сфере юридического образования, в политической и общественной деятельности по мере сил всегда и всесторонне поддерживал стратегический курс Первого Президента Республики Казахстан на экономическое, политическое развитие Казахстана, в проведении правовой и судебной реформы.

С. Ф. Ударцев: Көрнекті мемлекет және қоғам қайраткері (М.С. Нарикбаевтың 75 жылдығына).

Мақала з.ғ.д., профессор М. С. Нарикбаевтың мемлекеттік және қоғамдық қызметіне арналған. Айрықша көңіл оның тәуелсіз Қазақстан болып қалыптасу кезеңіндегі ҚР Бас Прокурор, ҚР Жоғарғы Сот төрағасы, «Құқықтық Қазақстан үшін» қоғамдық қозғалыстың және «Әділет» Демократиялық партиясының көшбасшысы, «КАЗГЮУ Университетінің» ректоры және президенті, жоғарғы мемлекеттік органдар жанындағы консультативтік-мәжіліс кеңестер және комиссияларындағы жұмысына бөлінген.

Түйінді сөздер: М. С. Нарикбаев, тәуелсіз Қазақстан, прокуратура, ҚР Бас Прокурор, сот жүйесі, ҚР Жоғарғы Сот төрағасы, жоғары құқықтық білім, КАЗГЮУ Университеті, билер соты, қылмыстық құқық, кәмелетке толмағандардың қылмыстылығы, конституциялық құқық.

S.F. Udartsev: An outstanding official and social leader (on the 75th anniversary of M. S. Narikbayev)

Article devoted to state and public activity of Doctor of Law, Professor M.S. Narikbaev. Particular attention was paid to his work during the formation of independent Kazakhstan as a General Prosecutor of the Republic of Kazakhstan, as a Chairman of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, as a leader of public movement «For the legal Kazakhstan» and Democratic Party «Adilet», as a rector and a president of «KAZGUU University», also to his participation in consultative and advisory boards and commissions at the highest state authorities.

Keywords: M. S. Narikbaev, independent Kazakhstan, prosecutor's office, General Prosecutor of the Republic of Kazakhstan, judicial system, Chairman of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, higher juridical education, KAZGUU University, biy's court, criminal law, juvenile crime, constitutional law.

⁴⁴Об этом см.: Петрова И. Лауреаты Сократа // Казахстанская правда. 9 сентября 2006 г.; Мураскалиева Б. Сократ ему друг // Экспресс К. № 170 (16072), 12 сентября 2006 г.