

ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ИНЫХ СТРАНАХ



О. М. КУНИЦКАЯ,
старший преподаватель кафедры финансового права и
правового регулирования хозяйственной деятельности
Белорусского государственного университета (г. Минск)

Статья посвящена исследованию правовых форм и средств государственно-частного партнерства и проблемы квалификации инвестиционного договора с участием государства в качестве правового средства сложных моделей договорного государственно-частного партнерства с позиции их содержания. Для формирования правовых основ осуществления государственно-частного партнерства необходимо включение некоторых положений в инвестиционное и иное законодательство. После этого инвестиционные договоры с участием государства, опосредующие государственно-частное партнерство в инфраструктурной сфере, смогут регламентировать порядок создания (строительства) объекта недвижимого имущества, его эксплуатацию, в том числе с целью оказания публичных (общественно значимых) услуг для удовлетворения общественных потребностей, что соответствует моделям государственно-частного партнерства, успешно используемым в мировой практике.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, правовые формы государственно-частного партнерства, правовые средства государственно-частного партнерства, модели государственно-частного партнерства, способы осуществления инвестиций, инвестиционный договор с участием государства, концессионный договор, инвестиционный договор с Республикой Беларусь, договор о государственно-частном партнерстве, объекты государственной собственности.

О начале сотрудничества власти и субъектов предпринимательства можно говорить, начиная с периода зарождения предпринимательства и в связи с растущими социальными обязательствами государства перед гражданами. Успешное функционирование государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) возможно в условиях укрепления института частной собственности.

Апробирование организационно-правовой конструкции ГЧП происходит в период поиска новых форм финансирования и управления объектами инфраструктуры за счет привлечения средств лиц частной формы собственности (частного сектора экономики). В этот период термин «государственно-частное партнерство», как правило, закрепляется в законодательстве различных стран

как правовая категория. Существенный интерес к механизму ГЧП приходится на 90-е гг. XX в., когда в Великобритании появляется новая концепция управления государственной собственностью – «Частная финансовая инициатива» или «Инициатива частного финансирования» (Private Finance Initiative, PFI). На начальном этапе ее формирования было установлено, что PFI-проекты требуют договорной процедуры. Частные участники проекта действуют на основании партнерских соглашений с правительственными органами.¹

В Великобритании специального Закона о ГЧП нет. На данные отношения распространяются обычные принципы английского права,² а также законодательство о государственных закупках в том смысле, что поставщики в рамках ГЧП отбираются на основе регламентированных процедур.³ Как и в Великобритании, в США для ГЧП используется договорное регулирование.

Франция обладает традициями ГЧП, включающими в себя деятельность Сообществ Смешанной Экономики (Sociétés d'Économie Mixtes, SEM). SEM осуществляет свою деятельность на основе заключаемого с местными властями соответствующего договора⁴. Закон Французской Республики от 28.07.2008 г. № 2008-735 «О контрактах государственно-частного партнерства»⁵ внес изменения в ряд законов и подзаконных актов, инкорпорируя контракты ГЧП во французскую правовую систему. Контракт партнерства стал новым инструментом для оптимизации схем финансового структурирования и системы распределения рисков.

¹Мировая практика институционального обеспечения государственно-частного партнерства. – [Электронный ресурс] / Юридические консультанты по праву стран АТЭС. ЮКАТЭС. URL: http://www.ucates.ru/analytics_09. 21.01.2015.

²Зусман Е. В. Контракты жизненного цикла: законодательство зарубежных стран. Предложения для России / Е. В. Зусман // Государственно-частное партнерство: практика, проблемы, перспективы: сборник статей и нормативных документов / под общ. ред. Х. М. Салихова, А. А. Зверева. М.: Центр развития инфраструктурных проектов, 2011. С. 180.

³Смотрицкая И., Черных С. Государственные закупки в системе взаимоотношений государства и рынка // Общество и экономика. 2010. № 1. С. 83–85.

⁴Гладов А. В., Исупов А. М., Мартышкин С. А., Прохоров Д. В., Тарасов А. В., Тюкавкин Н. М., Цлаф В. М. Зарубежный опыт реализации государственно-частного партнерства: общая характеристика и организационно-институциональные основы // Вестник СамГУ. 2008. № 7 (66). С. 41.

⁵Ordonnance n° 2004-559 du 17 juin 2004 sur les contrats de partenariat, TITREler : Cont rats de partenariat de l'état et des établissements publics / URL: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000438720&fastPos=2&fastReqId=148837378&categorieLien=id&oldAction=rechTexte>. – 19.01.2015.

В Германии ГЧП стали уделять много внимания, начиная со второй половины 80-х гг. прошлого века.⁶ Впоследствии был принят Закон от 01.09.2005 г. «Об ускорении реализации государственно-частных партнерств и об улучшении общих правовых условий для них»,⁷ который внес изменения в отдельные статьи налогового и бюджетного законодательства, в нормы, регулирующие размещение государственных заказов и финансирование строительства автомобильных магистралей за счет средств частных инвесторов с учетом распределения рисков и др.

Комиссия ООН по праву международной торговли (UNCITRAL) для активизации и гармонизации законодательства в вопросах развития инфраструктуры с привлечением частного сектора, создания юридической базы, благоприятной для частного инвестирования в публичную инфраструктуру 29 июня 2000 г. приняла «Руководство ЮНСИТРАЛ для законодательных органов по проектам в области инфраструктуры, финансируемым из частных источников»,⁸ 7 июля 2003 г. – «Типовые законодательные положения ЮНСИТРАЛ по проектам в области инфраструктуры, финансируемым из частных источников».⁹

В некоторых странах СНГ, имеющих общие историю и правовые традиции, уже принято специальное законодательство о ГЧП, например, в Молдове,¹⁰ в Украине,¹¹ в Кыргызской Республике.¹²

ГЧП наиболее интенсивно развивается в России несмотря на отсутствие специального федерального Закона о ГЧП. В субъектах Российской Федерации приняты законы регионального уровня, регламентирующие отношения в этой сфере (в более 70% субъектах Российской Федерации). Однако единообразием правового регулирования они не отличаются и, как правило, включают общие положения, рамочно регулируя отношения в сфере ГЧП.

В Казахстане не видят необходимости в специальном Законе о ГЧП. Соответствующим Законом¹³ внесены изменения и дополне-

ния в Закон Республики Казахстан от 07.07.2006 г. «О концессиях».¹⁴ Примечательно, что положения о ГЧП включены в проект Предпринимательского кодекса Республики Казахстан: о понятии, признаках, определении сторон, объектов, основных начал ГЧП, видов, сфер применения ГЧП, форм участия частных партнеров в ГЧП. Правда, вопрос о принятии данного нормативного правового акта дискутируется среди ученых и практиков.¹⁵

Таким образом, в различных государствах складывались и продолжают складываться свои специфические правовые традиции построения сотрудничества государства и частного партнеров. Конкретные правовые средства, позволяющие наиболее эффективно использовать ГЧП, могут варьироваться от особенностей национальных правовых порядков и иных факторов. Как нам представляется, для эффективной правотворческой работы следует базироваться на анализе урегулированных законодательством и уже применяемых в той или иной стране форм ГЧП (концессии, аренды, управления государственным имуществом и т.п.), с одной стороны, и использовании опыта формирования законодательства о ГЧП в тех странах, где происходило его зарождение и успешное развитие, с другой стороны. При этом необходимо учитывать различия в уровнях экономического развития государств, систему правоотношений, видение роли государства в экономике, заданий, стоящих на определенном этапе развития стран и многие другие факторы.

По нашему мнению, осуществление инвестиций в ГЧП обозначает круг (совокупность) норм, необходимых для регулирования соответствующих отношений. В процессе дальнейшей работы по совершенствованию законодательной основы осуществления инвестиций должны быть решены вопросы, учитывающие специфику инвестиционных отношений в рамках ГЧП.

При определении данного понятия предлагаем сущностные признаки ГЧП соединить с признаками инвестиционной деятельности, с указанием на их основополагающий характер, что послужит ориентиром при отнесении тех или иных форм взаимодействия государства и бизнеса к формам ГЧП.

Государственно-частное партнерство – это основанное на осуществлении инвестиций сотрудничество государства и (или) его административно-территориальных единиц (государственного партнера), с одной стороны, и определяемого посредством проведения конкурса субъекта частной формы собственности (частного партнера), с другой стороны, предусматривающее распределение имущественных и (или) финансовых обязательств, результатов осуществления инвестиций, убытков, рисков, ответственности между сторонами, реализуемое в определенных формах и в установленные сроки, с целью решения на республиканском и местном уровнях общественно значимых задач в отношении объектов, установленных законодательством.

Экономическое ГЧП, рассматриваемое в узком смысле, ограничивается двумя типами: корпоративное и договорное (контрактное).¹⁶

¹⁴О концессиях: Закон Республики Казахстан, 7 июля 2006 г. № 167-III. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=13274. 17.01.2015.

¹⁵Нугманов Т. Е. Проект Предпринимательского кодекса Казахстана и его совершенствование в свете кодификации коммерческого законодательства зарубежных стран // Право и государство. 2014. № 2(63). С. 80-85; КAUDЫРОВ Т.Е. Эффективное регулирование предпринимательских отношений: казахстанский подход // Право и государство. 2013. № 3(60). С. 27-31; Мороз С.П. К вопросу о кодификации предпринимательского законодательства Республики Казахстан // Право и государство. 2013. № 3(60). С. 32-37.

¹⁶Белицкая А. В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства: монография / А. В. Белицкая. М.: Статут, 2012. С. 97.

Правовыми средствами, являющимися универсальным критерием типологии ГЧП, необходимо считать «юридическое лицо» и «договор». Систематизация правовых форм ГЧП в зависимости от правовых средств «юридическое лицо» и «договор» позволяет выявлять различия их правового содержания.

В договорном ГЧП классификацию договоров можно основывать на моделях ГЧП, выработанных мировой практикой:

- 1) схемы простых договоров (контрактов), где происходит не полное распределение обязательств, рисков, ответственности, результатов между сторонами, и в них, как правило, отсутствуют инвестиционные обязательства частного инвестора (контракты на управление, на оказание услуг);
- 2) схемы, где также происходит не полное распределение обязательств, рисков, ответственности, результатов между сторонами, но в них присутствуют инвестиционные обязательства частного инвестора (инвестиционные договоры (контракты));
- 3) сложные договорные (контрактные) схемы, используемые при реализации проектов ГЧП (ВТО;¹⁷ ВОО;¹⁸ ВООТ;¹⁹ ДВООТ;²⁰ ВОЛТ²¹ и др.), в которых присутствуют инвестиционные обязательства как частного, так и государственного партнеров, отсюда – необходимость перераспределения обязательств, рисков, ответственности, результатов между сторонами.²²

Среди моделей (схем) ГЧП выделяются различные контракты, где происходит не полное распределение обязательств, рисков, ответственности, результатов между сторонами, и в них, как правило, отсутствуют инвестиционные обязательства частного инвестора. Так, согласно ст. 7-1 Закона Республики Казахстан о концессиях «контрактное ГЧП реализуется в рамках договоров имущественного найма и доверительного управления государственным имуществом в порядке, установленном настоящим Законом или иными законами Республики Казахстан». В ст. 6 Закона Кыргызстана о ГЧП записано, что «участие частного партнера в проектах ГЧП может осуществляться в различных формах в зависимости от вида инфраструктурного объекта или инфраструктурных услуг, их отраслевой принадлежности, цели проекта ГЧП и договоренностей сторон». В Украине согласно Закону о ГЧП «в рамках осуществления ГЧП в соответствии с данным Законом и другими законодательными актами Украины могут заключаться договоры о совместной деятельности; распределении продукции; другие договоры (ст. 5 Закона Украины о ГЧП). В Законе Молдовы о ГЧП договорные формы осуществления ГЧП определены аналогичным образом. В данных Законах перечисляются поименованные в гражданском законодательстве и иные договоры с оговоркой, указывающей на имущество, находящееся в публичной собственности, и публичные услуги, либо на то, что договоры регулируются с учетом особенностей, предусмотренных Законом о ГЧП, в случае, если относительно них принято решение об осуществлении ГЧП.

¹⁷Build-Transfer-Operate (строительство, передача права собственности, управление / эксплуатация).

¹⁸Build-Operation-Own (строительство, владение, управление/эксплуатация).

¹⁹Build-Operation-Own-Transfer (строительство, владение, управление/ эксплуатация, передача права собственности).

²⁰Design-Build-Operation-Own-Transfer (проектирование, строительство, владение, управление/эксплуатация, передача права собственности).

²¹Build-Operate-Lease-Transfer (строительство, владение, передача в аренду, передача в собственность).

²²Джужа В. М. Погосян Р. Р. Основные схемы реализации государственно-частного партнерства в спортивно-оздоровительной сфере // Экономика развития (Economics of Development). 2014. № 1 (69). С. 48.

Мировая практика показывает, что вопросы владения, использования, распоряжения (управления) объектами государственной собственности физическими лицами и негосударственными юридическими лицами регулируются, как правило, специальным законодательством о правовом режиме государственного имущества. В Республике Казахстан основаниями владения и (или) пользования государственным имуществом физическими лицами и негосударственными юридическими лицами являются договоры и иные гражданско-правовые сделки, в т.ч. договоры:

- 1) имущественного найма (аренды) государственного имущества;
- 2) доверительного управления государственным имуществом;
- 3) безвозмездного пользования (ссуды) государственным имуществом;
- 4) подряда;
- 5) о передаче в пользование природных ресурсов, являющихся государственным имуществом;
- 6) другие гражданско-правовые договоры.²³

Специальное регулирование указанных вопросов предусмотрено в Республике Молдова,²⁴ Украине.²⁵ В Российской Федерации отсутствует такой базовый федеральный закон. В Республике Беларусь, учитывая специфику объектов ГЧП, к отношениям ГЧП необходимо применять законодательство об объектах государственной собственности и их правовом режиме,²⁶ которое определяет особенности владения, пользования и распоряжения объектами, находящимися только в собственности государства. Поскольку негосударственные организации, физические лица имеют право создавать объекты, находящиеся только в собственности государства, приобретать права владения, пользования ими, мы можем говорить о наличии в Республике Беларусь правовых предпосылок реализации ГЧП. Кроме того, предоставленная негосударственным организациям возможность получать в аренду без права выкупа или в безвозмездное пользование созданные ими объекты, которые могут находиться только в собственности государства, также говорит в пользу данного вывода.

Данные формы передачи государственного имущества в управление частным лицам признаются формами ГЧП. Они соответствуют схемам простых контрактов.

Существуют также схемы, где происходит не полное распределение обязательств, рисков, ответственности, результатов между сторонами, но в них присутствуют инвестиционные обязательства частного инвестора (инвестиционные договоры (контракты)). В литературе правовой формой осуществления ГЧП называют, например, договор аренды публичного имущества с инвестиционными условиями, «договор аренды с условием обеспечения определенного объема инвестиций».²⁷

²³О государственном имуществе: Закон Респ. Казахстан, 1 марта 2011 г. № 413-IV. URL: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30947363&docid2=30947363#subid=10018534493&subid2=10000&sellink=10018534493. 17.01.2015.

²⁴Об управлении публичной собственностью и ее разгосударствлении: Закон Респ. Молдова, 4 мая 2007 г. №121-XVI. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=18579. 17.01.2015.

²⁵Об управлении объектами государственной собственности: Закон Украины, 21 сент. 2006 г. № 185 V. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=14143. 17.01.2015.

²⁶Об объектах, находящихся только в собственности государства, и видах деятельности, на осуществление которых распространяется исключительное право государства: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2010 г. № 169-3. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=31608. 17.01.2015.

²⁷Государственно-частное партнерство в образовании [сборник] / Науч. редакторы О. П. Молчанова, А. Я. Лившин. М.: КДУ, 2009. С. 23.

Законодательство Республики Беларусь, как и других стран, не содержит непреодолимых проблем правового регулирования для использования простых схем ГЧП. Для внедрения т.н. «сложных контрактных схем» ГЧП необходима иная договорная конструкция с иным содержанием.

В законодательстве различных стран выделяется инвестиционный договор. Так, в российской практике используется инвестиционный договор, означающий «договор, который устанавливает права и обязанности лиц в связи с осуществлением ими деятельности по инвестированию внебюджетных средств для строительства, реконструкции, реставрации недвижимого имущества государственной формы собственности», определяются существенные условия данного договора.²⁸

Законодательством Республики Казахстан об инвестициях инвестиционный контракт определяется как договор на осуществление инвестиций, предусматривающий инвестиционные преференции,²⁹ также установлены существенные условия данного договора.

Законодательство Республики Беларусь³⁰ выделяет инвестиционный договор с Республикой Беларусь, заключаемый в целях создания дополнительных условий для осуществления инвестиций, и определяет обязательные условия.

Таким образом, анализ законодательства указывает на возможность выделения группы инвестиционных договоров, относительно которых имеются законодательные предписания об их понятии и существенных условиях. Стороной данных договоров является государство. Инвестиционный договор с участием государства заключается по поводу осуществления инвестиций; предметом такого договора является осуществление инвестиций в согласованном сторонами порядке установленным Законом способом; договор устанавливает права и обязанности сторон в связи с осуществлением инвестиций; объектом договора выступают инвестиции; одной из сторон договора является инвестор. После заключения такого инвестиционного договора создаются предпосылки для заключения иных договоров, которые урегулируют отношения, возникающие в процессе практической реализации инвестиций, – «договорных форм инвестиционной деятельности».

К признакам инвестиционного договора с участием государства можно отнести: смешанный субъектный состав (на одной стороне договора выступает государство в лице соответствующих государственных органов (организаций), осуществляющих функции государственной власти, на другой стороне – частное лицо (инвестор); право государства как стороны договора на финансовое (предоставление бюджетных средств), имущественное (предоставление государственного имущества) и (или) иное участие; предмет инвестиционного договора – порядок осуществления инвестиций установленным Законом способом и возникающие по поводу его взаимоотношения сторон; заключается по поводу осуществления инвестиций на основе (с использованием) как правило, объектов, находящихся в собственности государства (име-

ющих особый статус – правовой режим) и (или) исключительных прав (концессии, права на льготы); осуществление выбора инвестора, как правило, по конкурсу.

Данные признаки указывают на возможность определения инвестиционного договора с участием государства в качестве одного из правовых средств сложных схем договорного ГЧП.

Группу инвестиционных договоров с участием государства по законодательству Республики Беларусь составляют концессионный договор и инвестиционный договор с Республикой Беларусь. Но признаки ГЧП, являющиеся сущностными для ГЧП, в большинстве своем не характерны для концессионного договора, урегулированного белорусским Законом о концессиях. Договорная конструкция инвестиционного договора с Республикой Беларусь также не способна в полной мере, в том виде как она урегулирована действующим законодательством Республики Беларусь, регламентировать ГЧП, поскольку в ней не закладываются основные признаки отношений между партнерами.

Возникает необходимость законодательной регламентации такого инвестиционного договора с участием государства, который бы смог включить в себя все условия и характерные признаки ГЧП, в первую очередь, при осуществлении инвестиций созданием, в т.ч. путем строительства объектов недвижимого имущества в инфраструктурной сфере.

Для опосредования отношений ГЧП необходим договор о ГЧП, по которому порядок осуществления инвестиций определяется следующим образом: объект недвижимого имущества создается путем строительства за счет инвестора при имущественном и финансовом участии государства, поступает в собственность государства, и для возмещения за счет платежей потребителей или государства затрат на инвестиции, эксплуатируется, в т.ч. с целью оказания инфраструктурных услуг населению. Либо инвестор создает инфраструктурный объект недвижимого имущества, эксплуатирует его в течение срока, необходимого для возврата инвестиций, а по истечении установленного срока, передает в собственность государства. В связи с имущественным и финансовым участием обеих сторон, соответственно происходит перераспределение правомочий, рисков, результатов, ответственности.

В данном случае договор о ГЧП опосредует такой способ осуществления инвестиций как создание путем строительства объекта недвижимого имущества и его использование (эксплуатацию).

Предлагаем определить договор о ГЧП следующим образом. Договор о ГЧП – это договор, по которому одна сторона (частный партнер) при имущественном и финансовом участии другой стороны (государственного партнера) осуществляет инвестиции созданием путем строительства (реконструкции, модернизации, технического переоснащения) объекта недвижимого имущества, и для возмещения за счет платежей потребителей или государства затрат на инвестиции, использует (эксплуатирует), в т.ч. с целью выполнения работ, оказания услуг населению, и в установленном сторонами срок передает его в собственность государства.

Разработка договора о ГЧП (понятия и основного содержания) в качестве правового средства ГЧП в группе инвестиционных договоров с участием государства решит проблему регулирования отношений ГЧП.

В свою очередь, инвестиционное законодательство Республики Беларусь (ст. 17 Закона об инвестициях) должно иметь следующие положения: «По договору (договорам) с Республикой Беларусь, связанному (связанным) с осуществлением инвестиций, в случа-

ях, установленных законодательством, Республика Беларусь предоставляет имущество (объекты недвижимого имущества, в т.ч. земельные участки и иные объекты, которые могут находиться только в собственности государства), бюджетные средства и (или) имущественные права (концессию; право на государственную преференцию), на основе которых инвестор (инвесторы) и (или) коммерческие организации, созданные в установленном порядке с их участием, обеспечивают осуществление инвестиций способами, предусмотренными Законом, в том числе в их сочетании.

В случае осуществления инвестиций посредством создания путем строительства объекта недвижимого имущества, который может находиться только в собственности государства, для возмещения затрат на осуществление инвестиций и получения прибыли (дохода) инвестор имеет право на эксплуатацию созданного объекта недвижимого имущества с условием последующей его передачи в собственность государству, либо на иных согласованных сторонами условиях.

В договоре (договорах) с Республикой Беларусь, связанном (связанных) с осуществлением инвестиций, в зависимости от способа осуществления инвестиций должен быть определен порядок осуществления инвестиций установленным законом способом и возникающие по поводу его взаимоотношения сторон (инвестора – по поводу осуществления инвестиций установленным Законом способом, государства – по поводу финансового и имущественного участия, обеих сторон – по поводу распределения результатов, рисков, ответственности между ними).

Договор с Республикой Беларусь, связанный с осуществлением инвестиций, должен содержать: объект, объем, сроки и условия осуществления инвестиций; права и обязанности инвестора (инвесторов) и Республики Беларусь; источники возмещения затрат на осуществление инвестиций; объем имущественных прав сторон договора на результаты осуществления инвестиций; порядок распределения между сторонами рисков, связанных с осуществлением инвестиций, и условия их страхования; график реализации инвестиционного проекта; требования к порядку привлечения строительных и иных организаций; порядок замены стороны по договору и условия уступки прав (требований) и перевода долга по договору; последствия неисполнения и (или) ненадлежащего исполнения сторонами своих обязательств по договору; порядок изменения, расторжения договора; способы обеспечения исполнения обязательств сторон; иные условия, определяемые в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Условия обязательственных взаимоотношений сторон, могут быть конкретизированы и уточнены сторонами при заключении отдельных договоров на основании или во исполнение данного договора».

Без установления данных положений в инвестиционном законодательстве будут отсутствовать правовые основы для успешного внедрения ГЧП в правоприменительную практику.

О. М. Куницкая: Беларусь Республикасында және басқа да мемлекеттерде мемлекеттік-жеке меншік әріптестіктің құқықтық нысандары.

Мақала мемлекеттік-жеке меншік әріптестіктің құқықтық нысандары және тәсілдерін және оның мазмұны жағынан шарттық мемлекеттік-жеке меншік әріптестіктің қиын моделдерінің құқықтық тәсілдері ретінде мемлекеттің қатысуымен инвестициялық келісім-шарттарды санаттау мәселелерін зерттеуге арналған. Мемлекеттік-жеке меншік әріптестікті іске асырудың құқықтық негіздерін құру үшін инвестициялық және басқа да заңнамаға кейбір ережелерді қосу қажет. Осыдан кейін, инфрақұрылым аясында мемлекеттік-жеке меншік әріптестікті шығаратын, мемлекеттің қатысуымен инвестициялық келісім-шарттар жылжымайтын мүлік объектісін (құрылыс) тұрғызу тәртібін, оны пайдалануын реттеуі мүмкін, сонымен қатар қоғамдық қажеттіліктерін қанағаттандыру үшін жалпы (қоғамға маңызды) қызмет ету мақсатында, осы әлемдік тәжірибиеде үздік пайдаланатын мемлекеттік-жеке меншік әріптестіктің моделдеріне сәйкес келеді.

Түйінді сөздер: мемлекеттік-жеке меншік әріптестіктің құқықтық нысандары, мемлекеттік-жеке меншік әріптестіктің құқықтық тәсілдері, мемлекеттік-жеке меншік әріптестіктің моделдері, инвестицияларды іске асыру тәсілдері, мемлекеттің қатысуымен инвестициялық келісім-шарт, концессиялық шарт, Беларусь Республикасымен инвестициялық келісім, мемлекеттік-жеке меншік әріптестіктің туралы келісім, мемлекеттік меншік объектілері.

O. Kunitskaya: Legal forms of public-private partnership in Republic of Belarus and other countries.

Article is devoted to research of legal forms and means of public-private partnership and a problem of qualification of the investment contract with participation of the state as legal means of difficult models of contractual public-private partnership from a position of their contents. Formation of legal bases of implementation of public-private partnership requires inclusion of some provisions in investment and other legislation. Then the investment contracts with participation of the state mediating state-private partnership in the infrastructure sphere will be able to regulate an order of creation (construction) of object of real estate, its operation, including for the purpose of rendering public (socially significant) services for satisfaction of public requirements that corresponds to the public-private partnership models which are successfully used in world practice.

Keywords: public-private partnership, legal forms of public-private partnership, legal means of public-private partnership, public-private partnership model, ways of implementation of investments, investment contract with participation of the state, concession contract, investment contract with Republic of Belarus, contract on public-private partnership, objects of state ownership.

²⁸Об утверждении Положения о принятии федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества: Постановление Правительства Российской Федерации, 10 авг. 2007 г. № 505. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=18094. 17.01.2015.

²⁹Об инвестициях: Закон Республики Казахстан, 8 янв. 2003 г. № 373-II. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=3150. 17.01.2015.

³⁰Об инвестициях: Закон Респ. Беларусь, 12 июля 2013 г. № 53-3. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=62154. 17.01.2015.