

III НАУЧНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»



А. А. ОРАЗБАЕВА,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
Университета КАЗГЮУ, к.ю.н.

В статье дан краткий обзор научно-практической конференции, организованной и проведенной НИИ правовой политики и конституционного законодательства совместно с кафедрой государственно-правовых дисциплин Университета КАЗГЮУ. В конференции приняли участие научные сотрудники, преподаватели и магистранты, выступившие с докладами по актуальным проблемам государства и права.

Ключевые слова: Университет КАЗГЮУ, научно-практическая конференция, государство, право, независимость, законодательство, защита прав граждан, интеграционный процесс, правовая политика.

16 января 2015 г. НИИ правовой политики и конституционного законодательства КАЗГЮУ совместно с кафедрой государственно-правовых дисциплин провели ежегодную научно-практическую конференцию «Актуальные проблемы государства и права».¹

С приветственным словом к участникам конференции обратился Президент АО «Университет КАЗГЮУ» д.ю.н., профессор М.С. Нарикбаев. В своем выступлении он подчеркнул значимость проведения научных конференций, посвященных проблемам государства и права особенно для молодых специалистов, магистрантов. Обращая внимание на повышение роли исследовательской работы в ВУЗе, М.С. Нарикбаев отметил плодотворную работу НИИ правовой политики и конституционного законодательства и кафедры государственно-правовых дисциплин. Так, за 2,5 года сотрудники института приняли участие в 14-ти крупных издательских проектах, опубликовали около 100 научных статей и книг (из них 18 – в зарубежных издательствах и журналах), общим объемом более 93-х п.л. Кафедра создана в 2014 г. путем слияния двух фундаментальных кафедр – теории и истории государства и права, конституци-

© А. А. Оразбаева, 2015

¹Материалы предыдущих конференций «Актуальные проблемы государства и права» см.: Мемлекеттің және құқықтың өзекті мәселелері. Ғылыми конференция материалдарының жинағы. 26 қаңтар 2013 ж. = Актуальные проблемы государства и права. Сборник материалов научной конференции. 26 января 2013 г. / Вып. 1 / Редколл.: С.Ф. Ударцев, А.Б. Жумадилова, М.А. Шакинов, А.Ж. Наурызбай и др. Астана: ТОО «КазГЮУ Консалтинг», 2013. – 120 с.; Мемлекеттің және құқықтың өзекті мәселелері. Ғылыми конференцияның материалдарының жинағы. 10 желтоқсан 2013 ж. = Актуальные проблемы государства и права. Сборник материалов научной конференции. 10 декабря 2013 г. Вып. 2 / Редколл.: С.Ф. Ударцев, А.Ж. Наурызбай, А.Б. Жумадилова и др. Астана: ТОО «КазГЮУ Консалтинг», 2014. – 110 с.

онного права и государственного управления. На кафедре постоянно ведется эффективная работа по различным направлениям деятельности: по написанию учебных пособий, проведению научных заседаний, где обсуждаются актуальные вопросы государства и права, активно используются зарубежные стажировки.

В завершении своего выступления Президент КАЗГЮУ М.С. Нарикбаев высказал уверенность, что конференция способствует повышению эффективности научной деятельности и взаимодействию кафедры государственно-правовых дисциплин и НИИ правовой политики и конституционного законодательства.

Пленарное заседание продолжилось докладом д.ю.н., профессора, директора Академии фундаментальных и прикладных наук им. С. Зиманова КАЗГЮУ К.А. Жиренчина «Административно-процессуальный кодекс Республики Казахстан – проблемы и перспективы разработки». Докладчик подчеркнул, что, учитывая современные реалии, международную практику и действующее законодательство, проблемные вопросы разработки АПК являются актуальными. Необходимо проработка вопросов об установлении судебной подведомственности споров, связанных с административно-правовыми отношениями, процессуальных принципов и правил рассмотрения и разрешения данных споров в суде, существенно отличающихся от гражданского процесса. По мнению К.А. Жиренчина, Административно-процессуальный кодекс Республики Казахстан



Открытие конференции Президентом Университета КАЗГЮУ, д.ю.н., профессором М. С. Нарикбаевым.

должен обеспечивать эффективную судебную защиту конституционных прав и свобод граждан, юридических лиц, исключая бюрократизм в административном судопроизводстве, тем самым совершенствуя судостроительство Республики Казахстан.²

В докладе «Феномен правовых позиций органа конституционного контроля» д.ю.н., профессора, директора НИИ правовой политики и конституционного законодательства КАЗГЮУ С. Ф. Ударцева речь шла о том, что в последнее десятилетие актуализировалась проблема правовых позиций органа конституционного контроля, об их понимании и воздействии на правовую политику. Правовые позиции органа конституционного контроля должны служить ориентиром для законодателя и внимательного правоприменителя. Докладчик отметил, что на практике юристы, в том числе адвокаты, еще не вполне активно используют этот важный опорный источник толкования права, отдельных положений законодательства для отстаивания и защиты прав и интересов своих клиентов. С.Ф. Ударцев отметил, что правовые позиции органа конституционного контроля могут способствовать толкованию законодательства, прояснению смысла его норм, развивать или нейтрализовать определенные положения действующего законодательства, в частности, для его гармонизации, защиты прав и свобод человека и гражданина.³

С момента обретения независимости, лидером Казахстана генерируются интеграционные инициативы, свидетельствующие о непрекращающемся поиске Казахстаном оптимальных вариантов многостороннего межгосударственного сотрудничества в рамках региона. На сегодняшний день в этом направлении с учетом реального развития событий создана солидная договорно-правовая база взаимодействия. В этой области одной из основных задач остается дальнейшее развитие исторически сложившегося общего образовательного, научного и культурного пространства как важного фактора стимулирования интеграционных процессов. Изменения в законодательстве стали предметом исследования в докладе «Интеграциялық шарттың құқықтық негіздері (теориялық аспектісі)» У. Шапак, д.ю.н., профессора, директора Высшей школы права КАЗГЮУ. Акцентируется внимание на правовых основах интеграционного договора, позволяющего не только интегрироваться, но и создавать единое социально-экономическое и культурное пространство.

Как отметил в своем докладе «Понятие правовой ответственности за вред, причиненный налоговыми органами и их должностными лицами» д.ю.н., профессор А.Д. Жусупов, в настоящее время одной из острых и актуальных проблем является проблема правовой ответственности государства, его органов и должностных лиц. Развивая данную мысль, автор остановился на признаках и элементах структуры юридической ответственности. В частности, он считает, что можно говорить о таких элементах юридической

²О состоянии вопроса об административной юстиции см.: Подопригора Р. А. Проблемы систематизации и кодификации административного законодательства // Право и государство. 2013. № 3(60). С. 17-19; Он же. Административная юстиция в Казахстане: история, состояние, перспективы // Право и государство. 2014. № 4 (65). С. 46-56; Нугманова Э. А. Содержание административных процессуальных отношений // Право и государство. 2013. № 2(59). С. 36-41.

³См. также: Ударцев С.Ф. Конституционное развитие стран Европейского Союза и Центральной Азии (О семинаре в Хельсинки) // Право и государство. 2014. № 4 (65). С. 38-45; Малиновский В. А. Конституционный Совет Казахстана и Конституционный Совет Франции: некоторые грани сравнения // Право и государство. 2013. № 2(59). С. 28-31; Бондарь Н.С. Кризис современного конституционализма: в поисках путей преодоления // Право и государство. 2014. № 4 (65). С. 27-31.



Доклад директора Высшей школы права Университета КАЗГЮУ д.ю.н., профессора У. Ш. Шапак.

ответственности, как основания ответственности, субъекты, условия, меры ответственности, процедура и порядок применения ответственности. Другая проблема, на которую обратил внимание А.Д. Жусупов, – фактическая невозможность гражданина или юридического лица получить возмещение вреда, причиненного ему незаконными действиями органов государственной власти или их должностными лицами.

Одним из актуальных направлений в исследовании современных интеграционных процессов является – соотношение понятий «наднациональность» и «суверенитет». Так, д.ю.н., профессор Ш.В. Тлепина, рассматривая в докладе «Некоторые теоретические и международно-правовые вопросы интеграции государств», формы объединения государств, известных еще с древних времен, делает некоторые выводы, в частности, что образование различных интеграционных объединений способствует формированию нового направления в развитии международного права, а также, что межгосударственная интеграция происходит путем создания новых институтов наднациональных органов власти и управления.⁴

Для выживания и развития человечества требуется переход к «зеленой экономике» – системе видов экономической деятельности, связанных с производством, распределением и потреблением товаров и услуг, которые приводят к повышению благосостояния человека в долгосрочной перспективе. Как полагает Э.А. Нугманова, д.ю.н., главный научный сотрудник НИИ правовой политики и конституционного законодательства КАЗГЮУ, необходимо предусмотреть основные инструменты реализации национальной экологической политики: государственно-частное партнерство и привлечение заинтересованных сторон; совершенствование системы государственного регулирования; снижение административных барьеров; меры по стимулированию чистого производства, что позволит избежать нашей стране экологического кризиса, который затронул своими масштабами уже многие постиндустриальные страны. В своем докладе «Совершенствование

⁴О современных тенденциях государственного развития см. также: Абайдинов Е. М. Значение конституции страны в условиях формирования регионального объединения государств // Право и государство. 2013. № 4(61). С. 51-55; Ударцев С.Ф. Государственность в условиях глобализации: кризисные явления, адаптационная трансформация и развитие // Право и государство. 2013. № 4(61). С. 18-23; Моисеев А.А. О некоторых взглядах на суверенитет // Право и государство. 2014. № 4 (65). С. 74-80.



Участники конференции.

законодательства по вопросам зеленой экономики» Э.А. Нугманова анализирует поэтапный переход к «зеленой» экономике, определенный «Концепцией по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 г. № 577.⁵

Одной из сфер «зеленой экономики» являются «зеленые» государственные закупки. Причины, по которым «зеленые» государственные закупки являются важными, отражены в докладе к.ю.н., доцента А.А. Оразбаевой «О необходимости перехода к программе «зеленых» государственных закупок». Как отмечает автор, стимулирование «зеленых закупок» приведет также к внедрению инноваций и даст новый толчок развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан, что в свою очередь, привлечет создание дополнительных рабочих мест для населения Казахстана. В докладе отмечалось, что вводя новые требования по использованию вторично переработанного сырья в производстве закупаемых на общественные нужды товаров, государство не только обеспечивает себя более качественной продукцией, но также косвенно заставляет других поставщиков и производителей совершенствовать товары в более энергоэффективном и экологичном направлении.

В процессе развития и функционирования демократических институтов неизбежно должны меняться содержание и форма участия субъектов народного представительства. В докладе «Казахстанская модель народного представительства» к.ю.н., заведующая кафедрой

государственно-правовых дисциплин А.Б. Жумадилова выдвинула положение, что институт народного представительства нужно наполнить дополнительным содержанием, при этом, не отказываясь от традиционного понимания данного института как института конституционного права. По мнению автора, помимо устоявшихся в конституционном праве форм выражения интересов граждан и их объединений, содержание народного представительства может быть расширено за счет включения в него институтов соучастия экономических субъектов с соответствующими органами в обсуждении публично-властных решений, общественной экспертизы намеченных органами власти действий и (или) решений, регламентарных встреч с представителями бизнес-сообщества и других. В этом аспекте, как считает А.Б. Жумадилова, интересен опыт создания в Республике Казахстан Национальной палаты предпринимателей.

К.ю.н., доцент, секретарь Правления, Ученый секретарь АО «Университет КАЗГЮУ» А.Ж. Наурызбай в своем докладе «Дамыған тіл мәдениеті – зиялы ұлттың әлеуеті» обратила внимание, что независимость Казахстана является константой, ее сохранение – священный долг каждого. Как указывает докладчик, развитая языковая культура должна стать потенциалом интеллектуальной нации. Высказан тезис о том, что нужно продолжать оставаться толерантными, быть открытыми и учиться у всего мира; поднимать общий уровень культуры и образования. И что этому, будут способствовать достижения в развитии языковой культуры. В целом, выступление было посвящено важности теоретического осмысления государственности Казахстана, государственно-правовых процессов, осознания своей истории.⁶

Республика Казахстан со времени обретения независимости, создания самостоятельного государства с рыночной экономикой

⁵См. также: Тлембаева Ж.У. 20 лет Независимости Казахстана: итоги, приоритеты, задачи // Право и государство. 2011. № 3(52). С. 75-81.

кой придает исключительно важное значение формированию современной миграционно-правовой политики с учетом казахстанской специфики.

Данную проблему к.и.н., доцент С.Б. Нурмагамбетова затронула в докладе «Защита прав мигрантов в Казахстане: проблемы и пути их решения», обозначив цель миграционной политики Республики Казахстан. Автором отмечены сильные стороны миграционной политики Казахстана, стремление создать условия для возвращения на историческую родину этнических казахов (оралманов) по различным причинам, постоянно проживавших на момент приобретения суверенитета Республики Казахстан за ее пределами.

Анализ Закона РК «О миграции населения» от 22 июля 2011 г. позволил автору утверждать, что с учетом тех сложностей, которые имели место при применении прежнего миграционного законодательства в отношении оралманов, действующий Закон в большей мере создает условия для адаптации и интеграции оралманов.

Отмечено, что следует более детально проработать некоторые вопросы социальных льгот и их объема. Вместе с тем, нарушения миграционного законодательства со стороны оралманов, совершение ими преступных действий в форме мошенничества являются одной из проблем миграционной политики.⁷

Стремление к социальному государству – одно из ключевых положений программ разных политических партий и движений. Упоминание о социальном государстве содержится в конституциях и других высших законодательных актах многих стран. В докладе к.ю.н., доцента М.А. Шакенова «Содержание категории «социальное государство» в различных политических движениях» отмечается, что любая институциональная интеграция основывается на некоем базисе основных мировоззренческих установок, на определенной «политической платформе».

На основании платформ развиваются крупные политические направления, порождающие множество партий, в программах которых платформы конкретизируются в соответствии с поставленной целью.

На основании данного тезиса М.А. Шакенов, опираясь на исследование других ученых, провел анализ содержания понятия «социальное государство» в политических платформах. В качестве итога отмечено, что любое политическое движение не стоит на одном месте и достаточно часто подвергается значительному, коренному пересмотру основных постулатов, не говоря уже об иных составляющих политической платформы.⁸

В докладе к.ю.н., доцента Д.М. Жангуттиновой «Право законодательной инициативы как стадия законодательного процесса: сравнительно-правовой анализ» проанализирована реализация права законодательной инициативы в зарубежных странах, а также и в Республике Казахстан. Согласно Конституции Республики Казахстан правом законодательной инициативы обладают Президент Республики Казахстан, депутаты Парламента, Правительство и реализуется это право исключительно в Мажилисе. Верховный Суд Казахстана таким правом не обладает, однако п. 4 ст. 20 Конституционного закона Республики Казахстан «О судеб-

⁷См.: Шапақ У. Ш. Оралмандарды әлеуметтік бейімдеу және ықпалдастыру қызметін ұйымдастырудың құқықтық проблемалары // Право и государство. 2013. № 1(58). С. 20-23.

⁸См. также: Шакенов М. А. Научная конструкция правового социального демократического государства // Право и государство. 2013. № 1(58). С. 17-19; Tanchev E. The social (welfare) state in modern constitutionalism // Право и государство. 2014. № 3(64). С. 36-41.

ной системе и статусе судей Республики Казахстан» закрепляет, что председатель Верховного суда может вносить предложения Президенту Республики Казахстан о совершенствовании законодательства. Автор делает вывод о том, что необходимо более активное влияние судебных органов в совершенствовании законодательства, так как судебная практика накапливает определенный опыт судебной деятельности, показывающий состояние и эффективность действующего законодательства. Поэтому судебные органы могут достаточно четко определить пробелы в законодательстве и, используя свое право законодательной инициативы (если бы оно было закреплено), восполнить пробел или же предложить изменения в законодательство.⁹

После небольшого перерыва заседание было продолжено краткими сообщениями преподавателей и магистрантов по не менее важным и актуальным проблемам государства и права. Предметом обсуждения стали некоторые злободневные вопросы фундаментального и прикладного характера. В целях рационального использования времени и продуктивной работы, вопросы подавались в письменной форме.

Подводя итоги работы научно-практической конференции, директор НИИ правовой политики и конституционного законодательства КАЗГЮУ С.Ф. Ударцев пожелал дальнейшей плодотворной научной деятельности, отметив, что некоторые предложения и замечания, сформулированные докладчиками и в ходе обсуждения, в последствие могут послужить основой для дальнейшего развития казахстанского законодательства.

Вместе с тем участники конференции отметили, что конференция явилась замечательной площадкой для актуальной, конструктивной и плодотворной работы, прошедшей в свободной и творческой атмосфере.

А. А. Оразбаева: III ғылыми конференция «Мемлекет пен құқықтың өзекті проблемалары».

Мақалада КАЗГЮУ Университетінің құқықтық саясат және конституциялық заңнамалар ҒЗИ-дың мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасымен бірігіп ұйымдастырып өткізген ғылыми-тәжірибелік конференциясына қысқаша шолу жасалған. Конференцияға мемлекет пен құқықтың өзекті проблемалары бойынша баяндама жасаған ғылыми қызметкерлер, оқытушылар мен магистранттар қатысқан.

Түйінді сөздер: КАЗГЮУ Университеті, ғылыми-тәжірибелік конференция, мемлекет, құқық, тәуелсіздік, заң, азаматтардың құқығын қорғау, интеграциялық үдеріс, құқықтық саясат.

A. Orazbayeva: III scientific conference «Actual problems of the state and law».

The article represents review of the research and practical conference that organized and held by scientific research institute of the legal policy and the constitutional legislation of KAZGUU together with chair of state and legal disciplines of KAZGUU. Research associates, teachers of KAZGUU and undergraduates took part in conference with reports on actual problems of the state and law.

Keywords: KAZGUU University, scientific and practical conference, state, law, independence, legislation, protection of the rights of citizens, integration process, legal policy.

⁹См. также: Дурдыев Р.И. Роль Верховного Суда Республики Казахстан в законотворческой деятельности // Право и государство. 2011. № 1(50). С. 11-16.