

АКСИОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ТРАНСФОРМАЦИОННОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА В КАЗАХСТАНЕ¹



ГАГИК АРУТЮНЯН,
Член Бюро Европейской комиссии за демократию через право Совета Европы (Венецианская комиссия), Председатель Конституционного Суда Республики Армения, Председатель Конференции органов конституционного контроля стран новой демократии, д. ю. н., профессор²

В статье затронуты общие теоретические и практические вопросы формирования и развития конституционализма в Казахстане. Автор отмечает некоторую близость реформ, проводимых в Казахстане, по системности подходов, программно-целевой направленности с концепцией реформ в современном Китае, которые обеспечили его успешное развитие.

Ключевые слова: Республика Казахстан, Н.А. Назарбаев, постсоветские страны, конституционное развитие, Конституция Казахстана, конституционализм, трансформация, ценности, принципы права, саморегуляция.

Во многих наших исследованиях я и мои коллеги постарались выявить гносеологические и аксиологические основы современного конституционализма и выдвинуть концепцию, по которой понятие конституционализма необходимо воспринимать не как один из основных принципов конституционного права, а как фундаментальный принцип современного права в целом.

Можно констатировать, что современный конституционализм является наличием установленных общественным согласием фун-

даментальных правил демократического и правового поведения, их существования как объективной и живой реальности в общественной жизни, в гражданском поведении каждого индивидуума, в процессе осуществления государственно-властных полномочий.

Сама система базовых категорий права параллельно с социокультурной эволюцией приобретает новый облик и характер. В данной системе принципиальное значение приобретает понятие «конституционализм» как общеправовой принцип социального поведения общества. Это понятие неразрывно связано с конституционализацией общественных отношений и качественно новыми проявлениями конституционной культуры.

«Конституционализм» – это системное, осознанное обществом, осмысленное наличие основополагающих конституционных ценностей и принципов в реальной общественной жизни, на чем базируется вся правовая система. Нормативные характеристики данного принципа предполагают наличие необходимых и достаточных правовых гарантий для осознанной реализации прав и свобод во всей системе права и общественных отношений. В правовом государстве любая норма права должна проявляться как элемент конституционно взаимосогласованной системы правового поведения человека и государства.

Понятие конституционализма необходимо воспринимать не как один из основных принципов конституционного права, а как фундаментальный принцип права в целом. Это в первую очередь идеал цивилизованной саморегуляции, к чему должно стремиться общество.

Председатель Конференции органов конституционного контроля стран новой демократии. Председатель редсовета международного журнала «Конституционное правосудие». Член Международной Ассоциации конституционного права (с 1998). Автор многочисленных оригинальных, нередко критических работ, ряда книг, в том числе: Конституционное право: А-Я: энциклопедический словарь / Г.Г. Арутюнян, М.В. Баглай. М.: Норма, 2006; Конституционный суд в системе государственной власти: (Сравн. анализ) / Арутюнян Г.Г. Центр конституц. права Респ. Армения. Ереван: Нжар, 1999; New Millennium Constitutionalism: Paradigms of Reality and Challenges [Текст] / publ. on the initiative a. with a forew. of G.G. Harutyunyan. Yerevan: NJHAR, 2013. – Гл. ред.

В правовом государстве существование права как необходимой формы свободы, равенства и справедливости в общественной жизни людей, как основы их сосуществования в динамичной социальной среде приобретает новую роль в жизни человека. Естественно, суть правового государства заключается именно в признании верховенства права и гарантировании свободы посредством ограничения власти правом. Данная теоретическая постановка приобретает реальное содержание, когда социальное общество осознанно и с общественного согласия намеревается жить и творить на основе этого принципа и исходящих из него ценностно-системных критериев. Их совокупность является основой конституционного строя каждого конкретного общества. В правовом государстве проявления права как сущности и как явления характеризуются именно соответствующим уровнем конституционализма. Этим обусловлена также диалектика закона и права, соотношение Конституции и конституционализма.

«Конституционализм как фундаментальный принцип права на определенном уровне развития общества приобретает системообразующий и универсальный характер правовой регуляции, выражает и конкретизирует правовое содержание гарантирования и обеспечения верховенства права и непосредственное действие прав человека, выступает критерием правомерности поведения правосубъектов, является исходным началом правотворческой и правоприменительной деятельности, результатом исторического развития данного общества.

Конституционализм, как образ правовой материи, присущ таким социальным системам, которые достигли определенной эволюции признания и гарантирования социальных свобод и общественного согласия на основе соответствующей системы социокультурных ценностей. Любая деформация конституционализма – это искажение основополагающих конституционных ценностей и принципов в обществе, отход от всеобщего согласия в отношении системы социокультурных ценностей общезития.

Особенно в условиях общественной трансформации деформации конституционализма становятся главным фактором дестабилизации и социальных катаклизмов. Их преодоление требует наличия действенного и системного конституционного мониторинга на основе целенаправленной и непрерывной конституционной диагностики.

В своем выступлении в Астане в августе 2010 года я подчеркнул, что можно без сомнения подтвердить, что в Казахстане удалось найти оптимальный и эволюционный путь утверждения трансформационного конституционализма, что поучительно и очень полезно также для других переходных стран.

И тогда, и в последующие годы мы стали свидетелями похвально-го отношения всей страны к Основному Закону. Я тогда также заметил, что слова многоуважаемого Президента Назарбаева Нурсултана Абишевича на Конференции и в день торжественного парада в честь Конституции достойны быть включенными в учебники транзитологии – как глубокое обобщение сущности сегодняшних вызовов и правильного подхода к проблемам системной трансформации.

В газете «Казахстанская правда» от 15 декабря 2011 года, поздравив народ Казахстана с 20-летием Независимости, я также подчеркнул, что независимость открыла огромные возможности для национального возрождения постсоветских республик. Однако этими возможностями необходимо очень грамотно и умело пользоваться. Народная мудрость гласит, что свобода – это божественное испытание над умением распорядиться собственной судьбой.

После распада Советского Союза всем нашим странам пришлось избрать свою философию, свои подходы к установлению функцио-

нальных и институциональных основ общественной трансформации. А это исторически сложнейший процесс фактически в условиях ценностно-системного вакуума. Без преувеличения можно сказать, что весь мир сегодня стоит перед небывалыми вызовами системного кризиса, имеющего, на наш взгляд, глубоко аксиологический характер.

В подобных условиях Казахстан тоже сделал свой выбор, выбирая всесторонне осмысленный, взвешенный путь стабильно-эффективного эволюционного развития. Это основная особенность трансформационного конституционализма в Казахстане. Это осознанный выбор народа на основе исключительно важных Посланий Президента страны, направленных на создание прочных системообразующих экзогенных и эндогенных предпосылок целенаправленного, стабильного и динамичного развития страны.

Неоспоримый исторический факт, что Казахстан сумел избежать конституционного романтизма и идеализма и избрал путь последовательной конституционализации общественных отношений с преодолением конфликта между Конституцией и правовой системой в целом, между историческими и сегодняшними реалиями.

Сравнительный анализ процессов становления трансформационного конституционализма в наших странах убедительно показывает, что во избежание общественных катаклизмов и разнородных цветных революций со всеми их разрушительными последствиями необходимо в первую очередь реалистичный подход к утверждению конституционализма в обществе.

Жизнь убедительно показала, что казахстанский конституционализм, основанный на принципе построения правового государства, обеспечения верховенства Конституции и права с учетом социокультурной системы ценностей казахстанского народа, в полной мере соответствовал исторически сложившимся реалиям в обществе и стал прочной основой развития страны. Это уже исторический факт, что за годы независимости в Казахстане создан крепкий фундамент социального государства. В то же время выдвинутая Президентом страны новая концепция достижения Общества Всеобщего Труда не только открывает широкие возможности дальнейшего развития, но и является фундаментальным подходом преодоления социальных катаклизмов современности.

По этой концепции цель и смысл социальной модернизации состоит в том, чтобы подготовить общество к жизни в условиях новой индустриально-инновационной экономики, найти оптимальный баланс между форсированным экономическим развитием Казахстана и широким обеспечением общественных благ, утвердить социальные отношения, основанные на принципах права и справедливости. Это, на наш взгляд, глубоко осмысленный и верный путь установления современного конституционализма в стране.

В 1977 году я проходил научную стажировку в Белградском университете. Тогда установились достаточно дружественные взаимоотношения между Китаем и СФРЮ. Пользуясь возможностью, стал изучать процессы, происходившие в КНР, новые идеи Дэн Сяопина по системному реформированию страны. Сегодня можно провести логическую параллель между этими процессами и преобразованиями в Казахстане – с учетом глубины осмысления предпринятых шагов, системности подходов, программно-целевой направленности общественных перемен.

Казахстан, как и другие страны бывшего Советского Союза, оказался в сложной ситуации после «общественного землетрясения». Требовалось большой мудрости, дальновидности, смелости и мужества, чтобы найти правильный, не имеющий альтернативы, нацеленный на перспективу выход из ценностно-системной неопределенности, с

© Г. Арутюнян, 2015

¹См. статью Г.Г. Арутюняна в кн.: Казахстанский тренд: от тоталитаризма к демократическому и правовому государству (взгляд со стороны) / Сб. статей. Ответ. ред. и автор предисл. доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель Республики Казахстан И. И. Рогов. Астана, 2015. С. 12-15.

²Арутюнян Гагик Гарушевич – видный деятель международных организаций по конституционному контролю и государственный деятель Армении, ученый экономист и юрист. Окончил экономический факультет Ереванского университета (1970). После окончания аспирантуры (1973) до 1982 г. преподавал в Ереванском университете. В 1982-87 гг. – лектор по экономическим вопросам и в 1987-90 гг. – зав. социально-экономическим отделом ЦК Компартии Армении. Избирался депутатом и заместителем Председателя Верховного Совета Армении (1990). Работал Вице-президентом и Премьер-министром Армении (1991-92). В феврале 1996 г. назначен Председателем Конституционного Суда Армении. Доктор юридических наук (1999). Тема диссертации: «Конституционный Суд в системе государственной власти (сравнительный анализ)». Член Бюро Европейской комиссии за демократию через право Совета Европы (Венецианская комиссия),

тем чтобы не допустить хаоса и деградации, сохранить гражданский мир и заложить фундамент динамичного развития страны.

К сожалению, не всем государствам на постсоветском пространстве это удалось. Сегодняшние реалии свидетельствуют, что в условиях общественной трансформации доминирующими продолжают оставаться: отсутствие единого ценностно-системного понимания социальных ориентиров общественного развития; неопределенность в выборе концепции; серьезные упущения и недоработки в осуществлении планов; отчуждение личных и общественных интересов; углубление кризиса доверия; антагонизм между политикой и конституционностью принимаемых решений и другие. Все это, а также непрекращающиеся кровопролития в отдельных странах требуют переосмысления сложившихся реалий в наших странах после двадцатилетнего независимого конституционного развития.

Изучение механизмов системной трансформации в посткоммунистических странах показывает также, что Казахстан качественно отличается в первую очередь тем, что в нем на основе фундаментальных базирующихся на принципах стратегического планирования Послания Президента страны были созданы более прочные системообразующие предпосылки целенаправленного, стабильного и динамичного развития. Можно выделить хотя бы Стратегию развития Казахстана до 2030 года, Стратегический план развития до 2050 года, Стратегию вхождения страны в число 30 наиболее конкурентоспособных и развитых стран мира, национальную программу «Болашак» и другие. Эти стратегические документы не только дали народу четкую перспективу и определенность, но и возможность самореализации и участия в исторически значимом процессе становления независимой государственности.

А это имеет исключительное значение для системно-ценностного преобразования не только общества в целом, но и социального поведения каждой личности. Единая цель, единые интересы, единое будущее – это и является принципиальным стимулом для самовыражения человека и истинного гражданина в работе, учебе, повседневной жизни, а также гарантом успешной реализации стратегических государственных программ. Отношение к детям, молодежи, учебе, к развитию науки и культуры, к разрешению социальных проблем, созданию конкурентоспособной и высокотехнологической экономики, усилению и важнейшие инициативы Казахстана в области глобальных интеграционных процессов сформировали уникальную атмосферу созидания и творческого взлета.

Долгие годы я работал над монографией «Конституционная культура: уроки истории и вызовы времени». Изучил мировой опыт конституционализма. И могу с уверенностью подтвердить, что по-

ложительный динамизм конституционного развития в Казахстане, сложившееся общенародное отношение к Основному Закону являются одними из основных гарантий будущих успехов страны. Поколения воистину будут гордиться тем, что в этом беспокойном и тревожном мире Казахстан нашел достойный путь преодоления трансформационных трудностей и создал прочные основы становления стабильной и процветающей государственности.³

³Арутюнян Г. Г. Конституционализм: уроки, вызовы, гарантии. Киев: «Логос», 2011; Арутюнян Г.Г. Аксиологическая природа конституционализма в контексте исторической эволюции конституционной культуры. В сборнике «Философия права Пятикнижия» (под ред. А.А. Гусейнова и Е.Б. Рашковского). М., 2012. С. 70-82; Арутюнян Г. Конституционализм как фундаментальный принцип права в правовом государстве // Международный вестник «Конституционное правосудие». 2012, 1(55). С. 5-16; New Millennium Constitutionalism: Paradigms of Reality and Challenges. Published on the Initiative and with a Foreword of Dr. G.G. HARUTYUNYAN. Yerevan, 2013.

Гагик Арутюнян: Қазақстанда өзгерген конституционализмнің аксиологиялық ерекшеліктері.

Мақалада Қазақстанда конституционализмді қалыптастыру мен дамытудың бірқатар жалпы теориялық және тәжірибелік мәселелері қарастырылады. Автор Қазақстанда жүргізіліп жатқан реформалардың әдістер жүйесі жағынан қазіргі заманғы Қытайды табысқа жеткізген реформа тұжырымдамасының бағдарламалық-мақсатты бағытымен бірқатар ұқсастықтарын атап көрсетеді.

Түйінді сөздер: Қазақстан Республикасы, Н.А. Назарбаев, посткеңестік елдер, конституциялық дамыту, Қазақстан Республикасының Конституциясы, конституционализм, өзгеріс, құндылықтар, қағидаттар, өзін-өзі реттеу.

Gagik Harutyunyan: Axiological peculiarities of transformational constitutionalism in Kazakhstan.

The article underlines some general theoretical and practical issues of formation and development of constitutionalism in Kazakhstan. The author notes some contiguity of the reforms carried out in Kazakhstan, according to a systemic approach and target-oriented focus with the concept of reform in modern China, which ensured its successful development.

Keywords: Republic of Kazakhstan, N.A. Nazarbayev, post-Soviet countries, constitutional development, the Constitution of Kazakhstan, constitutionalism, transformation, values, principles of law, self-regulation.



НОВЫЕ КНИГИ

Малиновский В.А., Орманова Ш.Ш. (авторы-составители). Практикум по конституционному контролю в Республике Казахстан: Учебное пособие / авт.-сост. В.А. Малиновский, Ш.Ш. Орманова. 2-е изд., доп. и перераб. Астана Алматы: ТОО «Мастер ПО», 2015. – 805 с. ISBN 978-601-301-479-1

В Практикум вошли теоретические и практические материалы, затрагивающие вопросы конституционного контроля в Республике Казахстан. В их числе выступления и публикации Председателя и членов Конституционного Совета, отдельные экспертные заключения, тексты-извлечения из Конституции, Конституционного закона «О Конституционном Совете Республики Казахстан», других документов, а также нормативные постановления, ежегодные послания и другие отдельные решения Конституционного Совета. Ознакомление с размещенными в книге документами будет способствовать качественному усвоению особенностей конституционного производства, углубленному пониманию концептуальных основ конституционного контроля в Казахстане, в том числе в сравнении с аналогичными органами зарубежных стран, созданными с применением конструкций французской модели конституционного совета.