



С. Ф. УДАРЦЕВ,  
директор НИИ правовой политики и  
конституционного законодательства  
КАЗГЮУ, д.ю.н., профессор

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕЯТЕЛЬ, ИЗВЕСТНЫЙ УЧЕНЫЙ-КРИМИНОЛОГ И КОНСТИТУЦИОНАЛИСТ



К. В. КИМ,  
профессор кафедры  
уголовно-процессуального права  
и криминалистики КАЗГЮУ, к.ю.н.

Представлен краткий очерк основных этапов становления, профессиональной и научной биографии известного государственного деятеля Казахстана, ученого-криминолога и конституционалиста, юриста-практика, д.ю.н., профессора, академика Академии социальных наук РК Игоря Ивановича Рогова. Приводятся основные труды ученого, отмечается его вклад в развитие юридической науки, роль в последние годы в организации и проведении ежегодных августовских конституционных чтений в Казахстане, а также в формировании правовой политики и укреплении конституционной законности.

*Ключевые слова:* Республика Казахстан, конституция, правовая политика, конституционный контроль, криминология, уголовное право, преступления в сфере экономики, министр юстиции РК, Конституционный Совет РК, Рогов И.И.

Игорь Иванович Рогов<sup>1</sup> родился 17 мая 1950 г. в гор. Баку Азербайджанской ССР в семье военнослужащего и педагога: его отец – Рогов Иван Григорьевич, военнослужащий, инженер-геолог, а мать – Тагильцева Валентина Степановна, педагог, преподаватель русского языка и литературы. Видимо, под влиянием мамы Игорь Иванович уже в студенческие годы был знатком художественной литературы, особенно классической.

После окончания средней школы И.И. Рогов работал станочником на Алма-Атинском деревообрабатывающем комбинате. В 1968 г. поступил на юридический факультет Казахского государственного университета (КазГУ) им. С.М. Кирова (в настоящее время – Казахский национальный университет им. аль-Фараби), который успешно закончил в 1973 г. (квалификация «Юрист», специальность «Правоведение»). В студенческие годы возглавлял студенческое обще-

ство по пропаганде правовых знаний «Молодежь и закон», участвовал в работе научных студенческих кружков (в том числе по философии и истории политических и правовых учений, где делал доклады по философии уголовного права Гегеля), выступал на университетских научных студенческих конференциях.<sup>2</sup> Как активный участник студенческих сельско-хозяйственных отрядов был награжден медалью «За освоение целинных земель».

Деятельность юриста И.И. Рогов начинал с должности следователя Ауэзовского районного отдела внутренних дел г. Алматы. Проработав следователем более полутора лет, он перешел ассистентом на кафедру юридического факультета КазГУ им. С.М. Кирова. Научно-педагогической и научной деятельностью И.И. Рогов в КазГУ занимался с 1975 по 1990 гг., работая ассистентом, старшим преподавателем и доцентом кафедры уголовного права и криминологии, заместителем декана по воспитательной работе,<sup>3</sup> старшим научным сотрудником (докторантом) юридического факультета.

В 1981 г. он защитил кандидатскую диссертацию на тему: «Уголовно-правовая борьба с преступно-небрежным использованием, хранением и разуклоплектованием техники» под научным руководством видного казахстанского криминолога – зав. кафедрой уголовного права КазГУ им. С.М. Кирова д.ю.н., профессора Г.Ф. Поленова.

<sup>2</sup>См., напр.: Рогов И. Задачи и цели наказания // Материалы студенческой научной конференции, посвященной XXIV съезду КПСС (тезисы докладов) / Казахский государственный университет им. С.М. Кирова. Алма-Ата, 1971. – С. 146-147; Он же. Роль исправительно-трудовых учреждений в достижении целей уголовного наказания // XXVI студенческая научная конференция, посвященная 50-летию образования СССР / Казахский государственный университет им. С.М. Кирова. 18-21 апреля 1972 г. Тезисы докладов. Алма-Ата, 1972. – С. 61.

<sup>3</sup>«А деканом был, – вспоминает Игорь Иванович, – Юрий Григорьевич (Басин – С.У., К.К.). И я проработал три года под его руководством. Мне вообще всегда везло на руководителей, и именно Басин, я думаю, открыл эту полосу везения. Самое главное его качество как руководителя – он не мешал работать. Всегда одобрял инициативу. Не мелочился с придирками. И никогда я не слышал, чтобы Басин повысил голос. Но при этом на факультете была поразительная дисциплина». См.: Рогов И.И. Ореол исключительности повсюду следовал за ним... // Юрий Григорьевич Басин: Ученый, Учитель, Личность. – Алматы: ТОО «Юридическая фирма «AEQUITAS». 2013. – С. 414. О Ю.Г. Басине см. также: Ударцев С.Ф. Учителя и коллеги. Из истории юридической мысли Казахстана XX – начала XXI вв.: Очерки и воспоминания. Алматы: Раритет, 2011. – 576 с. – С. 52-67 и 569 (Указатель имен).

© С. Ф. Ударцев, К. В. Ким, 2015

<sup>1</sup>См. о нем также: Асылбеков Асхат. Рогов Игорь Иванович // КТО есть КТО. Судебно-правовая система Казахстана. Справочник. Каз., рус. Алматы, 2010. С. 14-15; Ашимбаев Данияр. Рогов Игорь Иванович // Кто есть кто в Казахстане. Биографическая энциклопедия. 2012 – 2013. Изд. 12-е, доп. Алматы, 2012. С. 939; Рогов Игорь Иванович // Википедия. Свободная энциклопедия. – [https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2\\_%D0%98%D0%B3%D0%BE%D1%80%D1%8C\\_%D0%98%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2_%D0%98%D0%B3%D0%BE%D1%80%D1%8C_%D0%98%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87) (18.12.2015 г.); Рогов Игорь Иванович. // Параграф. – [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30100689](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30100689) (18.12.2015 г.).



Председатель Конституционного Совета Республики Казахстан И.И. Рогов.

Продолжая научные исследования актуальных вопросов борьбы с преступностью в экономической сфере, в 1991 г. в КазГУ Рогов защитил докторскую диссертацию на тему: «Проблемы борьбы с экономической преступностью (уголовно-правовое и криминологическое исследование)». Своевременность и государственная важность диссертационного исследования были обусловлены происходящими в стране реформами в период перестройки. Преобразование всех сторон жизни общества сопровождалось нарастанием социальной напряженности, ростом преступности, в том числе экономической, борьба с которой выступала одним из необходимых условий не только реализации проводимых кардинальных экономических реформ, но и успеха перестройки в

целом. Рекомендации научного труда получили реализацию при определении отдельных направлений социальной и экономической политики государства, комплексных прогнозов экономического и социального развития, при совершенствовании законодательства и правоохранительной деятельности в сфере борьбы и предупреждения экономической преступности.<sup>4</sup>

Карьера И.И. Рогова на государственной службе началась с должности консультанта Государственно-правового отдела Канцелярии Президента Казахской ССР (05.1990-01.1991). В 1991-92 гг. он работал старшим референтом государственно-правовой референтуры Аппарата Президента Казахской ССР, затем – старшим референтом Государственно-правового отдела Аппарата Президента и Кабинета Министров Республики Казахстан. В апреле 1992 г. его назначают заведующим сектором правоохранительных органов Государственно-правового отдела Аппарата Президента и Кабинета Министров РК.

2 июля 1992 г. на сессии Верховного Совета РК по представлению Главы государства Рогова избирают заместителем Председателя Конституционного Суда РК. С июля 1992 г. по сентябрь 1995 г. Игорь Иванович работает заместителем Председателя Конституционного Суда РК.

В 1995-97 гг. он – помощник, а в 1997-2000 гг. – советник Президента РК. В этот период Рогов был руководителем рабочей группы по подготовке первого закона РК о борьбе с коррупцией, активно участвовал в работе над рядом первых казахстанских кодексов – УК РК, УПК РК, ГПК РК, КоАП.

Указом Президента РК от 13 сентября 2000 г. № 443 И.И. Рогов был назначен Министром юстиции РК (13.09.2000–29.01.2002). В эти годы активного проведения правовой реформы министром неоднократно проводились научные конференции и обсуждения

<sup>4</sup>См.: Рогов И.И. Проблемы борьбы с экономической преступностью (уголовно-правовое и криминологическое исследование): автореферат дис. на соискание ученой степени докт. юрид. наук: 12.00.08. Алма-Ата, 1991. – 34 с. См.: <http://www.twirpx.com/file/1535537/> (10.12.2015 г.). См. также диссертацию: <http://relay.ua-ru.net/diss/cont/202292.html> (10.12.2015 г.).



Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на международной конференции, посвященной 20-летию Конституции РК 28.08.2015 г.



С Президентом Венецианской комиссии Совета Европы Джанни Букиккио.



С Председателем Конституционного Совета Франции Пьером Мазо.

различных аспектов правовой политики с приглашением известных казахстанских ученых.

В 2002-04 гг. И.И. Рогов – заведующий государственно-правовым отделом – заместитель Руководителя Администрации Президента РК, начальник Государственно-правового Управления РК – заместитель руководителя Администрации Президента РК. В этот период была разработана и утверждена Главой государства Концепция правовой политики Республики Казахстан со сроком действия до 2010 г.<sup>5</sup>

15 июня 2004 г. Указом Президента Республики Казахстан № 1390 И.И. Рогов назначен Председателем Конституционного Совета Республики Казахстан. В 2010 г. Указом Президента РК № 998, он вновь назначается Председателем Конституционного Совета РК.

Более 11 лет И.И. Рогов возглавляет деятельность Конституционного Совета Казахстана. За это время была расширена компетенция Конституционного Совета,<sup>6</sup> что связано с возрастанием значимости деятельности органа конституционного контроля и дальнейшим ростом значения Конституции как системообразующего акта действующего права и одного из средств обеспечения устойчивого развития, мира и согласия в обществе.<sup>7</sup> Обеспечение режима конституционной законности «является ключевым фактором развития страны в соответствии с духом и буквой Конституции. Данная задача возложена в первую очередь на органы государственной власти, среди которых особое место занимают структуры конституционного контроля, чьи решения выступают логическим продолжением самого Основного закона».<sup>8</sup>

Под руководством И.И. Рогова Конституционный Совет успешно осуществляет свои полномочия по принятию решений: по офи-

циальному толкованию норм Конституции РК; о рассмотрении до подписания Президентом принятых Парламентом законов на их соответствие Конституции Республики; о проверке конституционности законов и иных нормативных правовых актов по обращениям судов; иных решений и постановлений.<sup>9</sup> В частности, это решения, связанные с правильным пониманием конституционного смысла таких правовых институтов, как право собственности, статус государственного языка, принцип народовластия и его осуществление, президентская форма правления, правовые вопросы, связанные с выборами Главы государства и депутатов Парламента, с обращениями судов по вопросам, связанным с защитой прав и свобод человека как высших ценностей государства. Эти решения содействовали соблюдению и уважению Основного закона государства, «процветанию Казахстана, укреплению авторитета страны в международном сообществе», приданию прочности государству и всему обществу.<sup>10</sup>

Многие важные вопросы правовой политики, укрепления конституционной законности, совершенствования законодательства и правоприменительной практики затрагиваются в ежегодных посланиях Конституционного Совета, подписываемых его Председателем.

Под руководством Рогова Конституционный Совет в пределах его компетенции делает все необходимое для того, чтобы конституционные принципы, положения Основного закона государства обладали высшей степенью легитимности, отвечали национальным традициям и приоритетам, соответствовали общепризнанным принципам международного права.

И.И. Рогов трижды назначался Председателем Высшего Судебного Совета Республики Казахстан (1999-2001, 2002-03, 2006-08 гг.), занимал такие ответственные посты, как Председатель Комиссии по вопросам помилования при Президенте РК (1996-2001 гг.), член Комиссии по правам человека при Президенте РК, член научно-консультативного совета при Верховном Суде РК. Избирался Президентом Казахстанской криминологической ассоциации (с 2000 г.). И. И. Рогов – член Европейской комиссии за де-

<sup>5</sup>О Концепции правовой политики Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года № 949. Утратил силу Указом Президента Республики Казахстан от 17 июня 2011 года № 102 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» – [http://adilet.zan.kz/rus/docs/U020000949\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U020000949_) (10.12.2015 г.).

<sup>6</sup>Закон Республики Казахстан от 21 мая 2007 года № 254-III «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан».

<sup>7</sup>См.: Послание Конституционного Совета Республики Казахстан от 16 июня 1915 г. №11-2/1 «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» // <http://ksrk.gov.kz/rus/resheniya/?cid=5&rid=1042> (10.12.2015 г.).

<sup>8</sup>Рогов И.И. Ключевой фактор развития страны. Конституционный контроль играет особую роль в обеспечении законности // Казахстанская правда – [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31096947](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31096947) (10.12.2015 г.).

<sup>9</sup>См.: Решения КС РК // Конституционный Совет Республики Казахстан <http://ksrk.gov.kz/rus/resheniya/>

<sup>10</sup>Рогов И. Правовой фундамент успешного развития страны // Казахстанская правда. 28 авг. 2015 г., № 164 (28040). С. 4-5.



И. И. Рогов и М. С. Нарикбаев в КАЗГЮУ. 2014 г.

мократию через право Совета Европы (Венецианской комиссии) от Республики Казахстан, член Координационного совета Международного союза юристов.

Успешность государственной деятельности Рогова во многом обусловлена его личностными качествами как человека, политика и юриста-практика, а также плодотворной научной деятельностью, особенно в области уголовного права и криминологии. Игорь Иванович – профессор, академик Академии социальных наук РК (избран в 2001 г.).

Под его научным руководством защищено несколько кандидатских диссертаций и докторские диссертации «Теоретические проблемы обстоятельств, исключаящих преступность деяния по уголовному законодательству Республики Казахстан» (Турецкий Н.Н., 2005) и «Поощрительные нормы уголовного права и их применение органами национальной безопасности» (Вербовая О.В., 2009).

Ученый-правовед, профессионал высокого класса И.И. Рогов принимает участие в научно-практических конференциях, проводит интересные лекции и встречи со студентами, объясняет основные задачи конституционного контроля, современную правовую политику, этапы судебно-правовой реформы в Казахстане и значение в достижении успехов страны Конституции нашего государства.

Большая научно-практическая заслуга Игоря Ивановича состоит и в том, что после принятия Уголовного кодекса суверенного Казахстана, он с коллегами своевременно подготовил и издал учебники по уголовному праву, комментарий к новому Уголовному кодексу РК. Необходимость данных изданий остро чувствовалась в условиях дефицита такой литературы для юридических вузов и работников правоохранительных органов.

Под его (и других ученых) редакцией и с его участием как автора изданы два комментария к Конституции РК (2010 и 2015 гг.), дважды вышедших отдельными томами на казахском и русском языках, в подготовке которых удалось объединить многих известных юристов – ученых и практиков.<sup>11</sup> Под его редакцией была издана также книга, в которой зарубежные эксперты высказали свое мнение о Конституции Республики Казахстан и Казахстане.<sup>12</sup>

С вступительной статьей И.И. Рогова «К читателю» вышло новое издание книги одного из основателей казахстанского уголовного права, юридической науки Казахстана, в свое время директора Алма-Атинского государственного юридического института, члена Верховного Суда КазССР, первого руководителя Сектора права АН Казахской ССР Таира Мулдагалиевича Культелеева (1911–1953) –

<sup>11</sup>См., напр.: Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. Ред. коллегия: М.Т. Баймаханов, В.А. Малиновский, С.Н. Сабиков, С.С. Сартаев, М.К. Сулейменов, И.И. Рогов. Алматы: Раритет, 2015. – 536 с.; Қазақстан Республикасының Конституциясы. Ғылыми-практикалық түсіндірме. Редакциялық алқа: М.Т. Баймаханов, В.А. Малиновский, С.Н. Сабиков, С.С. Сартаев, М.К. Сулейменов, И.И. Рогов. Алматы: Раритет, 2015. – 552 с. В этих изданиях И.И. Рогов комментировал ст. 71 – 74 Конституции РК.

<sup>12</sup>См.: Казахстанский тренд: от тоталитаризма к демократическому и правовому государству (взгляд со стороны) / Сб. статей. Отв. редактор и автор предисл. И.И. Рогов. Астана, 2015. – 244 с.



И.И. Рогов с группой преподавателей КАЗГЮУ после вручения медали «20 лет Конституции РК». 2015, август.



С Председателем Конституционного Суда РФ В. Д. Зорькиным.

«Уголовное обычное право казахов». Переиздание монографии было произведено в год 550-летия Казахского ханства.<sup>13</sup>

Вопросы теории и практики конституционного контроля в Республике Казахстан получили отражение в работе «Конституционный контроль в Казахстане» под редакцией И.И. Рогова и А.К. Котова.<sup>14</sup> В книге проведен краткий анализ правового статуса Конституционного Совета РК, основных направлений деятельности в первые годы его функционирования, юридического значения решений Конституционного Совета, выражающих позиции Конституционного совета, а также затрагивается история становления и развития конституционного контроля.

С учетом накопленного 20-летнего опыта действия Конституции и осуществления конституционного контроля в Казахстане более широкое и многоплановое рассмотрение вопросы конституционного контроля получили в монографии 2015 г., изданной под редакцией И.И. Рогова и В.А. Малиновского.<sup>15</sup> В книге представлено научное осмысление ведущими казахстанскими юристами – учеными и практиками, четырех направлений, образующих основную концепцию книги: теоретические основы конституционного контроля, конституционно-правовой статус и организация деятельности Конституционного Совета, его правовые позиции, место Конституционного Совета в системе правовой охраны Конституции.

В период работы И.И. Рогова Председателем Конституционного Совета РК, этот орган при проведении им научных конференций, стал центром притяжения ученых разных стран, занимающихся проблемами конституционного контроля и смежными вопросами

<sup>13</sup>Культелеев Т.М. Уголовное обычное право казахов (с момента присоединения Казахстана к России до установления советской власти). Алматы: «Зерде», 2015. – 400 с. Первое издание книги вышло в 1955 г. В 2004 г. было два переиздания: Культелеев Т.М. Уголовное обычное право казахов. Вступ. ст. Н.О. Дулатбекова, предисл. С.З. Зиманова. Караганды: Болашак-баспа, 2004. – 430 с.; Культелеев Т.М. Уголовное обычное право казахов. Предисл. У.С. Джекебаева. Алматы: Изд-во HAS, 2004. – 312 с. (с некоторыми сокращениями).

<sup>14</sup>Конституционный контроль в Казахстане. Под ред. д.ю.н., проф. И.И. Рогова, д.ю.н., проф. А.К. Котова. Алматы: ИД «Мұрагер», 2005. – 232 с.

<sup>15</sup>Конституционный контроль в Казахстане: доктрина и практика утверждения конституционализма: Монография / Под ред. И.И. Рогова, В.А. Малиновского. Алматы: Раритет, 2015. – 384 с.



С Председателем Конституционного Суда Армении Г. Г. Арутюняном.

в связи с защитой конституционных прав и свобод человека. Конституционный Совет – организатор традиционных международных августовских конституционных чтений, приуроченных к дню Конституции. Так, в августе 2015 г. в конференции, посвященной 20-летию Конституции РК, участвовали представители 28 стран из стран Европы, Азии и Африки.<sup>16</sup> В этих конференциях ежегодно участвуют также судьи различных Конституционных Судов и члены Конституционных Советов зарубежных стран. По итогам этих конференций издаются сборники докладов и сообщений по разным вопросам действия конституции, конституционного контроля и смежным темам, содержащие немало полезных материалов в научном и практическом отношении.<sup>17</sup>

<sup>16</sup>См., напр.: Жания Уранкаева. В международном конституционном форуме примут участие 28 стран – Рогов // Казахстанская правда. 26 авг. 2015 г. – <http://www.kazpravda.kz/rubric/politika/v-mezhdunarodnom-konstitutsionnom-forume-primut-uchastie-28-stran--rogov/> (06.01.2016 г.).

<sup>17</sup>См., напр.: Сб. матер. международной научно-практич. конференции «Конституция: Личность, общество и государство». 30 – 31 августа 2005 г. Астана, 2005; Сб. матер. международной научно-практич. конференции «Конституционная законность – основа правового государства и свободы личности» (22–23 декабря 2011 г.) / Под общ. ред. И.И. Рогова, Е.Е. Сыдыкова. Астана, 2012; Сб. матер. международной научно-практич. конференции «Конституция – основа социальной модернизации общества и государства» (30–31 августа 2012 г.) / Под общ. ред. И.И. Рогова, Г.М. Мутанова, Е.Б. Сыдыкова. Астана, Алматы: ЕНУ им. Л.Н. Гумилева: ИИО, 2012; Сб. матер. международной научно-практич. конференции «Конституция – основа стратегии развития общества и государства» (29–30 августа 2013 г.) / Под общей ред. И.И. Рогова, А.О. Шакирова. Астана: Изд-во: «Идеал – ИС 2009», 2013; Матер. международной научно-практич. конференции «Конституция: стабильность, мир и общественное согласие», посвящ. Дню Конституции Республики Казахстан. 29–30 августа 2014 г. Под общ. ред. И.И. Рогова, А.О. Шакирова, Е.Б. Сыдыкова. Астана: Изд-во ЕНУ им. Л.Н. Гумилева: 2014. – 401 с.; Қазақстан Республикасы Конституциясының 20 жылдығына арналған «Конституция: бірлік, тұрақтылық, өркендеу» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция материалдарының жинағы (2015 ж. 28-29 тамыз) = Сб. матер. международной научно-практич. конференции «Конституция: единство, стабильность, процветание», посвящ. 20-летию Конституции Республики Казахстан (28–29 августа 2015 г.) = Collected materials of international scientific-practical conference: «Constitution: unity, stability, prosperity», devoted to the 20-th Anniversary of the Constitution of the Republic of Kazakhstan (August 28–29, 2015) // Под общ. ред. И.И. Рогова, А.О. Шакирова, Е.Б. Сыдыкова. Астана: Изд-во: ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2015. – 494 с.; и др.



Встреча с председателем Консультативного Совета Королевства Саудовской Аравии Абдаллой Аль аш-Шейхом.



На юбилейном мероприятии, посвященном 75-летию М. С. Нарикбаева. КАЗГЮУ. 30.03.2015 г.

Особенно много гостей стало приезжать после принятия 13 марта 2012 г. Казахстана в члены Европейской комиссии за демократию через право Совета Европы (в Венецианскую комиссию), а также вхождения Конституционного Совета РК в 2013 г. во Всемирную конференцию по конституционному правосудию и в Ассоциацию азиатских конституционных судов и эквивалентных институтов.<sup>18</sup>

И.И. Рогов является автором (соавтором) более 100 научных трудов по конституционному, уголовному, уголовно-процессуальному праву, криминологии. Среди них учебники, учебные пособия, комментарии к законодательству: Экономика и преступность (Алматы: Казахстан, 1991. – 160 с.); Толковый словарь Конституции РК (Алматы: Жеті жарғы, 1996); Уголовное право (право казахстанское, право международное): учебное пособие (Алматы: Ғылым, 1998. – 304 с.); Уголовное право Республики Казахстан: общая часть: Учебник / Под ред. И.И. Рогова и Г.И. Баймурзина (Алматы: Жеті жарғы, 1998. – 288 с.); Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан – общая характеристика (в сравнении с ИТК Казахской ССР): практическое пособие / Под ред. И.И. Рогова (Алматы: Баспа, 1998. – 112 с.); Комментарий к уголовному кодексу Республики Казахстан (Алматы: Баспа, 1999. – 808 с.); Уголовный кодекс Республики Казахстан. Комментарий: особенная часть (Алматы: Жеті жарғы, 2000. – 816 с.); Уголовное право Республики Казахстан: особенная часть. Учебник (Алматы: Жеті жарғы, 2003. – 792 с.); Уголовное право Республики Казахстан: общая часть. Учебник. 2-е изд., испр. и доп. (Алматы: Жеті жарғы, 2003. – 304 с.); Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан: в 2-х кн. (Алматы: Норма-К, 2003. – 448 с.); Криминология: учебник (Алматы: Норма-К, 2004. – 336 с.); Основы противодействия коррупции. Учебное пособие / Под ред. И.И. Рогова, К.А. Мами, С.Ф. Бычковой. (Алматы: ОФ «Транспаренси Казахстан», ОФППИ «Интерлигал» в Казахстане, 2004. – 328 с.); Уголовное право. Общая часть: Учебник / Под ред. А.Н. Агыбаева, И.И. Рогова, Г.И. Баймурзина (Алматы: Қазақ ун-ті, 2005. – 240 с.); Криминология: учебник / Под ред. Рогова И.И., Алауханова Е.О. (Алматы: ТОО «Казыгүрт», 2006. – 584 с.); Конституционный контроль в Казахстане (Алматы:

<sup>18</sup>В основе – Основной закон. Беседа с председателем КС РК Игорем Роговым. Беседа вела Ольга Семенова // Казахстанская правда. 29 дек. 2015 г. С. 3.

ИД «Мұрагер», 2005. – 232 с.); Уголовное право Республики Казахстан. Общая часть: учебник (Алматы: Норма-К, 2011. – 352 с.) и др. Игорь Иванович также автор научных и научно-популярных статей в казахстанских и зарубежных изданиях. И.И. Рогова характеризует широкая юридическая эрудиция.<sup>19</sup>

Разносторонность и оригинальность его научных интересов, проявилась уже в студенческие годы. Одна из его первых опубликованных работ в студенческом сборнике была посвящена уголовно-правовым воззрениям Гегеля, его идеям о системе права как реализованной свободе, свободе как осознанной разумности, о преступлении как определенной неразумности и отрицании права, о наказании как отрицании отрицания.<sup>20</sup>

Позже признание и поддержка молодого преподавателя кафедры уголовного права И.И. Рогова проявились и в том, что его приглашали в соавторы такие видные и признанные в то время ученые-криминологи Казахстана, как Г.Ф. Поленов, В.Н. Маркелов, С.Х. Жадбаев, Г.И. Баймурзин.<sup>21</sup>

Одним из первых Рогов исследует и разграничивает понятия «теневой экономики», экономической и организованной преступности,<sup>22</sup> связь данных преступлений с существующими легальными экономическими механизмами. В работе «Экономика и преступность» им также исследуются обстоятельства, способствующие совершению данных преступлений – целый ком-

<sup>19</sup>См.: О проекте Гражданского процессуального кодекса (ГПК) РК // Материалы научно-практической конференции 22 февраля 1999 г. «Развитие гражданского законодательства (состояние и перспективы развития)». Алматы, 1999. – С. 305-308; Перспективы развития уголовного судопроизводства в контексте Концепции правовой политики Республики Казахстан // Проблемы усиления гарантий прав участников уголовного процесса. Материалы междунаучно-практ. конф. Гор. Алматы, 17-18 февраля 2003 г. Алматы, 2003. С. 18-24; и др.

<sup>20</sup>См.: Рогов И. Уголовно-правовые воззрения Гегеля // Материалы студенческой научной конференции, посвященной XXIV съезду КПСС (тезисы докладов) / КазГУ им. С.М. Кирова. Алма-Ата, 1971. – С. 23-25.

<sup>21</sup>См.: Сборник задач по уголовному праву Казахской ССР: научное издание / Под общей ред. Г.Ф. Поленова, Г.И. Баймурзина. Алма-Ата: Мектеп, 1983; Уголовное право Каз.ССР: общая часть / Ред. Г.Ф. Поленова. Алма-Ата: Мектеп, 1986.

<sup>22</sup>Рогов И.И. Экономика и преступность. Алма-Ата: Казахстан, 1991. – 160 с.



Вручение И.И. Рогову атрибутов почетного профессора КАЗГЮУ. Янв. 2016 г.

плекс выявленных им факторов, связанных с уровнем развития экономики, её организацией, созданием искусственного дефицита товаров, характером распределительных отношений, местными интересами руководителей и другими криминальными обстоятельствами. С учетом данных условий большое внимание уделено необходимости экономической реформы и предупреждению преступности.

В разделе, написанном И.И. Роговым в книге «Антиподы» (1989 г.) Много внимания было уделено судебной практике по рассмотрению преступлений в сфере торговли. Автор подробно и критически анализирует экономические причины признанной в советское время преступлением спекуляции, с которой велась активная борьба правоохранительных органов. Рогов отмечает объективную необходимость посредников (если их не будет излишне много, в том числе и для снижения цен), позитивное значение развития кооперации, связь экономической преступности с нарастающими в обществе экономическими противоречиями, с недостатками доминировавшей в экономике административно-командной системы и ее последствиями (жестко централизованное планирование, товарный дефицит, уравниловка в распределении, картонная система, и т.д.).<sup>23</sup>

Постепенная трансформация экономических отношений, правовой политики и уголовного законодательства в период перестройки отражена в совместной книге И.И. Рогова и К.С. Мауленова «АПК: дисциплина и законность» (1989).<sup>24</sup>

В совместной работе С.Ф. Бычковой и И.И. Рогова дана криминологическая характеристика коррупции. «Использование государственной машины организованной преступностью, – отмечают авторы, – связано преимущественно с коррупцией как способом превращения государственных полномочий в частную собственность. Гегель писал: «Та доля государственной власти, которую приобрел для себя отдельный индивидуум, потеряна для власти всеобщего». Мало того, опираясь на приобретенную часть власти, соответствующие индивиду и криминальные формирования ведут наступление на государство, институты гражданского общества, его ценности. Не решив проблему корруп-

<sup>23</sup>См.: Рогов И.И. Ради легкой наживы // Антиподы (Правовые аспекты борьбы с негативными явлениями). Алма-Ата: «Казахстан», 1989. – С. 142-206.

<sup>24</sup>См.: Мауленов К.С., Рогов И.И. АПК: дисциплина и законность. Алма-Ата: Кайнар, 1989. – 272 с. (И.И. Рогов – автор глав VIII «Уголовный закон на страже интересов АПК» и IX «Предупреждение правонарушений в АПК»).



С сокурсниками. 30 лет выпуска юрфака КазГУ 1973 г. 2003 г.

ции, невозможно эффективно решать задачи государственного управления.<sup>25</sup>

В последние годы И.И. Рогов опубликовал немало работ, посвященных роли Конституции РК, статусу и деятельности Конституционного Совета РК.<sup>26</sup>

И.И. Рогов отмечает, что «современное конституционное право Республики Казахстан в значительной мере развивается настолько, насколько интерпретированы нормы и положения, закрепленные в Конституции Конституционным Советом». <sup>27</sup> Обращается внимание на политико-правовой характер деятельности Конституционного Совета, защищающего «исходный для всего общества политико-правовой документ» – Конституцию,<sup>28</sup> на то, что Конституционный Совет стал «реальной движущей силой механизма конституционно-процессуальной регуляции и развития конституционно-правовых отношений» в стране.<sup>29</sup>

Важное значение в деятельности Конституционного Совета имеет толкование Конституции. Обобщая опыт в этой сфере, И.И. Рогов пишет: «Официальное толкование норм Конституции – это нормативное толкование, которое дается Конституционным Советом в соответствии со значением словесного выражения норм Конституции при помощи различных способов уяснения их смысла. Объем толкования невозможно установить заранее, Конституционный Совет связан в выборе научных юридических методов официального толкования норм Конституции только самой Конституцией. Принимается во внимание логическая взаимосвязь и сопряженность норм Конституции с ее общими положениями и принципами. Нормативные постановления Конституционного Совета, создавая прецеденты толкования норм Конституции исключительно по вопросам субъектов обращения, восполняют

<sup>25</sup>Рогов И.И., Бычкова С.Ф. Понятие и криминологическая характеристика коррупции // Основы противодействия коррупции: Учебное пособие / Под ред. И.И. Рогова, К.А. Мами, С.Ф. Бычковой. Алматы: ОФ «Транспаренси Казахстан», ОФППИ «Интерлигал» в Казахстане, 2004. С. 8.

<sup>26</sup>См., напр.: Рогов И. И. Конституция Казахстана – основа поступательного развития общества и государства // Право и государство. 2015. № 3. С. 6-11; Он же. Статус и деятельность Конституционного Совета как высшего органа конституционной юстиции // Конституционный контроль в Казахстане: доктрина и практика утверждения конституционализма: Монография / Под ред. И.И. Рогова, В.А. Малиновского. Алматы: Раритет, 2015. – 384 с. – С. 76-98.

<sup>27</sup>Рогов И.И. Статус и деятельность Конституционного Совета как высшего органа конституционной юстиции // Конституционный контроль в Казахстане: доктрина и практика утверждения конституционализма... С. 77.

<sup>28</sup>Там же. С. 78.

<sup>29</sup>Там же.

смысловое понимание этих норм для прямого конституционно-регулирующего».<sup>30</sup>

Орган конституционного контроля в соответствии со своей компетенцией, с учетом ситуации и характера обращений, а также в пределах его творческого потенциала участвует в процессе развития норм Конституции и в правотворчестве в более широком смысле. «Особенностью правовой природы Конституционного Совета является то, – пишет И.И. Рогов об этой стороне деятельности органа конституционного контроля, – что он должен не только применять Конституцию и право, но и «найти» право. В этом случае можно с известной долей условности говорить о постепенном преобразении Конституции с учетом общественного развития».<sup>31</sup> Решения Конституционного Совета формируют конституционную доктрину, интерпретируют конституционные положения и в результате «осуществляют функцию создания права».<sup>32</sup>

Значительный интерес представляют работы И.И. Рогова, обобщающие опыт работы Конституционного Совета по рассмотрению дел, касающихся вопросов уголовного и уголовно-процессуального права.<sup>33</sup>

Труды И.И. Рогова характеризуются теоретической и методологической основательностью, обоснованностью, академичностью, но при этом и четкостью, ясностью слога, реальными практически значимыми рекомендациями.

За высокие заслуги в сфере обеспечения конституционной законности и легитимности государственности, как необходимого условия построения независимого, экономически развитого государства, высокий профессионализм ученого и политического деятеля Игорь Иванович награждался государственными и международными наградами, премиями и почетными званиями: орденом «Парасат» (2005), «Достык» II степени (2011); медалями «За освоение целинных земель» (1970), «Астана» (1998), «Қазақстан Республикасының тәуелсіздігіне 10 жыл» (2001), «Тыңға 50 жыл» (2004), «Қазақстан Конституциясына 10 жыл» (2005), «Астананың 10 жылдығы» (2008), «Қазақстан халқы Ассамблеясына 20 жыл» (2015) «Қазақстан Конституциясына 20 жыл» (2015).

И.И. Рогов отмечен почетным званием «Заслуженный деятель Республики Казахстан» («Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері») (1999), ведомственной медалью Верховного Суда РК «Халықаралық ынтымақтастықты дамытуға қосқан үлесі үшін» (За вклад в развитие международного сотрудничества) (2014); награжден медалью «Почетный юрист Казахстана» (Казахстанский союз юристов), памятной медалью и международной юридической премией «Фемида» (1999); является лауреатом ряда других международных премий в области юриспруденции, Почетным Президентом Казахстанской криминологической ассоциации.

<sup>30</sup>Там же. С. 83-84.

<sup>31</sup>Там же. С. 84.

<sup>32</sup>Там же.

<sup>33</sup>См.: Рогов И.И. Доктринальные положения уголовного права в постановлениях Конституционного Совета // Конституционный контроль в Казахстане: доктрина и практика утверждения конституционализма... С. 289-298; Он же. Вопросы уголовно-процессуального права в постановлениях Конституционного Совета // Там же. С. 298-305.

Он не теряет связей с КазНУ им. аль-Фараби, является членом Президиума Ассоциации выпускников университета (с 2009 г.). И.И. Рогов почетный профессор ряда университетов: Актюбинского государственного университета (2001), Восточно-Казахстанского государственного университета (2010), Каспийского университета (2014), Университета КАЗГЮУ (2015), награжден юбилейной медалью КАЗГЮУ.

Занимая высокие государственные посты, Игорь Иванович отличается корректностью, удивительной интеллигентностью, внимательностью и доброжелательностью к окружающим.

Свои энергии, способности, высокий интеллект, профессионализм Рогов посвятил служению новому независимому государству, правовой реформе, развитию науки уголовного права, теории и практике конституционного контроля, укреплению конституционной законности, воплощению в жизнь созидательных и объединительных идей Конституции как правовой основы обеспечения развития государства и общества.

### **С.Ф. Ударцев, К.В. Ким: Мемлекет қайраткері, белгілі ғалым-криминолог және конституционалист.**

Қазақстанның белгілі мемлекет қайраткері, ғалым-криминолог және конституционалист, заңгер-практик, з.ғ.д., профессор, ҚР Әлеуметтік ғылымдар академиясының академигі Игорь Иванович Роговтің кәсіби және ғылыми өмірбаяны мен қалыптасуының қысқаша негізгі кезеңдері берілген. Ғалымның негізгі еңбектері, оның заң ғылымдарының дамуына қосқан үлесі, соңғы жылдары Қазақстанда жыл сайын өтетін тамыз конституциялық оқуларын ұйымдастыру мен жүргізудегі, сондай-ақ құқықтық саясатты қалыптастыру мен конституциялық заңдылықты нығайтудағы рөлі атап көрсетілді.

*Түйінді сөздер: Қазақстан Республикасы, конституция, құқықтық саясат, конституциялық бақылау, криминология, қылмыстық құқық, экономика саласындағы қылмыс, ҚР әділет министрі, ҚР Конституциялық Кеңесі, И.И.Рогов.*

### **S. Udartsev, K. Kim: Statesman, famous scientist, criminologist and constitutional law's scientist.**

A brief description of the main stages of formation, professional and scientific biography of the famous statesman of Kazakhstan, scientist, criminologist and constitutional law scientist, a lawyer, a doctor of legal sciences, Professor, academician of the Academy of social Sciences of the Republic of Kazakhstan Mr Igor Rogov is presented in this article. The main works of the scientist are presented by the authors. His contribution to the development of legal science, his role in arranging the annual August constitutional readings in Kazakhstan, and also in the formation of legal policy and the strengthening of constitutional legality are noted in this article.

*Keywords: Republic of Kazakhstan, Constitution, legal policy, constitutional control, criminology, criminal law, crimes in the sphere of economy, the Minister of justice of the Republic of Kazakhstan, Constitutional Council of the Republic of Kazakhstan, Rogov I. I.*