



В. А. УСТИМЕНКО,
директор Института экономико-правовых исследований Национальной академии наук Украины, д.ю.н., проф., член-кор. НАПрН, Донецк, Украина

ПЛАНИРОВАНИЕ, КАК ОДНО ИЗ СРЕДСТВ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ



О. С. КУЧЕР,
юрист Института экономико-правовых исследований Национальной академии наук Украины, Донецк, Украина

В статье рассмотрены некоторые вопросы социально-экономической модернизации и роль планирования в этом процессе, на примере опыта КНР, Казахстана и Украины. Особое внимание уделено опыту КНР. В системе планирования КНР используется метод «комплексного балансирования», разрабатываются индикативные (направляющие) планы, используемые механизмы управления и контроля в экономике способны локализовать негативные кризисные явления, периодически возникающие в экономике. Рассмотрены проблемы правового обеспечения планирования.

Ключевые слова: модернизация, социальная модернизация, экономическая модернизация, стратегическое планирование, метод «комплексного балансирования», индикативные (направляющие) планы, правовое обеспечение планирования.

В любой стране модернизация неотрывна от культурной традиции и исторического наследия нации.¹ Модернизация – (англ. modern – обновленный, современный, быстрый рост научных знаний) представляет собой процесс обновления объекта, приведения его в соответствие с новыми требованиями и нормами, техническими условиями, показателями качества. В историческом значении модернизация – макропроцесс перехода от традиционного общества к современному обществу, от аграрного – к индустриальному. Модернизация как перманентный процесс, осуществляющийся посредством проведения реформ и инноваций, означает сегодня переход к постиндустриальному обществу.

Модернизированное общество имеет комплекс взаимосвязанных черт, которые часто рассматриваются как отдельные процессы экономической, политической, социальной и культурной модернизации. Социальная модернизация предполагает формирование открытого общества с динамичной социальной системой. Такое общество возникло и развивалось на основе рыночных отношений, правовой системы, регулирующей отношения собственников, и демократической системы. Демократия в

© В. А. Устименко, О. С. Кучер, 2014

¹Ван Жунхуа. Развитие Китая и мировое сообщество / Ван Жунхуа // Новая и новейшая история. 2007. № 2. С. 126 – 131.

таком социуме необходима для того, чтобы было возможно быстро вносить изменения в «правила игры» в меняющейся обстановке и следить за их выполнением.²

Если речь идет об экономической модернизации, то она предусматривает интенсификацию процесса экономического производства, которая достигается благодаря росту дифференциации труда, энергетического производства, превращения науки в производительную (экономическую) силу и развития рационального управления производством.³

Можно спорить о содержании и формулировках ориентиров национальной стратегии в каждой отдельно взятой стране. Но саму подчиненность отдельных шагов некоему общему единому замыслу, который можно было бы суммарно определить как социально-экономическое развитие государства и стремление достигнуть статуса ведущей – в экономическом, геополитическом, цивилизационном и, возможно, военном отношении – глобальной державы вряд ли можно оспорить.

Общий единый замысел и представляет собой систему планирования, которая рассчитана на долгосрочную перспективную генеральную стратегию.

Современное стратегическое планирование должно активно поощрять индивидуальные, семейные и корпоративные инициативы, кроме того, оно является эффективным стимулируя производство необходимых товаров для населения. Иностранцы инвестиции и создание совместных предприятий с иностранными фирмами, капиталом или физическими лицами играют значительную роль в процессе модернизации и стимулирования производства на рынке.

Негосударственный сектор экономики, также способствует развитию экономики, дополняя, но не заменяя государственный сектор. Деятельность негосударственного сектора экономики может осуществляться в рамках общих планов, определенных правительством и являться частью стратегического плана социально-экономического развития.⁴

²Алимарин С. И. Социальная эволюция и идеология // МОЛ (Московская Организация Литераторов). 2003. № 1.

³Eisenstadt S. N. Modernization: Protest and Change. – Englewood Cliffs, 1966. P. 1 – 5.

⁴«Open door policy»: China laws for foreign business - business regulation. – Sydney: CCH Australia Limited, 1998. P. 1,101 – 1,601

Современный Казахстан переживает несколько параллельных процессов динамичного развития экономики, выстраивания политической системы, развития социальной политики, обновления структуры и философии управления, образования и здравоохранения⁵. Ситуация, сложившаяся вокруг стран Центральной Азии и Республики Казахстан, характеризуется высокой напряженностью. С одной стороны, это вызовы и угрозы международного терроризма, экстремизма и организованной преступности из Афганистана и Пакистана, обострение ситуации вокруг ядерной программы Ирана, который является одним из государств каспийского региона. С другой стороны, это вызовы мирового экономического кризиса, стимулируемые в том числе превышением мировыми державами своего государственного долга. Все указанные проблемы могут, в перспективе, оказать негативное влияние на внутреннее состояние страны, вызывая конфликты и кризисы в обществе. Вследствие этого, десять направлений, которые озвучил Президент Казахстана, охватывают актуальные вопросы социально-экономической модернизации, что обусловлено рядом внешних и внутренних факторов. Казахстаном приняты и реализуются стратегически важные программы, такие как «Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития», «Дорожная карта бизнеса 2020», и многие другие, которые направлены на реализацию новых идей и проектов, призванных обеспечить современное и устойчивое развитие государства⁶.

Кроме того, принят Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 г., который был утвержден Указом Президента Республики Казахстан № 922 от 1 февраля 2010 г.⁷ В 1997 г. Главой государства была представлена долгосрочная Стратегия «Казахстан – 2030», определившая семь ключевых направлений развития страны, которые послужили основой для разработки конкретных государственных планов. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 г. был первым долгосрочным этапом реализации Стратегии «Казахстан – 2030», который учитывал экономическую конъюнктуру на десятилетний период развития страны и обеспечивал процесс успешной реализации поставленных задач. Однако глобальный экономический кризис 2008 – 2009 гг. оказал свое влияние на государственные меры по повышению устойчивости национальной экономики к негативным последствиям мировых и региональных кризисов. В результате акцент при разработке Стратегического плана до 2020 года был сделан на осуществлении мер, направленных на повышение устойчивости национальной экономики к негативным последствиям мировых или региональных кризисов.

Главным достижением реализации Стратегического плана – 2020 г. должно стать значительное повышение благосостояния граждан страны в результате последовательной диверсификации и качественно-улучшения структуры экономического роста Казахстана. Стратегический план развития до 2020 г. является вторым логическим этапом реализации долгосрочной Стратегии «Казахстан – 2030» на период с 2010 по 2019 гг. В Стратегическом плане – 2020 г. определены

⁵Тугжанов Е. Л. Институт Ассамблеи народа Казахстана в контексте социальной модернизации // Право и государство. 2013. № 1. С. 8 - 12.

⁶Мустафин Р. Н. Социально-экономическая модернизация Казахстана, как условие перехода на новый этап развития [Электронный ресурс] // Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК. 2012. 31 мая. – http://kisi.kz/site.html?id=9252]. – (дата последнего посещения 10.03.2014).

⁷Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – http://www.akorda.kz/ru/category/gos_programmi_razvitiya. – (дата последнего посещения 29.05.2014).

пять ключевых направлений и стратегические цели, достижение которых способствует устойчивому социально-экономическому развитию страны, с учетом современной экономической ситуации в стране и за рубежом. Базовой основой успешной реализации ключевых направлений развития Республики Казахстан до 2020 г. является эффективный государственный аппарат. В связи с этим определены приоритетные направления реформирования государственного сектора. Для выбора стратегических направлений государственной политики был проведен анализ текущей ситуации в стране, прогноз среднесрочных и долгосрочных тенденций социально-экономических, общественно-политических и социально-культурных аспектов развития Республики Казахстан.

В этой связи и в целях создания условий, обеспечивающих рост благосостояния населения на основе развития и эффективного использования социально-экономического потенциала каждого региона Республики Казахстан, была утверждена Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года⁸. И было предложено Правительством внести на рассмотрение Президента проект Указа Президента Республики Казахстан «Об утверждении Концепции инновационного развития Республики Казахстан до 2020 г.»⁹. Концепция представляет собой принципы, фундаментальные направления и приоритеты инновационного развития страны до 2020 г. Она отражает анализ состояния национальной инновационной системы в Республике Казахстан, а также основные цели, задачи и подходы инновационного развития, конечной целью которых является выход на рынок конкурентоспособных товаров, процессов и услуг. Известно, что интенсивность инновационной деятельности во многом отражается на уровне экономического развития: в глобальной конкуренции выигрывают те страны, которые обеспечивают благоприятные условия для инноваций. То есть, развитие инновационной экономики является одним из эффективных путей повышения конкурентоспособности страны.

Еще один документ стратегического характера был принят в декабре 2012 г. – Стратегия развития Республики Казахстан до 2050 г.¹⁰ Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев выступил с ежегодным посланием к народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050». Новый политический курс состоявшегося государства». Данное событие было приурочено к 21-й годовщине Независимости Республики Казахстан. Несомненно, это яркое событие в новейшей истории Казахстана. Главная цель «Стратегия «Казахстан – 2050» – создание на основе сильного государства, развитой экономики и возможностей всеобщего труда, условий для вхождения Казахстана в тридцатку самых развитых стран мира. Для достижения этой цели Стратегия предусматривает реализацию семи долгосрочных приоритетов.

Для обеспечения условий ускоренного экономического роста необходимо сильное государство, т.е. такое государство, которое занимается не политикой выживания, а политикой планирования, долгосрочного развития и экономического роста. В этой связи актуальным

⁸Об утверждении Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 года [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1100000118. – (дата последнего посещения 30.05.2014).

⁹Концепция инновационного развития Республики Казахстан до 2020 года [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000990. – (дата последнего посещения 30.05.2014).

¹⁰Стратегия «Казахстан – 2050» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – http://www.akorda.kz/ru/category/gos_programmi_razvitiya. – (дата последнего посещения 29.05.2014).

является изучение опыта зарубежных стран. Вопросы планирования, как одного из средств модернизации в Китайской Народной Республике (КНР) составляют научный интерес, прежде всего, потому, что страна взяла курс на проведение системных реформ и этот опыт полезен для развивающихся стран.

Планирование хозяйственной деятельности КНР в масштабах всей страны активно исследовалось в советской литературе, однако с переходом к новым условиям хозяйствования страны бывшего СССР избрали путь шоковой терапии и рыночной саморегуляции и отказались от планирования, соответственно интерес к этой тематике угас. Зато руководство КНР, создавая собственную систему, взяло за основу положительный опыт советского планирования. Поэтому, учитывая общие истоки в становлении системы планирования, опыт КНР является ценным и близким для стран бывшего СССР.

Выбранный Украиной курс на проведение экономических и социальных реформ, также подчеркивает необходимость системных инновационных преобразований институционального устройства государства и обуславливает усиление потребности в исследовании соответствующего опыта в различных экономических системах, чтобы объективно оценивать перспективы правового и экономического развития и сформировать эффективный государственный механизм модернизации собственной страны в современных условиях.

Со времени начала политики «открытости и экономических реформ» КНР избрала главным принципом развития «приведение своего дома в порядок» за счет собственных сил, опираясь на такие особенности китайской культуры и менталитета, как самодисциплина, отказ от крайностей, упор на вопросы моральности и терпимости, принцип «не делай другому, того чего не желаешь себе». В условиях экономической глобализации людские ресурсы КНР превратились в конкурентоспособную производительную силу, привлекающая таким образом производственные мощности из разных стран. Для страны характерны две особенности: громадная территория и огромный разрыв в уровне развития различных ее регионов, что создает широкие возможности для развития КНР за счет собственных резервов, превращая ее в силу многих причин в огромный внутренний рынок.¹¹

Один из ведущих разработчиков китайской стратегии Ху Анган подсчитал, что из 20 наиболее быстро развивающихся с 1978-го по 2008 год экономик мира в 13-ти руководствовались пятилетними планами, а из 10-ти наиболее успешных экономик пятилетки были в восьми. По мнению Ху Аньгана – это разумеется не простое совпадение, а подтверждение справедливости завещанного Дэн Сяопином курса, соединяющего «плановое начало с рыночным», «видимой руки с невидимой», государственного сектора экономики с негосударственным, частным¹². Выстраивая свою долговременную стратегию выхода на передовые рубежи развития человечества, «КНР укладывает ее в русло современных общемировых процессов и тенденций, но старается, по возможности, выпрямить их трассу». В этом случае «классическая» модернизация, определяющая переход от аграрного к индустриальному обществу, совмещается со второй модернизацией, которая представляет собой движение к «обществу знаний». Сегодня КНР решает задачи инновационного развития и научно-технического прогресса. Привлечение иностранных инвестиций позволило стране

преодолеть проблемы в строительстве, увеличить добычу энергоресурсов, развитие транспортной инфраструктуры, связи и сырьевой промышленности.¹³

В КНР создана концепция, подразумевающая, что рыночные отношения в экономике должны «вызревать» в стране постепенно, под покровительством сильной власти, ориентированной на всестороннюю модернизацию. Подобным же образом, происходило не только в КНР, но и в Японии, и в «малых азиатских драконах», везде, где успех рыночных преобразований обеспечивался мощной поддерживающей властью. Модернизация общества только тогда является результативной, когда она базируется на гармоничном соединении современного и старого, собственного и заимствованного. Установлено, что эффективной модернизация будет в случае передачи технологий, внедрения навыков и повышения эффективности процедур управления, расширения знаний о зарубежных рынках и расширения производства. Важным в этом контексте является не отбрасывание или не критическое возобновление традиций, а выявление тех факторов в культуре и традициях, которые способствуют модернизации, и тех, которые препятствуют ее проведению.¹⁴ Нет сомнения в том, что избранный КНР курс развития посредством максимального использования потенциальных возможностей внутреннего рынка и преимуществ участия в глобальной экономике требует и постепенного преобразования функций государства. Такой поступательный процесс не может надолго задерживаться на каком-то определенном рубеже. Он предполагает все большую готовность власти и к собственной трансформации, прежде всего, в связи с распространением рыночных реформ, а также в связи с теми изменениями, которые происходят в обществе.

В систему планирования в КНР заложен инструмент многоуровневого управления посредством использования метода «комплексного балансирования». Плановое распределение национального дохода должно обеспечить комплексную сбалансированность макроэкономики, то есть распределение совокупного спроса и предложения, накопления и потребления. Для достижения этой цели государству необходимо контролировать общий масштаб инвестиций, их направление и ключевые строительные объекты, поддерживать основные хозяйственные пропорции. Текущую деятельность, снабжение и сбыт предприятие должно планировать самостоятельно, руководствуясь рыночной информацией (в том числе предоставляемой государством). Решения, связанные с микроэкономической деятельностью предприятий (производство, снабжение, сбыт, обеспечение трудовыми, финансовыми и материальными ресурсами, обновление оборудования, создание собственных фондов и т.д.) принимаются ими децентрализованно, в рамках единой государственной политики и законодательства.

В КНР активно разрабатываются индикативные (направляющие) планы, занимающие сегодня в системе планирования 30 – 40%, которые в отличие от директивных не носят обязательного для предприятий характера. Такие планы разрабатываются предприятиями самостоятельно и передаются в высшие плановые органы для учета при формировании макроэкономических плановых показателей. Такое планирование сосредоточивается на составлении планов, рассчитанных на средние и перспективные сроки, учитывая темпы развития экономики. Данные планы разрабатываются на основе анали-

¹³Грушинська Н. М. Інноваційно - інформаційний на прями розвитку нових індустріальних країн Азії: велика стратегія Китаю як досвід України / Н. М. Грушинська // Формування ринкових відносин в Україні: зб. наук. пр. – К.: НДЕІ, 2011. № 10. С. 17 – 23.

¹⁴Беседіна Н. КНР на сучасному етапі розвитку: особливості «конфузації» суспільства / Н. Беседіна // Історична пам'ять. 2010. № 1. С. 124 – 130.

¹¹См. Ван Жунхуа. Указ. соч.

¹²Бергер Я. Экономика Китая: о трудностях мнимых и реальных / Я. Бергер // Свободная мысль. 2011. № 9. С. 81 – 92.

за состояния экономики, учета тенденций ее развития и прогноза на среднесрочный период, а также внесение корректировок в соответствии с определенными приоритетами. В них содержатся основные показатели объемов структуры производства, темпов роста производства и потребления, динамики цен, экспорта и импорта, налогов, инвестиций, доходов, занятости и др. Эти показатели служат ориентирами, которые направляют деятельность фирм и позволяют корректировать эту деятельность. Предприятиям предоставляются большие возможности для реализации продукции предприятий на свободных рынках. Так, если предприятия следуют государственному плану, то они могут использовать гибкие и разнообразные методы самостоятельного хозяйствования, планировать свое производство, снабжение, сбыт, распоряжаться средствами, самостоятельно решать кадровые вопросы, определять способы использования рабочей силы, оплаты и стимулирования трудовой деятельности, устанавливать цены на свою продукцию в пределах, допускаемых государством. Отношения между правительством, предприятием и рынком, строятся таким образом, что предприятие является субъектом, а правительство играет направляющую роль, осуществляет координирующую и обслуживающие функции на рынке. Последовательное регулирование экономики обеспечивает макроконтроль и разработку необходимых планов. Все вопросы, которые могут быть решены предприятием и рынком, решаются ими самими, в свою очередь, правительство занимается вопросами, которые не могут быть ими решены.

Необходимо также указать, что государственное планирование в КНР носит характер индикативного (направляющего) планирования относительно планов экономического развития регионов, объектов и отраслей. А цели, задачи, политические мероприятия и другие показатели определяются на местах в рамках поставленной задачи на государственном уровне. Опыт планирования по основным объектам в КНР проводится по тем видам хозяйственной деятельности, которые трудно осуществлять, используя возможности только рыночной экономики, и требуется государственное вмешательство в отраслевое или региональное планирование для решения поставленных перед страной экономических задач. Такой вид планирования позволяет расширять и уточнять задачи программного планирования. Планирование по основным объектам определяет ответственность и обязанности правительства, основные объекты капитального строительства (например, строительство железной дороги в Тибете или ГЭС Санься на реке Янцзы), территориальное размещение объектов и необходимое распределение между ними природных ресурсов. Планы развития отраслей КНР являются составными элементами государственного плана. На основе единого плана осуществляется многоуровневое управ-

ление как центральными отраслевыми ведомствами, так и местными органами. Структура управления и организации экономики отраслевых ведомств должна включать перспективное планирование в экономической и технической сферах. Отраслевое планирование определяет степень маркетизации отраслей и тенденции изменений системы, учитывает технико-экономические особенности отраслей, обеспечивает реализацию принципов межотраслевой и внутриотраслевой конкуренции, борется с монополизмом, анализирует основные тенденции развития внутреннего и мирового рынков. Сначала составляется план развития народного хозяйства на уровне провинции, который должен в целом соответствовать государственным программам. Эти программы должны быть согласованы с планами по основным объектам, отраслевыми планами и планами соседних регионов.

План развития по основным объектам в КНР составляется ведомствами по планированию государственного развития и местными органами власти. Они совместно определяют на основе прогноза экономического развития спрос и предложение на рынке и основные объекты для планирования. После составления проекта плана по основным объектам в ходе опроса происходит учет мнений всех заинтересованных сторон, созывается консультативное совещание, на котором присутствуют представители различных ведомств Госсовета КНР, представители местной власти (провинций). По результатам принимается согласованное решение по плану в разделе основных объектов, утверждаемым Госсоветом КНР. При формировании отраслевых программ ведомства Госсовета КНР составляют последние с учетом того, что они должны быть связаны друг с другом. Отраслевые ведомства вносят поправку в программу, и после доработки по поправкам она утверждается соответствующим ведомством.

Механизмы управления и контроля в экономике, которые используются в КНР, как показывает практика, способны локализовать негативные кризисные явления, периодически возникающие в экономике. Целью стратегического контроля в КНР является повышение эффективности функционирования системы государственного стратегического планирования на основе обеспечения соответствия процесса государственного прогнозирования и программно-целевого планирования, документирования государственного стратегического планирования, а также решений, принятых в процессе государственного стратегического планирования, принципов системы государственного стратегического планирования. Стратегический контроль осуществляется в форме предварительного, текущего и последующего контроля. Предварительный контроль ведется в процессе разработки и утверждения документов государственного стратегического планирования. Текущий контроль реализуется в ходе выполнения документов государственного страте-



гического планирования. Последующий контроль осуществляется по итогам исполнения документов государственного стратегического планирования.

Для Украины в условиях трансформации (объединения механизмов рыночного саморегулирования и государственного регулирования) построение социально ориентированной рыночной экономики является одной из стратегических целей. Непоследовательность в экономической политике Украины – результат отсутствия целостно сформулированной системы государственного планирования социально-экономического развития в т.ч. и хозяйственной деятельности.

Комитетом Верховной рады Украины по вопросам экономической политики разрабатывается проект Закона Украины «О государственном стратегическом планировании».¹⁵ Цель закона направлена на разработку долгосрочных документов, которые были бы определением стратегического видения развития страны с учетом мировых и отечественных тенденций. Анализ проекта Закона Украины показывает, что основная его идея состоит в создании правовой основы для разработки, построения и функционирования комплексной системы государственного стратегического планирования социально-экономического развития Украины, которая позволит решить задачи повышения качества жизни населения и роста национальной экономики.

Вплотить в жизнь эту идею можно, если система государственного стратегического планирования социально-экономического развития будет комплексной, то есть иметь упорядоченный набор взаимосвязанных правовых инструментов. Данный проект Закона Украины закрепил принцип внутренней сбалансированности, но к сожалению, не содержит в себе важный управленческий инструмент – метод «комплексного балансирования», отсутствие которого в свою очередь не раскрывает заложенный в Закон принцип и делает достижение данной идеи невозможным. Поэтому предлагается учесть тенденции развития системы планирования в КНР, в которую заложены инструменты многоуровневого управления посредством использования метода «комплексного балансирования».

В проекте Закона Украины также указана необходимость разработки таких документов, как стратегия развития Украины; государственная стратегия регионального развития; государственные целевые программы, региональные и местные целевые программы. При этом в проекте закона не учтен один из важных видов планирования направленный на поддержку и развитие рыночной экономики, а именно индикативное планирование. Именно показатели индикативных планов должны стать ориентиром для негосударственного сектора, но обязательными для государственного сектора и органов исполнительной власти. Таким образом, индикативный план может быть адаптирован к условиям регулируемой рыночной экономики, он менее детализирован, должен носить обязательный характер только для государственного сектора и органов государственного управления. Для предприятий частного сектора, которые самостоятельно принимают решения, индикаторы плана должны носить ориентирующий характер, однако и для их деятельности такой план необходим. Отсутствие в проекте Закона Украины индикативных планов является суще-

ственным недостатком, ведь они вносят вклад в успех реализации стратегии развития, национальных программ и проектов. Которые в свою очередь во многом зависят от квалифицированной разработки и осуществления показателей индикативных планов, балансирующих развитие экономики и социального развития в целом, определяющих ориентиры для частного сектора и гражданского общества в целом и в то же время делают регулируемую функцию государства более гибкой и эффективной. Индикативные планы также служат одним из важных инструментов реализации партнерства государства, бизнеса, науки и образования.

Выше изложенный материал позволит учесть достоинства и недостатки в процессе формирования и совершенствования системы планирования в зарубежных странах в процессе социально-экономической модернизации Казахстана. В ходе выполнения задач, которые ставит перед собой правительство страны, а именно динамичного развития экономики, создания новых производств, обновления структуры управления, борьба с коррупцией, постоянный контроль за распределением и освоением бюджетных средств, а также контроль за исполнением своих обязанностей государственными органами, система планирования, как одно из средств государственного регулирования сможет выступить тем фундаментом, который позволит взаимоувязать и достичь поставленные задачи.

За последние годы политика государства в Казахстане не претерпевает кардинальных изменений. Реализация поставленных задач проходит планомерно и поэтапно. С одной стороны, прослеживается последовательность в реализации политики государства. Государственным органам даны четкие поручения, направленные на реализацию основных приоритетных задач. Резервы национального фонда позволяют осуществить антикризисные меры, а также стратегические планы государства. С другой стороны, учитывая современные тенденции на мировой арене, будет сделан акцент на некоторые сферы развития страны. В первую очередь, это социально-экономическая составляющая.

Учет зарубежного опыта КНР позволит Казахстану усовершенствовать функционирующую систему стратегического планирования. Опыт КНР способствует построению более рациональной модели социально-экономического развития, стимулированию эффективного использования различных ресурсов.

Из опыта зарубежных стран можно сделать вывод о том, что национальная инновационная система будет эффективной и приносить высокие доходы только в том случае, если в стране присутствует развитый предпринимательский сектор и культура восприятия обществом инноваций. Инновации, воплощенные в новых научных знаниях, изделиях, технологиях, услугах, квалификации кадров, методах управления, являются главным фактором конкурентоспособности во всех экономически развитых странах.

Опыт хозяйственных реформ КНР свидетельствует, что экономические преобразования в стране направлены на укрепление рыночных отношений и в то же время сохранено государственное регулирование экономики. В стране создана многоукладная экономика, в которой наряду с государственным сектором функционируют индивидуальный и частный секторы, а также сектор, основанный на зарубежном капитале. Важно отметить, что переход к смешанной экономике не направлен на демонтаж плановой системы. Благодаря существованию системы планирования у правительства КНР появляется возможность стабилизировать экономику. Однако в законах КНР нет прямого упоминания о планировании, которое на практике диктуют программы государственного совета и местных администраций провинций. Разрабатываемые в КНР общегосударственные планы

социально-экономического развития формально – не законы, а государственные программы, ориентирующие и мобилизующие отдельные звенья экономики на выполнение этих программ в общенациональных интересах. Существующие сегодня государственные программы планирования социально-экономического развития КНР находят свое отражение во многих законодательных актах.

Как свидетельствует хозяйственная практика в Украине, только исключительно рыночные механизмы не работают достаточно эффективно, поэтому государству необходимо их корректировать, взяв на себя роль гаранта социальной справедливости. Внедрение рыночных отношений, развитие товарного хозяйства, создает механизм функционирования экономики на основе плана и рынка. При этом не стоит уменьшать значение исторического аспекта государственного регулирования экономики. В законодательстве Украины уже существует проект Закона Украины «О государственном стратегическом планировании», который будет основой для разработки программ социально-экономического развития, принимаемых на государственном уровне. Правовое обеспечение планирования, на уровне закона гарантирует эффективную работу по разработке и принятию, а главное исполнению разнообразных планов и обосновывает необходимость его законодательного закрепления. Рынок в долго – и среднесрочной перспективе не может самостоятельно регулировать спрос и предложение, что подтверждают периодически случающиеся в экономике отдельных рыночно-ориентированных стран и групп стран кризисы. Такое регулирование должно осуществлять государство, основываясь на законодательной базе. С помощью повышения или понижения налогообложения правительство регулирует и контролирует деятельность предприятий или отраслей в установленных планом рамках.

В. А. Устименко, О. С. Кучер: Әлеуметтік-экономикалық жаңғыртудың құралдарның бірі ретінде жоспарлау.

Мақалада әлеуметтік-экономикалық жаңғыртудың кейбір сұрақтары мен осы процестегі жоспарлаудың ролі ҚХР, Қазақстанның және Украинаның тәжірибесі мысалында қарастырылған. Ерекше назар ҚХР тәжірибесіне бөлінеді. ҚХР жоспарлау жүйесінде «кешенді теңгерім» әдісі қолданылады, экономикада мерзімді түрде пайда болатын, экономикада жағымсыз дағдарысты құбылыстарды шектейтін, басқару мен бақылау механизмдері қолданылатын, индикативті (бағыттаушы) жоспарлар әзірленеді.

Түйінді сөздер: жаңғырту, әлеуметтік жаңғырту, экономикалық жаңғырту, стратегиялық жоспарлау, «кешенді теңгерім», индикативті (бағыттаушы) жоспарлар, жоспарлаудың құқықтық қамтамасыз етілуі.

V. Ustyenko, O. Kucher: Planning as one of means of socio-economic modernization.

The article discusses some of the issues of socio-economic modernization and the role of planning in this process, on the example of People's Republic of China, Kazakhstan and Ukraine. Particular attention is paid to the experience of China. In the planning system, the method of “complex balancing” and indicative (guides) plans are used and developed in the above-mentioned country. Command and control mechanisms are able to localize the negative crisis phenomena emerged in the economy. The problems of legal support planning are considered in the article too.

Keywords: modernization, social modernization, economic modernization, strategic planning, method of “complex balancing” indicative (guides) plans, enforcement of planning.



НОВЫЕ КНИГИ

Надинова А. К. Трудовое право Республики Казахстан. Курс лекций / А. К. Надинова. Алматы: ИЦ ОФППИ Интерлигал. 2013. – 280 с.

Настоящий курс лекций является учебным материалом по трудовому праву в Республике Казахстан. В представленном конспекте лекций рассмотрены современные вопросы теории трудового права. В частности, отражены такие вопросы, как: место трудового права Республики Казахстан; правовое регулирование трудовых отношений; субъекты трудового права; защита прав субъектов трудового права; освещены современные аспекты занятости и трудоустройства; уделено внимание труду отдельных категорий работников и пр. Особое место в работе занимают вопросы определения понятия и сущности трудового договора, а также вопросы отдельных договоров, заключаемых в сфере трудовых отношений, а также аспекты международно-правового регулирования труда.

Курс предназначен для студентов, аспирантов и преподавателей юридических и экономических вузов и факультетов, а также для всех тех, кто интересуется трудовым правом Казахстана.

¹⁵О государственном стратегическом планировании [Электронный ресурс]: закон Украины от 03.11.2011 № 9407 // ЛИГА.ЗАКОН. правовая поддержка бизнеса и граждан. – Режим доступа к сайту: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JF79B00V.html. – (дата последнего посещения 18.03.2014).