

# КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА В КАЗАХСТАНЕ

## И ИХ СООТВЕТСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ СТРАНЫ

В статье анализируются конституционные принципы избирательного права на предмет их соответствия международным электоральным принципам, а также их применение на выборах в Республике Казахстан с 1995 года. Автор делает вывод о том, что принципы избирательного права, закрепленные в Конституции Казахстана, соответствуют международным обязательствам страны и соблюдаются в процессе выборных кампаний.

*Ключевые слова:* электоральные принципы, прямое избирательное право, равное избирательное право, всеобщее избирательное право, абсентеизм, тайна голосования, активное и пассивное избирательное право, альтернативность, периодичность выборов, транспарентность выборных процедур.

Понятия «выборы», «избрание» – конституционные понятия. В тексте казахстанской Конституции они находят свое место в 17 статьях. Значительная часть конституционных органов высшей и местной государственной власти и управления Республики Казахстан избирается на основе следующих электоральных принципов, которые можно разделить на 3 класса: 1) *персональные принципы:* а) равенства всех граждан-избирателей; б) всеобщности (каждый вправе участвовать на выборах); в) добровольности участия граждан в выборах; г) тайны голосования; д) свободных выборов; е) принцип активного и пассивного избирательного права; 2) *организационные принципы:* а) прямого избирательного права; б) альтернативности выборов; в) периодичности выборов; г) транспарентности выборных процедур; 3) *гарантирующие и профилактические принципы:* а) обжалования незаконных действий гражданами, участниками выборов; б) ответственности за нарушение норм избирательного законодательства. Все эти принципы приводятся в движение, когда избираются Президент, депутаты Мажилиса (107 человек) и депутаты Сената (32 человека) Парламента Республики Казахстан, депутаты маслихатов (3 335 человек), акимы городов районного значения, сельских округов, поселков и сел, не входящих в состав сельского округа (2 457 человек).

Конституционность этих понятий подчеркивается еще и тем, что вопросы выборов регулируются не обычным, а конституционным законом и его полное наименование таково: Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» от 28 сентября 1995 г.<sup>1</sup> В данный закон 14 раз вносились изменения и дополне-

© М. А. Сарсембаев, 2014



М. А. САРСЕМБАЕВ,  
член Центральной избирательной комиссии  
Республики Казахстан, д. ю. н., профессор

ния. Почти ровесник ныне действующей Конституции, принятый на ее основе, Конституционный закон о выборах в будущем году также отметит свое 20-летие. Перечисленные выше принципы закреплены или вытекают из содержания статей 3, 33, 41, 51, 86, 94, 95 Конституции Республики Казахстан,<sup>2</sup> а также статей 3-6, 8, 47-50, 51, 69, 85, 101 Конституционного закона о выборах.<sup>3</sup> Эти принципы аналогичны избирательным принципам, закрепленным в международно-правовых документах.

Сейчас мы хотели бы проанализировать содержание именно принципов, а не стандартов выборного права. На международной арене есть электоральные принципы, но нет универсальных электоральных стандартов. Некоторые стандарты рассматриваются в Конвенции СНГ об избирательных стандартах от 7 октября 2002 г.,<sup>4</sup> но и они в ряде случаев смешиваются с принципами, и к тому же, имеют региональный характер. ОБСЕ планировала сформулировать стандарты демократических выборов, но пока это все находится на стадии обсуждения и споров. Поэтому когда говорят, что выборы в той или иной стране соответствуют (не соответствуют) международным избирательным стандартам, то это будет не совсем правильно. Верным будет утверждение о том, что проведенные выборы соответствуют (не соответствуют) международным избирательным принципам: именно их государства берут на себя в качестве международных обязательств. Республика Казахстан, равно как и любое из 57 государств-членов ОБСЕ, взяла на себя международные обязательства по этим принципам, закрепила их в Конституции, текущем законодательстве и неуклонно выполняет их. Являясь участником приведенных международно-правовых документов и членом соответствующих международных организаций, Республика Казахстан взяла на себя обязательства по реализации упомянутых электоральных принципов. Если

<sup>1</sup>«Қазақстан Республикасындағы сайлау туралы» Қазақстан Республикасының конституциялық заңы. Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан». Астана: «Жарқын Ко» ЖШС, 2011. – 232 б.

<sup>2</sup>Қазақстан Республикасының Конституциясы. Конституция Республики Казахстан. Constitution of the Republic of Kazakhstan. Астана: «Жарқын Ко» ЖШС, 2011. 4, 11, 12, 18, 35, 39, 40 б.

<sup>3</sup>«Қазақстан Республикасындағы сайлау туралы» Қазақстан Республикасының конституциялық заңы. Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан». Астана: «Жарқын Ко» ЖШС, 2011. 4-6, 51-52, 60, 69, 80, 92 б.

<sup>4</sup>Сайлау құқығы саласындағы халықаралық құжаттар жинағы. Сборник международных документов в области избирательного права. Астана: ТОО «Жарқын Ко», 2007. 70-92 б.



Пресс-конференция Центральной избирательной комиссии РК 1 августа 2014 г. Слева направо: Охлопкова Т. В., Мельдешов Б. С., Турганкулов К. Т., Фосс В. К., Сулеймен Л. Ж., Сарсембаев М. А.

проследить их осуществление на примере каждой избирательной кампании, то мы можем убедиться в том, что практически все выборные принципы осуществлялись в ходе всех 27 последних выборов депутатов Парламента, Президента, депутатов маслихатов всех уровней, местных акимов.

Принцип прямого избирательного права в Казахстане действует при избрании Президента, депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, депутатов маслихатов всех уровней. Это значит, что практически все взрослое население страны в качестве избирателей непосредственно участвует в голосовании. Реализация принципа прямого избирательного права означает, что в Казахстане напрямую без выборщиков периодически избиратели избирают Президента страны, 98 депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, 3 335 депутатов всех местных маслихатов. Граждане Республики Казахстан осуществляют это на основании статей 3, 33, 41, 51, 86 Конституции, статей 6, 51-56, 63-64, 66-1, 85-86, 95-96, 99, 101-102, 110-113 Конституционного закона о выборах. Закрепленная с 1995 г. в Конституции, затем в Конституционном законе о выборах суть принципа прямого избирательного права не претерпела никаких изменений и в этом виде до настоящего времени данный принцип неукоснительно соблюдался в ходе всех упомянутых выше видов выборов.

Косвенные выборы в стране проводятся при избрании депутатов Сената Парламента и акимов. И на прямых, и на косвенных выборах функционируют демократические принципы равного избирательного права, тайны в процессе голосования, свободных выборов, активного и пассивного избирательного права, альтернативности, периодичности, подлинности, транспарентности выборов, обжалования незаконных действий участниками выборов, ответственности за нарушение избирательного законодательства.

Принцип равного избирательного права в Республике Казахстан соблюдался на всех выборных кампаниях страны. Это означало и означает, что в качестве избирателей и кандидатов принимают участие все граждане Республики Казахстан на равной основе независимо от их национальной, религиозной, партийной принадлежности, от при-

надлежности по полу, возрасту (с 18 лет и выше), расе, языку, от должностного положения, убеждений, социального положения, без дискриминации на какой бы то ни было другой основе, как это указано в статье 14 Конституции страны. Это даже не обсуждается в казахстанском обществе, а воспринимается как естественное явление.

Принципу равного избирательного права посвящены статьи 41, 51, 86 Конституции, статья 5 Конституционного закона о выборах республики. Но могут быть нарушения этого принципа, когда один избиратель голосует 2 и более раза на определенных выборах. Недопустимость такого нарушения предусмотрена статьей 108 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г.,<sup>5</sup> совершение которого влечет определенные штрафные санкции.

Согласно принципу всеобщего избирательного права, все граждане Республики Казахстан от совершеннолетнего возраста и выше вправе принимать участие в голосовании, за исключением граждан, признанных «судом недееспособными», а также содержащихся «в местах лишения свободы по приговору суда» (статьи 3, 14, пункт 3 статьи 33 Конституции). Этот принцип закреплен в статье 4 Конституционного закона о выборах. Статья 25 Конституционного закона о выборах предписывает необходимость включения всех граждан в списки избирателей. В случае невключения в избирательные списки граждан Республики Казахстан на основании статьи 26 выборного закона вправе потребовать и обжаловать «невключение, неправильное включение в список или исключение из списка, а также допущенные в списке неточности в данных об избирателе». Наличие статьи 106 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года, предусматривающей штрафные санкции за нарушение права граждан на ознакомление со списком избирателей уже имеет профилактическое значение.

Это соответствует международным нормам и добротной мировой

<sup>5</sup>Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 г. № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>. 2014. 8 сентября.





практике, в частности, нормам Декларации Совета Межпарламентского Союза о критериях свободных и справедливых выборов от 26 марта 1994 г., которая определяет, что «в любом государстве полнота власти может проистекать только из волеизъявления народа, выраженного на подлинных, свободных и справедливых выборах, организуемых через регулярные периоды на основе всеобщего равного и тайного голосования».<sup>6</sup> Эта наработанная практика по обеспечению всеобщности участия в голосовании в Республике Казахстан применялась и применяется всегда, от выборов к выборам.

Некоторые страны борются с абсентеизмом, вводя обязательное голосование. В 12 странах (Австрии, Голландии, Италии и др.) за неучастие в голосовании по несколько десятилетий действовали разные виды санкций, в других 12 странах эти санкции действуют до сих пор. Это – Бельгия, Греция, Аргентина, Бразилия, Панама, Перу, Сингапур, Австралия, например. Норма об обязательности участия в голосовании закреплена в статьях конституций перечисленных стран. Уклонение от голосования чревато уплатой штрафа, ограничением предпринимательской деятельности, ограничением в поступлении на государственную службу и применением других форм и видов наказания. Например, в Греции, Австралии уклонение от голосования может обернуться для гражданина краткосрочным тюремным заключением. Штрафы как санкции за неучастие в голосовании существуют и сегодня в Бельгии, Греции, Кипре, Бразилии, Австралии. У нас, в Казахстане, участие в процессе избирания того или иного кандидата – дело добровольное, поскольку это участие является правом гражданина, а не обязанностью. Агитировать, побуждать людей к участию в голосовании можно, заставлять нельзя. Ни один гражданин Республики Казахстан никоим образом не был наказан за то, что он не принимал участия в голосовании на каких-либо выборах. На этом основании можно говорить о таком отдельном принципе, как принцип добровольного участия казахстанского гражданина на выборах.

Принцип тайны в процессе голосования как важнейший принцип применялся на всех 27 выборах без исключения, независимо от использования как прямого, так и косвенного голосования. Тайное голосование как электоральный инструмент использовался не только на выборах Президента, Мажилса и маслихатов, но депутатов Сената Парламента Республики Казахстан, на экспериментальных и общенациональных выборах местных акимов.<sup>7</sup> Дан-

ный принцип получил юридическое выражение в статьях 41, 51, 86 Конституции и статье 8 Конституционного закона о выборах Республики Казахстан, которые согласуются с пунктом 2 статьи 1 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 г., закрепившим принципы «справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании».<sup>8</sup>

Реализуя принцип свободных выборов, организаторы должны обеспечивать подлинное волеизъявление избирателей. Избирательные комиссии Казахстана в соответствии с избирательным законодательством создавали все условия для того, чтобы каждый гражданин, обладающий активным избирательным правом, мог свободно проголосовать на выборах и референдумах без какой-либо дискриминации. Каждому избирателю обеспечивается равный, свободный беспрепятственный доступ на избирательный участок или пункт для голосования для сверки списков избирателей, выборщиков. В день выборов у него есть свободный доступ в кабину для голосования, где он наедине с самим собой решает, какому кандидату и (или) партии он (она) хочет отдать предпочтение, тем самым принимает непосредственное участие в решении важных государственных дел, в управлении обществом и государством. Принцип свободных выборов вытекает из содержания статьи 33 Конституции, из статьи 2 Конституционного закона о выборах, которая так и называется «Свобода выборов» и в которой эта свобода раскрывается так: «Выборы в Республике осуществляются на свободном осуществлении гражданином Республики своего права избирать и быть избранным». Данный принцип подкреплен статьей 48 выборного закона, согласно которой правоохранительные органы по требованию избирательной комиссии обязаны содействовать обеспечению «свободы выборов при проведении голосования». Этот принцип в числе иных 5 принципов особо отмечен в Своде рекомендуемых норм при проведении выборов в виде Руководящих принципов и пояснительного доклада, принятых 18-19 октября 2002 г. на 52-й сессии Венецианской комиссии Совета Европы.<sup>9</sup> Как член этой Комиссии Республика Казахстан четко реализует данный документ, в том числе обозначенный в нем принцип свободы выборов.

Принцип активного и пассивного избирательного права граждан взаимодействует с предыдущими принципами, в частности, с принципами равного,



Семинар в Вене по вопросам электронного голосования, организованный ЦИК РК в рамках казахстанского председательства в ОБСЕ. 2010 г.

прямого, всеобщего избирательного права и тайны голосования. Анализируемый и приведенные принципы в равной степени относятся как к тем, кто избирает, так и к тем, кого избирают. Обычно граждане-избиратели не жалуются на то, что их активное избирательное право нарушалось. И это право, за редким исключением, не нарушается по двум причинам: а) между ними нет взаимной конкуренции; б) избирательные комиссии, в первую очередь, участковые, делают все возможное, чтобы их права обеспечивались должным образом.

Сложнее обстоит дело с обеспечением равенства, транспарентности, справедливой конкурентности для тех граждан, кто хотел бы реализовать свое пассивное избирательное право, то есть право быть избранными. Сложность реализации анализируемого принципа заключается в том, что между теми, кто желает быть избранными на ту или иную выборную государственную должность, есть достаточно жесткая конкуренция. Исходя из этой особенности законодатель по максимуму детализировал процедуры выдвижения кандидатов, их регистрации, направлений предвыборной агитации и борьбы. В этом можно убедиться, ознакомившись со статьями 1, 12 Конституции, статьями 53-56, 69, 70-73, 85-89, 101-104 Конституционного закона о выборах. Примерно 10 тысяч (сегодня – 9 749) участковых избирательных комиссий страны пошагово реализовывали все эти процедуры на всех общенациональных и региональных выборах, не допуская фальсификации итогов голосования. Это находится в соответствии со статьей 21 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г., в которой записано: «Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах».<sup>10</sup> Статья 5 Международной

конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 г. устанавливает: «Государства-участники обязуются запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, ... в отношении ... права участвовать в выборах – голосовать и выставлять свою кандидатуру – на основе всеобщего и равного избирательного права».<sup>11</sup> В статье 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 г. сказано, что женщины могут на равных с мужчинами условиях «избираться во все публично избираемые органы».<sup>12</sup> Было бы неплохо принять казахстанский закон «О недискриминации» в самых разных сферах жизни; некоторые статьи можно было бы отнести к недопущению дискриминации в избирательной сфере. Это придало бы дополнительный импульс к имплементации анализируемого принципа.

Характерной особенностью выборов в новом, суверенном Казахстане стало правило о том, что выборы состояться не могут, если ко дню голосования остался один кандидат: в таком случае назначаются повторные выборы. Нужно, чтобы на одно место выборного государственного органа официально претендовали как минимум 2 кандидата. Тем самым гарантируется осуществление принципа альтернативности выборов. На всех 27 избирательных кампаниях принцип альтернативности соблюдался строго. Достаточно сказать, что на этих выборах принимали участие 42 098 официально зарегистрированных кандидатов, которые претендовали на 16 540 выборных мест, в среднем число зарегистрированных кандидатов на всех выборах колеба-

<sup>6</sup>Declaration on Criteria for Free and Fair Elections (Paris, 26 March 1994) <http://www.ipu.org/cnl-e/154-free.htm>. 2014. 8 September.

<sup>7</sup>1990 жылғы 25 наурыз бен 2012 жылғы 16 қантар аралығындағы Қазақстан Республикасында болған сайлаулар мен республикалық референдумдар туралы ақпараттық жинақ. I том. Астана (Қазақстан): Қазақстан Республикасы Орталық сайлау комиссиясы, 2012. 19 б.

<sup>8</sup>Сайлау құқығы саласындағы халықаралық құжаттар жинағы. Сборник международных документов в области избирательного права. Астана: ТОО «Жарқын Ко», 2007. 71 б.

<sup>9</sup>CDL-STD(2003)034-e. Code of Good Practice in Electoral Matters – Guidelines and Explanatory Report - Science and technique of democracy, No. 34 (2003). [www.coe.am/en/docs/venice/opinion\\_190\\_2002.pdf](http://www.coe.am/en/docs/venice/opinion_190_2002.pdf). 2014. 8 September.

<sup>10</sup>The Universal Declaration of Human Rights. <http://www.un.org/en/documents/udhr>. 2014. 8 September.

<sup>11</sup>International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination. [www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/cerd.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/cerd.pdf). 2014. 8 September.

<sup>12</sup>Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women. [www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/cedaw.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/ProfessionalInterest/cedaw.pdf). 2014. 8 September.



лось в пределах 3-х человек на одно место. Не было ни одной кампании, где каким-то образом в порядке исключения этот принцип не исполнялся. Альтернативность выборов обеспечивалась и обеспечивается пунктом 5 статьи 41 Конституции, статьями 47, 55, 59, 71, 73, 87, 89, 103-104 Конституционного закона о выборах: тем самым этот принцип содействует реализации предписаний параграфа 7.6 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 г. о необходимости создания для кандидатов и партий юридических гарантий, позволяющих им «соревноваться друг с другом на основе равенства перед законом и органами власти».<sup>13</sup> В течение всего рассматриваемого электорального периода с 1995 г. по настоящее время реализация принципа альтернативности выборов способствовала существенному накалу предвыборной борьбы, достаточно высокой конкуренции кандидатов, партий, их программ, взглядов. Это способствовало тому, что народ Казахстана получал реальную возможность делать осознанный выбор.

Принцип периодичности выборов важен тем, что он позволяет кандидатам, партиям через каждые 5 лет подводить итоги сделанного, на этой основе формулировать проблемы и предлагать варианты их решения в программных документах, в конкурентной предвыборной борьбе между собой отстаивать правильность своих вариантов и подходов, доводить их до сведения всего населения страны. Принцип периодичности содействует смене государственных должностных лиц, позволяет обновлять руководящий состав республики в сторону дальнейшего улучшения. Периодичность выборов в республике поддерживается статьями 41 (пункт 1), 50, 51, 94-95 Конституции, статьями 51, 69, 85, 101 избирательного закона. Сама цифра – 27 выборов, состоявшихся в течение 19 последних лет (в частности, 3 выборов Президента, 7 – Сената, 4 – маслихатов, 5 – акимов) убедительно свидетельствует о реально функционирующем принципе периодичности выборов. Принцип периодичности выборов закреплен в статье 6 Конвенции СНГ о стандартах демократических выборов от 7 октября 2002 года и в ряде других международных документах.

Принцип транспарентности выборов означает открытость, гласность всех стадий избирательного процесса. Общественность республики, долгосрочные и краткосрочные наблюдатели миссий ряда международных организаций осуществляли мониторинг практически всех аспектов выборного процесса. Проявиться данному принципу содействовали и содействуют статьи 1, 3 Конституции, статьи 20, 20-1, 20-2, 31 закона о выборах. В частности, миссии БДИПЧ/ОБСЕ в процессе наблюдения за президентскими и парламентскими выборами в республике часто вели беседы с оппозиционно настроенными партиями и неправительственными организациями, затем формулировали свои вопросы перед Центральной избирательной комиссией Республики Казахстан и получали на них соответствующие ответы. Такая форма работы дополнительно способствовала транспарентности практически всех выборов процедур. Обеспечение гласности посредством внедрения института международно-го и отечественного наблюдения за ходом выборов началось с декабря 1995 г. с тенденцией постепенного увеличения от выборов к выборам численности наблюдателей. За весь рассматриваемый 19-летний период мониторинг выборов процедур осуществляли 6 718 наблюдателей от иностранных государств и международных организаций, 246 230 отечественных наблюдателей, 1 538 представителей иностранных средств массовой информации (итого – 254 486 чело-

<sup>13</sup>Document of the Copenhagen meeting of the Conference on the Human Dimension of the CSCE. www.oscepa.org/publications/reports/special-reports/election-observation-reports/documents/1344-osce-copenhagen-document-1990-eng/file. 2014. 8 September.

век). Казахстан был и является одним из немногих стран, которые приняли развернутые статьи 20-1 и 20-2 в своем Конституционном законе о выборах о правовом статусе отечественных и международных наблюдателей и обеспечивали надлежащие условия для мониторинга своих выборов сотням и тысячам наблюдателей в полном соответствии с положениями параграфа 8 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 г.<sup>14</sup>

Принцип обжалования незаконных действий гражданами, участниками выборов и принцип ответственности за нарушение норм избирательного законодательства – существенные принципы в электоральном праве страны. Реализация данных принципов оказывает значительное содействие осуществлению рассмотренного выше принципа обеспечения активного и пассивного избирательного права граждан. Эти принципы функционируют в избирательной и судебной сферах благодаря статьям 13 (пункт 2), 14, 76 (пункты 1-2) Конституции, статьям 49-50, 50-8 Конституционного закона о выборах Республики Казахстан. В процессе каждой избирательной кампании от граждан, кандидатов, партий, иных участников выборов поступали десятки, сотни обращений. К примеру, в течение периода с 2005 по 2013 гг. в избирательные комиссии было подано 1 232 обращения граждан, которые были тщательно рассмотрены Центризбиркомом и нижестоящими избирательными комиссиями.<sup>15</sup> Параграф 6 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ (ныне – ОБСЕ) 29 июня 1990 г.) гласит: «Государства-участники заявляют, что воля народа, выражаемая свободно и честно в ходе периодических и подлинных выборов, является основой власти и законности любого правительства».<sup>16</sup> Разрешая жалобы и заявления избирателей, избирательные органы страны стремятся к тому, чтобы воля народа в процессе выборов была выражена свободно и честно.

Принцип ответственности проявился в следующем. Центризбирком, признав недействительными выборы в 3-х избирательных округах ряда областей и назначив 26 декабря 1999 года повторные выборы в Мажилис Парламента в этих округах, в порядке дисциплинарной ответственности обязал областные избирательные комиссии освободить членов тех окружных избирательных комиссий, которые допустили нарушение норм выборного законодательства. В связи с необоснованным отказом 12-ти гражданам в регистрации кандидатами в депутаты маслихатов в ряде других областей накануне выборов в эти органы в 2003 г. Центризбирком своим постановлением от 18 августа 2003 г. зарегистрировал их кандидатами в депутаты маслихатов, а 10-ти председателям окружных избирательных комиссий, допустившим такой необоснованный отказ, объявил предупреждение.

Есть определенные проблемы рассмотрения судами жалоб и за-

<sup>14</sup>См.: OSCE Human Dimension Commitments. Volume I. Thematic compilation. 3rd edition. Warsaw: OSCE/ODIHR, 2011, page 14; Выполнение Республикой Казахстан международных обязательств перед ОБСЕ по вопросам управления своей страной и соблюдения избирательных прав человека и гражданина // Избирательное право человека и гражданина в отечественном и международном наблюдении за выборами. Сборник докладов, выступлений и статей участников семинара-тренинга. Астана, 29 ноября 2013 года. Астана: Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан, 2013. С. 73.

<sup>15</sup>Текущие документы и материалы Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан 2005-2013 годов.

<sup>16</sup>Document of the Copenhagen meeting of the Conference on the Human Dimension of the CSCE. www.oscepa.org/publications/reports/special-reports/election-observation-reports/documents/1344-osce-copenhagen-document-1990-eng/file. – 2014. – 8 September.

явлений граждан по выборным вопросам. Суды не всегда склонны рассматривать электоральные жалобы надлежащим образом. В свою очередь, граждане не всегда четко оформляют документы по своим жалобам, часто пропускают предусмотренные законом сроки рассмотрения. В этой связи есть смысл разработать и принять детализированный закон «Об особенностях судебного разбирательства дел, рассматриваемых в сжатые сроки», где отдельный раздел целесообразно посвятить рассмотрению жалоб и заявлений граждан по выборным вопросам в течение 3-х дней и в течение 1-го дня. Учитывая, что жалоб со стороны избирателей может быть большое число, необходимо, чтобы весь судейский корпус по стране находился на рабочих местах накануне выборов и в день голосования. Накануне каждой избирательной кампании все судьи должны пройти курс обучения тонкостям электорального законодательства страны.

Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 г. в своих статьях 98-110-1 предусматривал наказание за нарушения норм избирательного законодательства (сегодня – это примерно аналогичные статьи 101-126 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г.).<sup>17</sup> По статьям Кодекса 2001 г. в течение 2004-2014 гг. к административной ответственности было привлечено 141 человек. В случае существенного нарушения норм избирательного законодательства предусматривается уголовная ответственность, которая была определена статьями 146 и 147 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 16 июля 1997 г.<sup>18</sup> (ныне – это более усовершенствованные статьи 150 и 151 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 г.).<sup>19</sup> Уголовные дела по этим статьям в течение всего независимого, суверенного периода развития казахстанской государственности не возбуждались, поскольку грубых нарушений избирательного законодательства, которые можно было бы квалифицировать как уголовно наказуемое деяние, допущено не было. Международные миссии наблюдателей, в том числе миссии БДИПЧ/ОБСЕ, никогда не формулировали предписаний о том, что те или иные нарушения в процессе выборов заслуживали уголовно-правового наказания. Тем не менее, мы считаем, что такие статьи в уголовном законодательстве страны должны быть, поскольку они выполняют профилактическую роль.

Реализации этих принципов дополнительно могли бы содействовать статьи 47-50 Конституционного закона о выборах, которые было бы желательно расширить или принять отдельный закон «О гарантиях электоральных прав граждан Республики Казахстан».

Мы проанализировали практически все значимые принципы электорального права и процесса. Все избирательные кампании, проведенные в Республике Казахстан, в целом были проведены в соответствии с предписаниями конституционных и международных электоральных принципов. Заложенные в Конституции и законодательстве о выборах принципы и связанные с ними организационно-правовые механизмы позволяют решать прак-

<sup>17</sup>Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 г. № 235-V ЗПК «Об административных правонарушениях» http://adilet.zan.kz/rus/docs/K140000235. 2014. 8 сентября.

<sup>18</sup>Уголовный Кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 г. № 167. http://adilet.zan.kz/rus/docs/K970000167. 2014. 8 сентября.

<sup>19</sup>Уголовный Кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V ЗПК. http://adilet.zan.kz/rus/docs/K140000226. 2014. 8 сентября.

тически все электоральные проблемы по мере поступления, предохраняют их от накопления и доведения до критической массы, что обычно выводит людей на улицы и порой приводит к насильственным конфликтам.

В завершение мы хотели бы сказать, что Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан во многих случаях не согласна с замечаниями и выводами миссий международных наблюдателей за выборами, в том числе миссий БДИПЧ/ОБСЕ. Определенные суждения в связи с их замечаниями мы привели выше. После каждого финального отчета миссий международных организаций, включая миссии ОБСЕ и других европейских организаций, Центризбирком Республики Казахстан в своих официальных комментариях проводил детальный критический анализ каждого замечания и вывода отчетов этих миссий на казахском, русском и английском языках, которые размещены на его веб-сайте: <http://elections.kz>. Если кому-то наши контраргументы покажутся малоубедительными, то мы открыты и готовы к дополнительным дискуссиям. Представители Центризбиркома многократно доказывали на ежегодных конференциях ОБСЕ по человеческому измерению, в ходе личных встреч с руководителями БДИПЧ/ОБСЕ, руководителями и членами делегаций США и ряда других стран, что наши выборы вполне соответствовали и соответствуют электоральным принципам ОБСЕ, ООН и других международных организаций. Республика Казахстан как суверенное государство и субъект современного международного права (как член ООН, ОБСЕ, СНГ, Венецианской Комиссии Совета Европы) делает все возможное по реализации электоральных принципов в процессе своей избирательной практики.

#### **М. А. Сәрсембаев: Қазақстанда сайлау құқығының конституциялық қағидаттары және олардың еліміздің халықаралық міндеттемелеріне сәйкестігі.**

Мақалада пәнге сайлау құқығының конституциялық қағидаттарына, олардың халықаралық электораттық қағидаттарға сәйкестігіне, сондай-ақ олардың 1995 жылдан бастап Қазақстан Республикасының сайлауларында қолданылуына талдау жасалады. Автор Қазақстанның Конституциясында бекітілген сайлау құқығы қағидаттары еліміздің халықаралық міндеттемелеріне сәйкес келетіндігі туралы және сайлау науқаны үдерісінде сақталатындығы жайлы қорытынды жасайды.

*Түйінді сөздер: электораттық қағидаттар, тікелей сайлау құқығы, тең сайлау құқығы, жалпыға ортақ сайлау құқығы, абсентеизм, дауыс берудің құпиясы, белсенді және бәсең сайлау құқығы, баламалық, сайлаулардың мерзімділігі, сайлау процедураларының ашықтығы.*

#### **M. Sarsembayev: Constitutional principles of electoral law in Kazakhstan and its compliance with international obligations of the country.**

The article analyzes constitutional principles of electoral law for compliance with international electoral principles as well as their application at elections in the Republic of Kazakhstan since 1995. The author concludes that the principles of electoral law, stipulated in the Constitution of Kazakhstan, comply with the country's international obligations and are implemented in the process of elections.

*Keywords: electoral principles, direct suffrage, equal suffrage, universal suffrage, absenteeism, secret ballot, active and passive suffrage, alternative voting, periodic elections, transparency of electoral procedures.*