



А. Ж. НАУРЫЗБАЙ,
секретарь Правления, Ученый секретарь
КазГЮУ, к.ю.н., доцент

ОБСУЖДЕНИЕ АКТУАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА



Д. М. ЖАНГУТТИНОВА,
доцент кафедры государственно-правовых
дисциплин КазГЮУ, к.ю.н.

В статье представлен обзор проведенного международного круглого стола, организованного НИИ правовой политики и конституционного законодательства по актуальным проблемам правовой политики и правового регулирования в условиях мирового экономического кризиса. В конструктивном диалоге приняла участие представители ряда центральных государственных органов, международных организаций, зарубежные ученые, преподаватели КазГЮУ и других вузов г. Астаны, студенты.

Ключевые слова: КазГЮУ, государство, право, правовая политика, права человека, социально-экономические права, конституционный контроль, устойчивое развитие, экономический кризис, международный круглый стол.

28 марта 2014 г. в Казахском Гуманитарно-Юридическом Университете состоялся международный круглый стол на тему: «Правовая политика и правовое регулирование в условиях мирового экономического кризиса: проблемы устойчивого развития (отечественный и зарубежный опыт)», организованный научно-исследовательским институтом правовой политики и конституционного законодательства.

Рабочие языки круглого стола: казахский, русский и польский.

Модераторами были: д.ю.н., профессор, президент КазГЮУ **М. С. Нарикбаев** и д.ю.н., профессор, директор НИИ правовой политики и конституционного законодательства **С. Ф. Ударцев**.

Открыл заседание круглого стола **М. С. Нарикбаев**. В своей приветственной речи профессор отметил, что целью проведения международного круглого стола является обсуждение актуальных проблем процессов становления правового государства Казахстана, правового обеспечения социально-экономических прав граждан в условиях мирового экономического кризиса. По его мнению, круглый стол способствует достижению поставленных целей университета – увеличения вклада КазГЮУ в решение теоретических, научно-практических вопросов правовой политики и правового развития. В Казахстане ведется активная деятельность в плане институциональных преобразований структуры государственных органов, поставлена амбициозная зада-

ча – вхождение Республики Казахстан в число 30 развитых стран мира. Данную задачу нужно решать в любых условиях, в том числе в условиях циклических мировых кризисов. В условиях глобализации поиск наиболее оптимальной организации общественного и государственного устройства с учетом современных влияний является актуальной проблемой для РК, также как для мирового сообщества и отдельных государств. В процессе нормативно-правового регулирования общественных отношений для обеспечения устойчивого развития необходимо учитывать не только внутренние, но и внешние условия и предпосылки, а также объективные и субъективные факторы. В данных условиях существенное значение приобретают развивающиеся процессы глобализации.

Высшим национальным приоритетом Казахстана является создание эффективной национальной экономики, способной обеспечить высокий жизненный уровень населения и завоевать достойное место среди других стран мира. Для реализации этой цели РК располагает высоким потенциалом. На протяжении последних лет был принят ряд законодательных актов способствующих поступательному развитию государственных и общественных институтов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие Казахстана. Составной частью правовой политики является правовое регулирование научно-образовательной деятельности, которое является важным условием обеспечения индустриально-инновационного развития страны.

Следующее слово было представлено **Г. Б. Байназарову** – первому председателю Национального банка РК, ныне советнику директора Института общественной политики партии «Нур Отан».

В своем выступлении Г. Б. Байназаров отметил, что любое практическое дело должно исходить от науки. Если в стране слабый научный потенциал, то эта страна ничего не добьется. В последнее время идет спор, какая модель экономики лучше. Многие ссылаются на модель экономики США, однако последний экономический кризис показал минусы данной модели. По мнению Г. Б. Байназарова нет идеальной модели экономики. Мировой экономический кризис повлиял на самые важные секторы. В этой связи Г. Б. Байназаров остановился на опыте преодоления кризиса в банковской системе РК. Учитывая свою деятельность в НДП «Нур Отан» Г. Б. Байназаров также остановился на деятельности партии в области противодействия экономическому кри-

зису, на разработанном плане партии, на начатом процессе перезагрузки партии. Процесс перезагрузки является системным процессом, направленным на изменение структурных процессов. «Нур Отан» усиливает связь с населением, повышает уровень партийной дисциплины, работает согласно правительственным программам. Партия в настоящее время проявляет политическую решительность, консолидирует общество вокруг Главы государства, проводит информационно-разъяснительную работу с населением.

Одним из почетных гостей круглого стола была Посол, Глава центра ОБСЕ в г. Астана г-жа **Н. Н. Зарудная**. В своем выступлении Посол отметила, что кризис дает возможность применять те реформы, которые в обычное время невозможны. Кризис позволяет вложить в те сферы, которые имеют привилегированное значение. Так, к примеру, было сказано, что Глава Бундестага считает, что в условиях экономического кризиса необходимо проводить образовательную реформу. Данное мнение полностью разделяет Посол Н. Н. Зарудная, отметившая, что в условиях кризиса необходимо думать о том кто будет работать в этих условиях, кто будет проводить в жизнь реформы. Особо остановилась на вопросах экологии в период экономического кризиса. Экологические проблемы решаются долго, отметила она, – и за ошибки платит не бизнес, а простой народ. Мировой экономический кризис заставил всех задуматься о переосмыслении приоритетов. Также было отмечено, что Казахстан принимает активное участие в дискуссиях, показывает свою приверженность международным стандартам и идет по пути сбалансированного развития.

Следующее слово было предоставлено доктору хабилю **А. Козловски** (Республика Польша). В своей речи А. Козловски отметил, что тема круглого стола сформулирована таким образом, что выводы по нему касаются самой глубины вопроса. Он затронул вопросы международного права, отметив, что проблемы, с которыми сталкивается мировое сообщество, возникают в рамках нескольких площадок: внутренней, региональной и глобальной. А. Козловски заметил, что все проблемы, даже внутренние проблемы государству легче решать сообща с другими странами. Международные организации показали свою эффективность в условиях мирового экономического кризиса, однако их деятельность была схожа с тушением пожара, а не с исключением причин кризиса. Международное право оказалось не подготовленным для решения проблем, связанных с кризисом. Так или иначе, решения международных организаций вторгаются в суверенитет государства, в связи с чем возникает необходимость решения споров.

С докладом «О роли правозащитных институтов по защите прав граждан в условиях кризисных явлений» выступил руководитель Национального центра по правам человека **В. А. Калюжный**. Выступление было посвящено правам человека в период экономического кризиса. В условиях кризиса нарушаются социально-экономические права граждан, гражданские и политические права, такие как право на свободу слова, собраний, право на получение информации. В период кризиса эти права становятся самыми востребованными. Растут цены на продовольствие, появляются новые потоки мигрантов, растет преступность. В такой ситуации основной конституционно-правовой обязанностью государства становится гарантия социально-экономических прав граждан. Докладчик отметил, что в результате экономического кризиса 2008 г. увеличились обращения о нарушении



Открытие заседания круглого стола д.ю.н., профессором, Президентом КазГЮУ М. С. Нарикбаевым

трудовых и жилищных прав. Особо подробно в своем докладе В.А. Калюжный осветил вопросы антикризисных программ и защиты прав человека. Остановился на деятельности транснациональных компаний. В частности, на примере компании «Arselor Mittal» показал области нарушения прав человека не только в Казахстане, но и других государствах данной компании. В.А. Калюжный отметил, что в сложившейся ситуации необходимо совершенствование правового регулирования деятельности профсоюзов, вопросов коллективных договоров, коллективных споров и забастовок, принятие мер по повышению уровня правовых знаний рабочих и т.д.

Директор НИИ правовой политики и конституционного законодательства д.ю.н., проф. **С. Ф. Ударцев** выступил с докладом «Социально-экономические права граждан в условиях мирового экономического кризиса: международный опыт органов конституционного контроля». Профессор отметил, что в настоящее время в странах мира формируются контуры современной доктрины реагирования на кризисы в сфере социальных прав граждан. Эта доктрина проявляется отчетливо в решениях органов конституционного контроля различных стран. В условиях экономического кризиса связанного с распадом СССР в 1992 г. Конституционный суд Казахстана одним из первых рассматривал вопрос о минимальных социальных гарантиях социально-экономических прав граждан. В тот период Конституционный суд лишь ставил вопрос об установлении минимального уровня гарантий, за пределами которого происходит разрушение прав граждан, а также были рассмотрены некоторые основы всей системы социальной защиты. В начале XXI в. конституционные суды зарубежных государств стали принимать решения по сходным вопросам в условиях экономического кризиса, при этом рассматривали более широкий круг вопросов, углубляя проблемы. В своем докладе С. Ф. Ударцев рассмотрел опыт Конституционного суда Литовской Республики. В ряде его решений констатируется, что в условиях отсутствия средств государства допустимо сокращение некоторых гарантий социально-экономических прав граждан, но эти ограничения должны быть временными и



Выступление гостей мероприятия. На фото слева направо: В. А. Малиновский, – профессор кафедры конституционного права и государственного управления КазГЮУ, д. ю. н., В. А. Калюжный, – руководитель Национального центра по правам человека (г. Астана), к.ю.н., Г. Байназаров, – Консультант информационно-аналитического отдела Аппарата Мажилиса Парламента РК

соразмерными, до преодоления кризиса. Кроме этого был представлен опыт таких стран как Украина, Португалия, Россия. В заключении докладчик отметил, что органы конституционного контроля в условиях мирового экономического кризиса допускают некоторое сокращение местного и государственного бюджета в области финансирования социальной сферы, при этом в своих решениях подчеркивают, что сокращение должно быть пропорциональным, реально обоснованным. При этом указано, что все эти решения по ограничению не освобождают государство от его прямых обязательств.

С докладом «Мировой экономический кризис и современное правосознание» выступил профессор Саратовского государственного экономического университета д.ю.н. **Р. С. Байниязов**. Современная экономика, по его мнению, пришла к парадоксальному явлению, когда денежная купюра перестала обеспечиваться золотом-валютным фондом, хотя данное явление противоречит основам экономической теории. Одной из главных причин кризиса докладчик видит в развитии института виртуальных денег. Решение данной проблемы профессор видит в совершенствовании существующих финансовых институтов и обеспечении реальной стоимости товара. Также Р.С. Байниязов остановился на кризисе правосознания, отметив фундаментальность данной проблемы. По его мнению, правосознание является одной из центральных категорий в теории права, познание которой помогает видеть природу вещей. Кризис правосознания затронул все мировое сообщество. Такие принципы как верховенство права, справедливость, теория прав человека работают лишь при соответствующем правосознании. Докладчик отметил неспособность международного права справиться с существующими проблемами, в связи с чем оно переживает кризис. На примере анализа категории «права человека» докладчик попытался показать кризис правосознания, когда права человека становятся «религией», декларацией и используются лишь для извлечения определенной выгоды.

С докладом на тему «Молодежь как фактор устойчивого развития казахстанского общества» выступил д.пед.н., д.с.н., профессор **А. Н. Тесленко**. В своем докладе он раскрыл понятие молодежи, акцентировал внимание на необходимости развития и востребованности знаний, талантов молодежи в условиях экономического кризиса. Раскрыл сущность, остановился на некоторых ошибках государственной молодежной политики, например, на неадекватности трудового потенциала молодежи. Профессор описал опыт ФРГ в области молодежной политики. Также отметил необходимость развития социальной защиты молодежи (молодых семей, инвалидов, безработных, вернувшихся из мест лишения свободы и т.д.). Следует отметить, что в докладе использованы социологические исследования автора, статистические данные. Это вызвало неподдельный интерес у аудитории, в связи с чем было задано большое количество вопросов.

«Накопление социального капитала – важнейший фактор устойчивого развития Республики Казахстан в условиях мирового экономического кризиса» – тема доклада к.ф.-м.н., ст. преподавателя **С. А. Джумабаева**. Докладчик представил математический анализ измерения социального капитала.

В основе выступления тезис о том, что социальный капитал – это сила. Затронуты методы выращивания социальных институтов, предполагающие опытное исследование, анализ их применимости в обществе. Как отметил докладчик, выращенный институт более жизнеспособен. Автором было отмечено, что одной из основных проблем в области теории социального капитала является отсутствие рефлексии.

Представительницами «молодежного крыла» НИИ, студентками 3-го курса Высшей школы международного права и международных отношений КазГЮУ **А. Е. Егумбердиевой** и **А. Т. Сакиной** были охарактеризованы основные направления развития социально-экономической политики КНР и ЕС. В рамках обсуждения правовых проблем социальной модернизации также выступили с сообщениями научные сотрудники института, профессорско-преподавательский состав КазГЮУ.

Данный международный круглый стол – результат сотрудничества НИИ правовой политики и конституционного законодательства с зарубежными и отечественными учеными-юристами. В его рамках исследуются проблемы теоретико-правовой и конституционно-правовой науки и практики, вносятся предло-



Выступает с докладом Посол, Глава Центра ОБСЕ в г. Астана г-жа Н. Н. Зарудная



На фото участники круглого стола слева направо: д.ю.н., профессор Саратовского государственного экономического университета Р. Байниязов, доктор хабиль, профессор Вроцлавского Университета А. Козловски (Республика Польша), зав. кафедрой международного права и международных отношений КазГЮУ, доктор Ph.D. в области права М. М. Дауленов

жения по совершенствованию законодательства. Этот круглый стол проходит второй год и способствует вкладу КазГЮУ в решение как общетеоретических, так и научно-практических вопросов правовой политики и правового развития.

Доклады участников опубликованы в сборнике материалов международного круглого стола.¹



Доклады студентов 3-го курса Высшей школы международного права и международных отношений КазГЮУ А. Е. Егимбердиевой и А. Т. Сакеновой

¹Правовая политика и правовое регулирование в условиях мирового экономического кризиса: проблемы устойчивого развития (отечественный и зарубежный опыт). Материалы международного круглого стола. КазГЮУ, 28 марта 2014 г. Астана: ТОО «КазГЮУ Консалтинг», 2014. – 114 с.

А. Ж. Наурызбай, Д. М. Жангуттинова: Әлемдік экономикалық дағдарыс жағдайында мемлекет пен құқықтың өзекті мәселелерін талқылау.

Мақалада әлемдік экономикалық дағдарыс жағдайында құқықтық саясат пен құқықтық реттеудің өзекті проблемалары бойынша құқықтық саясат пен конституциялық заң ғылыми-зерттеу институты ұйымдастырған халықаралық дөңгелек үстелге шолу жасалған. Диалогқа орталық мемлекеттік органдардың, халықаралық ұйымдардың бірқатар өкілдері, шетелдік ғалымдар, ҚазГЗУ мен Астана қаласының басқа ЖОО профессорлары мен профессор-оқытушылар құрамы және студенттер қатысты.

Түйінді сөздер: ҚазГЗУ, мемлекет, құқық, құқықтық саясат, адам құқығы, әлеуметтік-экономикалық құқық, конституциялық бақылау, тұрақты даму, экономикалық дағдарыс, халықаралық дөңгелек үстел.

A. Nauryzbai, D. Zhanguttinova: Discussion of current problems of state and law in the frame of the global economic crisis.

The article presents an overview of international round table organized by the Research Institute of Legal Policy and Constitutional Law on topical issues of legal policy and legal regulation in the context of the global economic crisis. Representatives of a number of central government agencies, international organizations, foreign scientists, professors and faculty KAZGUU University and other universities of Astana, the students participates in a constructive dialogue.

Keywords: KAZGUU University, state, law, legal policy, human rights, social and economic rights, constitutional control, sustainable development, economic crisis, international round table.