

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭТНОПОЛИТИКИ

В статье рецензируется книга «Императивы государственной этнополитики Республики Казахстан. Аналитические материалы и методические рекомендации для государственных органов» (Астана, 2012. Под общей ред. д. политич. н. Е. Л. Тугжанова). Цель автора обратить внимание научной общественности на издание научно-методического труда, подготовленного группой ученых разных специальностей — политологов, историков, юристов, филологов, социологов, представителей научно-экспертного сообщества, государственных служащих и затрагивающего актуальные вопросы теории и практики государственной этнополитики Республики Казахстан в современный период.

Ключевые слова: государственная этнополитика, Ассамблея народа Казахстана (АНК), Научно-экспертный совет (НЭС), методические рекомендации, теория и практика, стандарты, межэтнические отношения, конституционные нормы, государственные органы, государственный язык.

Деятельность государственных органов, в том числе, реализующих государственную этнополитику, всегда находится в центре общественного внимания. Вопрос эффективного и корректного применения ими императивов этнополитики имеет большое значение. Доктрина национального единства Казахстана (2010 г.) — это документ, который обращен и к государственным органам, регулирующим и реализующим государственную этнополитику. В этой связи выход в свет книги «Императивы государственной этнополитики Республики Казахстан. Аналитические материалы и методические рекомендации для государственных органов» (Астана, 2012)¹ рассматривается своевременным и нужным делом. Как отмечают авторы, разработка специального методического издания с обоснованием и представлением основных императивов казахстанской этнополитики вызвана многими обстоятельствами и событиями последнего времени и прежде всего, по

© Ш. В. Тлепина, 2013

¹ Императивы государственной этнополитики Республики Казахстан. Аналитические материалы и методические рекомендации для государственных органов / Под общей редакцией д. полит. н. Е. Л. Тугжанова. Ответ. ред. Н. П. Калашникова – д. полит. н., секретарь Научно-экспертного совета АНК. Астана, 2012. – 516 с.



Ш. В. ТЛЕПИНА,
д.ю.н., профессор ЕНУ им. Л. Н. Гумилева

мнению исследователей, она связана с необходимостью осмысления обществом итогов национального прогресса страны, достигнутых высот социально-экономического, политического, культурного и духовно-нравственного развития полиэтничного казахстанского общества.

Данная работа выполнена авторским коллективом в рамках реализации совместного проекта при поддержке ФНБ «Самурык-Казына» и рекомендована Научно-методическим советом Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан и Научно-экспертным советом (НЭС) Ассамблеи народа Казахстана (АНК). Аналитические материалы, методические рекомендации, словарь политических, этнолингвистических и этносоциологических терминов для государственных органов представлены на казахском и русском языках². Работа состоит из введения, трех глав, заключения, толкового словаря концептуально-терминологического поля этнополитики, списка использованных источников и приложений.

Цель представленных аналитических материалов и методических рекомендаций заключается в выработке единых консолидированных подходов к пониманию процессов в межэтнической сфере, а также в том, чтобы определить, прокомментировать и рекомендовать к использованию на практике и в официальной лексике основной смысл новаций эффективной реализации этнополитики. К базисным источникам подготовки аналитических материалов и методических рекомендаций для государственных органов стали труды, послания народу, выступления и статьи Главы государства — Лидера Нации Н. А. Назарбаева, а также разработка, реальное функционирование алгоритмов деятельности государства и институтов гражданского общества в совершенствовании этнической и конфессиональной политики.

Имеет значение, что работу по составлению аналитических материалов и методических рекомендаций для государственных органов взяли на себя ученые, представители академической и вузовской науки — историки, политологи, философы, социологи, филологи, праведы, а также практики — эксперты в области языковой политики, государственные служащие. Настоящее исследование — это естественная реакция ученых, государственных служащих — граждан государства на потребность общества в системных и апробированных рекомендациях, направленных на укрепление сложившегося

² Перевод – Толегул Г. Т., эксперта в области языковой политики.

миропорядка и дальнейшего стабильного развития страны.

Важно, что научные исследования конкретной практической направленности проводятся и под эгидой НЭС АНК, результаты их вводятся в научный оборот и способствуют выработке единых методов в реализации императивов государственной этнополитики, повышению ответственности государственных органов за качество предоставляемых исследовательских услуг, расширению научного взаимодействия.

Вызывает интерес, что словарь терминов — политических, этнолингвистических и этносоциологических взят из практики и даже с предложением примеров их применения. Словарь предлагается для выработки единого понимания основных определений государственной этнополитики. Одновременно авторы отмечают, что рекомендации и особенно в терминах, понятиях, в концептуальном содержании не носят обязательного характера и направлены лишь на творческий поиск.

Состояние и перспективы развития межэтнических отношений и этнополитики в Казахстане представлены в первой главе³, в которой авторы рассматривают казахстанскую модель межэтнических отношений в системе национального строительства в современный период. Отмечается, что полиэтничность и поликонфессиональность являются неотъемлемыми чертами казахстанского национального строительства. Участники проекта по подготовке аналитических материалов и методических рекомендаций считают необходимым говорить о радикальной и глубинной эволюции явления и понятия «народ Казахстана», а также национальная независимость; национальное возрождение; совместная история этносов, проживающих в Казахстане; идентификации и самоидентификации членов общества; национальное единство; государственный язык; др. Приводится международный опыт (стран СНГ) в сфере межэтнических отношений и роли государства в их регулировании.

В работе выделены внутренние и внешние факторы влияния на формирование межэтнической политики. В разделе о конституционных основах государственной этнополитики (автор — Ударцев С. Ф.) отмечается, что конституция государства программирует функционирование различных политических и правовых институтов, координирует и гармонизирует развитие законодательства, определяет общие ориентиры политики и деятельности государства. Среди положений, содержащихся в Конституции РК и формирующих межэтническую политику, выделены общие положения и нормы Конституции о правах, свободах и обязанностях человека и гражданина, касающиеся межэтнических отношений. Отдельный блок составляют положения о полномочиях и деятельности государственных органов в этой сфере.

Справедливо утверждение, что заложенная в первые годы независимости конституционно-правовая основа сыграла позитивную роль для развития системы законодательства, определив основные контуры развивающейся этнополитики, для регулирования миграционных потоков, для запуска процесса возвращения в Казахстан казахов из других стран и, что важно — для обеспечения юридического равенства всех граждан государства. Дальнейшее развитие конституционных основ этнополитики связано с действующей Конституцией Республики Казахстан, принятой на референдуме 30 августа 1995 г.

³ Авторы первой главы – Кан Г. В. д.и.н., профессор (раздел 2); Калашникова Н. П., д.полит. наук, академик МАИИ (введение, раздел 1, приложение 2); Проккопенко Л. А., к.и.н. (раздел 4, заключение); Ударцев С. Ф., д.ю.н., профессор (раздел 3).



Рассматриваются конституционные нормы о правах и свободах человека и гражданина в качестве правовых основ государственной этнополитики и деятельности государственных органов в сфере межэтнических отношений. В работе говорится о том, что частое повторение формулы «каждый имеет право» подчеркивает равенство всех людей, в том числе, независимо от их этнической принадлежности. Вместе с тем, основываясь на предварительных выводах Независимого эксперта по вопросам меньшинств Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека г-жи Г. Макдугалл отмечается, что есть отдельные вопросы, над решением которых надо продолжать работу, не выпуская их из виду, и как подчеркивается, особенно органами местного государственного управления и самоуправления.

В работе представлены конституционные положения деятельности государственных органов в сфере межэтнических отношений: Президента Республики Казахстан (пункт 2 ст. 40, пункт 1 ст. 42, подпункт 20) ст. 44 Конституции); Ассамблеи народа Казахстана (Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» от 20 октября 2008 г.).

Думается, что подробное, конкретное разъяснение норм Конституции Республики Казахстан, других нормативных правовых актов, подзаконных нормативных актов наряду с четким изложением интересного аналитического материала и ценных методических рекомендаций будет эффективно способствовать деятельности государственных служащих и органов в сфере государственной этнополитики.

В книге анализируются вопросы теории, практики и стандартов выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан от АНК, разнородная деятельность АНК. По мнению Л. А. Проккопенко, автора раздела о выборах депутатов Мажилиса, избираемых АНК, в развитии института АНК важную роль сыграла конституци-



День единства народа Казахстана

онная реформа 2007 г. Одной из новелл стало право АНК избирать в Мажилис Парламента Республики Казахстан 9 депутатов. Большое значение автор придает и принятию впервые в истории Казахстана закона «Об Ассамблее народа Казахстана» 20 октября 2008 г. Принадлежность Ассамблеи к государственной власти определена правовым регулированием, взаимосвязью с Президентом Республики, Акимами в регионах, а также в качестве членов региональных ассамблей, представителей отраслевых исполнительных органов. Общественное начало широко представлено национально-культурными центрами, другими этническими объединениями, национальными СМИ, театрами, другими учреждениями культуры.

В практической работе важно знать и иметь представление об опыте других стран. Рассматриваемое пособие предусматривает и эту возможность. Оно предлагает не только изучить, но и использовать в практической деятельности международные демократические избирательные стандарты. Международная практика предусматривает достаточно широкий набор механизмов и инструментов обеспечения парламентского представительства этнических групп, которые могут быть адаптированы к конкретным этнодемографическим и этносоциальным условиям и параметрам различных стран. В этой связи для рассмотрения предлагаются международные документы некоторых совещаний ОБСЕ, касающиеся национальных меньшинств: Итоговый документ Венской встречи государств-участников ОБСЕ (1986 г.); параграф 31 Копенгагенского совещания (1990 г.); доклад совещания экспертов ОБСЕ в Женеве (1991 г.); пункт 24 раздела VI Хельсинкского документа «Вызов времени перемен» (1992 г.); Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств (1995 г.); Итоговый документ Стамбульского саммита (1999 г.); статьи 6, 11, 12 Лундских рекомендаций по эффективному участию национальных меньшинств в государственной жизни (1999 г.); решение № 6 «Толерантность и недискриминация» Совета министров ино-

странных дел стран-участниц ОБСЕ в г. Порту (2002 г.); статьи 2(2), 1(4) Международной конвенции по ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Наряду с аналитическими материалами и методическими рекомендациями концептуального содержания, рассмотрением историко-теоретических и организационно-правовых направлений государственной этнополитики, знание которых способствует деятельности государственных органов в использовании новых инструментов и разработке адаптированных технологий в сфере межэтнических отношений, авторы представили результаты социологических – мониторинговых и тематических исследований. Социологический метод имеет большое значение в изучении межэтнических и межконфессиональных взаимодействий.

В разделах второй главы⁴ представлены методические рекомендации операционализации понятий и критериев оценки межэтнических отношений, стадии этого процесса в социологическом исследовании, где большое внимание уделяется выявлению индикаторов, категорий и понятий межэтнической ситуации. Концептуально новая государственная этнополитика тесно связана с законодательством о языках. Языковая политика всегда была и является важной частью национальной политики.

Авторы третьей главы⁵ отмечают, что государственный язык представляя собой главный фокус осуществляющейся языковой политики и этнополитики, получает в современном политическом дискурсе разные толкования, которые требуют своевременной систематиза-

⁴ Авторы второй главы – Калмыков С. К., к.философ.н., социолог (подраздел 2.2); Ракишева Б. И., к.соц.н. (подраздел 2.3, приложение 1); Садвокасова А. К., д.соц.н. (подраздел 2.1, Толковый словарь в соавторстве).

⁵ Авторы третьей главы – Сулейменова Э. Д., д.ф.н., профессор (Глава III, Толковый словарь); Шаймерденова Н. Ж., д.ф.н., профессор (Глава III, Толковый словарь); Шанаи Н. И., эксперт в области языковой политики (Глава III в соавторстве).

ции и уточнения. В работе предлагается систематизация многозначного термина государственный язык, особенности государственного языка в зависимости от формы государственного устройства на примерах Швейцарии, Бельгии, Российской Федерации и Республики Казахстан.

Особая ценность данного издания заключена в его содержании авторском коллективе, который состоял не только из ученых, но и из тех людей, граждан нашего государства, которые непосредственно отдают свои силы и умения на реализацию государственной этнополитики. Важно и то, что эта коллективная работа рекомендована НЭС АНК, в состав которого входят 22 доктора наук, 14 кандидатов наук, государственные и общественные деятели нашей страны. Комплексная экспертная оценка, координация научно-исследовательских работ в сфере государственной этнополитики являются важными задачами названного Совета.

Научно-практическая новизна работы представлена толковым словарем концептуально-терминологического поля этнополитики. Толковый словарь содержит категории, термины, понятия, которыми оперируют специалисты, практики, эксперты, ученые, государственные и общественные деятели в сфере этнополитики. В словарных статьях имеются этимологические справки, взаимные языковые эквиваленты, ко многим терминам приведены английские аналоги, взаимные отсылки внутри терминов этнополитики, список сокращений.

Авторским коллективом проделана большая и востребованная работа. Умелое и правильное использование аналитических материалов и методических рекомендаций, представленных в книге одновременно на казахском и русском языках, будет способствовать повышению эффективности государственной этнополитики; актуализации деятельности государственных органов и государственных служащих в названной сфере; состоявшимся ученым и молодым исследователям поможет в их изысканиях. Большое значение имеет, что книга интересна и информативна для общества в целом и, в частности, для членов национально-культурных центров, а также и всех, кому не безразлична этническая картина нашей страны. Сила нашего государства и общества в его полиэтничности. На наш взгляд, все мы должны не только осознать, но и нести ответственность за спокойствие друг друга в нашем общем доме на казахстанской земле.



НОВЫЕ КНИГИ

Сұлтан Сартаев: Өнегелі өмір / ред. басқ. Ф.М. Мұғанов. – Алматы: Қазақ университеті, 2012. — 340., сур.

Сериялық кітаптың бұл шығарылымында көрнекті мемлекет және қоғам қайраткері, ҚР ҰҒА академигі, заң ғылымдарының докторы Сұлтан Сартаевтың 85 жылдық мерейтойына орай мұрағат құжаттары, фотосуреттер, мақалалар мен сұхбаттар топтастырылған, сонымен қатар замандастарының, дос-жарандарының, шәкірттері мен туыстарының мерейтой иесіне арналған жүрекжарды лебіздері бірілген.

Кітап көпшілік оқырманға, студенттер қауымы мен ғылыми ізденушілерге арналған.

Ш. Тлепина: Мемлекеттің этносаясатын жүзеге асыру.

Ғылыми жұмыста «Қазақстан Республикасының мемлекеттік этносаясатының императивтері. Мемлекеттік органдарға арналған аналитикалық мәліметтер және әдістемелік нұсқаулар» атты кітапқа пікір сарап ұсынылған. (Астана, 2012) / саясаттану ғылымдарының докторы Е. Л. Тоғжановтың жалпы редакциясымен). Аталмыш жұмыс мемлекеттік этникалық саясатты іске асыратын мемлекеттік органдар мен қызметкерлер үшін өзекті. Пікір сараптың мақсаты бір топ ғалымдардың — заңгер, саясаттанушылар, тарихшылар, филологтар, социологтар, ғылыми сарапшылардың өкілдері мен мемлекеттік қызметшілер т.б. — дайындаған ғылыми-әдістемелік еңбекке ғылыми қоғамның назарын аудару болып табылады. Ғылыми жұмысты Қазақстандағы қазіргі кезеңдегі мемлекеттік этносаясаттың кейбір теориялық және практикалық мәселелері сарапалады.

Түйінді сөздер: мемлекеттік этносаясат, Қазақстан халқы ассамблеясы (ҚХА), Ғылыми-сараптамалық кеңес (ФСК), әдістемелік нұсқаулар, теория және тәжірибе, стандарттар, этносаралық қатынастар, адам және азаматтың құқықтары мен бостандығы туралы конституциялық нормалар, мемлекеттік органдар, мемлекеттік тіл.

Sh. Tlepina: Implementation of state ethnic policy.

The article presents a review of a book named «The imperatives of state ethnic policy of the Republic of Kazakhstan. Analytical data and methodical guidelines for state bodies» (Astana, 2012) / Edited by Tugzhanov Y.L., Doctor of political sciences). The work is relevant and essential to state bodies and officials, implementing the state ethnic policy. The purpose of the review is to draw attention of the scientific community to the scientific and methodical work, written by a group of scientists – lawyers, political scientists, historians, linguists, sociologists, representatives of scientific expert community, state officials, etc. Some aspects of theory and practice of state ethnic policy in contemporary Kazakhstan are reviewed.

Key words: state ethnic policy, Assembly of People of Kazakhstan (APK), Scientific Expert Council (NEC), methodical guidelines, theory and practice, standards, interethnic relations, constitutional norms on human and citizen rights and freedoms, state bodies, state language.