

ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМАТИЗАЦИИ И КОДИФИКАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



С. Ф. УДАРЦЕВ,
главный редактор журнала «Право и государство»,
директор НИИ правовой политики и конституционного
законодательства при КазГЮУ, д.ю.н., профессор

Во вступительном слове отмечается, что Казахстан вошел в период нового этапа систематизации законодательства, принятия ряда кодексов нового поколения. Материалы нового номера журнала «Право и государство» касаются, в частности, вопросов (в том числе дискуссионных) создания систематизированного законодательного акта о минимальных государственных социальных стандартах, разработки Предпринимательского кодекса, новых Уголовного, Уголовно-процессуального, Кодекса об административных правонарушениях.

Ключевые слова: право, систематизация, кодификация, кодекс, закон, стандарт, предпринимательский, уголовный, уголовно-процессуальный, административный.

Тема нового номера журнала «Право и государства» была определена в начале текущего года. Предыдущий номер касался темы «Современное государство». Следующий номер планируется посвятить теме «Вызовы XXI века» (политико-правовые аспекты).

Систематизация законодательства – постоянный процесс, важная составляющая его совершенствования. В ходе исторического развития страны мира периодически проходят этапы, когда назревают потребности в принятии новых поколений кодексов, в кодификации сфер, которые раньше не кодифицировались. Значение интеллектуальной обработки, систематизации, консолидации и кодификации законодательства огромно. Это в первую очередь важно для стройности системы законодательства, удобства пользования им физическими и юридическими лицами, для обеспечения доступности законодательства для граждан, устранения пробелов, противоречий и повторов в законодательстве, для уточнения и закрепления на соответствующем уровне иерархии нормативных правовых актов тех или иных отношений.

Вопросы систематизации и кодификации законодательства в настоящее время особенно актуализировались в связи с подготовкой в Казахстане ряда кодексов нового поколения и передачи их проектов осенью 2013 г. в Мажилис Парламента. В последние годы в юридической науке – в статьях, на конференциях, круглых столах велись острые дискуссии о путях создания Предпринимательского кодекса и реформирования гражданского права, по модерниза-

ции уголовного, уголовно-процессуального и административного законодательства.

Выступая при открытии очередной сессии Парламента в сентябре 2013 г., Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев поставил конкретные задачи по разработке Предпринимательского кодекса, новых Уголовного, Уголовно-процессуального, Уголовно-исполнительного кодексов, а также Кодекса об административных правонарушениях. Отмечена необходимость «рассмотреть и принять законы о минимальных социальных стандартах и гарантиях, физической культуре и спорте и ряд других»¹.

В журнале печатается статья д.ю.н. советника Председателя Сената Парламента РК Л.С. Жакаевой о некоторых теоретических вопросах развития законодательства, его систематизации.

Для устойчивого развития страны, социальной и политической стабильности, формирования правовых основ социального государства, особое значение имеет работа по совершенствованию и определению оптимального для данного этапа исторического развития общества, уровня, структуры и содержания минимальных социальных стандартов. Полагаю, что у читателей вызовет значительный интерес статья д.полит.н., председателя Комитета Мажилиса Парламента РК по социально-культурному развитию Д.Н. Назарбаевой о проблемах систематизации и совершенствования законодательства Республики Казахстан по вопросам государственных минимальных социальных гарантий.

Важной задачей, поставленной перед законодательным органом, является создание Предпринимательского кодекса. «В нём, – отметил Глава государства, – надо закрепить базовые принципы деятельности казахстанских предпринимателей и их взаимодействия с государством. Это должна быть «конституция казахстанского бизнеса»². В разных странах сложились различные правовые формы регулирования сферы предпринимательского права. В то же время, если избрана такая форма как Предпринимательский кодекс, необходимо сделать его качественным и эффективным правовым регулятором, который будет органично вписан в систему права. Новый кодекс должен ускорять, а не замедлять экономическое развитие, снимать,

¹Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на открытии третьей сессии Парламента Республики Казахстан пятого созыва. 02.09.2013 г. // URL: http://www.akorda.kz/ru/page/page_214621_vystuplenie-prezidenta-kazakhstanana-nursultana-nazarbaeva-na-otkrytii-treteii-sessii-parlamenta-res.26.09.2013.g

²Там же.

а не создавать новые административные барьеры, стимулировать, а не тормозить развитие малого и среднего бизнеса – важнейших социально-значимых составных частей предпринимательства.

В связи с этим необходимо взвешенно и разумно подойти к достижениям, имеющимся в науке гражданского права, развивая ее дальше с учетом современных потребностей, избранных форм правового регулирования. Публикуемые в журнале статьи известных цивилистов д.ю.н., профессоров Т. Е. Каудырова, С. П. Мороз (Алматы) и С. К. Идрышевой отражают основные направления ведущихся в литературе дискуссий и наработанный международный опыт регулирования предпринимательского права. В статье Т. Е. Каудырова излагается история создания и концепция Предпринимательского кодекса. В статье С. П. Мороз обосновывается позиция цивилистов, озабоченных опасностью разрушения системы гражданского права и Гражданского кодекса в процессе создания Предпринимательского кодекса. С. К. Идрышева представляет идею альтернативного варианта систематизации предпринимательского законодательства в форме укрупненного консолидированного закона.

Эти статьи будут полезны для концептуального и многоаспектного осмысления сложной проблемы, исторического и зарубежного опыта для поиска оптимальных подходов при разработке Предпринимательского кодекса, его структуры и норм, определения его места в системе законодательства. Качество нового кодекса во многом будет зависеть от творческого, интеллектуального потенциала его разработчиков, от его структуры, закладываемых в него идей и правовой политики, от содержания его норм. Полагаем, что при проработке проекта нового кодекса в Парламенте, видимо, целесообразно привлечь к обсуждению ведущих цивилистов республики, провести широкое обсуждение проекта с участием как ученых – юристов, экономистов и финансистов, так и государственных и общественных деятелей, представителей союзов и ассоциаций предпринимателей, НПО и СМИ.

В новом номере журнала «Право и государство» обсуждаются также некоторые концептуальные и конкретные вопросы содержания проектов новых Уголовного, Уголовно-процессуального кодексов, а также Кодекса об административных правонарушениях. В статьях д.ю.н., профессора У.С. Жекебаева, д.ю.н., профессора Ахпанова, профессоров КазГЮУ К.В. Ким и Ж.Г. Калишевой, ст. преподавателя КазГЮУ Э.Е. Мусеновой (на казахском языке), доктранта А.М. Когамова, затрагиваются проблемные вопросы, связанные с разработкой новых УК и УПК. Авторы обсуждают новые институты, вводимые в кодексах, изменение их норм с учетом общих тенденций развития законодательства, международного опыта, необходимости защиты прав и свобод человека, равенства сторон в уголовном процессе, места и роли в нем адвоката.

В журнале публикуются статьи директора региональной программы GIZ «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии», судьи Йорга Пудельки (г. Берлин, ФРГ) и д.ю.н., профессора Р. А. Подоприторы (Алматы) по проблемам развития административного права и международного опыту его развития. Одним из актуальных и перспективных направлений защиты прав человека (в том числе при нарушении их должностными лицами государственных органов) является административное процессуальное право, построенное, как известно, на иных принципах, чем имеющаяся в настоящее время соответствующая глава в ГПК РК. Это – одно из перспективных направлений развития административного процесса, требующее изменения менталитета чиновников как служащих обществу, преодоления коррупции, повышения правовой культуры и уровня защищенности прав и сво-

бод граждан не только от других граждан, но и от неправомерных действий государственных должностных лиц. Во многих странах в этом отношении накоплен значительный опыт, изучение которого полезно. В статьях затрагиваются и некоторые другие проблемы развития административного права.

В журнале публикуются статья д.ю.н., профессора М. С. Нарикбаева, посвященная вопросам развития правовой системы и правоохранительных органов и статья д.ю.н., профессора М.А. Алёнова очерчивающая некоторые проблемные вопросы правового регулирования внедряемого в Казахстане перспективного электронного правосудия.

В статье к.ю.н., профессора А. Караева (Алматы) затрагиваются вопросы принципов налогового права и совершенствования налогового кодекса.

В разделе «международное право» помещена статья одного из ведущих чешских юристов-международников профессора П. Штурма (Карлов университет, Прага) о временном применении международно-правовых актов (на английском языке). Эту тему продолжает статья о действии международных договоров профессора КИМЭП Ж.М. Кембаева.

В разделе, посвященном истории правовой науки и юридического образования представлены статья д.ю.н., профессора Ш.В. Тлепной к 65-летию директора Академии фундаментальных и прикладных наук при КазГЮУ, д.ю.н., профессора К.А. Жиренчина и статья д.ю.н., профессора М.Ч. Когамова о жизни и научной деятельности известного криминалиста д.ю.н., профессора А.Ф. Аубакирова.

Редколлегия журнала надеется, что представленные в номере научные статьи вызовут интерес у читателей, дадут определенную пищу для размышлений ученым, преподавателям юридических факультетов, магистрантам и докторантам, а также участникам законодотворческого процесса и будут содействовать повышению его качества.

С. Ф. Ударцев: Заңнамаларды жүйелеу мен кодификациялау мәселелері.

Алғашқы берілген шолуда Қазақстанның заңнамаларды жүйелеудің жаңа ұрпақтар бірқатар кодекстерін қабылдаудың жаңа кезеңіне өткені атап көрсетіледі. «Құқық және мемлекет» журналының жаңа нөмірінің материалдары атап айтқанда, минималды мемлекеттік әлеуметтік стандарттар туралы жүйеленген заңнамалық актілерді құру мәселелеріне (соның ішінде дискуссиялық), Кәсіпкерлік кодекстің жаңа Қылмыстық, Қылмыстық іс жүргізу, Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодекстің зерттемелеріне арналады.

Түйінді сөздер: құқық, жүйелеу, кодификациялау, кодекс, заң, стандарт, кәсіпкерлік, қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу, әкімшілік.

S. Udartsev: Problems on systematization and codification of legislation.

Author in his opening remarks provides an overview that Kazakhstan has entered a new stage in the period of systematization of legislation, the adoption of a number of codes for the new generation. Materials of the new edition of “Law and State” address, inter alia, issues (including discussion) create systematic legislation on minimum state social standards Trade Code, the new Criminal Code, the Criminal Procedure Code, the Code of Administrative Offences.

Keywords: law, classification, codification, codes, laws, standards, trade, criminal, criminal procedure, administrative.