

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

ПРАВОВОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ТЕРРОРИЗМУ

В статье обсуждаются вопросы совершенствования законодательства о противодействии терроризму, повышения эффективности взаимодействия компетентных структур стран-партнеров и перспектив участия неправительственного сектора, гражданского общества в борьбе с новыми вызовами и угрозами.

Ключевые слова: Антитеррористический центр, терроризм, экстремизм, антитеррористические комиссии, безопасность, государство, противодействие терроризму, уязвимые в террористическом отношении объекты, уровень террористической опасности, профилактика терроризма, ПАТС ШОС, АТЦ СНГ.

Анализ обстановки в сфере противодействия терроризму и религиозному экстремизму позволяет выделить ряд факторов, способствующих возможному насильственным действиям экстремистского характера в стране.

Во-первых, это общее снижение уровня безопасности в нашем регионе.

Во-вторых, сохраняющаяся нестабильность в ближнем окружении: государствах центральноазиатского региона, на Северном Кавказе, Афганистане и Сирии.

В-третьих, массированная пропаганда идей религиозного экстремизма и терроризма в сети Интернет.

В-четвертых, отдельные социально-экономические проблемы, маргинализация и криминализация некоторой части населения.

В целом, сегодня опасность продолжает исходить от дислоцирующихся в Сирии и афгано-пакистанском приграничье международных террористических организаций, имеющих устойчивые планы построения «халифата» в центральноазиатском регионе.

Ими ведется активный поиск сторонников в Казахстане с целью налаживания каналов финансирования, пополнения своих рядов новыми рекрутами.

Материалы расследуемых нами уголовных дел свидетельствуют о том, что в целом религиозные убеждения большинства экстремистов подверглись радикализации под воздействием экстремистских сайтов.

Пропаганда радикализма в сети направлена на формирование у молодежи идеологической установки о допустимости насилия, росту воинствующих настроений в этой среде.



К. С. АДАМБЕКОВ,
начальник Штаба Антитеррористического центра
Республики Казахстан

В дальнейшем мы видим, что полученные знания используются экстремистами при совершении насильственных акций.

Под влияние «джихадистской» пропаганды попадают также казахстанцы, обучающиеся в зарубежных теологических заведениях. Ситуация контролируется. Основные усилия направлены на нейтрализацию внешних и внутренних факторов, способствующих радикализации религиозной среды, а также совершенствование комплекса упреждающих мер, направленного на вскрытие и пресечение экстремистских и террористических проявлений.

В этих же целях, значительно усилена координирующая роль Антитеррористического Центра (см. схему 1).



Совместно с заинтересованными государственными органами проведена работа по реформированию и укреплению профильных участков противодействия терроризму и экстремизму (см. схему 2).

Проревизированы силы и средства антитеррористических подразделений силовых структур, внедрены дополнительные алгоритмы реагирования на различные ситуации.

Активизирована работа по обеспечению готовности государственных органов к реагированию на террористические угрозы, повышению уровня защищенности уязвимых объектов, укреплению межведомственной координации и регионального сотрудничества.

В этих условиях, в противодействии терроризму и религиозному экстремизму спецслужбам и правоохранительным органам необходимо опираться на прочную законодательную базу, которая позволяла бы действовать эффективно, быстро и в правовом поле.

Стало очевидным, что противодействие терроризму и религиозному экстремизму предполагает не только силовые меры – необхо-

СТРУКТУРА АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ЦЕНТРА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Схема 2



димо бороться с причинами и факторами, его порождающими.

Ранее действовавший Закон «О противодействии терроризму»¹ в большей мере носил именно такой силовой характер, в нем недостаточно были регламентированы вопросы предупреждения терроризма. В этой связи, на основе анализа деятельности уполномоченных органов, правового мониторинга национального законодательства и опыта работы, в этом году существенно усовершенствовано законодательство в сфере противодействия терроризму.

Итогом этой работы стало подписание 8 января т. г. Президентом РК Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия терроризму»².

¹«Казахстанская правда» от 30.07.1999 г. № 182-183.

²«Казахстанская правда» от 17.01.2013 г. № 16-17 (27290-27291).

В первую очередь, внесено изменение в базовое понятие терроризм. Сегодня терроризм воспринимается не только как конкретное криминальное деяние, а прежде всего, как сложное социально-политическое явление. В связи с этим, в целях унификации понятия терроризм и приведения в соответствие с положениями Конвенции ШОС против терроризма³, а также модельного Закона СНГ «О противодействии терроризму»⁴, терроризм трактуется как «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения государственными органами, органами местного самоуправления или международными организациями путем совершения либо угрозы совершения насильственных и (или) иных преступных действий, связанных с устрашением населения и направленных на причи-

³«Казахстанская правда» от 12.01.2011 г. № 7-8 (26428-26429).

⁴www.cisatc.org/135/154/249.

нение ущерба личности, обществу и государству». Соответственно под *идеологией насилия* понимается «система общественных теорий, взглядов и идей, оправдывающих насилие, в том числе с применением террористических методов и средств для достижения политических, религиозных, идеологических и иных целей». Следует отметить, что этому определению аналогов в законодательстве других стран СНГ не имеется.

В понятие *противодействие терроризму* заложены три основополагающих направления деятельности государственных органов и органов местного самоуправления:

- 1) профилактика терроризма;
- 2) выявление, пресечение террористической деятельности, раскрытие и расследование террористических преступлений;
- 3) минимизация и (или) ликвидация последствий терроризма путем оказания экстренной медицинской помощи, медико-психологического сопровождения, проведения аварийно-спасательных и противопожарных мероприятий, восстановления нормального функционирования и экологической безопасности подвергшихся террористическому воздействию объектов, социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате акта терроризма, и лиц, участвовавших в его пресечении, возмещения морального и материального вреда лицам, пострадавшим в результате акта терроризма.

Основным стержнем в противодействии терроризму является усиление профилактики терроризма, преследующей основную цель по дальнейшему нераспространению среди населения террористической идеологии и недопущению совершения актов терроризма.

Развитие профилактики терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий актов терроризма институционально выстроено путем образования *антитеррористических комиссий*, которые созданы при акиматах областей, города республиканского значения, столицы, района (города областного значения). 24 июня т. г. Указом Президента утверждено *Типовое положение об антитеррористических комиссиях*⁵. Общая координация противодействия терроризму обеспечивается КНБ в рамках постоянно действующего *Антитеррористического центра Республики Казахстан*, как межведомственного консультативно-совещательного органа. *Положение об Антитеррористическом центре*⁶ также утверждено Указом Президента.

Руководителем АТЦ РК является *Председатель КНБ*. Организационное, информационно-аналитическое и материально-техническое обеспечение деятельности АТЦ осуществляет КНБ через рабочий орган – *Штаб Антитеррористического центра Республики Казахстан*.

Задачи по пресечению актов терроризма, обезвреживанию террористов и взрывных устройств, а также обеспечению безопасности физических лиц и организаций возложены на Оперативные штабы по борьбе с терроризмом. Положение о республиканском, областном, городского и районного значения оперативных штабах по борьбе с терроризмом утверждено Указом Президента⁷.

Руководителем республиканского оперативного штаба является Председатель Комитета национальной безопасности, на региональном уровне – начальник территориального органа КНБ.

Утверждением 9 августа т. г. Указом Президента РК «Правил организации и функционирования государственной системы мони-

торинга информации и оповещения населения о возникновении угрозы акта терроризма»⁸ реализовано поручение Главы государства, данного 12 июля 2012 г. на совещании «О мерах противодействия террористической и экстремистской деятельности».

На всей территории или территории регионов и населенных пунктов Республики Казахстан могут устанавливаться следующие уровни террористической опасности:

- *умеренный* («желтый») – при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения акта (актов) терроризма;
- *высокий* («оранжевый») – при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения акта (актов) терроризма;
- *критический* («красный») – при наличии информации о совершенном акте терроризма, а также подтвержденной информации о возможном совершении повторного акта (актов) терроризма или одновременных террористических атак на объекты, уязвимые в террористическом отношении (см. схему 3).

В ходе реализации вышеуказанного Закона от 8 января т. г., были подготовлены и утверждены ряд нормативных актов Правительства.

В частности, «Правила организации деятельности в сфере противодействия терроризму в Республике Казахстан», «Правила возмещения имущественного вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате акта терроризма» и «Правила возмещения вреда физическим и юридическим лицам, причиненного при пресечении акта терроризма правомерными действиями должностных лиц государственных органов, осуществляющих противодействие терроризму», «Правила погребения лиц, смерть которых наступила в результате совершения ими акта терроризма, а также при пресечении совершаемого ими акта терроризма» и «Правила социальной реабилитации лиц, потерпевших от террористических акций».

Утвержден также «Перечень объектов, уязвимых в террористическом отношении в республиканском масштабе». На его основе планируется возложить обязанности по разработке и утверждению перечней объектов, уязвимых в террористическом отношении, расположенных на соответствующей территории административно-территориальной единицы на местные исполнительные органы, учитывая их координирующую роль по профилактике терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма.

В этой связи, в рамках проекта закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам противодействия религиозному экстремизму и терроризму», разработанного при координации Генеральной прокуратуры, нами предложены изменения и дополнения в законы «О противодействии терроризму» и «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан». МВД также утвержден типовой паспорт антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении.

Несмотря на принятые правовые меры, актуальным остается использование *сети Интернет в противоправных целях* террористическими и религиозно-экстремистскими организациями. Как правило, такие сайты размещены на серверах иностранных государств, и широкая доступность сетевых технологий позволяет посещать эти экстремистские сайты. В этой связи, на данном этапе остро стоит выработка соответствующих правовых механизмов на межгосударственном и межпарламентском уровне. Со своей стороны, АТЦ РК продвигает инициативы с использованием площадок ПАТС ШОС и АТЦ

⁸«Казахстанская правда» от 14.08.2013 г. № 251 (27525).

Схема 3

УРОВНИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УГРОЗЫ

- 1) проверка информации о возможном совершении акта терроризма;
- 2) уточнение расчетов имеющихся сил и средств, технических средств и специального оборудования;
- 3) оценка возможностей по оказанию медицинской помощи;
- 4) инструктаж нарядов полиции и отдельных категорий военнослужащих, а также персонала и подразделений объектов УТО;
- 5) выставление усиленных патрулей, в том числе с привлечением специалистов кинологической службы;
- 6) усиление режимных мер с использованием специальных технических средств;
- 7) осуществление проверок и осмотров в целях выявления возможных мест закладки взрывных устройств;
- 9) проведение инженерно-технической разведки, обследование объектов УТО в целях обнаружения и обезвреживания взрывных устройств;
- 10) информирование населения о возможной угрозе совершения акта терроризма и необходимых действиях.

- 1) активизация мер по организации розыска лиц, причастных к подготовке и совершению актов терроризма;
- 2) усиление миграционного контроля;
- 3) проведение подготовительных мероприятий по практическому применению сил и средств, привлекаемых для устранения угрозы акта терроризма;
- 4) проверка готовности персонала и подразделений объектов УТО и отработка их возможных действий по пресечению акта терроризма и спасению людей;
- 5) определение мест, пригодных для временного размещения людей, а также источников обеспечения их питанием и одеждой;
- 6) приведение в состояние режима повышенной готовности: транспортных средств – к эвакуации людей; государственных организаций здравоохранения – к приему лиц;
- 7) приведение в состояние готовности приданных оперативным штабам сил и средств для проведения АТО;
- 8) усиление охраны объектов УТО;
- 9) усиление контроля за передвижением и проведение досмотра транспортных средств.

наряду с мерами, применяемыми при введении «желтого» и «оранжевого» уровней террористической опасности:

- 1) перевод соответствующих государственных организаций здравоохранения в чрезвычайный режим;
- 2) создание пунктов временного размещения людей в случае введения правового режима АТО, создание в безопасных зонах пунктов временного размещения лиц, пострадавших от акта (актов) терроризма, организация подвоза имущества для жизнеобеспечения людей (питание, одежда и другое имущество);
- 3) принятие неотложных мер по спасению людей, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействие бесперебойной работе спасательных служб и формирований.

СНГ. Так, в рамках реализации инициативы Президента РК, по предложению КНБ создана совместная рабочая группа экспертов компетентных органов государств-членов ШОС и представителей Исполнительного комитета ПАТС ШОС по совместному выявлению, предупреждению и пресечению использования сети Интернет в террористических, сепаратистских и экстремистских целях, принят План ее работы на 2013-2014 гг. Кроме этого, утвержден список Интернет-сайтов пропагандирующих идеологию терроризма, деятельность которых запрещена на территориях государств-членов ШОС.

По линии сотрудничества с АТЦ СНГ совместно с заинтересованными государственными органами проведена соответствующая работа по рассмотрению и согласованию «Программы сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014-2016 годы». В указанной Программе нашли свое отражение предложения КНБ, а также учтены стоящие перед Антитеррористическим центром РК цели и задачи.

Примером позитивного сотрудничества с указанными региональными антитеррористическими структурами является принятие «Перечня террористических, экстремистских и сепаратистских организаций, запрещенных в государствах-членах организации», «Единого розыскного реестра лиц, объявленных в розыск за террористическую или экстремистскую деятельность», проведение ежегодных совместных антитеррористических учений на территориях государств-

членов ШОС и СНГ. На базе ПАТС ШОС и АТЦ СНГ функционируют специализированные защищенные банки данных.

В настоящее время АТЦ участвует в проводимой под эгидой Министрства иностранных дел РК работе по закреплению в проекте нового Соглашения между Казахстаном и Евросоюзом договоренностей по совместному противодействию пропаганде идей терроризма, в том числе с использованием Интернета. В октябре т. г. в Астане состоялся четвертый раунд переговоров.

В этих вопросах имеется необходимость шире и настойчивее использовать общепризнанные принципы международного права. В частности, Международный пакт о гражданских и политических правах⁹, который устанавливает особые обязанности и особую ответственность на пользование правом свободы слова, сопряженные с ограничениями, необходимыми для уважения и репутации других лиц, а также охраны государственной безопасности.

Более того, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод предусматривает, что права индивида на свободу выражения мнения могут быть предметом ограничений или наказания в целях предотвращения беспорядков и преступлений для защиты здоровья и морали, а также репутации или прав других лиц. В то же время, реализация совместных мер противодействия ис-

⁵САПП Республики Казахстан. 2013. № 39. Ст. 564.

⁶Там же, ст. 563.

⁷САПП Республики Казахстан. 2013. № 38. Ст. 548.

⁹Бюллетень международных договоров РК. 2006. № 4, ст. 30; «Казахстанская правда» от 3 декабря 2005. № 333-334.

пользованию сети Интернет в экстремистских целях объективно затруднена различием законодательных подходов к решению указанных проблем. В этой связи сегодня актуальна проблема гармонизации национальных законодательств и формирования международных норм, регулирующих правоотношения в данной сфере. О данной проблеме и предложениях по ее решению информировались Сенат и Мажилис Парламента Республики Казахстан.

В частности, в ходе встреч с иностранными парламентскими делегациями предлагалось инициировать заключение соглашений с западными странами о нормативном закреплении:

- 1) единых критериев признания распространяемых материалов экстремистскими;
- 2) обязанности операторов связи блокировать доступ к экстремистским сайтам, предоставлять правоохранительным органам данные об их авторах;
- 3) ответственности провайдеров за содержание сайтов и предоставление абонентам доступа к запрещенным интернет-ресурсам;
- 4) процедур мониторинга глобальной сети компетентными органами сторон, экспертиз, подачи и рассмотрения судебных исков, принятия судебных решений о закрытии экстремистских сайтов.

Таким образом, все вышеизложенное позволяет констатировать, что в настоящее время сформирован правовой механизм противодействия терроризму в Республике Казахстан, с помощью которого государству удастся своевременно и четко реагировать на все негативные внешние и внутренние проявления.

К. С. Адамбеков: Лаңкестікке қарсы әрекетті құқықтық қамтамасыз етудің өзекті мәселелері.

Мақалада лаңкестікке қарсы әрекет ету туралы заңды жетілдіру мәселесі, серіктес-елдердің құзыретті құрылымдарының өзара әрекеттесуінің тиімділігін арттыру және болашақта үкіметтік емес секторлар мен азаматтық қоғамның жаңа шақырулар мен қауіп-қатерлерге қарсы күреске қатысуы талқыланады.

Түйінді сөздер: лаңкестікке қарсы орталық, лаңкестік, экстремизм, лаңкестікке қарсы комиссиялар, қауіпсіздік, мемлекет, лаңкестікке қарсы әрекет ету, объектілер, лаңкестік қатынастағы осалдықтар, лаңкестік қауіптің деңгейі, лаңкестіктің алдын алу шаралары, ШЫҰ АЛҚҚ, ТМД ЛҚО.

K. Adambekov: Actual issues of legal support counter-terrorism.

The article discusses the issue of improving anti-terrorism legislation, increasing the effectiveness of cooperation between competent institutions of partner countries and prospects of the participation of non-governmental sector, civil society in fight against new challenges and threats.

Keywords: anti-Terrorist Center, terrorism, extremism, antiterrorist commissions, security, state, counter-terrorism, objects vulnerable regarding terrorism, the level of terrorist threat, terrorism prevention, Regional counterterrorism structure of Shanghai Cooperation Organization, Counterterrorism Center of Commonwealth of Independence States.



НОВЫЕ КНИГИ

Комментарий к Законам Республики Казахстан «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремизму» / под редакцией Н. М. Абдилова, Н. Н. Турецкого / Рец.: Асанов Ж. К., Нуртаев Р. Т. Астана. 2013. – 390 с.

Настоящий комментарий к Законам Республики Казахстан «О противодействии терроризму» и «О противодействии экстремизму» подготовлен с учетом внесения изменений и дополнений в действующую редакцию в 2013 году, а также принятия новых законов Республики Казахстан, имеющих отношение к вопросу противодействия терроризму и экстремизму.

Комментарий предназначен широкому кругу читателей, а также рекомендуется бакалаврам, магистрантам, докторантам высших учебных заведений страны, работникам правоохранительных, государственных органов и местных органов власти и управления.

Комментарий подготовлены по состоянию законодательства Республики Казахстан на 1 июля 2013 г.