

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ



Ж.Р. ТЕМИРБЕКОВ,
доктор PhD, старший
преподаватель кафедры
государственно-правовых
дисциплин Университета
КАЗГЮУ им. М.С. Нарикбаева
(Астана)

В статье рассматривается роль и место политических прав в обеспечении верховенства права и экономического роста в условиях современного мира и Казахстана. Результаты исследований позволяют утверждать, что развитие (или не развитие) политических прав оказывает незначительное влияние на уровень верховенства права и темпа годового роста ВВП как в реалиях Казахстана, так и в более глобальном масштабе. Следовательно, несмотря на то, что сама по себе ценность политических прав бесспорна, непрерывное развитие этого института все-таки не является главной предпосылкой в процессе обеспечения верховенства права и экономического роста. Вместе с тем, существует определенная взаимосвязь между верховенством права и экономическим ростом. Таким образом, государству, которое стремится достичь высокого экономического и социального развития, следует уделять больше внимания обеспечению верховенства права.

Ключевые слова: политические права, верховенство права, экономический рост, права человека, Казахстан, годовой рост ВВП, избирательное право, рост ВВП на душу населения.

Политические права и верховенство права

Утверждение демократии сыграло важную роль в развитии Древних Афин и Древнего Рима¹ – государств, где в защите частной собственности и частного права был достигнут ощутимый прогресс. Но, в современном мире, демократия, в частности избирательное право, занимает неоднозначное место в развитии и укреплении государственности. Например, в соответствии с исследованиями, проведенными в конце XX в., уровень верховенства права, не всегда прямо пропорционален уровню избирательных прав, и наоборот. Например, согласно исследованию доктора Роберта Барро (*Robert Barro*) есть страны, где Индекс Верховенства права может быть существенно выше относительно Индекса Избирательных прав. Если взять данные за 1982 год, например, в Тайване наблюдался очень высокий уровень верховенства права – 1.00, в то время как Индекс Избирательных прав был ниже среднего – 0.33. Гонконг и Сингапур показывали также очень высокий уровень верховенства пра-

© Ж.Р. Темирбеков, 2018

¹ С учетом особенностей того, что Древняя Греция и Древний Рим были рабовладельческими государствами.

ва – 1.00 при среднем Индексе Избирательных прав – 0.50. Интересно, что в Буркина Фасо, Эфиопии, Гвинее, Мьянме, Сомали зарегистрирован средний уровень верховенства права – 0.50, при том факте, что Индекс Избирательных прав являлся нулевым – 0.00. Данные за 1998 год еще нагляднее демонстрируют, насколько может быть большая разница между уровнем верховенства права и уровнем избирательных прав в отдельных странах. Например, в Бахрейне, Китае, Гамбии, Саудовской Аравии, Сирии уровень верховенства права был выше среднего – 0.83, в то же время Индекс Избирательных прав в этих странах находился на нуле – 0.00.²

В некоторых странах существует высокий Индекс Избирательных прав, в то время как Индекс Верховенства права находится на среднем уровне или даже ниже. В таких странах как Боливия и Гондурас при высоком Индексе Избирательных прав – 1.00, степень верховенства права была на уровне намного ниже среднего – 0.17. Доминиканская Республика, Греция, Южная Африка, Уругвай также демонстрировали очень высокий Индекс Избирательных прав – 1.00, но показатель соблюдения верховенства права остановился на уровне – 0.50.³

Таким образом, возможны ситуации, когда в некоторых странах при низком уровне избирательных прав, верховенство права оценивается экспертами как находящееся на хорошем уровне (Китай, Саудовская Аравия). И наоборот, существуют страны с очень развитым избирательным правом, но крайне низким, по оценкам экспертов, уровнем верховенства права (Боливия и Гондурас). Иначе говоря, есть страны с высоким уровнем избирательных прав, где выборы проходят честно и справедливо. Но при всем этом, существует низкий уровень защиты прав человека, прав собственности, но высокий – преступности и коррупции. И наоборот, есть страны с низким уровнем избирательных прав, но права человека и права собственности хорошо обеспечены, существует низкий уровень преступности и коррупции.

Если обратить внимание на соотношение между политическими правами и верховенством права в более глобальном масштабе, то из Графика 1, демонстрирующего тенденции показателей политических прав и верховенства права, становится ясно, что уровень верховенства права показывает рост, несмотря на практически параллельное снижение уровня политических прав. Другими словами, в рамках совокупности исследуемых стран⁴ уровень верховенства права растет, не взирая на то, что показатель политических прав может становиться ниже.

²См.: R. Barro. Rule of Law, Democracy and Economic Performance // 2000 Index of Economic Freedom. New York: Heritage Foundation. 1999. P. 37. В указанной работе доктор Барро в качестве источника показателя верховенства права использовал индекс агентства Political Risk Services, при расчете которого применяется шкала от 0 (минимум) до 1 (максимум). В графиках 1,2,6,7 настоящей статьи в качестве показателя верховенства права был применен индекс, рассчитываемый Всемирным Банком по шкале от 0 (минимум) до 100 (максимум).

³Там же.

⁴Графики 1 и 3 построены на основе совокупных средних показателей по следующим странам: Australia, Austria, Bangladesh, Belgium, Bulgaria, Canada, Colombia, Costa Rica, Czech Republic, Denmark, El Salvador, Finland, Germany, Greece, Honduras, Hungary, Italy, Japan, Kenya, Lithuania, Mexico, Morocco, Netherlands, Norway, Panama, Paraguay, Peru, Poland, Portugal, Romania, Singapore, Spain, Sweden, Switzerland, United Kingdom, United States, Uruguay.

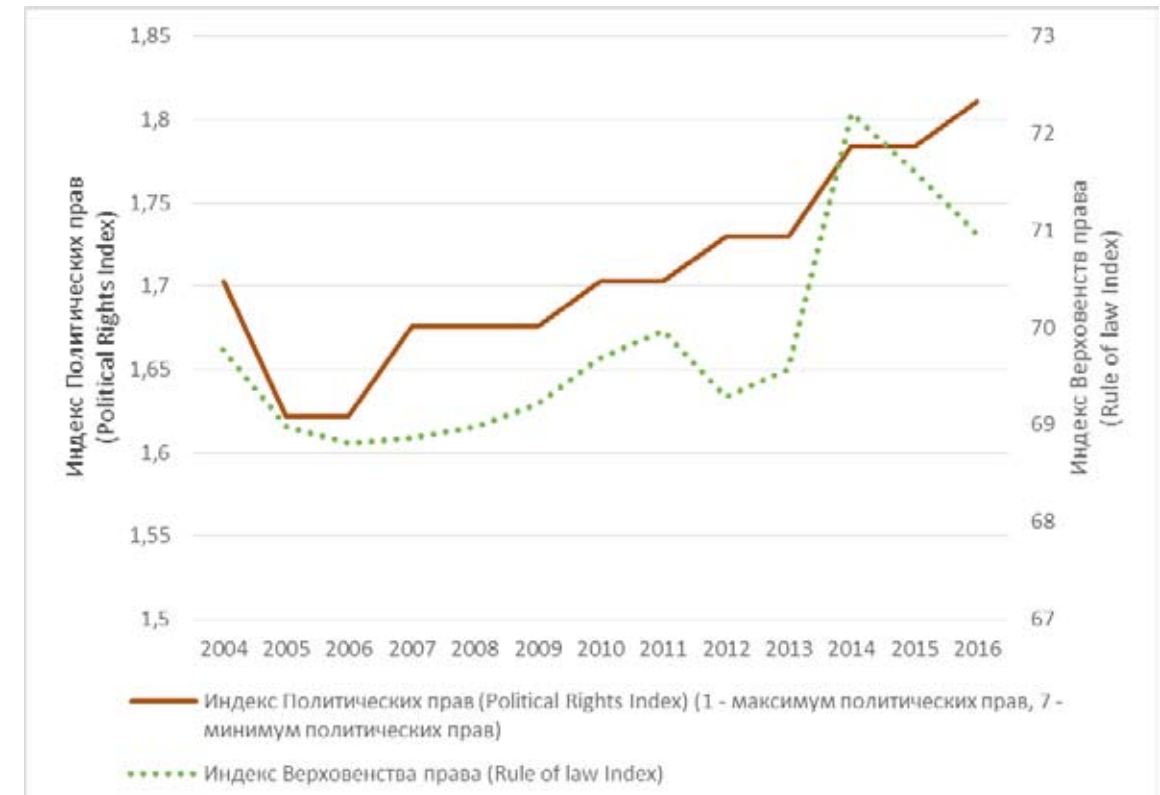


График 1. Соотношение политических прав и верховенства права⁵

Анализ соотношения политических прав и верховенства права в условиях Казахстана еще раз подтверждает вышеизложенное. Так, несмотря на отсутствие дальнейшего роста прогресса в области развития политических прав (по данным Freedom House), Казахстан делал существенные позитивные шаги по развитию верховенства права (см. График 2). В соответствии с данными, самый серьезный скачок в области верховенства права был достигнут в 2004 г. При этом, показатель политических прав за этот же период не изменился. Далее, следующий существенный прогресс в сфере верховенства права был сделан в период с 2006 по 2009 гг., когда индекс верховенства права в Казахстане поднялся более чем на 10 пунктов. Только в период между 2015-2016 гг. снижению уровня политических прав соответствует снижение уровня верховенства права. В целом, из указанного графика можно заметить, что вопреки довольно стабильному показателю политических прав, уровень верховенства права в Казахстане демонстрирует уверенный рост. Следовательно, несмотря на то, что сама по себе ценность политических прав бесспорна, непре-

⁵См.: Country and Territory Ratings and Statuses 1972-2016 (Индекс Политических прав). Freedom House. URL: https://freedomhouse.org/sites/default/files/FIW2017_Data.zip (доступ 25.12.2017 г.); Worldwide Governance Indicators (Индекс Верховенства права). World Bank. URL: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#reports> (25.12.2017).

менное развитие этого института все-таки не является главной непосредственной предпосылкой в процессе обеспечения верховенства права в Казахстане.

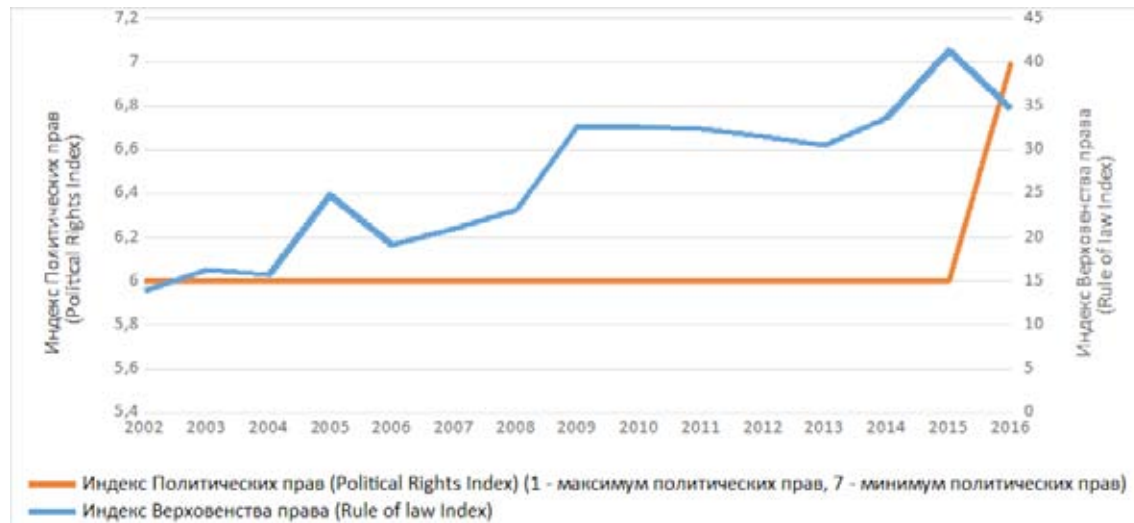


График 2. Соотношение политических прав и верховенства права в Казахстане⁶

Политические права и экономический рост

Интересный результат показывает изучение влияния уровня политических прав на экономическое развитие. Так, расчет по вычислению соотношения политических прав и темпа годового роста ВВП на основе совокупных данных 37 стран мира показывает, что несмотря на снижение уровня политических прав, темп экономического роста имеет тенденцию к повышению (см. График 3).

Кроме того, по мнению специалистов в этой области, демократия лишь в «малых дозах» положительно влияет на темп экономического роста. При уровне выше среднего, демократия может даже выступать фактором тормозящим экономическое развитие.⁷ В данном аспекте, думается, причиной тому, что повышенный уровень демократии может замедлить экономический рост, могут быть несколько факторов: во-первых, избирательный процесс как правило, требует больших средств и еще важнее – времени. Представители политической власти в стране во время выборов вынуждены на какое-то время отвлечься от решения экономических проблем и сконцентрироваться на выборах. Тогда как экономическая конъюнктура в мире меняется каждую минуту. Причем, изменения в сфере экономики произошедшие на другом конце земли, моментально сказываются на всем мире, особенно, если такие изменения произошли в странах, являющихся крупными финансовыми и промышленными центрами; во-вторых, избранные на определенный срок представители власти как правило, желают быть избранными еще на один срок, поэтому в угоду

⁶Там же.

⁷См.: R. Barro. Rule of Law, Democracy and Economic Performance // 2000 Index of Economic Freedom. New York: Heritage Foundation. 1999. P. 42.

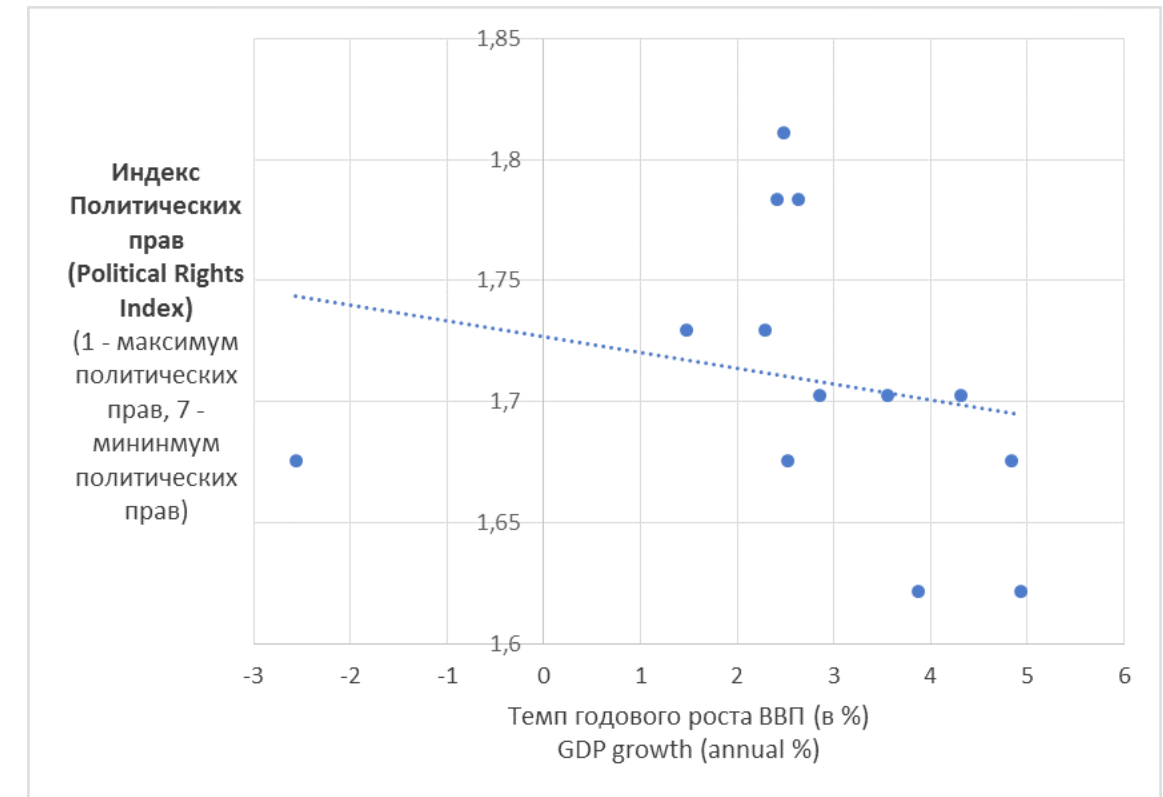


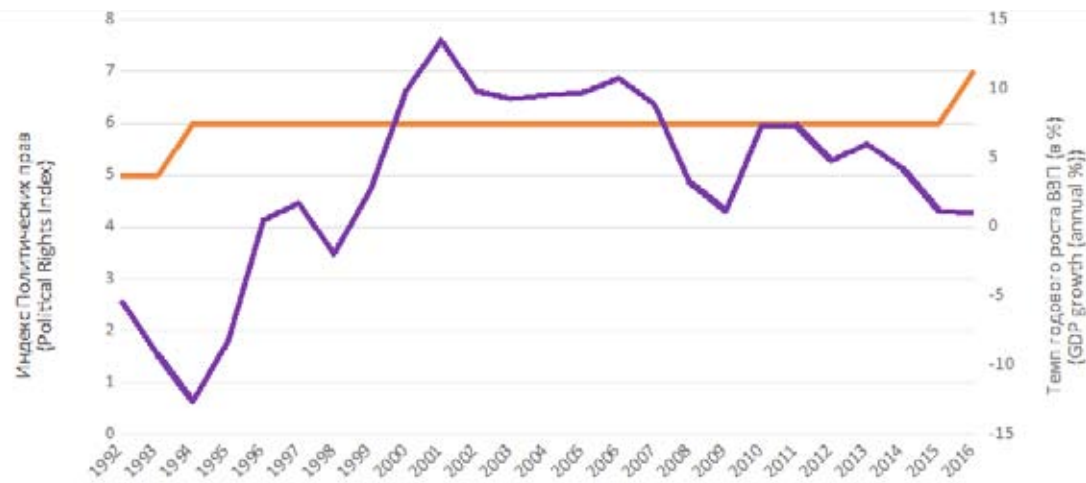
График 3. Соотношение политических прав и темпа годового роста ВВП⁸

своим избирателям ориентируются на краткосрочные результаты. В связи с этим, часто политика государства с высоким уровнем демократизации направлена часто на краткосрочный экономический результат в ущерб долгосрочному. Кроме того, предвыборные речи кандидатов во власть, как правило, пестрят обещаниями усилить социальную ответственность государства, которые приходится в случае избрания выполнять. В результате, подобные обещания могут вынудить власти увеличить налоги или уменьшить льготы для бизнеса, что в конечном счете негативно сказывается на экономическом росте; в-третьих, инвесторы, как известно, ценят стабильность. Поэтому, частая сменяемость власти, а значит и в определенной мере государственной политики (особенно это касается развивающихся стран) никак не отражается положительно на инвестиционной привлекательности страны. Особенно это важно, если государство планирует провести индустриализацию, для чего

⁸См.: Country and Territory Ratings and Statuses 1972-2016 (Индекс Политических прав). Freedom House. URL: https://freedomhouse.org/sites/default/files/FIW2017_Data.zip (доступ 25.12.2017 г.); World Development Indicators (Темп годового роста ВВП (в %)). World Bank. URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (25.12.2017). Пунктиром обозначена линия тренда.

необходимы крупные инвестиции. Ведь построение крупных заводов и фабрик начинает окупаться и приносить прибыль только по истечении десятков лет, и все это время любой инвестор хочет быть уверенным, что политический курс государства будет оставаться стабильным. Таким образом, чем выше уровень демократии в стране, тем больше влияния могут оказывать вышеуказанные факторы на темп экономического роста.

За годы своей независимости Казахстан показывает успехи не только в области верховенства права, но и в экономическом росте. Вместе с тем, одновременно Казахстан стремится к развитию политических прав. Но как влияют друг на друга политические права и экономический рост в условиях развивающегося Казахстана? В нижеприведенном графике (см. График 4) продемонстрировано соотношение уровня политических прав и темпа годового роста ВВП в Казахстане за 1992-2016 гг. В соответствии с данными, в 1993 г. наблюдается снижение как уровня политических прав, так и уровня экономического роста. Но, в 1995 г., несмотря на стабильно низкий показатель индекса политических прав, в Казахстане происходит рост экономики почти на 7%. Далее, в 1999 г. экономика выросла примерно на 5%, при том, что показатель политических прав не менялся с 1994 г. В период с 2008 по 2014 гг. наблюдается то спад, то повышение темпа экономического роста, но показатель уровня политических прав остается стабильным. Отсюда следует, что в условиях Казахстана политические права и темпы экономического роста в указанные годы между собой практически никак не взаимосвязаны.



Индекс политических прав (Political Rights Index) (1 – максимум политических прав, 7 – минимум политических прав)
Темп годового роста ВВП (в %) (GDP growth (annual %))

График 4. Соотношение политических прав и темпа годового роста ВВП в Казахстане⁹

⁹См.: Country and Territory Ratings and Statuses 1972-2016 (Индекс Политических прав). Freedom House. URL: https://freedomhouse.org/sites/default/files/FIW2017_Data.zip (25.12.2017); World Development Indicators (Темп годового роста ВВП (в %)). World Bank. URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (25.12.2017).

Верховенство права и экономический рост

Сравнивая соотношение данных о верховенстве права и темпе экономического роста, можно сделать вывод, что между ними существует положительная связь. График 5 наглядно демонстрирует это.

Что касается, взаимосвязи верховенства права и *темпа* экономического роста в условиях Казахстана, то мы получили неоднозначные данные. Так, в результате расчета соотношения верховенства права и темпа экономического роста в Казахстане (см. График 6), выясняется, что вопреки росту верховенства права, темп экономического роста за последние тринадцать лет имеет некоторую тенденцию к снижению. Как видно из указанного графика, немалую роль в таком снижении сыграл мировой финансовый кризис, разразившийся в 2008 г. Начавшаяся в 2013 г. тенденция падения цен на нефть, которая продолжается до сих пор, также негативно отразилась на темпе экономического роста Казахстана. Но, в соответствии с приведенным графиком, несмотря на замедление темпа экономического роста, уровень верховенства права в Казахстане продолжает повышаться.

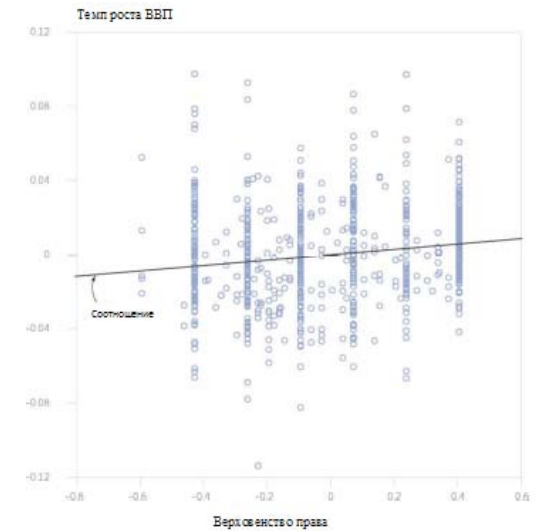


График 5. Соотношение верховенства права и темпа годового роста ВВП¹⁰

Как известно, рост ВВП на душу населения означает наличие экономического роста, в том числе повышение производительности труда. Следующий график отражает связь между верховенством права и ростом ВВП на душу населения в Казахстане в период с 2002 по 2016 гг. включительно (см. График 7). Возможно, в силу того, что верховенство права является общественно-правовым явлением и напрямую зависит от правосознания и правовой культуры людей, развитие этого института происходит в форме синусоиды. В то время, как расчет ВВП на душу населения основан на законах экономики, поэтому менее подвержен колебаниям, связанным с человеческим фактором. Вместе с тем, из указанного графика явно заметно, что синусоида роста верховенства права расположена примерно в той же плоскости, в которой находится кривая роста ВВП на душу населения. Следовательно, можно прийти к выводу, что развитие верховенства права оказывает положительное влияние на экономический рост, как в условиях Казахстана, так и в более глобальном масштабе.

¹⁰Данные относительно 80 стран. Горизонтальная ось отражает индикатор верховенства права в период с 1982 по 2005 годы. Вертикальная ось отражает темп роста ВВП на душу населения (среднее значение 12 переменных, характеризующих темп экономического роста) в период с 1965 по 2009 годы. См.: R. Barro. Democracy, Law and Order, and Economic Growth // 2013 Index of Economic Freedom. New York: Heritage Foundation. 2013. P. 51. URL: http://www.heritage.org/index/pdf/2013/book/index_2013.pdf (20.11.2017).

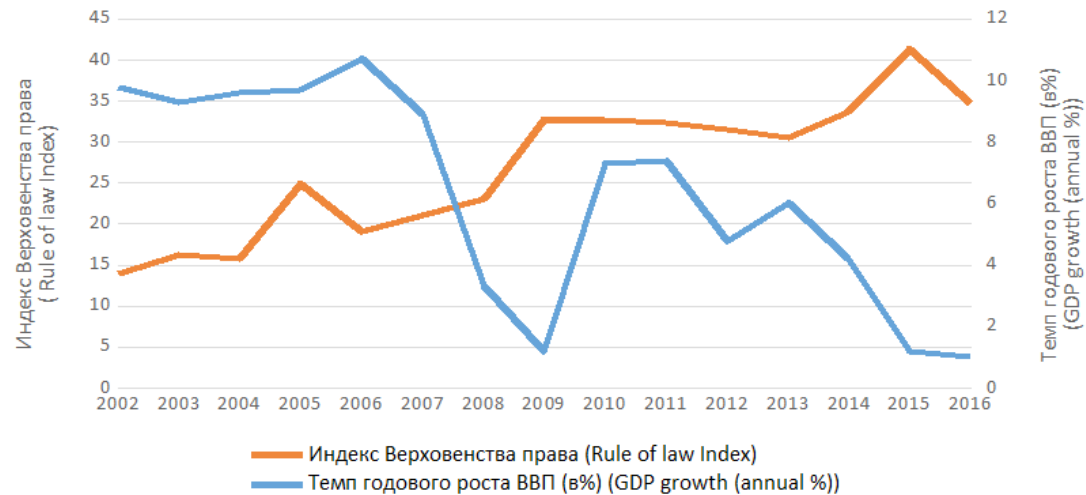


График 6. Соотношение верховенства права и темпа годового роста ВВП в Казахстане¹¹

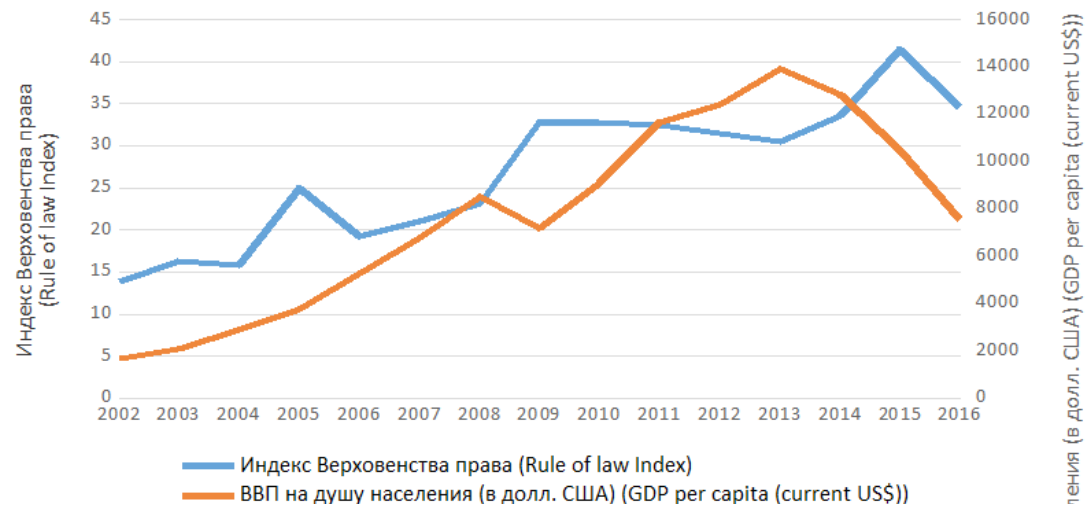


График 7. Соотношение верховенства права и роста ВВП на душу населения в Казахстане¹²

Заключение

Вышеизложенное невольно наталкивает на мысль, что в современную эпоху некоторые государства и политики переоценивают роль политических прав в деле

¹¹См.: Worldwide Governance Indicators (Индекс Верховенства права). World Bank. URL: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#reports> (доступ 25.12.2017 г.); World Development Indicators (Темп годового роста ВВП (в %)). World Bank. URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (25.12.2017).

¹²Там же.

развития верховенства права. Никто не спорит о том, что политические права есть одно из достижений человеческой цивилизации, и что к ним нужно стремиться. Но результаты исследований позволяют утверждать, что рост уровня политических прав не всегда положительно сказывается на верховенстве права и темпе годового роста ВВП.

Вместе с тем, очевидно, что существует тесная связь между верховенством права и экономическим ростом. Эти два явления, представляющие совершенно разные сферы человеческой деятельности, можно сравнить со сцепленными между собой, стоящими на подъемке верхушке холма вагонами. Если тянуть вверх за вагон «верховенства права», то за ним обязательно последует вагон «экономический рост». И наоборот, толкая на холм вагон «экономический рост», можно заставить двигаться вверх вагон «верховенство права». Если же не тянуть или не толкать ни один из этих вагонов вверх, то они могут скатиться вниз, причем вместе.

Учитывая упомянутое выше, нельзя не согласиться с доктором Барро (*Robert Barro*), который утверждает, что для развивающегося государства, находящегося в процессе формирования демократии и верховенства права – усиление демократии менее важно, чем укрепление верховенства права, которое является стимулом для экономического роста и привлечения инвестиций.¹³

Ж.Р. Темирбеков: Саяси құқықтар, құқық үстемдігі және экономикалық өсім.

Мақалада Қазақстан және қазіргі әлем жағдайында құқық үстемдігін және экономикалық өсуді қамтамасыз етуде саяси құқықтардың рөлі мен орны қарастырылады. Зерттеу нәтижесінде, Қазақстан ауқымында да, әлем ауқымында да саяси құқықтардың дамуы (немесе дамымауы) құқық үстемдігіне және ЖІӨ өсу қарқынына аз әсер етеді деп айтуға болады. Яғни, саяси құқықтардың құндылығына қарамастан, бұл институт құқық үстемдігін және экономикалық өсуді қамтамасыз ету жолында негізгі алғышарт болып табылмайды. Сонымен бірге, құқық үстемдігі және экономикалық өсу арасында белгілі байланыс бар. Жоғары экономикалық және әлеуметтік дамуға ұмтылатын мемлекет үшін құқық үстемдігін қамтамасыз етуге көбірек көңіл бөлу қажет.

Түйінді сөздер: саяси құқықтар, құқық үстемдігі, экономикалық өсу, адам құқықтары, Қазақстан, ЖІӨ жылдық өсімі, сайлау құқығы, жан басына шаққандағы ЖІӨ өсімі.

Zh. Temirbekov: Political rights, rule of law and economic growth.

The article examines the role and the place of political rights in ensuring the rule of law and economic growth in the conditions of the modern world and Kazakhstan. Results of research allow to claim that development (or not development) of political rights insignificantly influence the level of the rule of law and the rate of annual GDP growth both in realities of Kazakhstan and in more global scale. Thus, in spite of the fact that the value of political rights in itself is indisputable, indispensable development of

¹³См.: R. Barro. Rule of Law, Democracy and Economic Performance // 2000 Index of Economic Freedom. New York: Heritage Foundation. 1999. P. 47.

this institute is not the main prerequisite in process ensuring the rule of law and economic growth. At the same time, there is a certain interrelation between the rule of law and economic growth. The state which seeks to reach high economic and social development should pay more attention to ensuring the rule of law.

Keywords: political rights, rule of law, economic growth, human rights, Kazakhstan, GDP growth (annual), electoral right, GDP growth per capita.

Библиография:

1. Barro R. Rule of Law, Democracy and Economic Performance // 2000 Index of Economic Freedom. New York: Heritage Foundation. 1999.

2. R. Barro. Democracy, Law and Order, and Economic Growth // 2013 Index of Economic Freedom. New York: Heritage Foundation. 2013. P. 51. URL: http://www.heritage.org/index/pdf/2013/book/index_2013.pdf (20.11.2017).

3. Country and Territory Ratings and Statuses 1972-2016. Freedom House. URL: https://freedomhouse.org/sites/default/files/FIW2017_Data.zip (25.12.2017).

4. Worldwide Governance Indicators. World Bank. URL: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#reports> (25.12.2017).

5. World Development Indicators. World Bank. URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators#> (25.12.2017).

НОВЫЕ КНИГИ



Морхат П.М. Искусственный интеллект: правовой взгляд: Научная монография / РОО «Институт государственно-конфессиональных отношений и права». М.: Буки Веди, 2017. – 257 с.

ISBN 978-5-4465-1774-9

Настоящее издание посвящено теоретико-правовому научному исследованию понятия, особенностей, правовой природы, сфер применения и пределов применимости юнитов (систем, устройств) искусственного интеллекта. Рассмотрены концептуальные подходы к определению понятия искусственного интеллекта, к правовому регулированию разработки, производства, программирования, оборота, применения (задействования), функционирования, самообучения и саморазвития, прекращения жизнедеятельности (разрушения) и утилизации юнитов искусственного интеллекта. Рассмотрены концептуальные подходы к пониманию, толкованию и определению юридической ответственности за действия юнита искусственного интеллекта. Описаны особенности применения юнитов искусственного интеллекта в различных сферах с учётом их специфики. Показаны возможные польза и вред от применения искусственного интеллекта. Исследованы и показаны концептуальные подходы к обеспечению охраны и защиты прав и свобод человека в условиях применения технологий и юнитов искусственного интеллекта. Рассмотрены основные угрозы соблюдению прав человека, в том числе – прав человека на приватность, на конфиденциальность личной информации, на забвение в публичном пространстве, на общение с другим человеком. Описаны основные подходы к совершенствованию законодательства в обозначенной сфере.