

дательстве те нормы, которые уже регламентированы уголовно-процессуальными законодательствами иностранных государств.

Новый УПК – это плод науки и практики, итог широкого научного использования в его нормах прогрессивного опыта предупреждения и борьбы с преступностью, а также полноценной защиты прав личности в уголовном процессе.

В целом, новый УПК потребует от правоприменителей хорошего знания основ уголовного процесса и проведения широкой разъяснительной работы в обществе и государстве для понимания его ключевых правозащитных механизмов.

5.3. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА УЗБЕКИСТАНА В УСЛОВИЯХ НОВОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РЕАЛЬНОСТИ

А.А. Саидов,

старший инспектор Управления по защите
и юридического обеспечения МВД РУз, майор
(г. Ташкент)

Уголовно-исполнительная политика Республики Узбекистан – это установленные государством и закрепленные в Конституции страны, Уголовно-исполнительном кодексе и других законодательных актах порядок и условия отбывания уголовного наказания, совокупность мер и средств уголовно-правового воздействия осуждаемых, направленные на их исправление и предупреждение рецидивной преступности. Эта политика должна выражать интересы общества и каждого осужденного, лишённого свободы, и юридически закрепляться в соответствующих источниках права.

Уголовно-исполнительное законодательство определяет:
во-первых, принципы, порядок и условия исполнения уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия;

во-вторых, правовой статус осужденных;

в-третьих, средства исправления осужденных и порядок их применения;

в-четвертых, порядок освобождения осужденных от отбывания наказания;

в-пятых, порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания;

в-шестых, участие органов государственной власти и самоуправления граждан, предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и граждан в исправлении осужденных.

При этом уголовно-исполнительное законодательство основывается на принципах законности, справедливости, гуманизма, демократизма, дифференциации и индивидуализации исполнения наказания, рационального применения принудительных средств и стимулирования правопослушного поведения осужденных.

Таким образом, уголовно-исполнительная политика определяет, во-первых, цели, принципы, порядок и условия исполнения уголовного наказания; во-вторых, стратегию и основные направления пенитенциарной деятельности государства.

Уголовно-исполнительная политика Узбекистана базируется на выработанных международным сообществом положениях об обращении с осужденными соответствующими международными актами, достижениях юридической науки и правоприменительной практики. В ст. 4 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан гласит: «Уголовно-исполнительное законодательство учитывает принципы и нормы международного права, относящиеся к исполнению наказания и обращению с осужденными.

Нормы уголовно-исполнительного законодательства не могут противоречить международным актам о защите от пыток и других бесчеловечных или унижающих видов обращения с осужденными.

Если международным договором Республики Узбекистан установлены иные положения, чем те, которые предусмотрены

уголовно-исполнительным законодательством, применяются положения международного договора».¹

Основными задачами уголовно-исполнительной политики являются:

- обеспечение исполнения наказания;
- исправление осужденных;
- предупреждение совершения преступлений;
- охрана прав, свобод и законных интересов осужденных.

В результате проведения системной и последовательной реформы судебно-правовой системы и либерализации уголовно-исполнительного законодательства в Узбекистане достигнуты следующие результаты.

Первый результат: за последние 10 лет тюремное население в нашей стране сократилось в два с половиной раза. Сегодня тюрьмы Узбекистана заполнены всего на 80%. А что касается единственной колонии для несовершеннолетних, то она заполнена всего лишь на 10%. Это означает одно – в Узбекистане нет проблемы переполненности тюрем, тогда как, во многих странах мира наблюдается переполненность тюрем.

Возникает вопрос: как же удалось сократить тюремное население? Можно указать на следующие конкретные организационно-правовые меры, принятые в этом направлении.

Во-первых, это либерализация уголовно-процессуального законодательства, декриминализация части уголовного законодательства, в том числе отмена смертной казни и введение пожизненного заключения только по двум статьям УК, а также введение института хабеас корпус.

В Узбекистане суды начали давать санкции на арест с 1 января 2008 г., что привело к значительному сокращению количества лиц, ожидающих суд под стражей. Так, за последние 3 года судьи выносили решения о применении в качестве меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении 14–16% лиц, совершивших преступления.

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан (с изменениями и дополнениями на 1 мая 2015 г.). Официальное издание. Т.: «Адолат», 2015. – С. 104.

Во-вторых, внедрение института примирения, вследствие чего в отношении более 150 тыс. человек не были применены меры уголовного наказания, и они не попали в тюрьмы.

В-третьих, за годы независимости 25 раз были объявлены амнистии. В результате более 150 тыс. человек были освобождены из мест лишения свободы.

В-четвертых, системная работа по социальной адаптации лиц, освобожденных из тюрем. Речь идет о совместной работе государственных и правоохранительных органов, неправительственных организаций и махаллей – органов самоуправления граждан. Все это привело к существенному сокращению количества повторных преступлений.

Таким образом, по данным неправительственной организации «Международная тюремная реформа» на сегодняшний день на 100 тыс. населения приходится 152 заключенных. В то время как в США – 716, в России – 475, а Англии и Уэллсе – 148.

Сокращение тюремного населения позволило улучшить условия содержания заключенных и приведение их в соответствие с международными стандартами.

Второй результат – это меры, направленные на дальнейшее укрепление судебной системы и обеспечение независимости судьи. Речь идет о специализации судов, механизме формирования судейского корпуса, подготовке и повышении квалификации и социальной защищенности судей, а также укреплении материально-технического и финансового обеспечения деятельности судов.

Третий результат – создание институционального и координационного механизма предупреждения пыток. После посещения Узбекистана Специальным докладчиком ООН по пыткам Тео Ван Бовена решением Правительства была создана Межведомственная рабочая группа (МРГ), которая осуществляет мониторинг над реализацией положений Конвенции против пыток. С учетом рекомендаций Совета ООН по правам человека и Комитета, а также результатов деятельности МРГ, летом 2012 г. постановлением Правительства были расширены полномочия МРГ.

Четвертый результат – в Узбекистане созданы основные элементы национального превентивного механизма по предупреждению пыток. Реализуя рекомендации Комитета и Совета ООН по правам человека, были созданы следующие элементы национального превентивного механизма:

Первый элемент – законодательная основа. Речь идет о предоставлении Омбудсману права координировать мониторинг тюрем.

Второй элемент – институциональная система, т.е. созданы органы, осуществляющие мониторинг тюрем.

Третий элемент – образование и обучение работников пенитенциарных учреждений.

Четвертый элемент – мониторинг тюрем со стороны неправительственных организаций.

Пятый элемент – сотрудничество с международными и зарубежными организациями, в частности, речь идет об обеспечении транспарентности и открытости тюрем.

С 2008 г. делегаты МККК посетили более 150 раз, представители зарубежных дипломатических представительств и других международных организаций – более 130 раз, а узбекский Омбудсман и национальные неправительственные организации – около 50 раз.

Таким образом, некогда самая недоступная и закрытая пенитенциарная система стала прозрачной.

Все это позволяет утверждать, что в Узбекистане формируется модель национального превентивного механизма – «омбудсман-плюс».

Пятый результат – развивается динамичное и конструктивное взаимодействие с международными партнерами в следующих направлениях:

первое направление: сотрудничество в совершенствовании уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства и имплементация норм международного права в национальное законодательство;

второе направление: обучение и повышение потенциала работников правоохранительных органов;

третье направление: регулярное предоставление ответов на запросы специальных докладчиков, независимых экспертов и специальных механизмов ООН. За последние 5 лет Узбекистан подготовил и передал ответы на более 60 таких запросов.