

политикой стран-потенциальных участников валютного союза.

Нарикбаев М.С.,

д.ю.н., профессор, Президент Университета КАЗГЮУ,
главный научный сотрудник НИИ правовой политики
и конституционного законодательства

ПОСЛАНИЕ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА НАРОДУ КАЗАХСТАНА «НҰРЛЫ ЖОЛ – ПУТЬ В БУДУЩЕЕ»: ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

В Послании народу Казахстана от 11 ноября 2014 г. Глава государства объявил о новой экономической политике Казахстана «Нұрлы Жол – путь в будущее» в условиях кризиса. Хотелось бы остановиться на некоторых аспектах правового обеспечения реализации политики государства.

1. Мировой кризис: необходимость укрепления правовой основы заключения международных договоров

В Послании народу Казахстана «Нұрлы Жол – путь в будущее» Глава государства указал, что «сегодня весь мир сталкивается с новыми вызовами и угрозами. Ближайшие годы станут временем глобальных испытаний. Будет меняться вся архитектура мира».¹

Казахстан заблаговременно начал укрепление правовой основы для работы в сложных внешнеэкономических и внешнеполитических условиях.

За годы независимости Республики Казахстан сложилась значительная база международных договоров, расширена орбита международных отношений Казахстана с

¹ Послание Президента Республики Казахстан «Нұрлы Жол – путь в будущее» от 11 ноября 2014 года, Астана, 11 ноября 2014 г. // «Казахстанская правда» от 12.11.2014 г., № 221 (27842).

иностранными государствами. Международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, являются средством поддержания мира и безопасности, развития международного сотрудничества.

Между тем, глобализация современных экономических, политических, социальных правоотношений, мировой кризис обусловили необходимость совершенствования порядка заключения международных договоров.

В целях всесторонней оценки целесообразности, актуальности заключения международных договоров в Закон Республики Казахстан «О международных договорах» 30 января 2014 г. внесены изменения по совершенствованию работы по подготовке, подписанию, присоединению, ратификации, денонсации международных договоров²:

1) *Изменен механизм планирования работ по заключению международных договоров (ежегодный и перспективный планы).* В целях обеспечения системного подхода к определению своевременности и обоснованности заключаемых международных договоров, введено планирование работ по заключению международных договоров.

2) *Введена необходимость разработки концепции международного договора уполномоченными государственными органами,* что будет уточнять целесообразность заключения международного договора и включения в план заключения международных договоров.

3) *Создана Межведомственная комиссия по вопросам международных договоров.* Ее состав, полномочия и порядок деятельности определяются положением, утверждаемым Правительством Республики Казахстан.

4) *Законодательно закреплён порядок согласования текущего и перспективного планов заключения международ-*

² Закон Республики Казахстан от 30 января 2014 года № 168-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам международных договоров Республики Казахстан» // «Казахстанская правда» от 04.02.2014 г. № 23 (27644).

ных договоров. Для реализации пункта 1 статьи 40 Конституции закреплено, что текущий и перспективный планы заключения международных договоров Казахстана согласовываются с Президентом Республики Казахстан.

5) *Решение проблем аутентичности текстов международных договоров.* При переводе международных договоров на государственный язык порой допускаются не только грамматические ошибки, но и изменение смысловой нагрузки самих норм международного договора. Предусмотрен обязательный порядок проведения лингвистической экспертизы.

6) *Еще один важный момент: закреплен запрет по не допущению заключение международных договоров не соответствующих национальным интересам Республики Казахстан, способных нанести ущерб национальной безопасности или ведущих к утрате независимости Республики Казахстан.* Такие договоры не должны заключаться.

7) *Усовершенствована процедура согласования международных договоров с заинтересованными центральными государственными органами Республики Казахстан по вопросам, относящимся к их компетенции.*

8) *Усовершенствован порядок проведения научной экспертизы договоров, подлежащих ратификации – до принятия решения об их ратификации или присоединении к ним путем ратификации, до их подписания.*

9) *Усовершенствован также порядок опубликования международных договоров.* Вступившие в силу международные договоры Республики Казахстан публикуются по представлению Министерства иностранных дел в сборнике «Бюллетень международных договоров Республики Казахстан» и на интернет-ресурсах в электронном формате.

Таким образом, созданы дополнительные условия для эффективного проведения внешней политики государства.

Кроме того, видимо, следует чаще использовать и такой ресурс как обращение в Конституционный Совета

Республики Казахстан для проверки конституционности проектов международных договоров.

2. Правовое обеспечение экономического развития

В Послании «Нұрлы Жол – путь в будущее» Глава государства объявил о новой экономической политике Казахстана для поддержки отраслей, создающих наибольший мультипликативный эффект, влияющих на рост нашей экономики.³

Послание Президента страны – ответ на вызовы, как внутреннего развития Казахстана, так и глобальных изменений, происходящих в мире. Послание имеет особое значение для обеспечения устойчивого роста экономики, сохранения существующих рабочих мест и создания новых в условиях ухудшения конъюнктуры на внешних рынках.

И здесь уже проведена и еще предстоит значительная работа. Этого требует и мировой кризис, и высокие задачи по вхождению в 30 наиболее развитых стран мира, которые поставлены нашим Лидером Нации.

Серьезная законотворческая работа проведена в поддержку *малого и среднего бизнеса*.

Стремительное развитие экономики обуславливает необходимость совершенствования сферы управления и государственного контроля.

Выступая на открытии четвертой сессии Парламента РК пятого созыва Главой государства поставил задачи по разработке следующих законопроектов:

1) для решения проблем предпринимателей и снижения коррупционных рисков Правительством внесен в

³ Послание Президента Республики Казахстан «Нұрлы Жол – путь в будущее» от 11 ноября 2014 года, Астана, 11 ноября 2014 г. // «Казахстанская правда» от 12.11.2014 г., № 221 (27842).

Парламент проект Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» в новой редакции;⁴

2) в рамках разграничения полномочий продолжена работа по передаче государственных функций в негосударственный сектор. Эти функции во многих странах осуществляют саморегулируемые организации, поэтому Парламентом рассматривается проект Закона Республики Казахстан «О саморегулируемых организациях»;

3) для улучшения условий для предпринимательской деятельности разработан и рассматривается в Парламенте проект Предпринимательского кодекса Республики Казахстан;

4) в целях эффективной реализации конституционного права на судебную защиту в Парламенте рассматривается проект Гражданского процессуального кодекса.

5) в целях обеспечения благоприятной деловой среды разработан проект Закона РК «Об арбитраже»;

6) для упрощения оказания государственных услуг населению и бизнесу предполагается расширить функционал «Электронного правительства»;

7) в целях обеспечения перевода выдачи разрешений и уведомлений в электронный формат предполагается сократить количество разрешений на 50 процентов, существенно снизив количество проверок бизнеса;

8) для упрощения таможенных процедур предполагается изменения в соглашение Таможенного союза о единых принципах и правилах технического регулирования на предмет признания международных сертификатов соответствия.

Принят Закон РК по вопросам кардинального улучшения условий ведения предпринимательской деятельности.⁵

⁴ Постановление Правительства Республики Казахстан «О проекте Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» от 31 декабря 2014 года № 1412 // Раздел Базы Данных «Закон»: Хозяйственная деятельность.

На сегодняшний день на рассмотрении в Парламенте находятся еще 12 законопроектов, касающихся этой сферы. В Послании заложены конкретные проекты с необходимыми объемами и источниками финансирования.

В связи с чем, Правительство приступило к реализации 7 основных направлений в соответствии с Посланием Главы государства: 1) развитие транспортно-логистической инфраструктуры страны; 2) развитие индустриальной инфраструктуры; 3) развитие энергетической инфраструктуры; 4) модернизация жилищно-коммунального хозяйства, сетей водо- и теплоснабжения; 5) укрепление жилищной инфраструктуры; 6) развитие социальной инфраструктуры; 7) поддержка малого, среднего бизнеса и деловой активности.

Для развития экономики особенно важна инфраструктура. Послание «Нұрлы Жол – путь в будущее» в значительной мере нацелено на ее развитие. Как известно, 19 марта 2010 г. издан Указ Президента РК об утверждении Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы Жол» на 2015–2019 гг.⁶

Все это имеет стратегическое значение для развития среднего класса, социальной, политической и экономической стабильности страны. Выступая в марте 2015 г. на XVI съезде партии «Нур Отан», Глава государства еще раз подчеркнул: «Средний класс должен рассматриваться как основа казахстанской нации, источник формирования профессионального государственного аппарата. Это движущая сила, наиболее заинтересованная в верховенстве

⁵ Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» от 29 декабря 2014 года № 269-V ЗРК // «Казахстанская правда» от 30.12.2014 г., № 254 (27875).

⁶ См.: «Казахстанская правда». 9 апреля 2015 г. С. 1, 10.

закона и подотчетности государства народу и стабильности в стране». ⁷

3. Социально-культурное развитие и законодательство

Главными ориентирами законотворческой деятельности стали долгосрочные приоритеты, определенные Президентом страны в Стратегии «Казахстан – 2050», ⁸ в выступлении на XV Съезде партии в 2014 г. и Послание Президента Главы государства «Нұрлы жол». ⁹

В законотворческой деятельности особенно ярко выражен подход, согласно которому в центре внимания всегда находится задача законодательного обеспечения *предвыборных обязательств* партии «Нұр Отан», а также новых задач, поставленных Главой государства на новом этапе развития.

Учитывая конституционный приоритет прав и свобод человека, хотелось бы остановиться на важном аспекте социально-культурного развития страны.

Социальное самочувствие казахстанцев должно быть главным критерием эффективности работы, как государственных органов, так и партии. Поэтому приоритетным является совершенствование существующей правовой базы в социальной сфере.

⁷ Выступление Президента Республики Казахстан – Председателя партии «Нур Отан» Н. Назарбаева на XVI съезде партии. Современное государство для всех: Пять институциональных реформ // «Казахстанская правда». 2015 г., 12 марта 2015 г. С. 2.

⁸ Послание Президента Республики Казахстан «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года, Астана, 17 января 2014 года // «Казахстанская правда» от 18.01.2014 г. № 11 (27632).

⁹ Послание Президента Республики Казахстан «Нұрлы Жол - путь в будущее» от 11 ноября 2014 года, Астана, 11 ноября 2014 года // «Казахстанская правда» от 12.11.2014 г., № 221 (27842).

Парламентом проведена большая работа по рассмотрению 31 законопроекта социальной направленности, из которых 23 внесены Правительством, 8 – инициированы депутатами.

По результатам трех с лишним сессий социальный блок действующего законодательства республики пополнен 15 законодательными актами.

Внесены изменения и дополнения в действующее законодательство по вопросам социального обеспечения, предусматривающие увеличение размеров социальных выплат, пенсий и пособий. В частности, с 1 апреля текущего года повышены размеры выплат социального характера на 12 процентов; с 1 июля 2015 г. повышаются размеры государственных социальных пособий на 25 процентов. Введена единовременная денежная выплата в связи с усыновлением ребенка.

Увеличены размеры льгот и компенсаций гражданам, пострадавшим вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне, размеры надбавок к пенсии по зонам радиационного риска.

В соответствии с поручениями Президента страны внесены изменения в законодательство о пенсионном обеспечении. В результате создан единый накопительный пенсионный фонд, предусмотрены пенсионные отчисления в размере 5 процентов для людей, работающих в тяжелых и опасных условиях; внедрено субсидирование обязательных пенсионных взносов работающих женщин в период нахождения в отпуске в связи с рождением ребенка и по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года.

На сегодняшний день приняты и вступили в силу законы о государственных услугах, о государственной образовательной накопительной системе, по вопросам здравоохранения, оптимизации и автоматизации социально значимых государственных услуг, трудовой миграции, законы о профессиональных союзах, о физической культуре и спорте. Поддержкой для молодых казахстанцев стало

принятие 9 февраля 2015 г. Закона Республики Казахстан «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан».¹⁰

В Парламенте в настоящее время продолжается работа по блоку проектов законов социальной направленности, в том числе: по вопросам здоровья народа и системе здравоохранения, по вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, законопроекты о минимальных социальных стандартах и гарантиях, о благотворительной, спонсорской и меценатской деятельности, инициированных депутатами.

На съезде правящей партии 11 марта 2015 г. Президент Республики Казахстан поставил следующие задачи по совершенствованию: законодательства по вопросам государственной службы и противодействию коррупции; судебной реформы и правоохранительных органов; обороны; диверсификации экономики. Главной отличительной особенностью поручений Главы государства в социальной сфере является стремление решить наиболее актуальные и насущные вопросы простых людей.

В целом, считаю, что комплекс законодательных и организационных мер, принятых для реализации Послания Главы государства, позволяет обеспечить более высокую эффективность ее исполнения и укрепляет доверие электората к правящей партии «Нұр Отан», ее лидеру, к законодательному органу. Системное продолжение начатой работы по правовому обеспечению планов и задач, поставленных Главой государства, является важным фактором гарантирования их реализации.

Благодарю за внимание!

¹⁰ Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике» от 9 февраля 2015 года № 285-V ЗРК // «Казахстанская правда» от 11.02.2015 г., № 27 (27903).