

**Сарсембаев М.А.,**  
д.ю.н., профессор (КГ «Болашак»)

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КАЗАХСТАНСКОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ И ЭКОЛОГИИ**

В связи с планированием создания атомной энергетики в республике надо обратить особое внимание на проблемы правовой охраны окружающей среды при строительстве и эксплуатации планируемых в РК атомных электростанций. В этой связи было бы целесообразно разработать и принять новый казахстанский закон под примерно таким названием «Об обеспечении надлежащей охраны окружающей среды при эксплуатации атомных электростанций в Казахстане». Крайне желательно уделять особое внимание самым передовым научно-техническим, правовым, социальным аспектам опыта по охране окружающей среды вокруг каждой атомной электростанции. Полагаю, что в стране можно построить 4-5 атомных электростанций, обеспечивать тем самым свои внутренние нужды и поставлять электроэнергию на экспорт по невысоким ценам. Превратить таким образом электроэнергию в брендовый казахстанский товар.

Анализируя данную тему, нельзя пройти мимо проблем нормативно-правового регулирования в странах Евразийского экономического союза (ЕАЭС), в том числе Республики Казахстан. С данными проблемами напрямую связаны проблемы договорно-правового урегулирования в рамках ЕАЭС. Внутреннее энерго-экологическое законодательство каждого члена евразийской интеграции, включая Казахстан, должно быть гармонизировано с учетом внутреннего законодательства на эту же тему всех других членов ЕАЭС, а также оно должно находиться в соответствии с нормами соглашений, решений органов ЕАЭС. Было бы желательно разработать и заключить

соглашение между государствами-членами ЕАЭС под следующим названием «Об обеспечении экологической безопасности в условиях эксплуатации атомных электростанций на территории ЕАЭС».

Казахстану надлежит изучение наилучшего европейского и мирового опыта по вопросам экологии охраны окружающей среды при строительстве и эксплуатации атомных электростанций. Европейские страны обращают особое внимание на развитие атомной энергетики. Достаточно сказать, что в 17 странах континента функционируют 75 атомных электростанций. Лидером в этой сфере является Франция, которая эксплуатирует 19 атомных электростанций. На долю Европы приходится 38 процентов от общего числа всех АЭС в мире. Правовое регулирование вопросов атомной энергетики приходится на специализированные комитеты и комиссии Европейского союза по энергетике. В мире насчитывается 195 атомных электростанций, которые обеспечивают энергией в 32 странах. Лидерство в мире по атомной энергетике принадлежит Соединенным Штатам Америки, на территории которой функционируют 63 атомные электростанции. Есть необходимость тщательного изучения энерго-экологического законодательства по вопросам атомной энергетики этих стран, а также норм европейского законодательства по этим же вопросам, поскольку Франция является членом Европейского союза.

Необходимо создавать правовую основу инновационной инфраструктуры по вопросам энергетики и экологии в ЕАЭС с учетом европейского и мирового опыта. В этой связи есть смысл присмотреться к внутренней организации Европейской экономической комиссии. Каждый входящий в состав Комиссии комиссар – это не только член данного коллегиального органа, не только участник наряду с другими членами обсуждения и принятия решений Комиссией, но он еще и обладатель конкретного «портфеля», должностное лицо Европейского союза, который отвечает персонально за ту или иную отрасль управления в качестве комиссара по

определенным делам. В составе Комиссии есть интересующий нас комиссар по окружающей среде и безопасности в сфере атомной энергетики. Думается, в состав Евразийской экономической комиссии ЕАЭС мог бы войти ответственный член по вопросам энергетики и экологии.

Представляется целесообразным совершенствование договорно-правового урегулирования в рамках ЕАЭС и гармонизации и унификации норм законодательства всех стран-участниц ЕАЭС в свете европейского и мирового опыта

Странам ЕАЭС, в том числе Казахстану, есть смысл присмотреться к энергетическому законодательству США. В этой стране действуют следующие законы: закон об атомной энергии 1954 г., закон Прайса-Андерсона о возмещении ущерба при ядерных инцидентах 1957 г., закон о радиационном контроле 1978 г., закон о порядке нейтрализации ядерных отходов 1982 г., закон о нейтрализации радиоактивных отходов 1985 г., закон об энергетической политике 2005 г. Казахстан подписал и ратифицировал такие международно-правовые акты, как Договор и Протокол об Энергетической Хартии. Российская Федерация и Республика Беларусь, хотя и подписали эти документы, но к ним не присоединились, не ратифицировали их. В их позиции есть разумные суждения, но как мне думается, надо бы ускорить обсуждение разногласий по вопросам реализации Энергетической Хартии и всем членам ЕАЭС официально присоединиться к ней. Тогда и договорные отношения внутри ЕАЭС были бы похожими на отношения, складывающимися между 54 государствами-участниками Энергетической Хартии.

#### **Использованная литература:**

1. Алибекова Р. Расширить экспортный потенциал (электроэнергетики) // Казахстанская правда. Астана (Казахстан). 2015. 3 апреля. – С. 6.