

2. Колмакова А. АЭС в Казахстане: кто «за»? // Аргументы и факты – Казахстан. Москва (Россия) – Алматы (Казахстан). 2015. № 14. – С. 7.
3. Нургалиев Д. Энергетические артерии республики // Казахстанская правда. 2015. 4 апреля. – С. 5.
4. Nuclear Energy Encyclopedia: Science, Technology and Applications. Ed. Steven Krivit, Jay H. Lehr. New Jersey (USA): John Wiley & Sons, 2011. – 595 p.
5. Country Nuclear Fuel Cycle Profiles. Vienna (Austria): IAEA, 2005. – 91 p.
6. Nuclear Power Reactors in the World. Vienna: IAEA, 2012. – 82 p.

Калиева Э.А.,

д.ю.н., главный научный сотрудник НИИ
правовой политики и конституционного законодательства
Университета КАЗГЮУ

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ

Глобализация современных экономических, политических, социальных правоотношений обуславливает необходимость совершенствования порядка заключения международных договоров.

Международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений. Наднациональный характер имеют международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан.

Согласно пункта 1 статьи 4 Конституции Республики Казахстан действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также

нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики.¹

Исходя из данной конституционной нормы следует, что международные договорные и иные обязательства Республики Казахстан должны соответствовать Конституции Республики.

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Конституции международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.²

В Закон Республики Казахстан «О международных договорах» 30 января 2014 г. внесены изменения по совершенствованию работы по подготовке, подписанию, присоединению, ратификации, денонсации международных договоров.³

В целях обеспечения системного подхода к определению своевременности и обоснованности заключаемых международных договоров, введено планирование работ по заключению международных договоров. При этом План разграничивается по срокам реализации на краткосрочный и среднесрочный. При этом под планом заключения международных договоров Республики Казахстан предлагается определить как перечень международных договоров, участницей которых намеревается стать Республика Казахстан, так и проекты международных договоров.

Введена необходимость разработки концепции международного договора уполномоченными государственными

¹ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // База данных «Закон».

² См.: там же.

³ Закон Республики Казахстан «О международных договорах» от 30 мая 2005 года N 54 (с изменениями от 30 января 2014 года) // "Казахстанская правда" от 04.02.2014 г. № 23.

органами. В целях систематизации и упорядочения заключения международных договоров, проведения внутригосударственных процедур закреплена норма о необходимости представления концепций заключения международных договоров, на основе которых будет определяться целесообразность заключения международного договора и включения в план заключения международных договоров.

Проекты текущего и перспективного планов заключения международных договоров Республики Казахстан разрабатываются Министерством иностранных дел Республики Казахстан на основании концепций заключения международных договоров.

Концепция заключения международного договора вносится центральным государственным органом в Министерство иностранных дел Республики Казахстан, которое дает заключение о внешнеполитической целесообразности заключения данного международного договора.

Законом предусмотрен порядок создания и функционирования Межведомственной комиссии при Правительстве Республики Казахстан.

Состав, полномочия и порядок деятельности Межведомственной комиссии по вопросам международных договоров Республики Казахстан определяется положением, утверждаемым Правительством Республики Казахстан.

Законодательно закреплён порядок согласования текущего и перспективного планов заключения международных договоров.

В соответствии с пунктом 1 статьи 40 Конституции Республики Казахстан Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях.⁴

⁴ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // База данных «Закон».

Поэтому в реализацию указанной нормы Конституции Законом РК «О международных договорах» предусмотрено, что текущий и перспективный планы заключения международных договоров Республики Казахстан должны согласовываться с Президентом Республики Казахстан.⁵

В целях решения проблем аутентичности текстов международных договоров, введена обязательная лингвистическая экспертиза международных договоров.

При переводе международных договоров на государственный язык допускаются не только грамматические ошибки, но и изменение смысловой нагрузки самих норм международного договора. Предложено проведение лингвистической экспертизы в обязательной порядке.

Кроме того, часть вторую статьи 27 Закона Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан» от 11 июля 1997 г. внесены изменения, согласно которым двусторонние международные договоры Республики Казахстан с иностранными государствами должны заключаться на государственном языке Республики Казахстан и иных языках по согласию сторон.⁶

Двусторонние международные договоры с международными организациями и многосторонние международные договоры заключаются на языках, определенных по согласию участвующих в переговорах сторон.

Закреплен запрет по недопущению заключения международных договоров не соответствующих национальным интересам Республики Казахстан, способных нанести ущерб национальной безопасности или ведущих к утрате независимости Республики Казахстан.

⁵ Закон Республики Казахстан «О международных договорах» от 30 мая 2005 года № 54 (с изменениями от 30 января 2014 года) // «Казахстанская правда» от 04.02.2014 г. № 23.

⁶ Закон Республики Казахстан «О языках в Республике Казахстан» от 11 июля 1997 года № 151// «Казахстанская правда» от 04.02.2014 г. № 23.

Усовершенствована процедура согласования международных договоров. Так, международные договоры, участницей которых намеревается стать Республика Казахстан, а также проекты международных договоров, включенные в план заключения международных договоров Республики Казахстан после согласования с заинтересованными центральными государственными органами Республики Казахстан по вопросам, относящимся к их компетенции, подлежат обязательной юридической экспертизе в Министерстве юстиции Республики Казахстан.

Усовершенствован порядок проведения научной экспертизы. Так, обязательная научная правовая и лингвистическая экспертизы проводятся по подлежащим ратификации: международным договорам, участницей которых намеревается стать Республика Казахстан, – до принятия решения об их ратификации или присоединении к ним путем ратификации,

проектам международных договоров – до их подписания.

Другие виды научной экспертизы (экологическая, финансовая и другая) проводятся в зависимости от правоотношений, регулируемых международными договорами, участницей которых намеревается стать Республика Казахстан, а также проектами международных договоров.

Правила проведения научной экспертизы по международным договорам, участницей которых намеревается стать Республика Казахстан, а также проектам международных договоров определяются Правительством Республики Казахстан.

Согласно пункту 4 статьи 4 Конституции все законы, международные договоры, участником которых является Республика, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и

обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.⁷

Поэтому законом усовершенствован порядок опубликования международных договоров. Вступившие в силу международные договоры Республики Казахстан публикуются по представлению Министерства иностранных дел Республики Казахстан в сборнике «Бюллетень международных договоров Республики Казахстан и на Интернет-ресурсах в электронном формате.

Таким образом, модернизация законодательства по вопросам международных договоров позволит обеспечить повышение их качества и эффективности повысит уровень международного сотрудничества и развития.

Кишкембаев А.Б.,

д.ю.н., руководитель секретариата члена Коллегии
Евразийской экономической комиссии, Министра по
экономике и финансовой политике
(г. Москва, Российская Федерация)

ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВ

Современная ситуация на мировых сырьевых рынках может негативно отразиться на глобальной экономике.

В этих условиях важное значение приобретают развитие интеграционного сотрудничества государств, углубление их экономического взаимодействия и построение более емкого внутреннего рынка. В настоящее время евразийская интеграция становится важным фактором устойчивого развития наших стран.

⁷ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // База данных «Закон».