

Шакенов М.А.,

к.ю.н., доцент кафедры теории и истории государства и права

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО И ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Политика как теоретическая категория имеет различные подходы в определении содержания. В настоящее время по преимуществу доминирует представление о том, что «политика» – это руководство, либо общие подходы и принципы к осуществлению какой-либо деятельности (по преимуществу государственной) для достижения основных целей. При определении категории «правовой политики» А.В. Малько дает следующую формулировку – это научно обоснованная, последовательная и системная деятельность государственных и муниципальных органов по созданию эффективного механизма правового регулирования, цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, укрепление дисциплины, законности и правопорядка, формирование правовой государственности и высокого уровня правовой культуры и жизни общества и личности¹. Аналогичные определения использовались и другими авторами².

Представляется, что деятельность широкое понятие, которое может распространяться на любую активность человека. Однако политика в большей степени предполагает некое руководство к действиям и принятиям решений. Правовая политика, в связи с этим видится нам в узком смысле, как – руководство к осуществлению государственно-правовой деятельности для достижения высокого уровня правовой культуры и правового порядка.

Интерес вызывает категория «концепция правовой политики – это система теоретических положений, фиксирующих достигнутый уровень правового развития и определяющих цели, принципы, перспективы и направления совершенствования основополагающих механизмов правового регулирования и правоприменительной практики, наиболее эффективно функционирующая в форме

¹ Большой юридический словарь / Под ред. А.В. Малько. М.: Проспект, 2009. С. 221.

² См. Саркисов Р. С. Правовая политика как стратегия и тактика правового развития российского общества // Право и государство: теория и практика. 2008, № 6(42), С. 22-24; Рыбаков О.Ю. Личность. Права и свободы. Правовая политика. М.: РПА МЮ РФ, 2004, С. 17-19.

доктринального документа»³. Данная категория может рассматриваться в качестве синонима правовой политики в узком смысле.

Заметим также, что под «доктринальным документом» могут пониматься различные акты. Так, к примеру, Бычкова С.Ф. отмечает, что сложившаяся в Казахстане практика наглядно показывает историческую ценность такой формы реализации правовой политики, как послания Президента РК, предусмотренные пп. 1) ст. 44 Конституции РК.⁴

Одна из первых долгосрочных стратегий относящихся отчасти к правовому развитию является стратегия «Казахстан – 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» (1997 г.). Последующие ежегодные послания Главы государства об основных направлениях внутренней и внешней политики содержали оценку реализации долгосрочной стратегии и определяли конкретные задачи на предстоящий период.

Правовая политика в Республике Казахстан, охватывая государственно-правовые явления, рассматривает и вопросы построения социального государства. Социальное государство должно стремиться исключить или свести к минимуму социальные различия, обеспечить систему социального контроля над властью, наличие эффективных механизмов, которые будут гарантировать защищенность личности, активное и беспрепятственное использование всех признанных прав и свобод.

За счет перераспределения материальных благ социальное государство создает доступные всем гражданам системы здравоохранения, образования и социального обеспечения.

Центральная идея социального государства – направленность его на осуществлении социальной политики, которая обеспечит наиболее максимальный уровень социального обеспечения граждан, т.е. создание гарантированных стандартов социального обеспечения.

В Стратегии Казахстан-2030 в частности сказано, что «Граждане 2030 г. будут уверены, что государство защитит их права и будет отстаивать их интересы. При этом они будут знать, что государство позаботится о тех немногих, которым в силу неблагоприятных обстоятельств не удалось найти свое место в жизни

³ Саркисов Р.С. Российская правовая политика как концепция и реальность. Дисс. на соиск. уч. степ. канд. юр. наук. Владимир, 2008. С. 8.

⁴ Бычкова С.Ф. На основе долгосрочной стратегии // Юридическая газета, 28 марта 2014 г., № 44. С. 4.

и пришлось обратиться к государству за социальной помощью»⁵.

В 2002 г. был принят акт, который был назван концепцией правовой политики, т.е. первый в Казахстане специализированный документ, направленный на закрепление основных целей, путей и средств развития правовой системы Казахстана. В нем, в частности, отмечается, что «...чрезвычайно важное значение имеет реализация конституционной идеи социального государства. Эта работа в первую очередь осуществляется государственными органами, которые должны создавать необходимые условия для самореализации и экономической свободы личности, гармонизировать сферы социальной жизни, оказывать помощь социально уязвимым слоям общества, не допуская патернализма, поляризации общества, противостояния различных социальных групп...».⁶

В концепции было уделено внимание вопросам введения медицинского страхования – что было реализовано в дальнейшем. Был принят Закон Республики Казахстан от 25 апреля 2003 г. № 405 «Об обязательном социальном страховании», а в 2008 г. в новом Налоговом кодексе было предусмотрено уменьшение суммы социального налога на сумму социальных отчислений, которые были выплачены в связи с обязательным социальным страхованием.

В Послании Лидера нации народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» был проведен анализ реализации Стратегии «Казахстан-2030», в частности отмечено, что были заложены основы социально ориентированного общества. Основными критериями оценки этого могут быть такие показатели, как: во-первых, число граждан с доходом ниже прожиточного минимума уменьшилось в семь раз, число безработных сократилось вдвое; во-вторых, за последние пять лет материнская смертность снизилась почти в три раза, в полтора раза возросла рождаемость. Кроме того, были определены первостепенные цели, среди которых и «формирование новой социальной модели».⁷

⁵ Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года // www.akorda.kz/ru/page/page_poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstan-2030-oktyabr-1997-g_1343986436 (28.10.2014).

⁶ О Концепции правовой политики Республики Казахстан Указ Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 г. № 949. Утратил силу Указом Президента Республики Казахстан от 17 июня 2011 г. № 102 // adilet.zan.kz/rus/docs/U020000949 (28.10.2014).

⁷ Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А.Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (Астана, 14 декабря 2012 года) // adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050 (28.10.2014).

Содержание данной цели лучше рассмотреть по программной статье Президента Республики Казахстан «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда». В данной статье отмечен глобальный тренд – социальная модернизация общества. Одним из ключевых аспектов данной модернизации должен стать труд. Отмечается, что «... сегодня труд – как решающий национальный фактор в условиях XXI века, в условиях глобальной конкуренции, – должен быть выдвинут на первый план...».⁸

В актуальной концепции правовой политики, утвержденной в 2009 г., по вопросам построения социального государства, отмечается – «...одной из основных задач права является дальнейшее формирование действенных механизмов обеспечения социальных прав и реализации современной социальной политики...».⁹

Одной из обязанностей современного государства является формирование развитой общественной системы. В условиях глобализации это становится важным. Только при наличии сильного общества можно говорить о наличии сильного государства. Развитие отдельных личностей ведет к развитию всего общества. Модернизация общества в условиях современных мировых тенденций – неотъемлемое требование современной жизни.

⁸ Назарбаев Н.А. Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда // Казахстанская правда, 10 июля 2012.

⁹ Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_ (28.10.2014).