

Жангуттинова Д.М.,
к.ю.н., ст. преподаватель кафедры теории и истории
государства и права

ПРАВО НА СВОБОДУ ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИИ В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Современный мир подвержен экономическим кризисам. В таких условиях возрастает необходимость общественного контроля и доступа к информации со стороны населения. В условиях кризиса информация – это самое ценное, – иметь возможность знать правдивые сведения о состоянии государственных дел, высказаться и быть услышанным государством. Право доступа к информации является конституционно гарантированным. Согласно Конституции Республики Казахстан (далее РК): «государственные органы, общественные объединения, должностные лица и средства массовой информации обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации» (ст. 18); «каждый имеет право свободно получать и распространять информацию любым, не запрещенным законом способом. Перечень сведений, составляющих государственные секреты Республики Казахстан, определяется законом» (ст. 20). Данные нормы регламентируют право гражданина РК получать информацию затрагивающую его интересы от государственных органов, общественных объединений и т.д.

Государственные органы Республики Казахстан имеют четкий алгоритм предоставления информации населению. В последние годы внедрилась практика максимального освещения деятельности, структуры, руководства органа на официальных страницах в Интернете. Данные Интернет-страницы позволяют задавать вопросы руководству, следить за последними новостями и событиями государственного органа, даже обращаться с жалобами на действия сотрудников данных государственных органов. Кроме того, существует инструкции и положения о порядке составления ответов на запросы со стороны населения. Но как показывает практика, многие ответы государственных органов похожи на сухую «отписку», содержащую лишь общие слова и выражения, которые не дают конкретного ответа на запрос.

Стоит отметить, что в мировой практике помимо регламентирования норм о праве к доступу информации существует практика принятия специального закона о свободе информации

(«freedom of information» или обозначается аббревиатурой FOI). Важность обеспечения доступа к информации была признана еще более 200 лет назад в Швеции. На сегодняшний день более 70-ти стран приняли закон о праве на информацию, в их числе Соединенные Штаты Америки, Великобритания, Швеция, Япония, и многие другие. Признание права на информацию во всем мире в первую очередь получило поддержку ряда международных организаций действующих исключительно в интересах прав человека. ООН еще в 1946 г. признала свободу информации фундаментальным правом человека на первой сессии Генеральной Ассамблеи, приняв соответствующую резолюцию.¹

По данным организации «Transparency International Russia», на сегодняшний день, в мире отдельные законы о праве на информацию в составе национального законодательства имеют ок. 100 государств. Считается, что в мировой правовой практике значительный импульс развитию законодательства о праве доступа к информации и обоснованию самостоятельности этого права придала имевшая известный резонанс борьба американской общественности с засекреченностью документов. Война во Вьетнаме, документы Пентагона и Уотергейта наглядно продемонстрировали, какие угрозы скрыты в чрезмерной секретности и в сопутствующем этому отсутствию официальной отчетности. Принятый в 1966 г. и претерпевший впоследствии более либеральные изменения Закон США «О свободе информации» является сегодня одним из наиболее влиятельных документов в вопросе о построении в национальном законодательстве системы правовых механизмов доступа к информации. С начала 1960-х гг. прослеживается устойчивая тенденция на принятие отдельных национальных законов, гарантирующих доступ к информации о деятельности органов власти. Начиная с этого времени (за исключением Финляндии, где такой закон был принят в 1951 г. и Швеции – в 1766 г.) количество принимаемых национальных законов о доступе к информации растет в геометрической прогрессии. Особенно урожайными на законы о доступе были последние двадцать лет.²

Если говорить о Казахстане, то в 2009 г. был разработан законопроект «О доступе к информации». Для казахстанского

¹ Дуганова А. Признать право на доступ к информации – сделать важный шаг на пути становления демократического государства // <http://www.nomad.su/?a=3-201008110025> (28.03.2014).

² Шервердяев С. Право на доступ к информации в России: Проблемы теории и законодательства // <http://www.svobodainfo.org/ru/node/195> (25.03.2014).

общества это достаточно прогрессивный закон, так как в целом нормы затрагивающие право доступа к информации носят локальный отраслевой характер. С одной стороны наличие такого закона соответствует основным международным стандартам и порой является одним из условий вступления в определенные международные организации. Законы, касающиеся свободы информации принимаются согласно стандартам для национальных и международных организаций о праве на свободу доступа к информации. Согласно данному стандарту существует 9 принципов:

1) законодательство о свободе доступа к информации должно руководствоваться принципом максимальной открытости;

2) общественные структуры должны быть обязаны публиковать ключевую информацию;

3) общественные структуры должны активно пропагандировать открытые формы правления;

4) список исключений должен быть четким, ограниченным и включать строгую систему проверки на угрозу и общественные интересы;

5) запросы на информацию должны обрабатываться быстро и беспристрастно, а в случаях отказа должно предоставляться право на независимое расследование;

6) цена запроса не должна быть чрезмерно высокой, чтобы не сдерживать желание граждан получать информации;

7) совещания общественных структур должны быть открыты общественности;

8) законы, которые не соответствуют принципу максимальной открытости, должны быть дополнены или отменены;

9) лица, разглашающие информацию о правонарушениях, должны быть защищены.³

Проект закона Республики Казахстан был составлен в соответствии с этими принципами, он неоднократно проходил различные экспертизы, общественные слушания, но, однако до сих пор не был принят. Основная задача проекта Закона – четко на законодательном уровне закрепить объекты информации, доступ к которым не ограничен. Как мне кажется, такой закон действительно необходим. Так как те нормы, которые позволяют обществу контролировать и воздействовать на государственные органы, будут всегда актуальны и будут приветствоваться обществом. Хотелось бы

³ Стандарты для национальных и международных организаций и праве на свободу доступа к информации // <http://www.transparencykazakhstan.org/UserFiles/file/68e.pdf> (25.03.2014).

обратить внимание на тот момент, что есть авторы утверждающие, что такого рода законы будут способствовать борьбе с коррупцией. С таким положением, конечно же, не поспоришь, так как действительно в условиях максимальной прозрачности в отношении деятельности тех же самых первых руководителей, их доходов, возможно проследить наличие коррупционных факторов.

По мнению экспертов, принятие закона «О свободе доступа к информации» позволит:

- создать условия для дальнейшей демократизации и продвижения политической и социальной модернизации общества и государства;

- обеспечить осуществление единой государственной политики в области доступа к информации;

- закрепить на законодательном уровне действенные правовые механизмы обеспечения конституционного права каждого получать и распространять информацию, любым, не запрещенным законом способом;

- создать правовые условия для информирования граждан о деятельности государственных органов и органов МСУ, а гражданам эффективно отстаивать свои права и законные интересы;

- способствовать созданию механизма общественного контроля над их деятельностью;

- обеспечить прозрачность и открытость деятельности государственных органов, органов МСУ, субъектов квазигосударственного сектора, получателей бюджетных средств, в части информации, касающейся использования средств, выделенных из государственного бюджета, субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение – относительно условий и цен снабжения товаров, услуг и цен на них, подотчетности государственных органов, борьбы с коррупцией;

- обеспечить подотчетность государственных органов и органов МСУ;

- создать условия для эффективной борьбы с коррупцией;

- повысить эффективность системы государственного управления за счет создания обратной связи государственных органов с населением, тем самым создать условия для активизации деятельности граждан и институтов гражданского общества в процессе управления делами государства;

- усилить ответственность обладателей информации и должностных лиц за нарушение прав каждого на получение и распространение информации;

- систематизировать разрозненные нормативные правовые положения отдельных отраслевых законов по вопросу доступа к информации.⁴

Таким образом, необходимость принятия специального закона о доступе к информации в Казахстане – веяние современной правовой политики и требование международных стандартов в области развития демократии и правового государства.

⁴ http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30791337#sub_id=331 (25.03.2014).