

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ: ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ



А.В. МАЛЬКО,
директор Саратовского филиала
Института государства и
права РАН, д.ю.н., профессор,
заслуженный деятель науки РФ,
главный редактор журнала
«Правовая политика и правовая
жизнь»¹

В статье обращено внимание на то, что сейчас активно создается теория правовой политики, которая имеет значение не только для юридической науки, но и для практики. Подчеркивается, что ученые могут внести свой вклад в формирование правовой политики, участвуя в подготовке нового научного продукта – доктринальных документов, которые воплощаются в форме концепций, проектов законов и т.д. Научные наработки будут выглядеть гораздо убедительнее и заметнее влиять на власть, если их давать в более концентрированном и аргументированном виде.

Ключевые слова: правовая политика, право, правовая система общества, стратегия правового развития общества, актуальные проблемы российской правовой политики, пути оптимизации правового регулирования, концепция правовой политики, Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2020 года, проект Концепции правовой политики в РФ до 2020 года, доктринальный документ.

© А.В. Малько, 2018

¹Александр Васильевич Малько родился 25 ноября 1958 г. в Кузнецке Пензенской обл. В период обучения в Саратовском юридическом институте (1979-83) был Ленинским стипендиатом, получил диплом переводчика юридической литературы с немецкого языка на русский и медаль Министерства высшего и среднего специального образования СССР «За лучшую научную студенческую работу». Досрочно закончил аспирантуру и в 1985 г. защитил канд. дисс. на тему «Законные интересы советских граждан». С 1991 г. – доцент кафедры теории государства и права Саратовского ЮИ. 1 июня 1995 г. защитил докторскую диссертацию на тему «Стимулы и ограничения в праве. Теоретико-информационный аспект». С 1996 г. – профессор кафедры теории государства и права Саратовской государственной академии права. С 2000 г. – директор Саратовского филиала Института государства и права РАН, главный редактор журнала «Правовая политика и правовая жизнь». Один из наиболее активно работающих теоретиков государства и права. Ведущий специалист по проблемам теории современной правовой политики. Автор многочисленных книг, в частности, в последние годы: Малько А.В. Права, свободы и законные интересы: проблемы юридического обеспечения. М.: Изд-во Норма: Инфра М, 2010. (в соавт. с В.В. Субочевым и А.М. Шериевым); Малько А.В. Теория правовой политики. М.: Юрлитинформ, 2012; Малько А.В. Теория правовой политики: актуальные проблемы: монография. Саратов: изд-во СГЮА, 2014 (на англ. яз.); Малько А.В., Мазуренко А.П. Правотворческая политика России: история и современность: монография. М.: Юрлитинформ, 2014; Малько А.В., Пономаренков В.А. Правовая жизнь современного общества: социально-факторный анализ: Монография. М.: Юрлитинформ, 2015; Малько А.В., Затонский В.А. Правовая политика: основы теории и практики: Учебно-методический комплекс. М.: Проспект, 2015; и др. – Гл. ред.

В XXI веке активно создается теория правовой политики, отражающая собой многогранную реальность: процессы оптимизации права, пути юридического развития общества, способы полноценного выстраивания его правовой системы и т.д. Категория «правовая политика» начинает формироваться, по сути, только тогда, когда возникает жизненная необходимость в явлении «правовая политика», в соответствующей системной, последовательной и научно обоснованной деятельности в сфере правового регулирования, когда право начинает высоко цениться и с ним связывают возможность усовершенствования государства – доведения его до уровня правового государства.

Свидетельством бурного исследовательского «бума» выступают многочисленные научные разработки названной проблемы, выражающиеся в публикациях (статьях, диссертациях, монографиях, словарях, концепциях); внедрение таких разработок в учебный процесс вузов в виде соответствующих учебных пособий и курсов лекций; проведение по указанной тематике различных научных мероприятий (от конференций и круглых столов до методологических семинаров); открытие научно-образовательных центров, исследующих правовую политику и осуществляющих «доставку» полученных научных данных до обучающихся; создание профильных научных журналов и издание тематических сборников, оказывающих разработчикам обозначенной категории необходимое доктринальное сопровождение.

Создаются специализированные структуры (институты) по изучению данного феномена. В частности, в 2000 г. был открыт Саратовский филиал Института государства и права Российской академии наук, основной целью которого стало исследование различных проблем правовой политики. Так, в июне 2000 г. филиалом и Саратовской государственной академией права (ныне – СГЮА) организуется одна из первых научных конференций на тему: «Правовая политика: федеральные и региональные проблемы», материалы которой были впоследствии опубликованы.²

В Казахстане (г. Астана) при Казахском государственном юридическом университете создан и действует Институт правовой политики и конституционного законодательства, в Германии при Университете г. Трир функционирует Институт правовой политики, в Венгрии – Институт конституционной и правовой политики.

В силу того, что правовая политика стала выступать объектом исследования целого ряда структур, ее проблемы теперь изучаются постоянно и системно.

Нужно отметить, что все усилия по исследованию правовой политики направлены, прежде всего, на то, чтобы создать ее теорию, которая приобретает в современных условиях все более важное и практическое значение.

Что же понимать под правовой политикой?

Под правовой политикой предлагаю понимать научно обоснованную, последовательную и системную деятельность государственных органов и институтов гражданского общества по созданию эффективного механизма правового регулирования, по цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина, формирование правовой государственности и высокого уровня правовой жизни общества и личности.³

²См.: Правовая политика: федеральные и региональные проблемы: Материалы научной конференции, 22–23 июня 2000 г. / Под ред. Н.И. Матузова. Тольятти, 2001.

³См. подробнее: Малько А.В. Теория правовой политики: Монография. М., 2012.

Иными словами, если право, как известно, призвано регулировать общественные отношения, то *правовая политика призвана усовершенствовать само право, правовую систему в целом.*

В конечном же счете сама правовая жизнь «призвала» к себе на службу правовую политику. Здесь вполне уместна следующая аналогия: например, на социальное развитие, социальную систему и социальную жизнь призвана влиять социальная политика, на экономическое развитие, экономическую систему и экономическую жизнь общества призвана влиять экономическая политика, на правовое же развитие, правовую систему и правовую жизнь общества призвана целенаправленно влиять именно правовая политика.

Отсюда, одним из важнейших приоритетов правовой политики современного российского общества выступает выработка *стратегии развития его правовой системы.* Именно в рамках данной политики определяются основные направления эволюции правовой системы, разрабатывается алгоритм ее усовершенствования.

Несомненно, при формировании подобной стратегии следует базироваться на недавно принятом Федеральном законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который содержит ориентиры для развития всех сегментов правовой системы общества, для всех участников юридической деятельности. Особое значение вышеназванный закон имеет для нормативной основы правовой системы, для правотворчества. В частности, он дает возможность перейти, наконец, к принятию новых законов на основе юридического прогнозирования. Верно отмечается в прессе, что сейчас главное – перейти от «стремительно принимаемых законодательных решений» к «стратегическому видению».⁴

Правовая политика, с помощью которой формируется стратегия развития правовой системы России, призвана:

1) организовать ядро правовой системы – право, ее нормативно-правовые основы. Речь идет о выявлении неурегулированных правом общественных отношений, которые в этом нуждаются, в определении целей и соответствующих средств правового регулирования, в чем собственно и заключается одна из главнейших задач любой правовой политики. Например, немало Интернет-отношений еще не охвачены должным «правовым вниманием», миграционные вызовы и угрозы тоже далеко не всегда четко юридически упорядочены. Кроме того, важно с помощью правовой политики не допускать и устранять юридические коллизии, противоречия, различного рода несогласованности, существующие в правовой системе, другими словами, важно упорядочивать в ней юридическую информацию. Как известно, признание принципов и норм международного права, международных договоров РФ составной частью ее правовой системы, рост количества не только общефедеральных, но региональных и муниципальных нормативных актов и т.д. не могли не привести к увеличению различных нестыковок и рассогласований в правовом пространстве России;

2) наладить внутренние связи между элементами правовой системы (правом, юридической практикой, господствующей правовой идеологией и т.д.), консолидировать их для достижения общегосударственных целей;

⁴Замахина Т. Мораторий на поправки. Депутаты считают, что стали готовить более качественные законы // Российская газета. 2014. 16 декабря.

3) активно содействовать интеграции правовых систем Крыма и Севастополя (как новых субъектов Российской Федерации) в общефедеральную правовую систему России;

4) организовать взаимодействие правовой системы и ее элементов с экономической, политической, нравственной и иными системами и ее отдельными элементами;

5) создать условия для эффективного взаимодействия национальной, наднациональной и международной правовых систем. В частности, интеграционные процессы, в которые включается современная Россия – неизбежный этап развития не только нашей страны, но и ряда стран СНГ. Интеграция в экономической сфере, а речь сейчас идет о создании с 1 января 2015 г. Евразийского экономического союза, просто элементарно выгодна. В частности, единый рынок становится одним из основных источников роста экономики России, Беларуси, Казахстана, Армении и Кыргызстана. Интеграция не только облегчает движение рабочей силы, капитала, товаров и услуг, но и приводит к улучшению жизни граждан и усиливает взаимопроникновение культур. Вместе с тем, чтобы Евразийский экономический союз создавался как эффективная структура, необходима соответствующая правовая политика в этой сфере. Другими словами, здесь нужна системная, последовательная и научно обоснованная деятельность со стороны государств-участников вышеназванного союза. Подобная политика должна быть направлена на то, чтобы устанавливать своевременные и действенные правила поведения (договорные и нормативные правовые основы), на базе которых образован и действует данный союз. Подобная политика требуется и для того, чтобы избежать тех ошибок, которые были совершены при создании Европейского союза. Например, важно обеспечить интеграцию в реальном секторе экономики на принципах равенства.⁵

Что касается практических аспектов правовой политики, то, нужно признать, что в современной России полноценной правовой политики пока нет. Разумеется, есть определенные контуры, попытки ее формирования. Но явно не хватает в нашей юридической жизни научно обоснованных, последовательных и системных действий, как со стороны органов государства, так и со стороны институтов гражданского общества.

Вместе с тем правовая политика все больше привлекает к себе внимание руководителей государств, политиков, юристов-практиков. В частности, 13 августа 1991 г. Президентом РСФСР Б.Н. Ельциным было подписано Распоряжение «Об утверждении Положения о Государственном советнике РСФСР по правовой политике и его службе», а 3 декабря 1994 г. Президент РФ утвердил своим Указом «Положение об обеспечении деятельности Института государства и права Российской академии наук в качестве аналитического центра по правовой политике Президента Российской Федерации».⁶ Однако и то и другое решение не были выполнены, остались, как говорится, на бумаге.

Между тем, в 2002 г. в Республике Казахстан была принята Концепция правовой

⁵См. подробнее: Малько А.В. Правовая политика — категория XXI века и ее роль в евразийской интеграции // Евразийский юридический журнал. 2014. № 4. С. 9.

⁶Положение об обеспечении деятельности Института государства и права Российской академии наук в качестве аналитического центра по правовой политике Президента РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 3 декабря 1994 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3337.

политики до 2010 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан Н. Назарбаевым, а в 2009 г. – обновленный вариант с 2010 до 2020 года,⁷ детальный и обстоятельный анализ которого дал профессор С.Ф. Ударцев.⁸ В 2014 г. в выше названную концепцию внесли изменения и дополнения.⁹

То, что Концепция правовой политики утверждена главой государства — знаковое событие. Это означает своеобразный «перевод» накопленных концептуальных знаний о правовой политике из доктринального документа в документ официальный, содержащий определенные ориентиры для развития правовой системы казахстанского общества.

В юридической литературе Республики Таджикистан подчеркивается, что «теоретическое исследование приоритетов правовой политики направленно на выработку рекомендаций, которые могут быть положены в основу выстраивания Концепции правовой политики Республики Таджикистан на 2018 – 2028 гг.».¹⁰

17 мая 2012 г. Председатель Правительства РФ Д.А. Медведев выступил на Петербургском юридическом форуме с докладом на тему: «Правовая политика в XXI веке: новые вызовы права в глобальном мире», а 17 июня 2012 г. министр юстиции России А. Коновалов предложил сенаторам подумать о создании единого центра законотворческой политики,¹¹ которой пока в задуманном виде так и не создали.

Как же знания о правовой политике могут помочь практике?

Прежде всего, здесь важную роль может сыграть разработка доктринальных документов, в которых воплотятся различные концепции правовой политики.

Во-первых, на основе складывающейся теории правовой политики следует создать Концепцию правовой политики в РФ как общий документ, охватывающий своим влиянием все правовое развитие общества. Такого документа на сегодняшний день в России нет. Его нужно создавать и принимать на общегосударственном уровне, утвердив Указом Президента РФ (по примеру того, как сделано в Казахстане). К слову сказать, сотрудниками Саратовского филиала Института государства и права РАН и Саратовской государственной юридической академии подготовлен и опубликован подобный проект Концепции правовой политики в РФ уже в трех редакциях.

На этапе модернизации России все больше становится очевидным, что законодательство не может развиваться вне четкой и обоснованной концептуальной основы. На подобные вызовы времени ученые-юристы отвечают уже не один год, разрабатывая и предлагая свои научные наработки в форме концепций. Так, выдержали не одно издание «Концепции развития российского законодательства»,¹² подготовленные сотрудниками Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве

⁷См.: Казахстанская правда. 2009. 27 августа.

⁸См. об этом подробнее: Ударцев С.Ф. Правовая политика в Республике Казахстан: новые приоритеты развития и преемственность // Вестник РУДН. Серия «Юридические науки». 2010. № 3. С. 86-97.

⁹См.: Указ Президента Республики Казахстан от 16.01.2014. № 731.

¹⁰Салиева Н.Ш. Приоритеты правовой политики Республики Таджикистан. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. Душанбе, 2017. С. 4.

¹¹См.: Новиков К. Наивысшее присутствие // Российская газета. 2012. 18 июня.

¹²См., напр.: Правовая реформа: концепции развития российского законодательства / Под ред. Л.А. Окунькова, Ю.А. Тихомирова, Ю.П. Орловского. М., 2-е изд. переработ. и доп. 1995; Концепции

РФ. Учеными Института государства и права РАН была предложена общественности концепция стабильности закона, выраженная в форме монографического исследования.¹³ Сотрудниками Торгово-промышленной палаты Российской Федерации в 2010 году разработана «Концепция развития законодательства Российской Федерации на период до 2012 года» — документ, нацеленный на определение задач и приоритетов Торгово-промышленной палаты России и ее членских организаций в законотворческой сфере в период работы Государственной Думы Российской Федерации пятого созыва, отражающий наиболее актуальные для бизнеса направления развития законодательства.¹⁴

Обеспечение концептуализации теоретических взглядов и практических подходов в области правового регулирования является одной из первоочередных задач современной юридической науки. Верно подчеркивается, что ««концепции» в целом задают высокий стандарт законотворчества, позволяющий определить прогнозируемые уровень и качество законопроектной работы в соответствии с современными потребностями социально-экономического развития страны, способствуют тому, чтобы законодательство содействовало проведению государственных реформ».¹⁵ К тому же концепции получили признание научной общественности и законодательных органов и стали служить научным критерием при разработке концепций проектов конкретных федеральных законов и технических заданий по их подготовке.¹⁶

Однако концепции концепции рознь. У них могут быть совершенно различные уровни охвата социальной жизни и юридической реальности. Например, процессы демократических преобразований в российском обществе обнаружили острую необходимость обеспечения стратегии развития страны до 2020 года не только социально-экономической программой, но и концепцией правового развития государства. На сегодняшнем этапе решение актуальных общегосударственных проблем напрямую обусловлены проведением единой в масштабах всего государства эффективной правовой политики, которая ориентирована не только на развитие законодательства, но и на развитие всей правовой системы общества в целом.

В этом смысле концепция правовой политики имеет более широкое социальное звучание, более объемный и одновременно более обобщенный охват правовой материала.

развития российского законодательства / Под ред. Л.А. Окунькова, Ю.А. Тихомирова, Ю.П. Орловского. М., 3-е изд. переработ. и доп. 1998; Концепции развития российского законодательства / Под ред. Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Тихомирова, Ю.П. Орловского. 4-е изд. переработ. и доп. М., 2004; Концепции развития российского законодательства / Под ред. Т.Я. Хабриевой и Ю.А. Тихомирова. М., 5-е изд. переработ. и доп. 2010; Научные концепции развития российского законодательства / Отв. ред. Т.Я. Хабриева и Ю.А. Тихомиров. М., 7-е изд. доп. и переработ. 2015.

¹³См.: Концепция стабильности закона: Монография / Отв. ред. В.П. Казимирчук. М., 2000.

¹⁴См.: Концепция развития законодательства Российской Федерации на период до 2012 года / Науч. рук. и ответственный за выпуск В.Б. Исаков. М., 2010. С. 5.

¹⁵Концепции развития российского законодательства / Под ред. Т.Я. Хабриевой и Ю.А. Тихомирова. М., 5-е изд. переработ. и доп. 2010. С. 13.

¹⁶См.: Постановление Правительства РФ от 2 августа 2001 г. № 576 «Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 32. Ст. 3335.

Получается, что данная концепция не связана только с развитием системы нормативных документов (законодательства), а «выходит» на более высокий уровень абстрагирования, «интересуясь» не только законами и подзаконными актами, но и иными источниками российского права (действующими юридическими обычаями, договорами и т.д.), не только уровнем нормативного правового регулирования, но и уровнем правоприменительной и правоинтерпретационной деятельности, а также проблемами развития юридической практики и доктрины и т.п. Нужен детальный анализ существующих и прогноз по поводу возможных взаимосвязей вышеназванных элементов российской правовой системы.

В современных условиях необходимо разработать концепцию правовой политики в качестве одной из ключевых составных частей стратегии сбалансированного и устойчивого развития страны.¹⁷ Настало время выстраивать программу последовательных и долгосрочных юридических действий.

Проект концепции правовой политики представляет собой систему теоретических положений, отражающих взгляды на сущность, цели, принципы, приоритеты, направления, механизмы реализации и пути повышения эффективности правового регулирования в Российской Федерации в долгосрочной перспективе. Он разработан в целях гарантирования полноты и качества правового обеспечения основных направлений государственной политики, определенных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, а также долгосрочных приоритетов стратегического развития России, провозглашенных в Стратегии развития страны до 2020 года, учитывая их преемственность и внутреннюю взаимосвязь.

Разработка проекта Концепции правовой политики обусловлена необходимостью обеспечения социального и правового прогресса в Российской Федерации, модернизации современного федерального и регионального законодательства и практики его реализации, обеспечения единства и целостности правового пространства, укрепления институтов государственности, содействия выработке общности принципиальных правовых позиций всех субъектов правовой жизни, повышения степени целесообразности и эффективности правового воздействия на все сферы социальной жизни в условиях их реформирования.

Во-вторых, нужны более детальные концепции, конкретизирующие и развивающие общую. Необходимы концепции правотворческой, правоприменительной, правоохранительной, правозащитной, судебной политики и другие.

Часть из названных концепций в виде доктринальных документов уже разработана. Так, проект концепции правовой политики стал основой для создания иных программных доктринальных правовых документов, например, проекта Концепции антикорруп-

¹⁷О необходимости концепции правовой политики в Российской Федерации, с конкретными предложениями по ее содержанию и структуре см. подробнее: Малько А.В. О концепции правовой политики в Российской Федерации // Правовая политика и правовая жизнь. 2001. № 2. С. 174–177.

¹⁸См.: Проект концепции антикоррупционной политики в Российской Федерации / Под ред. А.В. Малько. Саратов, 2007.

¹⁹См.: Малько А.В., Мазуренко А.П. Концепция правотворческой политики в Российской Федерации (проект). М., 2011.

ционной политики в РФ,¹⁸ проекта Концепции правотворческой политики в РФ,¹⁹ проекта Концепции правоохранительной политики в РФ.²⁰

Другие проекты документов находятся на этапе доработки. В частности, дорабатывается проект Концепции правозащитной политики в РФ,²¹ который переведен на немецкий язык и был презентован мною во время чтения лекций в Трирском университете (Германия) сотрудникам Института правовой политики, действующего в рамках вышеназванного университета. Это сделано как для того, чтобы проинформировать наших немецких коллег, так и, по возможности, чтобы узнать экспертное мнение о данном доктринальном документе.

Третье необходимо еще только разрабатывать. Например, нужно общими усилиями (учеными из Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России) разработать проект Концепции правовой политики в сфере Евразийского экономического союза как доктринального документа. В силу того, что доктрина должна идти впереди законодателя и правоприменителя, важно в названном документе дать характеристику современного состояния правовой жизни интегрируемых стран; рассмотреть общие положения, в частности систему понятий, которая будет использована в данном проекте; раскрыть содержание такой политики, обозначив ее цели и средства; показать ее основные направления и механизмы реализации; высказать предложения по формированию и развитию правовой системы Евразийского экономического союза и т.д. Другими словами, следует определить приоритеты политико-юридических «ходов», попытаться выстроить алгоритм соответствующих организационно-правовых мер, направленных на эффективное и взаимовыгодное развитие интеграционных процессов.

Рассматриваемые концепции призваны создавать алгоритм развития той или иной сферы юридической практики, показывать вектор «возможного осуществления» различных видов юридической деятельности.

Вышеназванные проекты концепций вполне могут стать ориентиром для структур гражданского общества, участвующих в формировании и практической реализации разных видов правовой политики, для органов государственной власти при подготовке и принятии правотворческих и правоприменительных решений, основой для научного и официального толкования юридических норм, а также разрешения правовых коллизий. Только выходя на концептуальный уровень, современная теория правовой политики сможет активно помочь и соответствующей юридической практике.

Считаю, что обеспечение концептуализации теоретических взглядов и практических подходов в области правового регулирования является одной из первоочередных задач современной юридической науки. Действительно, продукт, который должна давать наука может быть выражен в более концентрированной, аргументированной, целостной форме – в форме, например, концепций, доктринальных документов. Особенно это касается крупных научных проблем, наиболее востребованных как наукой, так и практикой.

Зачастую ученые сетуют на власть, практиков, что они далеко не всегда интересуются научными разработками. В этом есть немало истины. Однако и ученые подчас

²⁰См.: Концепция правоохранительной политики в Российской Федерации (проект) / Под ред. А.В. Малько. Саратов, 2012.

²¹См.: Концепция правозащитной политики в Российской Федерации (проект) / Под ред. А.В. Малько. Ульяновск, 2014.

не всегда дают научный продукт в целостном, системной виде – в форме, например концепций, разработанных проектов законов и т.д. Научные наработки будут выглядеть гораздо убедительнее и заметнее влиять на власть, на соответствующие правотворческие и правоприменительные структуры, если их давать в более концентрированном и аргументированном виде.

Концепции правовой политики – важные документы, которые могут быть положены в основу модернизации российской правовой системы и правового развития общества в целом.

И хотя данные документы имеют в основном прикладной характер, это важный шаг в обретении нового статуса такого явления, как правовая политика, в распространении ее влияния в современном обществе.

А.В. Малько: Заманауи қоғамдағы құқықтық саясат: жалпы теориялық және салыстырмалы талдау.

Мақалада қазіргі кезде заң ғылымдары үшін ғана емес, тәжірибе үшін де маңызы бар құқықтық саясат теориясы белсенді түрде жасалып жатқанына назар аударылады. Ғалымдар жаңа ғылыми өнімді – тұжырымдама, заң жобалары және т.б. нысандарда көрініс беретін доктриналдық құжаттарды – дайындауға қатыса отырып, құқықтық саясатты қалыптастыруға өз үлестерін қоса алатыны баса айтылады. Егер ғылыми пайымдар жинақы және уәжделген қалыпта ұсынылса, олар әлдеқайда дәлелді болып, билікке айтарлықтай ықпал еткен болар еді.

Түйін сөздер: құқықтық саясат, құқық, қоғамның құқықтық жүйесі, қоғамның құқықтық даму стратегиясы, Ресей құқықтық саясатының өзекті мәселелері, құқықтық реттеуді оңтайландыру жолдары, құқықтық саясат тұжырымдамасы, Қазақстан Республикасының 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы, Ресей Федерациясының 2020 жылға дейінгі құқықтық саясат тұжырымдамасы, құқықтық құжат.

A.V. Malko: Legal policy of Russia: topical problems and their solutions.

The article draws attention to the fact that the theory of legal policy, which is of great importance not only for legal theory but also for practice, is being developed these days. It is emphasized that scholars can contribute to the formation of legal policy participating in the preparation of a new scientific product such as doctrinal documents, which are embodied in the form of concepts, draft laws, and other documents. Academic achievements may look more impressive and influence the government to a greater extent if they are presented in a more concentrated and reasoned way.

Keywords: legal policy, law, legal system of society, strategy of legal development of society, topical problems of Russian legal policy, ways of optimization of legal regulation, concept of legal policy, Concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan till 2020, draft Concept of legal policy of the Russian Federation till 2020, doctrinal document.

Библиография:

1. Правовая политика: федеральные и региональные проблемы: Материалы научной конференции, 22–23 июня 2000 года / Под ред. Н.И. Матузова. Тольятти, 2001.

2. Малько А.В. Теория правовой политики: Монография. М., 2012.
3. Замахина Т. Мораторий на поправки. Депутаты считают, что стали готовить более качественные законы // Российская газета. 2014. 16 декабря.
4. Малько А.В. Правовая политика — категория XXI века и ее роль в евразийской интеграции // Евразийский юридический журнал. 2014. № 4.
5. Ударцев С.Ф. Правовая политика в Республике Казахстан: новые приоритеты развития и преемственность // Вестник РУДН. Серия «Юридические науки». 2010. № 3. – С. 86-97.
6. Салиева Н.Ш. Приоритеты правовой политики Республики Таджикистан. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. Душанбе, 2017.
7. Новиков К. Наивысшее присутствие // Российская газета. 2012. 18 июня.
8. Правовая реформа: концепции развития российского законодательства / Под ред. Л.А. Окунькова, Ю.А. Тихомирова, Ю.П. Орловского. М., 2-е издание переработанное и дополненное. 1995.
9. Концепции развития российского законодательства / Под ред. Л.А. Окунькова, Ю.А. Тихомирова, Ю.П. Орловского. М., 3-е издание переработанное и дополненное. 1998.
10. Концепции развития российского законодательства / Под ред. Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Тихомирова, Ю.П. Орловского. М., 4-е издание переработанное и дополненное. 2004.
11. Концепции развития российского законодательства / Под ред. Т.Я. Хабриевой и Ю.А. Тихомирова. М., 5-е издание переработанное и дополненное. 2010.
12. Научные концепции развития российского законодательства / Отв. ред. Т.Я. Хабриева и Ю.А. Тихомиров. М., 7-е издание дополненное и переработанное. 2015.
13. Концепция стабильности закона: Монография / Отв. ред. В.П. Казимирчук. М., 2000.
14. Концепция развития законодательства Российской Федерации на период до 2012 года / Научный рук. и ответств. за выпуск В.Б. Исаков. М., 2010.
15. Малько А.В. О концепции правовой политики в Российской Федерации // Правовая политика и правовая жизнь. 2001. № 2. – С. 174–177.
16. Проект концепции антикоррупционной политики в Российской Федерации / Под ред. А.В. Малько. Саратов, 2007.
17. Малько А.В., Мазуренко А.П. Концепция правотворческой политики в Российской Федерации (проект). М., 2011.
18. Концепция правоохранительной политики в Российской Федерации (проект) / Под ред. А.В. Малько. Саратов, 2012.
19. Концепция правозащитной политики в Российской Федерации (проект) / Под ред. А.В. Малько. Ульяновск, 2014.

References (transliterated):

1. Pravovaya politika: federal'nye i regional'nye problemy: Materialy nauchnoj konferencii, 22–23 iyunya 2000 goda / Pod red. N.I. Matuzova. Tol'yatti, 2001.
2. Mal'ko A.V. Teoriya pravovoj politiki: Monografiya. M., 2012.
3. Zamahina T. Moratorij na popravki. Deputaty schitayut, chto stali gotovit' bolee kachestvennye zakony // Rossijskaya gazeta. 2014. 16 dekabrya.
4. Mal'ko A.V. Pravovaya politika — kategoriya XXI veka i ee rol' v evrazijskoj integracii // Evrazijskij juridicheskij zhurnal. 2014. № 4.
5. Udartsev S.F. Pravovaya politika v Respublike Kazahstan: novye priority razvitiya i preemstvennost' // Vestnik RUDN. Seriya «Yuridicheskie nauki». 2010. № 3. – S. 86-97.

6. Salieva N.Sh. *Prioritety pravovoj politiki Respubliki Tadjikistan*. Avtoref. diss. kand. jurid. nauk. Dushanbe, 2017.
7. Novikov K. *Naivyssee prisutstvie* // *Rossijskaya gazeta*. 2012. 18 iyunya.
8. *Pravovaya reforma: koncepcii razvitiya rossijskogo zakonodatel'stva* / Pod red. L.A. Okun'kova, Yu.A. Tihomirova, Yu.P. Orlovskogo. M., 2-e izdanie pererabotannoe i dopolnennoe. 1995.
9. *Koncepcii razvitiya rossijskogo zakonodatel'stva* / Pod red. L.A. Okun'kova, Yu.A. Tihomirova, Yu.P. Orlovskogo. M., 3-e izdanie pererabotannoe i dopolnennoe. 1998.
10. *Koncepcii razvitiya rossijskogo zakonodatel'stva* / Pod red. T.Ya. Habrievoy, Yu.A. Tihomirova, Yu.P. Orlovskogo. M., 4-e izdanie pererabotannoe i dopolnennoe. 2004.
11. *Koncepcii razvitiya rossijskogo zakonodatel'stva* / Pod red. T.Ya. Habrievoy i Yu.A. Tihomirova. M., 5-e izdanie pererabotannoe i dopolnennoe. 2010;
12. *Nauchnye koncepcii razvitiya rossijskogo zakonodatel'stva* / Otv. red. T.Ya. Habrieva i Yu.A. Tihomirov. M., 7-e izdanie dopolnennoe i pererabotannoe. 2015.
13. *Koncepciya stabil'nosti zakona: Monografiya* / Otv. red. V.P. Kazimirchuk. M., 2000.
14. *Koncepciya razvitiya zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii na period do 2012 goda* / *Nauchnyj ruk. i otvetstv. za vypusk* V.B. Isakov. M., 2010.
15. Mal'ko A.V. *O koncepcii pravovoj politiki v Rossijskoj Federacii* // *Pravovaya politika i pravovaya zhizn'*. 2001. № 2. – S. 174–177.
16. *Proekt koncepcii antikorrupcionnoj politiki v Rossijskoj Federacii* / Pod red. A.V. Mal'ko. Saratov, 2007.
17. Mal'ko A.V., Mazurenko A.P. *Koncepciya pravotvorcheskoj politiki v Rossijskoj Federacii (proekt)*. M., 2011.
18. *Koncepciya pravoohranitel'noj politiki v Rossijskoj Federacii (proekt)* / Pod red. A.V. Mal'ko. Saratov, 2012.
19. *Koncepciya pravozashchitnoj politiki v Rossijskoj Federacii (proekt)* / Pod red. A.V. Mal'ko. Ul'yanovsk, 2014.

НОВЫЕ КНИГИ



Научно-аналитический сборник для актива Ассамблеи Народа Казахстана по историческим, правовым и политическим аспектам укрепления и развития Казахской идентичности. Астана: ТОО «Мастер ПО», 2017. - 96 с.

ISBN 978-601-326-108-9

В сборнике представлены материалы по историческим, правовым и политическим процессам укрепления и развития казахстанской идентичности. Материалы сборника предназначены для актива Ассамблеи Народа Казахстана. Может быть использован для организации работы структуры Ассамблей Народа Казахстана в регионах.

Рекомендовано к печати Научно-экспертным советом Ассамблеи народа Казахстана.

В числе авторов – профессора Университета «КАЗГЮУ» им. М.С. Нарикбаева - С.Ф. Ударцев и В.А. Малиновский.