

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ СПОРТА ВЫСШИХ ДОСТИЖЕНИЙ



И.В. ПОНКИН,
д.ю.н., профессор (Академии
народного хозяйства и
государственной службы
при Президенте РФ, Москва)

Статья посвящена особенностям и некоторым специфическим аспектам реализации государственного управления в сфере спорта высших достижений, в том числе, в соотношении с государственным управлением, осуществляемым в отношении некоторых других частей спорта. Рассмотрена специфика общественных отношений в области спорта высших достижений как объекта государственного управления. В частности, сделан вывод о существенных характеристиках таких отношений, которые определяют особенности государственного управления. Рассмотрено соотношение между спортом высших достижений и массовым спортом с точки зрения государственного управления. Показаны особенности воздействия государства на спорт высших достижений. Уделено внимание некоторым мерам, реализуемым в этой области Великобританией, Ирландией, Испанией и Францией.

Ключевые слова: спорт, спортивное право, государственное управление в сфере спорта, спорт высших достижений, массовый спорт.



А.И. РЕДЬКИНА,
к.ю.н., старший преподаватель
кафедры спортивного права
Московского государственного
юридического университета
им. О.Е. Кутафина (МГЮА),
(Москва)

Абрис вопроса

Специфика государственного управления в области спорта, несмотря на общие принципы и инструменты реализации такого управления, может существенно отличаться в отношении различных частей (сегментов) и даже видов спорта.

Всего традиционно выделяют четыре сегмента спорта (два парных): профессиональный спорт и любительский спорт, спорт высших достижений и массовый спорт.

Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ¹ вводит достаточно формальное определение понятия спорта высших достижений, интерпретируя его как часть спорта, направленную на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях (п. 13 ст. 2).

При этом данное определение позволяет рассматривать как входящий в спорт высших достижений и весь комплекс подготовительной деятельности, которая направлена на обеспечение достижения спортсменами высоких результатов.

В настоящей статье будут рассмотрены некоторые особенности и специфические аспекты реализации государственного управления в сфере спорта высших достижений, в том числе в соотношении с государственным управлением, осуществляемым в отношении некоторых других частей спорта.

Специфика общественных отношений в области спорта высших достижений как объекта государственного управления

Особенности государственного управления в той или иной области в немалой мере определяются особенностями самого объекта такого управления.

Рассмотрим в этой связи особенности спорта высших достижений.

Согласно нашему определению, спорт высших достижений – сегмент сферы спорта, характеризуемый подчинением всей спортивно-тренерской, спортивной тренировочно-подготовительной и соревновательной (показательно-состязательной) деятельности и деятельности по осуществлению спортивного ивент-менеджмента целям имиджевого представления (в конечном итоге) страны в мировом спорте (или части страны в национальном спорте) посредством достижения спортсменами (и спортивными командами – для командных видов спорта) в рамках квалифицированного участия в высших (иерархически наивысших в структуре подобных состязаний в конкретном виде спорта) официальных национальных и/или международных спортивных соревнованиях (сообразно национальным и/или международным стандартам) максимально возможно достижимой спортивной результативности – в абсолютном измерении (рекордов) или в состязании с наилучшими в соответствующем виде спорта соперниками – спортсменами, спортивными командами (игровыми составами) и спортивными сборными, включая систему омологации морфофункциональных и психологических показателей спортсменов и систему организованного отбора (в интересах достижения указанных целей) спортсменов, обладающих наибольшим потенциалом указанных показателей и спортивной конкурентоспособности.²

Попи Сотириаду и Ферле Де Бошер выделяют следующие существенные и уникальные характеристики спорта высших достижений:

– во-первых, успехи в спорте высших достижений не появляются «на самом верху в вакууме», они, как правило, являются результатом всего того, что происходит на ранних стадиях отбора и подготовки талантливых спортсменов, то есть весьма сильна взаимосвязь спорта высших достижений и массового спорта;

¹Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. URL: <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-04122007-n-329-fz-o/> (15.10.2018 г.).

²Государственное управление в сфере спорта: Учебник для магистров / Кафедра спортивного права Института современного прикладного права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). М.: Буки Веди, 2017. – 485 с. – С. 40.

– спорт высших достижений функционирует в быстро и динамично развивающейся среде;

– с одной стороны, на спорт высших достижений влияют социальные, культурные и экономические факторы, в то время как сам он и результаты, которых достигают спортсмены, также оказывают влияние на общество, экономику, решения, принимаемые государством, а также направления государственной политики.³

Кроме того, неопределённость и взаимозависимость в отношении других субъектов и систем спорта являются характеристиками некоторых аспектов систем развития спорта высших достижений: так, например, существует значительная неопределённость в отношении процессов отбора молодых талантливых спортсменов,⁴ поскольку даже создание отлаженной системы такого отбора и финансирование этой сферы в больших объёмах не гарантирует достижения планируемых результатов.

Кроме того, невозможно не учитывать внутреннюю структуру спорта высших достижений, управление которой уже давно сформировалось на уровне спортивных организаций.

Так, Барри Улиэн отмечает, что современный спорт высших достижений обладает хорошо развитой структурой глобальных спортивных учреждений, деятельность которых направлена на организацию мероприятий (если речь идет, к примеру, о Международном Олимпийском комитете), либо, в случае международных спортивных федераций, на организацию мероприятий и управление в соответствующих видах спорта.⁵

В силу этого, с одной стороны, государство вынуждено придерживаться принципа автономности спорта, а с другой – спорт высших достижений (как никакая иная часть спорта) достаточно детализированно регулируется на законодательном уровне, в частности, в части обеспечения отбора талантливых спортсменов, обеспечения функционирования систем спортивной подготовки, поддержки спортсменов и т.д.

Говоря о целях и функциях спорта высших достижений в контексте государственной политики в сфере спорта, отметим следующее.

Исследователи указывают, что за последние примерно пятьдесят лет значимость успешности спорта высших достижений для государства возросла. Ранее зачастую успех спортсменов высокого уровня рассматривался как ресурс, ценный, главным образом, только в силу его гибкости и способности содействовать в достижении широкого круга целей, не касающихся непосредственно спорта, связанных, например, с демонстрацией идеологического превосходства (США, СССР). И лишь срав-

³Sotiriadou P., De Bosscher V. Managing high-performance sport: introduction to past, present and future considerations // *European Sport Management Quarterly*. 2017. Vol.18. № 1. – P. 1-7. – P. 2. URL: <https://doi.org/10.1080/16184742.2017.1400225>

⁴Houlihan B. Mechanisms of international influence on domestic elite sport policy // *International Journal of Sport Policy and Politics*. 2009. Vol. 1. № 1. – P. 51-69. URL: <https://dspace.lboro.ac.uk/dspace-jspui/bitstream/2134/15824/3/IR%20-%20Houlihan%20IJSPP%20paper%20Dec%202008%20TC%20accepted.pdf> – 40 p. – P. 16.

⁵Ibid. P. 1.

нительно недавно международный спортивный успех страны был оценён в силу его способности генерировать положительные экономические и дипломатические последствия для страны.⁶

Можно выделить следующие существенные характеристики общественных отношений в сфере спорта высших достижений как объекта государственного управления в этой сфере и, следовательно, и самого государственного воздействия на такие отношения:

- тесная взаимосвязь с массовым и любительским спортом;
- неопределённость достижения определенных планируемых результатов на различных этапах;
- с одной стороны, автономность спорта высших достижений в силу сложившейся структуры управления таким спортом на уровне спортивных организаций, с другой стороны – необходимость (причём обусловленная значимыми государственными интересами) детально урегулированного существенного государственного воздействия на такие отношения.

Спорт высших достижений и массовый спорт с точки зрения государственного управления

Как указывалось уже ранее, существует тесная взаимосвязь между спортом высших достижений и массовым спортом (а также любительским спортом).

Соответственно, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о необходимости осуществления комплексной государственной политики в отношении этих частей (сегментов) спорта для достижения целей, связанных непосредственно со спортом высших достижений.

По мнению авторов, спорт высших достижений является тем сегментом, той частью спортивной деятельности, которую, пожалуй, при реализации государственного управления в этой сфере труднее всего отграничить от других сегментов.

А.В. Глазатов указывает, что массовый спорт и спорт высших достижений решают разные задачи, но при этом выполняют одни и те же базовые социальные функции (такие, как, в частности, социализация, оздоровление, рекреация, коммуникация и т. д.).⁷

Джонатан Грикс и Фиона Кармайл описывают такое явление, как «эффективный спортивный цикл», концепция которого основывается частично на разработанной другими исследователями так называемой «теории двойной пирамиды», которая предполагает, что большое количество людей, занимающихся массовым спортом, позволяет отобрать нескольких олимпийских спортсменов из их числа, и при этом в то же время существующие ролевые модели таких чемпионов поощряют тысячи людей заниматься какими-либо видами и формами спорта. В рамках же концепции эффективного спортивного цикла указанное взаимодействие между спортом высших достижений и массовым спортом рассматривается как взаимоусиливающее

⁶Green M., Houlinan B. *Elite Sport Development: Policy learning and political priorities*. Abingdon: Routledge, 2005. – XII; 217 p. – P. 1.

⁷Глазатов А.В. Спорт высших достижений как инструмент политики формирования позитивного имиджа государства: отечественный опыт и перспективы: Дис. канд. полит. наук: 23.00.02. М., 2017. С. 90.

и циклическое. По мнению указанных исследователей, данная концепция может использоваться как одно из обоснований вложения государственных инвестиций в развитие спорта высших достижений и придания ему государством такого серьезного значения.⁸ Как и наоборот, увеличение финансирования массового спорта теоретически позволит добиваться определенных целей в сфере спорта высших достижений.

В «Белой книге спорта» Европейского Союза от 2007 года также отмечается пирамидальная структура спортивных соревнований, от уровня массового спорта до уровня спорта высших достижений, а также существование сложных механизмов солидарности между различными уровнями.⁹

При этом, по Маартену ван Боттенбургу, не всегда в государственной политике в области спорта уделяется достаточно внимания вопросам о том, каким образом и в каких формах должно реализовываться взаимодействие между массовым спортом и спортом высших достижений и как необходимо поощрять и содействовать такому взаимодействию. Основная проблема здесь заключается в том, что спорт высших достижений не поощряет развитие массового и любительского спорта автоматически.¹⁰

Кроме того, даже если бы можно было с уверенностью утверждать обратное, невозможно было бы точно установить, в какой конкретно мере спорт высших достижений способствует развитию массового и любительского спорта, и какие именно меры по развитию спорта высших достижений позволяют добиваться такого результата. Также достаточно сложно было бы определить целевые показатели и индикаторы такой задачи, будь она поставлена.

Следует отметить, что достаточно популярная позиция о тесной взаимосвязи массового спорта и спорта высших достижений периодически оспаривается исследователями.

Так, на основании исследований, проводившихся с 1992 года по 2000 год среди ряда государств, Маартен ван Боттенбург сделал выводы о том, что количество медалей, выигрываемых страной на Олимпийских играх, частично может зависеть от численности населения, задействованного в организованном спорте. Однако при этом серьезная корреляция обнаруживается, только если сравнивать количество медалей и то количество населения, которое занимается спортом интенсивно и организовано, то есть в рамках любительского спорта. Какой-либо существенной корреляции с количеством населения, задействованного в массовом спорте на самых низовых уровнях, практически нет.¹¹

⁸Grix J., Carmichael F. Why do governments invest in elite sport? A polemic // *International Journal of Sport Policy and Politics*. 2011. – P. 1-18. – P. 4. URL: <http://dx.doi.org/10.1080/19406940.2011.627358>

⁹White Paper on Sport // URL:<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1389190214279&uri=CELEX:52007DC0391>

¹⁰Van Bottenburg M. Sport for All and Elite Sport: Do They Benefit One Another? // Paper for the IX World Sport for All Congress, Papendal, the Netherlands, 27-30 October 2002. URL: https://dspace.library.uu.nl/bitstream/handle/1874/309609/Van_Bottenburg_2002_Sport_for_all_and_elite_sport_Do_they_benefit_one_another.pdf?sequence=1 – 24 p. – P. 2, 21.

¹¹Ibid. P. 7-8.

Даг Видар Ханстад и Эйвинд Скилле отмечают, что далеко не во всех случаях наблюдается положительная корреляция между развитием спорта высших достижений и соответствующим откликом в развитии массового спорта, есть немало примеров и отрицательной корреляции. И даже существуют примеры ситуаций, когда развитие спорта высших достижений происходит за счёт снижения государственных приоритетов в области массового спорта¹² и, соответственно, возможного снижения уровня развития массового спорта.

Однако приведем интересную позицию на этот счёт.

Барри Улиэн по результатам исследования некоторого опыта реализации государственной политики в сфере спорта высших достижений делает вывод о том, что преследование государством цели получения олимпийских медалей может стать более культурно приемлемым для общества, если позиционировать развитие спорта высших достижений как результат широкой политики в сфере развития массового спорта, а не как результат совершенствования системы идентификации талантливых спортсменов.¹³

Даг Видар Ханстад и Эйвинд Скилле отмечают, что определять приоритетность развития спорта высших достижений возможно лишь тогда, когда развитие массового спорта уже есть в приоритетах и предпринимаются соответствующие меры.¹⁴

Особенности государственно-управленческого воздействия государства на спорт высших достижений

К началу XXI века спорт высших достижений стал в такой мере управляемым со стороны государства, которое выполняет в отношении него множество функций и обязанностей, что в настоящее время многие государства в значительной степени оказывают влияние на развитие спорта высших достижений.¹⁵

Исследователи отмечают, что управление в сфере спорта высших достижений – это сложный процесс, который функционирует и зависит от различных факторов макро-, мезо- и микроуровней. К факторам макроуровня относятся национальные экономические, социальные и культурные аспекты (например, количество населения, уровень его благосостояния, урбанизация, географические аспекты и т.д.), а также политические идеологии. Такие факторы оказывают значимое влияние на спортивные системы, государственную политику и пути становления спортсме-

¹²Hanstad D.V., Skille E.A. Does Elite Sport Develop Mass Sport? A Norwegian Case Study // Scandinavian sport studies forum. 2010. Vol. 1. – P. 51-68. – P. 54. URL:<https://core.ac.uk/download/pdf/52057243.pdf>

¹³Houlihan B. Mechanisms of international influence on domestic elite sport policy // International Journal of Sport Policy and Politics. 2009. Vol. 1. № 1. – P. 51-69. URL: <https://dspace.lboro.ac.uk/dspace-jspui/bitstream/2134/15824/3/IR%20-%20Houlihan%20IISP%20paper%20Dec%202008%20TC%20accepted.pdf> – 40 p. – P. 24-25.

¹⁴Hanstad D.V., Skille E.A. Does Elite Sport Develop Mass Sport? A Norwegian Case Study // Scandinavian sport studies forum. 2010. Vol. 1. P. 51. URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/52057243.pdf>

¹⁵Houlihan B. Mechanisms of international influence on domestic elite sport policy // International Journal of Sport Policy and Politics. 2009. Vol. 1. № 1. – P. 51-69. URL: <https://dspace.lboro.ac.uk/dspace-jspui/bitstream/2134/15824/3/IR%20-%20Houlihan%20IISP%20paper%20Dec%202008%20TC%20accepted.pdf> . P. 9.

нов. Мезоуровень управления в сфере спорта высших достижений включает в себя разработку и реализацию стратегий спортивными организациями.¹⁶

При этом ранее считалось, что для обеспечения успешности спорта высших достижений необходимо поддерживать следующие ключевые структурные факторы: 1) уровень экономического развития страны; 2) высокая численность населения; 3) уровень развития спортивных традиций в стране (например, на основании оценки длительности членства в Международном Олимпийском комитете).¹⁷

В настоящее время, как можно наблюдать, перечень таких факторов является намного более широким.

Ферле Де Бошер, Джерри Бингэм, Саймон Шибли, Маартен ван Боттенбург и Пол Де Кноп выделяют следующие «столпы» спортивной политики государства, её направления в области спорта высших достижений, которые обычно имеют важное значение для достижения международного спортивного успеха:

- обеспечение финансовой поддержки спорта высших достижений (в частности, необходимо учитывать долю объёма расходов на спорт высших достижений в общем объёме расходов государства на спорт в целом);
- реализация комплексных подходов к разработке и реализации государственной политики в области спорта высших достижений;
- обеспечение участия населения в спорте (как организованного, так и «неорганизованного»), а также обеспечение надлежащего физического воспитания;
- создание и поддержание эффективной системы идентификации и развития спортивных талантов;
- обеспечение поддержки спортсменов во время построения ими своей спортивной карьеры, а также после её окончания;
- обеспечение инфраструктуры, необходимой для подготовки спортсменов высокого уровня (которая при этом также должна быть доступной по различным критериям);
- обеспечение надлежащей подготовки спортивных тренеров;
- проведение на национальной территории международных спортивных мероприятий;
- проведение необходимых научных исследований.¹⁸

В целом можно выделить два основных подхода к реализации государственного управления в области спорта высших достижений: узкий подход и широкий.

Узкий подход предполагает реализацию мер и проведение мероприятий, направленных непосредственно на обеспечение подготовки спортсменов высокого класса к конкретным спортивным мероприятиям, главным образом, на международном и национальном уровнях (по сути, по смыслу формального определения понятия спор-

¹⁶Sotiriadou P., De Bosscher V. Managing high-performance sport: introduction to past, present and future considerations // European Sport Management Quarterly. 2017. Vol.18. № 1. – P. 1-7. – P. 2. URL: <https://doi.org/10.1080/16184742.2017.1400225>

¹⁷Green M., Houlinan B. Elite Sport Development: Policy learning and political priorities. Abingdon: Routledge, 2005. – XII; 217 p. – P. 1.

¹⁸De Bosscher V., Bingham J., Shibli S., Van Bottenburg M., De Knop P. Sports Policy Factors Leading to International Sporting Success: An International Comparative Study. Oxford: Meyer & Meyer Sport, 2017. – 173 p. – P. 76-118.

та высших достижений, закрепленного в законодательстве Российской Федерации о физической культуре и спорте, а также в законах некоторых других стран¹⁹).

Широкий подход включает в себя все меры, направленные на обеспечение подготовки спортивного резерва в целом, начиная с тех мер, которые направлены на обеспечение развития массового спорта.

По мнению Барри Улиэна, когда государство принимает решение придать значимость спорту высших достижений, самому по себе, и реализует узкий подход к государственному управлению в этой сфере, оно оказывается как бы «запертым» на предсказуемом политическом пути, как правило, включающем инвестиции в специализированные учебные заведения, предоставление денежных выплат спортсменам и развитие спортивной науки именно в этой области.²⁰

При этом, отметим, что всё же во многих странах политика в области спорта высших достижений и в области массового спорта реализуется разными подразделениями органа государственного управления и финансируется из разных бюджетов.²¹

Опыт зарубежных государств по реализации некоторых мер в рамках государственного управления в сфере спорта высших достижений

В данном разделе настоящей статьи приведем некоторые актуальные меры, реализуемые в этой области Великобританией, Ирландией, Испанией и Францией.

В Великобритании уже на протяжении некоторого периода времени реализуется достаточно эффективная государственная политика в области спорта высших достижений.

В частности, стратегия на период 2010–2015 годов предполагала реализацию мер по следующим направлениям:

- финансирование UK Sport (правительственного учреждения, занимающегося управлением в сфере спорта высших достижений на национальном уровне) для содействия достижению элитными спортсменами своего потенциала;
- привлечение крупных спортивных мероприятий на территорию Соединенного Королевства;
- совершенствование структур управления спортом для того, чтобы деятельность спортивных органов была более прозрачной и подотчётной;
- финансирование деятельности Управления безопасности спортивных сооружений.²²

¹⁹См., в частности: Государственное управление в сфере спорта: Учебник для магистров / Кафедра спортивного права Института современного прикладного права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). М.: Буки Веди, 2017. – 485 с. – С. 31-40.

²⁰Houlihan B. Mechanisms of international influence on domestic elite sport policy // International Journal of Sport Policy and Politics. 2009. Vol. 1. № 1. – P. 51–69. URL: <https://dspace.lboro.ac.uk/dspace-jspui/bitstream/2134/15824/3/IR%20-%20Houlihan%20IJSPP%20paper%20Dec%202008%20TC%20accepted.pdf> – 40 p. – P. 24-25.

²¹Van Bottenburg M. Sport for All and Elite Sport: Do They Benefit One Another? // Paper for the IX World Sport for All Congress, Papendal, the Netherlands, 27–30 October 2002. URL: https://dspace.library.uu.nl/bitstream/handle/1874/309609/Van_Bottenburg_2002_Sport_for_all_and_elite_sport_Do_they_benefit_one_another.pdf?sequence=1 – 24 p. – P. 2.

²²Policy paper «2010 to 2015 government policy: elite sports performance» / Department for Digital, Culture, Media & Sport of UK // <https://www.gov.uk/government/publications/2010-to-2015-government-policy-elite>

В рамках государственной политики в сфере спорта высших достижений, принятой в Великобритании в 2015 году, также предполагался акцент на обеспечении системы поддержки спортсменов, обеспечении их тренерами, спортивными объектами и необходимым вспомогательным персоналом для того, чтобы они могли добиваться успехов.²³

Также было принято решение о необходимости разработки и реализации системы поддержки лиц, которые участвуют в массовом спорте, а затем выступают на спортивных мероприятиях высокого уровня, с точки зрения их благополучия и обеспечения поддержки после завершения спортивной карьеры. Для этих целей была учреждена соответствующая независимая рабочая группа.²⁴

В Ирландии недавно была принята представляющая научный интерес в рамках настоящей статьи новая стратегическая программа «Национальная спортивная политика на период 2018–2027 годов», в число задач и целей которой вошло, в том числе, совершенствование государственного управления в сфере спорта высших достижений. Среди значимых мер, которые предполагается реализовать в соответствующий период, отметим следующие:

- переход к мультицикловому подходу к высокоэффективному финансированию спорта высших достижений;
- оптимизация распределения финансирования спорта с учётом масштабов соответствующих инвестиций в других странах;
- совершенствование механизмов привлечения инвестиций частного сектора в спорт высших достижений;
- определение чётких и амбициозных медальных целей на три ближайших Олимпийских и Паралимпийских цикла;
- использование критериев многоуровневой спортивной системы, с учетом естественных преимуществ Ирландии в спорте, количества спортсменов и эффективных структур управления;
- предоставление поддержки не более чем 12 видам спорта;
- в силу необходимости ограничения количества видов спорта, получающих поддержку в рамках стратегии в сфере спорта высших достижений, разработка национальной программы идентификации талантливых спортсменов, способных переходить между различными видами спорта;
- обеспечение благосостояния спортсменов, меры их социальной и иной поддержки.²⁵

Относительно оценки эффективности и результатов государственной политики Ирландии в сфере спорта высших достижений предполагается (заложена)

sports-performance/2010-to-2015-government-policy-elite-sports-performance

²³Sporting Future: A New Strategy for an Active Nation / UK Government // URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/486622/Sporting_Future_ACCESSIBLE.pdf – 82 p. – P. 43.

²⁴Ibid. P. 71.

²⁵National Sports Policy 2018–2027 / Department of Transport, Tourism and Sport, Government of Ireland // URL: <http://www.dttas.ie/sites/default/files/publications/sport/english/national-sports-policy-2018-2027/national-sports-policy-2018.pdf> – 106 p. – P. 56–57.

необходимость учитывать Олимпийские и Паралимпийские циклы, а также периоды между циклами.²⁶

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона Испании от 15.10.1990 № 10/1990 «О спорте»,²⁷ спорт высоких достижений представляет интерес для государства в силу того, что он является серьёзным фактором развития спорта в целом, благодаря его возможностям по продвижению массового спорта, а также его функции по представлению Испании на международных спортивных мероприятиях.

Спорту высших достижений посвящен соответствующий раздел в Законе Испании от 15.10.1990 № 10/1990 «О спорте». В нём, главным образом, определяются основы взаимодействия между соответствующими органами и организациями, а также сделан акцент на реализации мер по социальной защите спортсменов и их социальной интеграции.

В Королевском декрете Испании от 13.07.2007 № 971/2007 «О спортсменах высокого уровня и высоких достижений»²⁸ детализируются положения указанного выше испанского профильного нормативно-правового акта в сфере спорта.

В Испании в рассматриваемой сфере реализуется ряд государственных программ, также направленных на поддержку спортсменов.²⁹

В рамках государственной политики в области спорта высших достижений во Франции предусматривается реализация, в том числе, следующих мер:

- развитие научно-технического обеспечения развития спорта высокого уровня и высоких достижений;
- развитие кадровых ресурсов в данной области;
- привлечение государственного финансирования, в том числе, в целях поддержки паралимпийского спорта и определённых групп населения в массовом спорте (например, женщин, школьников, лиц с ограниченными возможностями);
- предоставление финансовой поддержки достижения высоких результатов в спорте;
- обеспечение получения высшего образования спортсменами высокого уровня.³⁰

Заключение

Спорт высших достижений попал под значительное влияние процессов коммер-

²⁶Ibid. P. 57.

²⁷Закон Испании от 15.10.1990 № 10/1990 «О спорте» [Ley № 10/1990, de 15 de octubre de 1990, del Deporte] // Boletín Oficial del Estado. 17.10.1990. № 249. URL: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1990-25037>

²⁸Королевский декрет Испании от 13.07.2007 № 971/2007 «О спортсменах высокого уровня и высоких достижений» [Real Decreto № 971/2007, de 13 de julio de 2007, sobre deportistas de alto nivel y alto rendimiento] // Boletín Oficial del Estado. – 25.07.2007. – № 177. URL: <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2007-14231&tn=1&p=20180113&acc=Elegir>

²⁹См., в частности: Deportistas de alto nivel y alto rendimiento. URL: <http://www.csd.gob.es/csd/competicion-en/04world-class-sport/world-class-athletes>.

³⁰De nouvelles mesures pour le sport de haute performance français // Ministère des sports. URL: <http://www.sports.gouv.fr/accueil-du-site/a-la-une/article/De-nouvelles-mesures-pour-le-sport-de-haute-performance-francais>, http://www.sports.gouv.fr/IMG/pdf/egshn_presentationmesures_v3.pdf

циализации,³¹ что не может не оказывать влияние на специфику реализации государственного управления в отношении данной части спорта.

Тем не менее, существуют определённые прагматически релевантные аргументы относительно правовой и фактической возможности и обоснованности оказания определённой прямой финансовой поддержки государством профессионального спорта, осуществления в этой сфере активной государственной политики.

И.В. Понкин, А.И. Редькина: Жоғары жетістіктер спорты саласындағы мемлекеттік басқарудың ерекшеліктері.

Мақала жоғары жетістіктер спорты саласындағы мемлекеттік басқаруды жүзеге асырудың ерекшеліктері мен өзіндік қырларына, оның спорттың өзге салаларына қатысты жүргізілетін мемлекеттік басқарумен ара қатынасына арналған. Мемлекеттік басқарудың объектісі ретіндегі жоғары жетістіктер спорты саласындағы қоғамдық қатынастардың өзіндік ерекшеліктері қарастырылған. Атап айтқанда, осындай қатынастардың мемлекеттік басқарудың ерекшеліктерін айқындайтын елеулі сипаттамалары туралы қорытынды жасалған. Мемлекеттік басқару тұрғысынан жоғары жетістіктер спорты мен жаппай спорттың ара қатынасы талданған. Мемлекеттің жоғары жетістіктер спортына ықпал етуінің ерекшеліктері көрсетілген. Ұлыбритания, Ирландия, Испания және Францияның осы салада іске асырып жатқан кейбір шараларына назар аударылған.

Түйін сөздер: спорт, спорттық құқық, спорт саласындағы мемлекеттік басқару, жоғары жетістіктер спорты, жаппай спорт.

I.V. Ponkin, A.I. Redkina: Features of public administration in the field of high performance sport.

This article is devoted to the study of the features and some specific aspects of governance in the field of elite sports and some other parts of sports (mass sports, amateur sports). The article considers peculiarity of social relations in the field of high-performance sports as an object of governance. A conclusion on the essential features of such relations that determine the features of governance in this sphere is made. A relationship between high-performance sports and mass sports from the perspective of governance is considered. The author of the article illustrates some features of the state's impact on high-performance sports. In addition, there are considered some measures undertaken in this area by the UK, Ireland, Spain, and France.

Keywords: sports, sports law, governance in the field of sports, high-performance sport, elite sport, mass sport.

Библиография:

1. Глазатов А.В. Спорт высших достижений как инструмент политики формирования позитивного имиджа государства: отечественный опыт и перспективы: Дис. канд. полит. наук:

³¹Deliverable 2: Principles of good governance in sport / Expert Group «Good Governance», EU Work Plan for Sport 2011-2014 // URL: http://ec.europa.eu/assets/eac/sport/library/policy_documents/xg-gg-201307-dlvrbl2-sept2013.pdf 2013, September. – 30 p. – P. 2.

23.00.02. М., 2017.

2. Государственное управление в сфере спорта: Учебник для магистров / Кафедра спортивного права Института современного прикладного права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). М.: Буки Веди, 2017. – 485 с.

3. De Bosscher V., Bingham J., Shibli S., Van Bottenburg M., De Knop P. Sports Policy Factors Leading to International Sporting Success: An International Comparative Study. Oxford: Meyer & Meyer Sport, 2017. – 173 p.

4. Green M., Houlinan B. Elite Sport Development: Policy learning and political priorities. – Abingdon: Routledge, 2005. – 217 p.

5. Grix J., Carmichael F. Why do governments invest in elite sport? A polemic // International Journal of Sport Policy and Politics. 2011. – P. 1–18. URL: <http://dx.doi.org/10.1080/19406940.2011.627358>

6. Hanstad D.V., Skille E.A. Does Elite Sport Develop Mass Sport? A Norwegian Case Study // Scandinavian sport studies forum. 2010. Vol. 1. – P. 51–68. URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/52057243.pdf>

7. Houlihan B. Mechanisms of international influence on domestic elite sport policy // International Journal of Sport Policy and Politics. 2009. Vol. 1. № 1. – P. 51–69. URL: <https://dspace.lboro.ac.uk/dspace-jspui/bitstream/2134/15824/3/IR%20-%20Houlihan%20IJSPP%20paper%20Dec%202008%20TC%20accepted.pdf>

8. Sotiriadou P., De Bosscher V. Managing high-performance sport: introduction to past, present and future considerations // European Sport Management Quarterly. – 2017. – Vol. 18. – № 1. – P. 1–7. URL: <https://doi.org/10.1080/16184742.2017.1400225>

9. Sporting Future: A New Strategy for an Active Nation / UK Government // URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/486622/Sporting_Future_ACCESSIBLE.pdf – 82 p.

10. Van Bottenburg M. Sport for All and Elite Sport: Do They Benefit One Another? // Paper for the IX World Sport for All Congress, Papendal, the Netherlands, 27–30 October 2002. URL: https://dspace.library.uu.nl/bitstream/handle/1874/309609/Van_Bottenburg_2002_Sport_for_all_and_elite_sport_Do_they_benefit_one_another.pdf?sequence=1 – 24 p.

References (transliterated):

1. Glazatov A.V. Sport vysshih dostizhenij kak instrument politiki formirovaniya pozitivnogo imidzha gosudarstva: otechestvennyj opyt i perspektivy: Dis. kand. polit. nauk: 23.00.02. М., 2017.

2. Gosudarstvennoe upravlenie v sfere sporta: Uchebnik dlya magistrov / Kafedra sportivnogo prava Instituta sovremennogo prikladnogo prava Moskovskogo gosudarstvennogo yuridicheskogo universiteta im. O.E. Kutafina (MGYUA). М.: Buki Vedi, 2017. – 485 s.

3. De Bosscher V., Bingham J., Shibli S., Van Bottenburg M., De Knop P. Sports Policy Factors Leading to International Sporting Success: An International Comparative Study. Oxford: Meyer & Meyer Sport, 2017. – 173 p.

4. Green M., Houlinan B. Elite Sport Development: Policy learning and political priorities. – Abingdon: Routledge, 2005. – 217 p.

5. Grix J., Carmichael F. Why do governments invest in elite sport? A polemic // International Journal of Sport Policy and Politics. 2011. – P. 1–18. URL: <http://dx.doi.org/10.1080/19406940.2011.627358>

6. Hanstad D.V., Skille E.A. Does Elite Sport Develop Mass Sport? A Norwegian Case Study

// Scandinavian sport studies forum. 2010. Vol. 1. – P. 51–68. URL: <https://core.ac.uk/download/pdf/52057243.pdf>

7. Houlihan B. Mechanisms of international influence on domestic elite sport policy // International Journal of Sport Policy and Politics. 2009. Vol. 1. № 1. – P. 51–69. URL: <https://dspace.lboro.ac.uk/dspace-jspui/bitstream/2134/15824/3/IR%20-%20Houlihan%20IJSP%20paper%20Dec%202008%20TC%20accepted.pdf>

8. Sotiriadou P., De Bosscher V. Managing high-performance sport: introduction to past, present and future considerations // European Sport Management Quarterly. – 2017. – Vol. 18. – № 1. – P. 1–7. URL: <https://doi.org/10.1080/16184742.2017.1400225>

9. Sporting Future: A New Strategy for an Active Nation // UK Government. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/486622/Sporting_Future_ACCESSIBLE.pdf – 82 p.

10. Van Bottenburg M. Sport for All and Elite Sport: Do They Benefit One Another? // Paper for the IX World Sport for All Congress, Papendal, the Netherlands, 27–30 October 2002. URL: https://dspace.library.uu.nl/bitstream/handle/1874/309609/Van_Bottenburg_2002_Sport_for_all_and_elite_sport_Do_they_benefit_one_another.pdf?sequence=1 – 24 p.

НОВЫЕ КНИГИ



Государственное управление в сфере спорта: Учебник для магистров / Понкин И.В., Редькина А.И., Соловьёв А.А., Шевченко О.А. / Науч. ред.: д.ю.н., проф. И.В. Понкин; предисловие: к.ю.н., доц. Д.И. Рогачев / Кафедра спортивного права Института современного прикладного права Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА). М.: Буки Веди, 2017. – 485 с.

ISBN 978-5-4465-1419-9

Настоящий учебник подготовлен профессорско-преподавательским составом Московского государственного юридического университета им. О.Е. Кутафина (МГЮА) в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами высшего образования для обучающихся по направлениям подготовки «Юриспруденция» и «Государственное и муниципальное управление» (квалификация «магистр»). В учебнике раскрыты ключевые вопросы и актуальные проблемы тематического горизонта правового обеспечения и реализации государственного управления в сфере спорта, изложено содержание референтных правовых и регламентных норм, актов и документов. Учебник состоит из 10 глав, содержащих систематизированное изложение материала. Законодательство приведено по состоянию на ноябрь 2016 г. - январь 2017 г. Цитаты из иностранных источников, если не указано иное, приведены в переводах авторов соответствующего параграфа.

Учебник предназначен для магистрантов, юристов, адвокатов, руководителей и сотрудников органов государственного управления в сфере спорта, руководителей и менеджеров спортивных организаций, спортсменов, спортивных тренеров, а также для тех, кто интересуется вопросами правового регулирования и государственного управления в сфере спорта.