

УДАРЦЕВ С. Ф.

Казахский гуманитарно-юридический университет,
директор НИИ правовой политики и конституционного законодательства,
доктор юридических наук, профессор (г. Астана, Казахстан)

СИЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО: ОБЩИЕ ОРИЕНТИРЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ

1. Сильное государство и общество. Сильное государство не должно быть самоцелью. Оно должно максимально успешно реализовать свое предназначение по обеспечению безопасности, развития и процветания общества, объединения социальных сил. Общество и его развитие — конечная цель государства как формы организации общественных сил и средств для решения общих дел, защиты интересов индивидов и социальных групп на всех уровнях социальной организации. Государство не должно быть чрезмерно сильным, — тоталитарным монстром, подавляющим общественные силы и инициативы, составляющие основу развития и процветания общества.

Важным аспектом соотношения силы государства и общества является международный и общечеловеческий аспект. Международное сообщество в целом (при этом следует различать его интересы и интересы доминирующих в конкретный исторический период стран, которые могут не всегда совпадать), сильнее отдельной своей части. Оно может и должно быть важным сдерживающим фактором наращивания и использования негативной силы отдельных государств.

2. Сильное и эффективное государство. Профессионализм государственных служащих, их слаженная работа в рамках государственных органов и межведомственного взаимодействия — важные основы формирования эффективного государства с высоким КПД действия. Дилетантизм, непрофессионализм, безграмотность, моральное разложение, недисциплинированность, коррумпированность и бюрократизм в деятельности чиновников играют пагубную роль, ослабляют государство, дискредитируя государственных служащих и государственную власть в целом, порождают отчуждение населения от государства, его политики, создают зоны недоверия — как в регионах, так и в отраслевых вопросах, в различных ситуациях.

Сильное и эффективное государство — смежные, но не тождественные характеристики государства. Сила определяет мощь, способность к действию, реагированию, техническую оснащенность, величину потенциальной энергии и возможности выполнения определенного объема работы, действий в течение какого-то времени. Эффективность — способность своевременной и качественной реализации поставленных задач, результативность, точность, дозированность и достаточность, рассчитанность, соразмерность силы и прилагаемой

энергии решаемым задачам и полученным результатам. Степень силы государства должна определяться стоящими перед ним задачами и требуемой степенью эффективностью, технической и технологической оснащенностью.

Эффективное государство должно обладать необходимой силой, а сильное государство в полном смысле этого слова и соответствующее своему социальному назначению, должно быть эффективным.

3. Правовой компонент силы: сильное и правовое государство. Исторический спор между правом силы и силой права с переменным успехом решался то в пользу силы, политики и армии, то в пользу права, прав и свобод человека и гражданина.

Правовая основа деятельности государства — его опора и гарантия устойчивости и легитимности. Сильное государство должно быть правовым, а не только государством законности. Как известно, закон может быть и формой произвола, наполненной неправовым содержанием, нарушать право и конституцию.

Наиболее сильным и одновременно устойчивым государством может быть правовое государство, действующее в соответствии с общественной нравственностью и представлениями общества о справедливости, соблюдающее конституционную законность и нормы международного права.

4. Историческая эволюция силы государства. В ходе исторического развития происходила эволюция государства и его силы — ее форм, содержания, технологий. С развитием науки и техники изменялось техническое оснащение государства, его силовых структур, армий. Эволюционировало вооружение, изменялась энергетическая мощь потенциала силы, которая находится в распоряжении государства и формы ее проявления. Современное системное «гибридное» глобальное противостояние ряда государств, охватывающее как виртуальную, так и обычную реальность, корректирует представления о войне и мире.

Сила государства становится все более «умной», точной и эффективной, соразмерно решаемым задачам. Растет удельный вес более «мягких», «малозаметных», «вкрадчивых» форм обеспечения наращивания силы и мощи государственной власти. В частности, через экономическое, финансовое, юридическое, культурное, информационное, идеологическое воздействие.

5. Самоограничение правового государства как фактор его силы. Сильное правовое государство это не государство творящее произвол. Как известно, государство в истории сложное противоречивое явление. В руках разных политических сил оно способно быть и орудием созидания, защиты прав и свобод человека и гражданина, но и орудием уничтожения миллионов людей, разрушения правовых основ общества.

Сильное правовое государство должно быть способно не только показать и применить свою силу для установления порядка, борьбы с

преступностью, в том числе организованной, для защиты прав и свобод граждан, обеспечения курса развития страны, защиты своей территории и населения страны. Оно должно иметь достаточно сил для самодерживания, самоограничения свои действия, деятельности государственных органов и служащих юридически и политически в разумных пределах.

Сильное государство, если оно правовое, должно быть способно к самоочищению от различных оборотней в погонах и при должностях, обеспечивая равенство всех перед законом и судом. Соблюдение верховенства права государством, в конечном счете, содействует укреплению правового компонента государственной силы.