

ИНСТИТУТ АССАМБЛЕИ НАРОДА КАЗАХСТАНА

В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ



Е. Л. ТУГЖАНОВ,
Заместитель Председателя Ассамблеи народа Казахстана,
заведующий Секретариатом АНК Администрации
Президента РК, д. полит.н., к.ю.н.

В статье рассматривается институт Ассамблеи народа Казахстана, его роль и задачи в процессе социальной модернизации, направления деятельности. Представлены базовые принципы государственной политики в сфере межэтнической толерантности и общественного согласия. Раскрыты задачи Ассамблеи на современном этапе по реализации Стратегии «Казахстан — 2050».

Ключевые слова: социальная модернизация, национальное единство, народ Казахстана, этнос, полиэтничность, патриотизм, полиязыковое обучение, толерантность, согласие, этнополитика.

Современные процессы модернизации охватывают все сферы жизни общества и каждого человека. Модернизация — это процессы обновления, так называемого осовременивания жизненного уклада. В истории человечества процессы модернизации соотносят с экономическим ростом, индустриальной революцией, активным внедрением информационных технологий в жизнь человека и общества. В процессе модернизации отчетливо проявляется сила экономики, дух сложившихся традиций и стремление к новому прорыву. В этом смысле Казахстан переживает несколько параллельных процессов динамичного развития экономики, выстраивания политической системы, развития социальной политики, обновления структуры и философии управления, образования и здравоохранения.

Курс состоявшего государства определен уверенным движением в контексте времени и на прочном фундаменте, который был заложен в период двадцатилетнего становления молодого независимого государства.

Стратегические цели нашей страны, которые определены в выступлениях Главы государства, Посланиях народу Казахстана в 2011, 2012 гг., основаны на создании сильной экономики для повышения благосостояния конкретного человека и всех казахстанцев. Экономическое развитие должно быть нацелено на улучшение социального положения граждан страны. Этот тезис очень важен для понимания социальной направленности экономического роста.

Вместе с тем, социальной базой модернизации является человеческий капитал. С этой позиции цель социальной модернизации — улучшение благосостояния населения, повышения уровня жизни выводит нас на понимание социальной составляющей процессов модернизации.

В Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050» Лидер нации, Президент Казахстана Н.А. Назарбаев обозначил главную цель социальной политики — это социальная безопасность и благополучие наших граждан, что «является лучшей гарантией стабильности в обществе»¹.

Устойчивость любого общества определяется его саморегулированием и способностью к воспроизводству собственной культуры. Преемственность поколений и государственности для Казахстана имеет важное значение в выстраивании целостной стратегии модернизации. Вызовы XXI века для Казахстана актуализировали необходимость сохранения и усиления ценностно-нравственных устоев народа. Глава государства в своем Послании «Стратегия – 2050» отметил кризис ценностей нашей цивилизации. В этом контексте необходимо дать анализ института Ассамблеи народа Казахстана как ключевого фактора модернизации, имеющего мощный мобилизационный потенциал для консолидации и интеграции народа Казахстана.

Обращаясь к международному опыту, необходимо отметить, что в сложные периоды развития в различных странах огромная роль отводится общенациональным консолидирующим институтам, проводящим политику социальной модернизации и нацеленным на формирование национального консенсуса по стратегическим вопросам.

Так, Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК) является высшим консультативным органом КНР и объединяет представителей различных партий, народных организаций, этнических групп, а также беспартийных граждан, принадлежащих к различным слоям населения. Руководством Компартии Китая НПКСК рассматривается, в первую очередь, как институт многопартийного сотрудничества и политических консультаций, так как помимо Компартии в стране существует 8 малых партий, которые объединяют свыше 700 тыс. человек и широко представлены в НПКСК. Учитывая этническое (56 этносов), религиозное (5 основных конфессий), территориальное и другое разнообразие Китая, НПКСК рассматривается как механизм «обратной связи». В Китае насчитывается свыше 3000 местных комитетов НПКСК различных ступеней, число их членов насчитывает свыше 500 тысяч человек.

Формат НПКСК позволяет обеспечить контроль деятельности входящих в него партий и организаций через институты политических

1. Назарбаев Н.А. Послание народу Казахстана «Стратегия Казахстан — 2050 — новый политический курс состоявшегося государства». — 14 декабря 2012.

консультаций и демократического контроля, в основу которых положены общенациональные ценности КНР. Демократический контроль включает исполнение Конституции, законов и законодательных актов, претворение в жизнь стратегического курса и политических установок ЦК КПК и государственных органов, исполнение народнохозяйственного плана и плана социального развития и т.д. Основные формы демократического контроля сводятся к обращениям руководящих органов НПКСК в ЦК Компартии Китая и Госсовет КНР, их работа, в том числе участие в расследованиях и проверках ограничены ЦК КПК и соответствующими органами Госсовета.

В Чехословакии в 1945 – 1990 годах существовал Национальный фронт Чехословакии (НФЧ) — общенациональное политическое объединение политических партий и общественных организаций. Деятельность партий, не входящих в НФЧ, была запрещена. О включении партий в НФЧ принимали решение 6 партий, его сформировавших. Между партиями, входящими в НФЧ, возможна свободная политическая конкуренция. На выборах партии не формировали единого списка, а состязались друг с другом и имели самостоятельные фракции в парламенте. В состав НФЧ входили массовые общественные организации, в т.ч. профсоюзы.

В правительстве страны были представлены все партии НФЧ; по итогам парламентских выборов пропорциональное соотношение изменялось в пользу партии, победившей на выборах. Программа правительства поддерживалась всеми входящими в НФЧ партиями под угрозой исключения из фронта.

Наибольший интерес представляет Национальный фронт Малайзии (НФМ) — крупнейшая правящая политическая сила, ставшая эффективным механизмом социальной модернизации общества, общественного согласия и политико-экономических реформ. Для обеспечения социальной модернизации была принята государственная идеология — «рукунегара», которая ставила общенациональные цели выше этнических. Была поставлена задача формирования к 1990 г. «нового малайца» путем осуществления политики, направленной на обеспечение хозяйственного роста, устранение экономического неравенства между этническими группами и искоренение бедности. При этом обеспечивалась гегемония малайцев среди других этнических общин страны.

Политическая устойчивость и способность укреплять и поддерживать общественное согласие проявились у НФМ в конце 1970-х — начале 1980-х гг., когда обострились экономические и социальные проблемы страны, рост имущественного неравенства, что вызвало недовольство среди части малайзийского общества. На фоне активизации экстремистских исламских сект и миссионерских организаций, была введена ограничительная политика в отношении исламской оппозиции, создана специальная правительственная группа по делам религии, введен контроль над пропагандой ислама.

С приходом к власти в НФМ Махатхира Мохамеда (1981–2003 гг.) связана модернизация малайзийского общества, укрепление производства и порядка в обществе, повышение эффективности административного аппарата, усиление борьбы с коррупцией. Общенациональная платформа «Перспектива 2020» ставила целью вывести Малайзию в число государств с развитой экономикой. НФМ прошел проверку на прочность в период азиатского финансово-экономического кризиса 1998 г., принял жесткие меры, связанные с расширением государственного вмешательства в экономику, контролем над вывозом капиталов и перемещением финансовых средств, массивным поощрением внутреннего спроса и потребления.

Опыт стран Востока показывает, что процесс социальной модернизации и интеграции осуществляется через общую наднациональ-

ную идеологию, которая формулировалась в простых и доступных понятиях, лежащих на поверхности массового сознания. В Японии — концепция «кокутай», в Индии — Сатьяграха («стремление к истине»), в Малайзии — «рукунегара», в Малайзии — «ислам хадари», в Индонезии — «Панчашила», в Китае — идеология «гармоничного развития», а также «четыре основных принципа» Компартии Китая, в Турции — шесть «стрел» («алты ок») Ататюрка. Для указанных идеологий свойственны: опора на сильное государство; наличие разработанных идеологических концепций или доктрин, в которых отражены основные подходы и концепты социальной модернизации и единства; продвижение общенациональных ценностей среди населения.

Ассамблея народа Казахстана сформировалась как органическая структура обеспечения устойчивого развития государства, гарантия прочности и надежности жизненного пространства граждан страны.



Президиум сессии Ассамблеи народа Казахстана

В этом смысле и назначение Ассамблеи, которая была создана как консультативно-совещательный орган по инициативе Главы государства в 1995 году. Ассамблея была призвана объединить этнические группы и выработать механизмы по гармонизации межэтнических отношений. Именно в этот период Казахстан переживал активный рост культурного и этнического самосознания. В этот период после долгого запрета на соблюдение традиций и обрядов, изучение родных языков стали подниматься вопросы этнического возрождения, истории, интерес к собственным истокам, корням, традициям и верованиям. Государство поддержало создающиеся национально-культурные центры, были открыты воскресные школы, стали изучаться языки этносов страны, отмечаться национальные праздники, восстанавливаться традиции и обряды. Важность этого процесса заключается в том, что в условиях тяжелого экономического и политического кризиса 90-х годов Глава государства отчетливо понимал, что нужно сохранить внутренний мир человека, дать ему возможность независимо от его этнической принадлежности быть равным в новых, неизвестных ему условиях.

Сегодня Ассамблея — мощный институт, объединяющий общественные и государственные структуры вокруг идеи мира и согласия, независимости и национального единства. Конституционный статус, обретенный в 2007 г., председательство в Ассамблее высшего должностного лица государства — Президента страны — обе-



Сессия Ассамблеи народа Казахстана

спечивают её прочность и фундаментальность. Процесс развития института Ассамблеи неразрывно связан с формированием экономических, социальных и политических институтов Казахстана. Роль Ассамблеи заключалась в том, чтобы объединять все этносы страны, консолидировать вокруг общей идеи, формировать общие ценности и постоянно поддерживать, сохранять, развивать этническую культуру, языки и самобытность народа. Ключевой задачей была выдвинута идея укрепления независимости, консолидации всех этносов вокруг казахского народа.

В 1995 г. Ассамблея выступила инициатором референдума по продлению сроков полномочий Президента. Народ поддержал эту идею и в период экономического кризиса были продолжены масштабные реформы, которые способствовали стабилизации ситуации и выходу Казахстана на новый уровень развития. Главным посылом была выдвинута идея сохранения стабильности и достижения экономического роста, что соответствовало интересам граждан. В этом же году Президент подписывает Указ о создании Ассамблеи народа Казахстана. Таким образом, в процессе модернизации общества и выстраивания государственных и гражданских институтов Ассамблея была вплетена в живую ткань общественной жизни и заняла в ней ключевую позицию. Сегодня институт народного представительства, возглавляемый Президентом страны, имеет реальные общественные и правовые механизмы участия всех этносов в социальных, политических, экономических процессах.

Государственная политика в этнической сфере основана на следующих принципах: единство народа, консолидирующая роль казахов, толерантность и ответственность, создание условий для развития культуры и языков этносов Казахстана, этническое, конфессиональное, культурное и языковое многообразие. Эти положения, по сути, являются ключевыми составляющими политической системы республики. Механизм реализации принципов выстроен как на уровне властной вертикали, так и во взаимодействии с гражданским сектором.

Во-первых, Председателем Ассамблеи является Президент Республики Казахстан — гарант Конституции страны, прав и свобод ее граждан, независимо от их этнической принадлежности и вероисповедания.

Во-вторых. В 1995 г. в преамбулу Основного закона нашей страны были включены слова «Мы — народ Казахстана». Тем самым она законодательно закрепила основы государственной политики в сфере межэтнических отношений, равные права всех этносов, основы формирования общегражданского характера государственности. Положения Основного закона легли в основу современной политической системы страны, ее модели межэтнического и конфессионального согласия. Это свидетельствует о том, что этнические группы Казахстана обладают всеми необходимыми инструментами по реализации своих интересов, и в стране созданы все предпосылки для гармоничного развития этнической сферы.

В-третьих. В казахстанской модели межэтнического согласия заложен объединяющий принцип — «Единство народа Казахстана через многообразие», на практике обеспечивший возрождение и развитие языков, культуры, традиций, самобытности казахстанских этносов. На этой основе в полиэтничном обществе воспитывались толерантность, взаимоуважение представителей разных этносов друг к другу, формировалась атмосфера доверия. Согласие и единство казахстанцев позволили достичь ощутимых результатов в экономической, политической и социальной жизни общества.

В-четвертых. В 2007 г. конституционная реформа закрепила статус Ассамблеи на конституционном уровне, что стало признанием авторитета и политического веса Ассамблеи. В свою очередь, став полноценным конституционным органом, она получила право избирать 9 депутатов в высший законодательный орган страны.

Новые конституционные механизмы представительства интересов этнических групп предусматривают, что депутаты Мажилиса от Ассамблеи представляют ее интересы, как совокупность интересов всех этносов.

Два созыва депутаты от Ассамблеи работают в составе Мажилиса. Выборы 2011 г. сформировали многопартийный парламент. В этих условиях деятельность депутатской группы Ассамблеи народа Казахстана направлена на организацию межпартийного сотрудничества вокруг вопросов мира, согласия, единства и независимости. В

депутатскую группу Ассамблеи вошли представители всех парламентских партий — «Нур Отан», «Ак жол» и Коммунистической народной партии Казахстана. Тем самым обозначено новое направление развития политической системы, которая характеризуется созданием еще одного института межпартийного сотрудничества на базе Ассамблеи. Данный опыт распространяется во все регионы, где в областных маслихатах организуются группы по данным вопросам.

В-пятых. В октябре 2008 г. принят Закон РК «Об Ассамблее народа Казахстана», который обозначил политическое признание и роль Ассамблеи в укреплении мира и согласия, обеспечил нормативно-правовое регулирование ее деятельности, единство институциональной вертикали в центре и регионах.

В 2010 г. разработана и одобрена Президентом Н. А. Назарбаевым идеологическая стратегия общенационального значения — Доктрина национального единства Казахстана, принято Постановление Правительства о ее реализации до 2014 г. О важности и масштабности этого документа говорит тот факт, что она включена в Стратегию развития «Казахстан-2020», в стратегические планы 12 министерств, 6 республиканских агентств, Верховного суда, Генеральной прокуратуры, акиматов всех областей и городов Астаны и Алматы.

В-шестых. Проведено кардинальное институциональное укрепление инфраструктуры Ассамблеи, ее интеграции в систему гражданского общества и государственной власти. В настоящее время в республике функционируют 10 Домов дружбы как многофункциональные ресурсные центры Ассамблеи, в Астане — Дворец мира и согласия.

В 72 общеобразовательных национальных школах обучение ведется на языках этносов, в 143 школах ведется смешанное обучение. Открыто 195 этно-просветительских комплексов и лингвистических школ. Работают национальные театры: 14 русских, уйгурский, корейский, немецкий (единственные в СНГ) и узбекский.

В-седьмых. Значительно усилилась роль Ассамблеи в качестве координатора работы центральных и местных исполнительных органов государственной власти по вопросам межэтнического развития. Планы совместных действий реализуются с Министерствами образования и науки, МВД, культуры и информации, юстиции, иностранных дел.

В-восьмых. Ассамблея активно включилась в процессы социальной модернизации общества. Она нацелена на создание условий для развития новой системы образования, здравоохранения, сохранение культуры и традиций этносов страны, а также укрепление государственной независимости через формирование национально-государственной идентичности, укрепление государственного языка, сохранение толерантности и единства народа.

Как состоявшееся государство мы имеем прочную экономическую, политическую структуру, которая всецело отражает интересы народа и государства, нацеливает на новые задачи и рубежи. При этом вызовы современности требуют постоянного внимания к вопросам сохранения достижений в вопросах межэтнических и межконфессиональных отношений. Создание условий для развития всех этносов в Казахстане позволило сформировать основу казахстанской идентичности на базе приоритета прав гражданина и человека. Новый мир требует высокого уровня конкурентоспособности, обладания адаптационными способностями, выработку наиболее прагматичных решений. При этом усиление влияния глобализации, возрастающая миграция усиливают межкультурные коммуникации и актуализируют вопросы сохранения этнической и культурной самобытности народов. Для Казахстана эти вопро-

сы были и остаются актуальными, поскольку условия полиэтничности и культурного многообразия требуют выработки наиболее оптимальных решений в вопросах образования, развития языков, культуры, традиций в общем поле социально-культурного взаимодействия без политики ассимиляции и давления. Это достаточно сложная задача, но она может быть решена в процессе социальной модернизации в нескольких направлениях.

Во-первых, развитие через системы полиязычного обучения — знания государственного, русского, английского и родного языков. Это открывает возможности для повышения конкурентоспособности внутри страны, на региональном и на мировом уровне.

В системе Ассамблеи Центром инновационных методик ускоренного изучения государственного языка «Тілдарын» разработаны инновационные технологии в обучении государственному языку. В социальном и политическом плане этот важнейший аспект работы Ассамблеи призван обеспечить полноценную социализацию казахстанцев, независимо от этнической принадлежности.

Введена программа полиязычного обучения в национальных школах, направленная на рост толерантного сознания молодежи, создание механизма гарантированного участия этносов в общественно-политической жизни страны, повышение конкурентоспособности в обществе. Этот проект был реализован в Южно-Казахстанской области, будет развиваться дальше в других регионах. По стране в настоящее время около 30 тысяч детей всех этнических групп получают образование на казахском языке.

Во-вторых, создание условий для повышения социально-экономического благополучия граждан через включение в программы индустриально-инновационного развития, привлечение новых технологий в экономику, народного IPO, повышения финансовой грамотности населения.

Ассамблея поддержала инновационно-индустриальные проекты в области бизнеса, сельского хозяйства, индустрии, трансферта инновационных и индустриальных технологий. Реальным шагом было проведение в 2011 г. первого Форума социальной ответственности АНК при поддержке Министерства индустрии и новых технологий, Фонда национального благосостояния «Самрук-Казына». Ассамблеей было представлено 109 проектов, в их числе 61 — индустриально-инновационный, 11 — социальных и 37 проектов мастеров народно-прикладного искусства. В целях поддержки указанных проектов, проведения бизнес-консалтинга для предпринимателей создана Ассоциация предпринимателей АНК.

Важнейший участок социальной политики, её традиционный приоритет — спонсорская и благотворительная помощь. Здесь проекты: по повышению интеллектуального потенциала страны через поддержку социально-значимых проектов в сферах науки, образования, культуры, искусства, литературы, здравоохранения, защиты окружающей среды, СМИ, формированию здорового образа жизни, развитию социальной инфраструктуры и многие другие.

В-третьих, укрепление общественного согласия и национально-государственного единства на базе развития нового казахстанского патриотизма. Признание Казахстана общим домом и одной родиной для всех поколений казахстанцев, разными судьбами оказавшимися на этой земле, это и есть патриотизм. Сегодня в условиях свободы миграции, передвижения и выбора места жительства для каждого человека понятие Родины имеет особый смысл и значение. Для всех казахстанцев патриотизм — это мощный объединяющий посыл, общая воля и дух нации, нацеленные на успех и созидание в Казахстане и для Казахстана, независимо от того, где он сейчас находится. Объединяющая энергия жизни и чувство сплоченности позволяют нам



День единства народа Казахстана

стать единым народом. Воспитание чувства сопричастности молодого поколения в строительстве независимого Казахстана связывает поколения и воспроизводит национально-государственную идентичность в исторической перспективе.

Патриотизм нацеливает всех на выстраивание собственных планов в соотнесении с судьбой страны, народа и государства. Личный рост каждого гражданина страны становится точкой опоры развития государства. Каждый гражданин, обладая волей, верой, нацеленностью имеет все возможности для реализации, самоутверждения и признания. Именно понимание и восприятие чувства Родины способствует развитию человека как полноценного

члена общества, государства, семьи и коллектива. В процессе социальной модернизации структурные и институциональные изменения имеют важное значение, но еще большее значение имеет процесс модернизации сознания, инновационного и критического мышления с безусловным сохранением культуры, традиции, языка и национального характера. Деятельность Ассамблеи выстроена в алгоритме развития общества, государства и каждого гражданина в сфере обеспечения межэтнической толерантности и межконфессионального согласия, что является важнейшим достижением нашей страны в гуманитарном измерении.

Е. Л. Тогжанов: Қазақстан халқы Ассамблея институты әлеуметтік жаңғырту мәнмәтінде.

Мақалада Қазақстан халқы Ассамблея институтының әлеуметтік жаңғырту үдерісіндегі рөлі мен мақсаттары, қызмет бағыттары қарастырылады. Қоғамдық келісім және этникааралық толеранттық саласындағы мемлекеттік саясаттың негізгі принциптері көрсетілген. Ассамблеяның қазіргі таңдағы «Қазақстан — 2050» Стратегиясын жүзеге асырудағы мақсаттары айқындалған.

Түйінді сөздер: әлеуметтік жаңғырту, ұлттық бірлік, Қазақстан халқы, этностар, полиэтностық, патриоттық, полиэтлдік оқыту, толеранттылық, келісім, этносаясат.

E. L. Tugzhanov: Institute of the Assembly of People of Kazakhstan in the context of social modernization.

The article describes the role, tasks and activities of the Institute of the Assembly of People of Kazakhstan in the process of social modernization. There are presented the basic principles of state policy in the sphere of inter-ethnic tolerance and public consent. This article covers issues of the Assembly at the present stage in realization of the Strategy «Kazakhstan — 2050».

Keywords: social modernization, national unity, the people of Kazakhstan, ethnic groups, polyethnicity, patriotism, multilingual training, tolerance, accord, ethnopolitics.



Праздничный концерт, посвященный сессии Ассамблеи народа Казахстана