



ZAN'GER

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚҰҚЫҚ ЖАРШЫСЫ
ВЕСТНИК ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

№ 2 (199) 2018

БАСТЫ ТАҚЫРЫП:

ЖАҢА САЛЫҚ КОДЕКСІ: ӨЗГЕРІСТЕРГЕ ШОЛУ



ЖАҚЫП АСАНОВ
СОТ ТӨРЕЛІГІНЕ СЕНІМ
ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІГІ –
СОТТАРДЫҢ БАСТЫ МІНДЕТІ
..... 4

**СЕРГЕЙ
СИЗИНЦЕВ**

Какие реформы
нужны казахстанской
адвокатуре?

..... 28



САФАТ ХАСАН

Жаңа Салық
кодексінің
ерекшеліктері

..... 59



**ИГОРЬ
КОЛУПАЕВ**

Недоработки нового
Налогового кодекса
Республики Казахстан

..... 68



Мазмұны / Содержание

Журнал Қазақстан Республикасы Мәдениет, ақпарат және қоғамдық келісім министрлігінде тіркелген. Тіркеуге қою туралы №2158-Ж, куәлік 2001 жылы 25 шілдеде берілді.

ҚҰРЫЛТАЙШЫ

«Қазақстан Республикасы Судьялар одағы» РҚБ

ШЫҒУЫ ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР

Бас редактор: **А.К. Беркімбаева**
Дизайн және беттеуші: **Г.А. Джаббарова**

Редакцияның мекен-жайы:

050050, Алматы қ., Шаляпин к-сі, 13/19.
Тел. +7 (727) 228 13 42.

Материалдарды zanger-press@mail.ru электронды почтасына жолдау керек

«VEDA PRESS»

баспаханасында басылды
Алматы қаласы,
Айманов к-сі, 140, 30а.
тел.: +7 (727) 266 55 87, 266 27 65.

Теруге берілген күні

01.02.2018 ж.
А-4 форматы қағазы жылтыр,
офсеттік баспа,
Таралымы: **4326 дана**
№ 34 тапсырыс

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры, информации и общественного согласия Республики Казахстан. Свидетельство о постановке на учет № 2158-Ж от 25 июля 2001 г.

УЧРЕДИТЕЛЬ

РОО «Союз судей Республики Казахстан»

ВЫХОДНЫЕ ДАННЫЕ

Главный редактор: **А.К. Беркімбаева**
Дизайн и верстка: **Г.А. Джаббарова**

Адрес редакции: 050050 Республика Казахстан.

г. Алматы, ул. Шаляпина д.13/19
Тел.: +7 (727) 228 13 42.

Материалы присылать по адресу: zanger-press@mail.ru

Отпечатано в типографии ТОО «VEDA PRESS».

Адрес: г. Алматы, ул. Айманова, 140, 30а. ЖК «Арай», блок Б-7.

тел.: +7 (727) 266 55 87, 266 27 65.
Сдано в печать: 01.02.2018 г.

Формат А-4. Бумага мелованная, печать офсетная, 5,5 п.л.

Тираж: **4326 экз.**
Заказ № 34

I. СОТ БИЛІГІ I. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Сот төрелігіне сенім және құқық үстемдігі – соттардың басты міндеті

Жоғарғы Соттың Төрағасы Ж.Қ.Асановтың сот төрелігін жүзеге асырудың 2017 жылғы қорытындысы бойынша кеңейтілген кеңесте сөйлеген сөзі 4

Республикалық «Үздік сот-2017» конкурсының қорытындысы 11

Об итогах Республиканского конкурса «Лучший суд-2017»..... 12

Раушан Исабекова

Обучение основам американского Общего права по программе профессионального развития судей в США 13

II. АЗАМАТТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ II. ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС

Асан Ескендилов

О судебной практике по корпоративным спорам..... 19

Ботагоз Умирбаева

Некоторые вопросы признания сделок недействительными..... 23

Абай Макитов

Об основных изменениях в административном законодательстве 26

Сергей Сизинцев

Какие реформы нужны казахстанской адвокатуре?..... 28

Ербол Нұрсұлтанов

Мүліктік дауларды сот тәртібімен реттеудің кейбір мәселелері..... 31

Гульнар Мейржанова

Расширение практики применения исполнительной надписи нотариусами 34

III. РУХАНИ ЖАҒҒЫРУ. ДУХОВНОЕ ВОЗРОЖДЕНИЕ

III. ЗАҢ ҒЫЛЫМЫНЫҢ ТАРИХЫНАН. ИЗ ИСТОРИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ

Арыстанбек Бекболатов

Ұлы дала медиаторы – мәмілегер би Есен Ермебет 37

Видные ученые-юристы Казахстана

С.Ф.Ударцев: Г.С.Сапарғалиев 40

А.К.Канатов: З.О.Ашитов 43

**IV. ҚЫЛМЫСТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ
IV. УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС**

Даурен Мадалиев
Роль прокурора в суде.
Новый порядок рассмотрения уголовных дел 46

Бургутбай Чутанбаев
Электронное уголовное дело, как инструмент
модернизации уголовного судопроизводства 48

Ян М. Рейнтиес
Верховенство права в Казахстане..... 50

**V. БАСТЫ ТАҚЫРЫП
Жаңа Салық кодексі: өзгерістерге шолу**

**V. ТЕМА НОМЕРА
Новый Налоговый кодекс: обзор изменений**

Евгений Порохов
Новеллы налогового законодательства
Республики Казахстан 2017 года 55

Сағат Хасан
Жаңа Салық кодексінің ерекшеліктері 59

Кайрат Жулмухамбетов
С принятием налоговых новшеств уменьшатся
налоговые споры, снизится число проверок,
упростится администрирование..... 61

Женыс Жанбулатова
В новом Кодексе учтена значительная часть
инициатив бизнеса 64

Игорь Колупаев
Недоработки нового Налогового кодекса РК 68

Вера Капацина
Введение принципа добросовестности
налогоплательщика меняет устоявшуюся практику 74

Шолпан Мәлікова
Басты мақсат – салық төлеушіге қолайлы жағдай тудыру 76

Ляззат Устағалиева
Налоговая система становится адекватной и эффективной 78

Айгерим Турғымбай
Для защиты интересов
добросовестного налогоплательщика 81

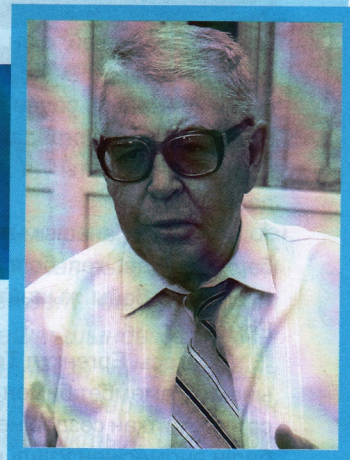
Нұрлан Еламанов
Салық заңнамасының даму кезеңдері
және сотта қолдану өзгешеліктері 84





ИЗ ИСТОРИИ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ ВИДНЫЕ УЧЕНЫЕ-ЮРИСТЫ КАЗАХСТАНА

САПАРГАЛИЕВ Гайрат Сапаргалиевич (1930 – 2010)



Гайрат Сапаргалиевич Сапаргалиев – один из выдающихся казахстанских ученых-юристов последней трети XX – начала XXI вв.

Родился 26 июня 1930 г. в г. Жана-Семей Семипалатинской области в семье служащего. Скончался 20 июля 2010 г. в г. Алматы.

В 1952 г. после окончания Саратовского юридического института поступил в аспирантуру Сектора права АН КазССР (Алматы). Завершил аспирантуру в Институте права АН СССР им. А.Я. Вышинского (Москва) с защитой кандидатской диссертации на тему «Роль Советского государства и права в осуществлении культурной революции в Казахстане» (7 октября 1952 г.).

Доктор юридических наук (1967). В 1966 г. защитил докторскую диссертацию на тему «Карательная политика царизма против революционно-освободительного движения в Казахстане (1905-1917)» (ученая степень доктора наук утверждена ВАК СССР в де-

кабре 1967 г.). Научный консультант – д.ю.н., проф. С.З. Зиманов.

Профессор по специальности «Теория и история государства и права» (1972 г., ВАК СССР).

После аспирантуры работал в науке и образовании: младшим научным сотрудником Сектора философии права АН КазССР, ученым секретарем (1958-61), старшим научным сотрудником (1961-69), зам. директора (1969-73), зав. сектором (1973-92) Института философии и права АН КазССР. С 1957 г. преподавал в вузах.

В 1992-94 гг. – первый декан юридического факультета Алма-Атинского государственного университета (АГУ) им. Абая и по совместительству – главный научный сотрудник Института государства и права, в который были трансформированы юридические отделы Института философии и права при его разделении на два института.

В январе 1995 г. Г.С. Сапаргалиев был назначен директором

Института государства и права АН РК. В 2000 г. решением Правительства РК Институт был передан Казахской государственной юридической академии (КазГЮА), в которую был реорганизован Казахский государственный юридический институт в Алматы. Вскоре КазГЮА преобразовали в Казахскую гуманитарно-юридическую академию (КазГЮА) – филиал Казахского гуманитарно-юридического университета (КазГЮУ), головной вуз которого в начале 2000-х гг. перенесен в Астану. В 2000-08 гг., до перевода Института государства и права КазГЮУ в Астану, Сапаргалиев был его директором. В 2009-10 гг. он стал директором нового Института государства и права, созданного



Г.С. Сапарғалиев с коллегами и учениками

при КазНУ им. аль-Фараби в г. Алматы.

В 1989 г. Г.С. Сапарғалиев избран членом-корреспондентом государственной АН КазССР. С 2003 г. – академик НАН РК, реорганизованной в общественную организацию. С 1995 г. Сапарғалиев – член Академии естественных наук (АЕН) РК (в настоящее время – Казахстанская национальная Академия естественных наук). С 2005 г. – член Казахстанской ассоциации международного права.

Сферу научных интересов Г.С. Сапарғалиева составляли проблемы: а) истории государства и права Казахстана – древнетюркского права, ранней средневековой истории права, истории государства и права нач. XX в. и советского периода, истории становления конституционализма в Казахстане; б) отдельные темы истории политической и правовой мысли Казахстана; в) система права советского периода; г) системы государства и права суверенного Казахстана; д) конституционного и административного права, государственного управления и государственной службы; е) вопросы правового регулирования и государственного управления в сфере образования.

Сапарғалиев подготовил 6 докторов и более 40 кандидатов юридических наук.

Г.С. Сапарғалиевым внесен значительный вклад в развитие историко-правовой науки Казахстана. При этом история Казах-

стана изучалась им в неразрывном единстве с историей России, Польши, Литвы, Украины, арабских стран, Китая, народов Кавказа и т.д.

В докторской диссертации Сапарғалиев впервые анализировал карательную политику царизма в Казахстане в период от первого до второго этапа Российской революции, ее формы, методы, деятельность репрессивного государственного аппарата по подавлению освободительного движения. Автор широко использовал материалы центральных и областных архивов: ЦГИА СССР, ЦГИАЛ СССР, ЦГА КазССР, УзССР, Татарской АССР, Государственных архивов Омской, Оренбургской, Саратовской областей, архива Казахского филиала ИМЛ при ЦК КПСС.

К числу наиболее значимых его работ по истории политической и правовой мысли могут быть отнесены исследования воззрений аль-Фараби и Ч.Ч. Валиханова. В 1975 г. вышла совместная с А.Н. Таукелевым книга «Государственно-правовые взгляды аль-Фараби». В книге показаны оригинальные воззрения мыслителя на природу и формы государства, соотношение его идеалов, теоретических представлений и реальной действительности, подход мыслителя к изучению и классификации городов-государств, характеристике аль-Фараби невежественных, коллективных и добродетельных государств, его критическим идеям.

Г.С. Сапарғалиев и А.Н. Таукелев, как и несколько раньше Б.Г. Гафуров и А.Х. Кысымжанов, обратили внимание на то, что аль-Фараби важное значение придавал взаимной помощи людей, которая бывает настоящая, нравственная и корыстная, направленная против других людей. В невежественных городах по аль-Фараби отсутствует настоящая взаимная помощь, но существует ее паллиатив – корыстная взаимная помощь, когда жители помогают друг другу в достижении богатств и получении удовольствий, пренебрегая нравственными качествами и интересами общества в целом.

Г.С. Сапарғалиев – соавтор трехтомника «История государства и права Советского Казахстана» (1961-65 гг.). В т. 1 им исследована история государства и права Казахстана 1921-25 гг. – первых лет развития КазАССР, образования и начала развития СССР.

Сапарғалиев исследовал особенности избирательного права в Казахстане в первые годы советской власти, в частности, практику лишения избирательных прав «крупных скотоводов, пользующихся наемным трудом и занимающихся скупкой и перепродажей скота в торгово-промышленных целях или если они вели свое хозяйство на основе ростовщического ссужения скота беднякам», «имамов», «муфтиев, членов духовных управлений мусульман... как профессиональных служителей мусульманской религии», а также «бывших волостных управителей, биев, получивших от царизма знаки отличия и награды, а также «почетных граждан», как верных сторонников царского режима» (с. 311-312). Раздел богат фактами массового нарушения прав граждан, отстранения наиболее активной части населения, но опасной для нового режима от ключевых вопросов формирования выборных органов государственной власти.

В книге рассмотрены вопросы о политике советского государства по «коренизации» государственного аппарата», ее смысле, позитивных сторонах и определенной ограниченности. Автор анализирует опыт по введению казахского языка в делопроизводство в пер-

вой половине 1920-х гг., в частности в связи с изданием 22 ноября 1923 г. декрета ЦИК КазАССР «О введении делопроизводства на киргизском (т.е. казахском) языке», определявшем порядок введения казахского языка в делопроизводство в государственном аппарате. Сапарғалиев признавал, что при всей ее ограниченности, коренизация государственного аппарата в годы НЭП способствовала более активному вовлечению трудящихся казахской национальности в работу в государственных органах. Отмечались и недостатки этой кампании, когда для выполнения процентной нормы и не находя подготовленных казахских работников, задание выполняли путем привлечения в аппарат мало подготовленных лиц обслуживающего персонала (уборщиц, сторожей и т.п.), в результате в этих случаях цель коренизации часто не достигалась. В то же время в коренизации государственного аппарата начала 1920-х гг., по мнению Сапарғалиева, содержались зачатки применявшегося позднее «метода функциональной коренизации».

Как известно, Казахстан с XIX в. был местом ссылки нескольких поколений участников освободительного движения в России, в частности польских революционеров. Исследования историков (д.ист.н., профессор В.З. Галлиев и др.) показали большое значение деятельности ссыльных для развития в Казахстане просвещения, медицины, научных исследований и т.д. Среди юристов Г.С.Сапарғалиев является одним из немногих, кто уделил внимание деятельности ссыльных в Казахстане. Книга Сапарғалиева «Общественно-политическая деятельность ссыльных поляков в дореволюционном Казахстане» (1971 г., совместно с В.А. Дьяковым) получила известность в научных кругах и позже была издана в Польше на польском языке (1982 г., Варшава).

В 2003 г. Сапарғалиев совместно с профессором А.Н. Гаркавцом осуществил перевод и издание памятника права кипчаков XVI в. «Төре бітігі. Кыпчакско-польская версия Армянского Судебника Мхитара Гоша и Армяно-кыпчакский Процессуальный кодекс. Львов, Каменец-Подоль-



Г.С. Сапарғалиев в КазНУ. После Конференции, посвященной его 80-летию. 23 июня 2010 г.

ский. 1519-1594». Книга открыла малоизвестную страницу истории государства и права, свидетельствующую о тесном переплетении правовых памятников кипчаков со средневековым европейским правом, высветив взаимодействие, взаимовлияние источников права народов Великой степи, Кавказа и Восточной Европы.

В сборнике статей правоведа «Становление конституционного строя Республики Казахстан (1990-1996 гг.)» (1997) сочетается осмысление настоящего и прошлого Казахстана, пережившего в XX в. немало трагического в эпоху тоталитаризма. Особый интерес представляет статья «О правовой природе политических репрессий в Казахстане (1928-1933)» (1993). В ней использованы неизвестные тогда материалы из архивов ЦК Компартии Казахстана, приоткрывавшие завесу над репрессиями конца 1920-х – начала 1930-х гг. и деятельностью внесудебного органа – «тройки». «За 5 лет, т.е. с 1929 по 1933 г., тройкой ПП ОГПУ в КАССР по неполным данным «рассмотрены» 9805 дел и приняты решения в отношении 22 933 лиц, из них приговорено к высшей мере – расстрелу 3386, заключено в концлагерях на срок от 3 до 10 лет – 13 151 чел.» (с. 91).

После 1991 г. ученый исследовал процессы становления конституционализма в РК, унитаризма, конституционной ответственности, функционирования центральных государственных и правоохранительных органов, ста-

туса государственных служащих и др. Он подготовил академический курс конституционного права, неоднократно изданный на казахском и русском языках, в составе авторского коллектива подготовил Комментарий к Конституции РК, осуществив его редактирование. В своих работах Сапарғалиев ставил вопрос о формировании государственной идеологии.

В 1997 г. выступил одним из организаторов и ответственным редактором материалов международной научно-практической конференции «Законотворческий процесс в Республике Казахстан: состояние и проблемы». Можно отметить и такие его книги «Проблемы конституционной ответственности» (в соавт.), «Правовые проблемы реформирования государственной службы в суверенном Казахстане» и др.

Академик Сапарғалиев в начале XXI в. был, пожалуй, одним из ведущих официальных теоретиков и идеологов современного конституционного права Казахстана. В 1995 г. работал в составе экспертно-консультативной комиссии по разработке проекта Конституции РК. По распоряжению Президента РК входил в состав Совета по правовой политике при Президенте РК.

В нач. 2000-х гг. по решению ВАК Казахстана, при Институте государства и права КазГЮА был организован Научно-координационный центр (НКЦ), обеспечивавший координацию тем диссертаций в области юриспруденции и

издавший несколько информационных справочников по утвержденным вузам и защищенным диссертациям по юридическим наукам. Председателем НКЦ был назначен Г.С. Сапарғалиев. В те годы он был единственным из юристов членом Президиума Высшей аттестационной комиссии (ВАК) Казахстана – фактически главным экспертом ВАК по юридическим наукам. Когда мне приходилось четыре года (2000-04) работать председателем экспертного совета ВАК Казахстана, то после выступления на Президиуме ВАК по защищенным докторским диссертациям приглашенного на заседание председателя экспертного совета, всегда заслушивалось мнение Г.С. Сапарғалиева как члена Президиума ВАК.

Сапарғалиев был членом редколлегий и редакционных советов различных научных юридических

и обществоведческих журналов в Алматы и Астане: «Известия МОН и НАН РК», «Право и государство», «Правовая реформа в Казахстане», «Право и политика», «Вестник КазНУ. Серия юридическая», «Фемида», «Вестник Казахстанской Ассоциации международного права», был главным редактором журнала «Вестник Института законодательства Республики Казахстан» (Минюст, Астана).

Гайрат Сапарғалиевич удивлял своей работоспособностью, огромным объемом научных исследований. Он был одним из немногих прирожденных ученых-юристов, последовательным государственным и патриотом. Научная работа всегда была главным делом в его жизни.

После его кончины один из научно-исследовательских и экспертных институтов в Астане был

назван его именем. В 2014 г. НИИ государства и права им. Гайрата Сапарғалиева (Астана) учреждена медаль для ученых «Академик Г. Сапарғалиев».

В целом, Гайрат Сапарғалиевич внес значительный вклад в развитие истории государства и права, а также истории политической и правовой мысли Казахстана, в теорию и законодательскую практику конституционного права, в ряд других областей юридической науки.

С.Ф. Ударцев,
д.ю.н., профессор, руководитель
научно-исследовательских
проектов по вопросам правовой
политики, конституционного
законодательства и
государственного управления
Академии правовых и
экономических исследований
им. С. Зиманова Университета
КАЗГЮУ

АШИТОВ Заиркан Омарович (1923-2017)

Заиркан Омарович Ашитов – полковник юстиции, полковник МВД, заслуженный юрист, доктор юридических наук, профессор, академик Национальной академии естественных наук Республики Казахстан, участник Великой Отечественной войны.

Родился 26.12.1923 г. в ауле Жана-Аттаныс Актогайского района Павлодарской области. В феврале 1942 года его призвали в армию, направив в Алма-Ату в военно-пехотное училище (обучение около 5-ти месяцев). С августа 1942 по май 1945 года воевал на Волховском, Ленинградском фронтах, участник прорыва блокады г. Ленинград.

Окончил Военно-юридическую Академию Советской Армии и Военно-морского флота (Москва,

1952). Служил в Советской Армии в общем около 35 лет.

Заиркан Омарович - ветеран судебной системы и высшего образования (63 года научно-педагогического стажа).

В 1952 г. Президиумом Верховного Совета СССР был избран членом Военного трибунала Министерства государственной безопасности КазССР. Впоследствии избирался членом Военного трибунала Алма-Атинского гарнизона Туркестанского военного округа, Военного трибунала Забайкальского военного округа в г.Чита; запасным судьей Военной коллегии Верховного Суда СССР в г.Москва; председателем Военного трибунала Краснознаменного Среднеазиатского Военного округа в г. Алма-Ата.



В качестве военного судьи, председателя военных трибуналов Вооруженных Сил СССР З.О. Ашитов прослужил 25 лет.

Самоотверженный труд З.О. Ашитова высоко оценен Правительством и Верховным Судом СССР: он отмечался как лучший военный судья военных трибуналов Советской Армии. В Бюллетене Военной коллегии Верховного Суда СССР фамилия Ашитова была названа в числе лучших судей Вооруженных Сил СССР. За четверть века ни одного