

## **Заключение**

Потенциал Конституции не исчерпан. Конституция как живой организм продолжает свое развитие и поддерживает жизнеспособность всей правовой системы и государства в целом. Предстоит работа по актуализации конституционных норм и мониторинг их реализации.

Главным направлением развития правовой системы и приоритетом правовой политики должно стать обеспечение верховенства права и конституционной законности в деятельности государства, общества и всех субъектов правоотношений.

Верховенство права должно быть установлено в качестве основополагающего принципа деятельности Республики.

Наряду с расширением полномочий Парламента необходимо также повышать ответственность законодательного органа за конституционность.

**Қоғамов М.Ч.** - модератор

Насколько глубоко вплетены нормы международного права в национальное право, насколько сопоставимы их положения для учета и применения в правотворчестве - тема доклада к.ю.н. Сафоновой О.Н.

**Сафонова О.Н.** – к.ю.н.,

**директор по правовым вопросам и комплаенс ТОО «Siemens LLP нефтегаз и энергетика», Председатель комитета по Compliance Палаты юридических консультантов «Kazakhstan Bar Association»**

**Соотношение национального права РК и международного права в Конституции РК.**

Добрый день уважаемые участники конференции! В первую очередь позвольте поблагодарить за организацию столь значимого для юридической

общественности всего Казахстана события и поздравить всех с 25-летием нашей Конституции, это большая честь для меня принять участие в этом праздничном мероприятии. Мы все современники Конституции и очевидцы ее создания и принятия, все голосовали за нее в далеком 1995 году, строили новое независимое государство реализующее свою правосубъектность на международной арене.

- выступление подготовлено по материалам моей одноименной монографии

-В условиях суверенитета Республики Казахстан приоритетной становится проблема соотношения национального права РК и международного права. Решение этой проблемы находится как в теоретической так и в практической плоскостях. Сегодня чрезвычайно важно как соотносятся между собой указанные правовые системы, их понятия, субъекты, объекты, виды правового регулирования, однако еще более важным стало провозглашение Конституцией РК в статье 4 ч.3 приоритета норм ратифицированных международных договоров над национальным законодательством, что явилось теоретической основой решения данной проблемы для нашей страны. На сегодня, когда мы близки уже к 30й годовщине нашего независимого государства важным становится изучение форм и проблем взаимодействия международного и национального права на конкретном нормативно-правовом материале Казахстана.

- Формирование национального права РК как самостоятельного субъекта международного права -основная предпосылка взаимодействия двух правовых систем. В данном контексте важную роль играет внешнеполитическая концепция нашего государства, основанная на общепризнанных принципах международного права. В декларации о государственном суверенитете Каз ССР от 25.10.1990 г. Казахстан впервые был провозглашен субъектом международного права. Законом Каз ССР от 10.12.1990 г. было изменено наименование государства – Республика Казахстан. Новым этапом в развитии международной правосубъектности стал

Конституционный закон О государственной независимости РК от 16.12.1991 г. и конечно же принятие Верховным советом первой Конституции РК 1993 г.

- Безусловно важнейшей вехой, определяющей положение РК на международной арене является принятие 30 августа 1995 г. нашей действующей Конституции -основного закона страны. Конституционная реформа была завершена. Проект Конституции одобрил ряд международных экспертов на предмет соответствия международно-правовым стандартам.

В правоприменительной практике и научных статьях видных казахстанских ученых (Сарсембаева, Сапаргалиева, Айдарбаева, Салимгереев, Порохова и др.) встали вопросы о применении международных обычаев и решений международных организаций членом которых является РК, как источников права РК.

Согласно [п. 1 ст. 4](#) Конституции РК, действующим правом в Республике Казахстан помимо прочего также являются нормы международных договорных и иных обязательств республики.

Источниками права в Республике Казахстан признаются нормативные международно-правовые акты, которые могут быть разделены на нормативные международные договоры государств (международные договорные обязательства) и нормативные решения международных организаций, которые являются общеобязательными для государств-участников этих организаций (иные (членские, союзные) международные обязательства).

Самой распространенной и часто используемой в отношениях между государствами формой международно-правового акта является международный договор.

Понятие «решение международных организаций», равно как и понятие «иное международное обязательство Республики Казахстан», не определено в

Конституции РК и иных законодательных актах РК. Однако содержащиеся в [Законе РК «О международных договорах»](#) понятия «международный договор» и «заключение международного договора» позволяют распространять правовой режим международного договора как международного договорного обязательства РК **на иные** международные обязательства РК, возникающие не из непосредственно договора.

Конституционный Совет РК 5.11.2009 г.(1) дал толкование, что «решения международных организаций и их органов, образуемых в соответствии с международными договорами, в том числе Комиссии Таможенного союза, по общему правилу имеют приоритет перед ее законами и могут применяться непосредственно. В случае коллизии между таким решением и законодательством республики действует решение международной организации до преодоления такой коллизии.

Вместе с тем Конституционный совет указал, что не могут применяться непосредственно и, соответственно, иметь приоритет перед национальным законодательством решения международных организаций и их органов, ущемляющие конституционные права и свободы человека и гражданина, а также нарушающие положения Конституции о распространении суверенитета республики на всю ее территорию и недопустимости изменения установленных Конституцией унитарности, территориальной целостности государства и формы правления Республики» [\(3\)](#).

(1) 5 ноября 2009 г. состоялось оглашение нормативного постановления Конституционного совета Республики Казахстан по рассмотрению обращения Премьер-Министра Республики Казахстан К. Масимова об официальном толковании норм [статьи 4](#) Конституции в части распространения установленного данной нормой приоритета ратифицированных республикой международных договоров перед ее законами и непосредственности их применения на решения международных организаций и их органов,

образуемых в соответствии с такими договорами, в частности на решения Комиссии Таможенного союза, созданной в соответствии с [Договором](#) о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 года, [ратифицированным](#) Казахстаном в 2008.

-Как писал Мюллерсон: «Под влиянием международного права в национальном праве возникают новые нормы, изменяются, либо отменяются существующие, т.к. оказывая помощь международному праву в целях реализации его норм, национальное право подвергается изменениям...». На сегодня практически все цивилизованные государства приводят свои правовые системы в соответствие с принципами международного права. И основополагающим принципом является принцип мирного сосуществования государств. Его полная реализация в РК нашла свое отражение в Конституции, 1995 г. в [ст. 8](#) РК провозглашает, что она уважает принципы и нормы международного права, проводит политику сотрудничества и добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, отказывается от применения первой вооруженной силы.

Этот принцип отражен и в наших международных договорах, обретении статуса безъядерного государства, посреднических миссиях и мирных инициативах в ООН и проч.

27.08.2020 пришло официальное сообщение что на специальной сессии ГА ООН, посвященной международному дню действий против ядерных испытаний нашему первому президенту Назарбаеву Н.А. присвоили новый статус Чемпиона за мир, свободный от ядерных испытаний.

Следующий главный принцип международного права созвучный теме нашей конференции -это защита прав человека. Международные стандарты прав человека оказали огромное влияние на конституционный статус личности в РК. На текущий момент наше законодательство почти полностью приведено в соответствие с Всеобщей декларацией прав человека, Пактами о

политических и социально-экономических правах 1966, Конвенцией о правах ребенка 1989 и др. Но этот процесс еще не завершён, нам еще предстоит присоединиться к ряду международных документов по защите прав человека.

В Конституции Республики Казахстан признано, что человек, его права и свободы есть высшая ценность, что соответствует основным международным принципам права, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

***Конституция Республики Казахстан, провозглашая права и свободы гражданина, устанавливает, что их признание и соблюдение являются обязанностью государства, определяя основные механизмы, необходимые для защиты этих прав.*** В законодательстве Республики Казахстан можно выделить составляющие единого механизма защиты прав и свобод человека: защита прав человека органами законодательной и исполнительной власти; защита прав человека Президентом, как гарантом конституционных прав и свобод человека и гражданина; судебная защита; деятельность Уполномоченного по правам человека, Комиссии по правам человека; деятельность прокуратуры; деятельность НПО; институт самозащиты прав человека; международные процедуры.

- Кроме того отдельно хотелось бы затронуть вопросы принятия на себя Казахстаном долгосрочных международных обязательств по изменению законодательства на перспективу в связи со вступлением в ряд международных организаций, переход на МСФО (вступление в ВТО) , реформа антикоррупционного законодательства (Стамбульский план действий), мораторий на смертную казнь (влияние межд. актов по защите прав человека) и т.д.

- Подводя итоги, хотелось бы подчеркнуть, как много сделано за годы независимости для приведения нашего законодательства, в т.ч и по правам человека, в соответствие с нормами международного права, но еще больше предстоит нам сделать, чтобы утвердить демократические принципы и

гуманистические идеалы повестки нового века в жизнь и прочной основой дальнейших свершений является наша Конституция, 1995.

**Қоғамов М.Ч.** - модератор

Загадочная Центральная Азия, расположенная в самом сердце Евразийского континента, всегда интересовала и манила человечество. Отрадно, что появились работы о духе конституционализма этого региона нашей планеты. Слово для доклада доктору права Атаджанову Р.

**Атаджанов Р.** доктор права,  
ассистент-профессор Публичного и международного права, Школа  
права Университет КИМЭП (г. Алматы)

## **КОНЦЕПЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КОНСТИТУЦИЯХ ГОСУДАРСТВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ**

Конституционное право стран Центральной Азии испытало заметное влияние общепризнанных принципов и норм международного права. Концепция прав человека, как неотъемлемая часть международного права, в частности, как основополагающий элемент международного права права человека, отражена в каждой из конституций стран Центральной Азии. Это в первую очередь относится к гражданским и политическим правам и свободам. В частности, Конституция Республики Казахстан восприняла основные положения международно-правовых инструментов в сфере прав человека, которые были закреплены в ней с учетом специфических условий государственности Казахстана. В то же время, права и свободы личности сформулированы с учетом разницы между понятием "права гражданина" и "права человека". Далее, в отличие от других отраслей права