

**Биржанова К.С., доцент кафедры  
конституционного, международного права и таможенного дела  
Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева.**

## **К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ И СОДЕРЖАНИИ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

Конституция РК - это идеологический программный документ государства, определивший пути развития общества и государства. Именно в Конституции, как основном законе государства, изложена политическая идеология страны. Она сформировалась в ходе довольно длительного и трудного периода обсуждения его Проекта в условиях тогда политического и идеологического плюрализма, иногда с проявлениями крайнего неприятия его основных положений. Чтобы разъяснить народу сущность и содержание Проекта Конституции создавались группы из числа депутатов Верховного Совета, членов правительства, ученых, юристов, уважаемых людей страны, В одной из таких групп, работавшей в Восточно–Казахстанской и Павлодарской областях, находилась и я. В то время в наиболее сложном экономическом положении находилась Восточно–Казахстанская область, где гиганты металлургической и горно–добывающей промышленности практически простаивали из-за отсутствия необходимых средств. Мы ощутили глубокое разочарование и недовольство народа из-за простоев, отсутствия денег. На фоне такого состояния ему предлагали обсудить радужную (как им казалось) программу Проекта Конституции, свойственную демократически развитым государствам. Тем не менее, преодолевать недоверие, скепсис было необходимо, и это нам удавалось через раскрытие юридических понятий и терминов, которые на тот момент были недостаточно понятными для основной массы людей. В понятийном аппарате, как форме содержания Проекта Конституции, раскрывался процесс развития

государства и общества, объективная необходимость возникновения новых отношений, требующих правовой регламентации и что предлагаемая новая Конституция является внешней формой выражения закономерностей общественного развития и основой правовой системы страны. Была большая идеологическая работа с коллективами разных учреждений, предприятий, заводов, выступлениями по телевидению, публикациями статей, в основном с разъяснениями понятий прав и свобод человека, гражданского общества, правового государства и других терминов, возникавших в связи с новыми обстоятельствами. Благодаря понятийному подходу представление Проекта Конституции Республики Казахстан, как системы упорядоченных взглядов, выражающих интересы различных слоев населения, с её ориентированностью на идеи и ценности прав и свобод человека и гражданина, приоритетности права, на принципы организации и деятельности гражданского общества и правового государства, позволили преодолеть недоверие к данному программному документу. И мы были рады высокому результату голосования на референдуме 1995 года по Проекту Конституции Республики Казахстан в Восточном Казахстане. Это стало результатом идеологически обоснованных представлений о сущности и содержании Конституции 1995 года.

---

Как бы критически не относиться к идеологичности нормативно – правовых актов, и Конституции в том числе, они на самом деле являются выражением государственной идеологии, иначе общество и государство постоянно подвергалось бы различным социальным, политическим потрясениям.

Именно государственная идеология, научно выверенная, объективно обусловленная потребностями общественного развития, интересами и позитивными ожиданиями людей, получает свое выражение, прежде всего в Конституции и законах государства, распространяя непосредственное воздействие на политическую, экономическую, социальную, культурную жизнь общества. Способность такого воздействия заложена в силе самого права, которое получает свое идейно – мотивационное влияние на сознание и

волю людей через конституции и законы. Носителем такого воздействия является идеологическая функция современного права, которая выносит на поверхность нашего правопонимания определяющее значение ценностных, нравственных начал права. Поэтому равноправие, права и свободы человека, закрепленные в нормах Конституции нашей страны, признаются действующим правом с недопустимостью их законодательного ограничения и выражают собой то, что составляет её сущность. По своей сущности Конституция РК представляет собой стержень права, а содержание её всегда есть результат развития сущности. Сущность Конституции РК - в признании высшими ценностями человека, его жизнь, права и свободы, провозглашенные в её первой статье и затем, более развернуто представленная в статьях второго раздела «Человек и гражданин», где главным её выражением стало: «Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов» (статья 12). В целях обеспечения этих ценностей государство обязуется стать демократическим, светским, правовым и социальным государством. Логика их последовательного развития нашла свое отражение в содержании Конституции через конституционные принципы организации и деятельности органов государственной власти. Содержание Конституции – это развитая или развившаяся сущность, которое в отличие от сущности может меняться, когда одни элементы и связи его могут изменяться в связи с развитием юридического познания, диалектически преодолевающего их ограниченность или имеющуюся определенную степень устаревания, или исчезнуть. Дело в том, что нет знания с неизменным смыслом, поскольку нет изолированного знания, постольку содержание Конституции находится в динамичном состоянии, соответственно естественно - историческому развитию страны. Оно существует в понятийно связанном, преломленном, квалифицированном виде. Содержание Конституции может меняться (вносятся поправки), а сущность – нет.

Содержание Конституции РК составляют те правила, нормы права, которые она использует для утверждения незыблемости и неотчуждаемости прав человека. Политическая задача Конституции заключается в том, чтобы приблизить, насколько это возможно, её правовые тексты и практику их реализации к реальным потребностям и интересам человека и общества. Осуществление данной задачи, реализация её социального назначения проявляется через функции Конституции, которые целенаправленно и наиболее эффективно оказывают регулирующее воздействие на общественные отношения в соответствии с политикой государства. Этот способ воздействия на сознание и деятельность людей является побудительным мотивом, стимулом предпочтительного поведения людей в реализации их прав, свобод и обязанностей.

Функции конституции представляют собой целесообразный способ достижения цели, основанный на свойствах системы общественного развития. Это конкретные направления его социальной роли и присущие ей способы воздействия на общественные отношения, которые через объективированную идею находят свое отражение в правовых нормах и в реальном поведении субъектов, осуществляемых в форме прав и обязанностей.

При определении функций, присущих любой конституции, независимо от социальной системы, выделяют в обязательном порядке следующие: учредительная, организаторская, внешнеполитическая, информационная, юридическая и другие. В этом перечне функций обычно отсутствует идеологическая функция, либо упоминают её скромно, в одну строчку. Думается, уклонение от признания идеологической функции не только как реального явления, но и её приоритетности, более того её всеобщности, охватывающей собой все содержание конституции и влияющей на все её другие функции, принижает роль и назначение Основного закона. Такое отношение к существованию идеологической функции Конституции нарушает её принцип верховенства, разрушает органичную связь её

структурных образований. При таком подходе может возникнуть соблазн не считаться с принципами и нормами конституции, интерпретировать её отдельные положения в отличие от его подлинного смысла.

Современные конституции провозглашают, что никакая идеология не является государственной. Однако определенная идеология, пусть не прямо озвученная, заложена в конституциях и несет в нормах систему общественных ценностей, которые в той или иной мере отражают общечеловеческие идеалы и направлены на то, чтобы оказывать соответствующее воздействие на членов общества.

Исходя из реалий того времени, в определении нового исторического облика государства, его экономических и социально-культурных основ, политических отношений, его конституционной основой стала концепция создания правового и социального государства, возникновение которых возможно было только на основе развития гражданского общества. Поскольку специфика общественного развития Казахстана в большей степени проявляется в политико - правовой сфере, когда Конституция, как форма основного закона, используется государством для реализации определенных политических интересов, то, согласно, обозначенной стратегической идеи формирования гражданского общества необходимо было перевернуть патерналистские представления о роли государства и, естественно, назначения Конституции. Соответственно такому подходу, государство должно было стать средством воплощения в жизнь Конституции. Роль государства в условиях перехода от одной общественно – экономической формации к другой, от социалистической к социальному, возрастает. Прежде всего, в плане формирования правовой идеологии, в основе которой должны быть ценности, необходимые для формирования гражданского общества и создание на его основе правового и социального государства. Соответственно государство было обязано, обеспечивая общую организованность, нормальное и гармоничное развитие всего общества, оказывать, как это

обосновывается сейчас в развитых государствах, «публичные услуги» обществу.

Фундаментальные ценности демократической политико – правовой культуры являются важнейшими для экономической и общественно – политической практики, обеспечивающей определенную предсказуемую степень устойчивости и осознанности. Для этого правовые установления должны основываться на реальности, с учетом потребности и закономерности социально- экономического и духовного развития общества, нести в себе единство должного и возможного. Причем должное - за государством, которое высшей ценностью, а значит и смыслом своего существования определило признание и защиту человека, его жизнь, права и свободы. Возможности – это пределы свободы человека, расширенные соответственно общепринятым в демократических государствах естественным правам.

Право как единство содержания и формы складывается в результате взаимодействия общества и государства: содержание права (сами правила поведения, информационная сторона права) создается объективно, под воздействием социальных процессов, а форму праву придает государство. Примером тому состояние страны перед принятием Конституции 1995 года. Экономический кризис, накрывший всю страну: пустые прилавки магазинов, безработица, задержки с выплатами зарплат. В этих условиях люди не стали дожидаться, когда государство предоставит им необходимые блага, они самостоятельно взялись решать насущные проблемы, использовали бартер, создавали кооперативы, которые наладились выпускать необходимый ширпотреб, наполняли рынки товарами из-за рубежа. Заслугой государства на тот момент было то, что оно не стало ограничивать свободу людей, не заглушала их инициативы в части поиска способов решения своих проблем. Общество, своим терпением и самоотверженным выживанием, заслужила ту модель государственности, которую предложили в Конституции 1995 года.

Проблема природы и содержания идеологической функции Конституции Республики Казахстан сравнительно новая и достаточно

актуальная. Именно на этот аспект конституционного воздействия на сознание и поведения людей обращено меньше всего внимания. И как результат - обширный правовой нигилизм в сфере правоприменения, принижение роли и значения Конституции.

Недооценка идеологической значимости Конституции приводит к низкой результативности её юридического воздействия. В то время как через идеологическое воздействие Конституции можно обеспечить выходы на новые уровни решения целого комплекса задач по преобразованию различных сфер экономической, политической, социальной, духовной жизни общества, раскрыть преимущества качественно нового состояния республики. Поскольку основные цели и задачи, стоящие перед нашим обществом, находят соответствующее отражение и закрепление в Конституции, то ею должны обеспечиваться важнейшие процессы, путем целенаправленного воздействия на государство и членов общества. Нормативность конституционных положений, в которых заложены тенденции развития общества и социальная, политическую активность граждан, находит свое выражение в идеологической функции Конституции. Поэтому значение идеологической функции Конституции РК, в плане её социального действия, обратного воздействия на общественные отношения, не соответствует тому узкому подходу к её пониманию, которое сложилось в настоящее время в юридической науке и практике в РК.

Идеологическая функция Конституции, будучи выражением сущности и содержания Конституции, обладает инструментальной ценностью. Через неё придается действиям людей организованность, согласованность, устойчивость и их подконтрольность. Инструментальная ценность проявляется в способах становления цивилизованных общественных отношений.

Ценность Конституции Республики Казахстан заключается в том, что воплощая общую волю (на референдуме) участников общественных отношений, является определителем свободы личности в обществе. Ценность

состоит в том, что она определяет не свободу вообще, а меру свободы, как пределы допустимого поведения человека в обществе и тем самым способствует развитию отношений, в которых заинтересованы как отдельные индивиды, так и общество в целом. Потребность общества в обеспечении государством устойчивости условий жизни вызывает определенные идеи, понятия, требования, связанные с государственным закреплением за членами общества необходимых прав и обязанностей, как стимулирующих их активную деятельность, так и сдерживающих от нежелательных действий. Таким образом, идеологическая функция Конституции РК определяется как модель социальной коммуникации, основанной на высших ценностях, которыми являются человек, его жизнь, права и свободы.

Говоря об идеологической функции Конституции, являющейся выражением правовой идеологии государства, сводящей свое отношение к признанию и защите прав и свобод человека как естественным и неотъемлемым, в то же время, не хотелось бы относить её к либеральной правовой идеологии. Основу либеральной правовой идеологии составляет понимание индивидуальной свободы, как свободы от какого бы то ни было вмешательства в жизнь человека. На самом деле человек, живя в обществе, не может быть свободным от общества. С момента своего рождения и до самой смерти человек неизбежно втянут в систему общественных отношений, объективно складывающихся в процессе его жизнедеятельности. Поэтому индивид хочет того или нет вынужденно встраивается в сложившуюся до него систему отношений и обязан не нарушать определившийся порядок по своему произволу. Хотя в развитых странах возможности человека в выборе способов и средств удовлетворения потребностей много больше, но и они ограничены рамками дозволенного.

Все социальные ценности, сфокусированные в идеологической функции Конституции, должны обеспечить Конституции стать фактором прогресса, источником обновления общества, быть надежной гарантией от

непродуманных экономических и социальных реформ, субъективистских, волюнтаристских решений.

**Қоғамов М.Ч.** - модератор

Символично и современно прозвучало первое Послание нового Президента 2 сентября 2019 года, в котором обстоятельно поднимаются проблемы повышения эффективности гражданского общества в управлении делами государства. Об этом и иных конституционных резервах гражданского общества доклад м.ю.н. Ахметова Е.Б.

**Ахметов Е.Б.**- магистр юридических наук,

научный сотрудник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

## **КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН КАК ГАРАНТ СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Принятая 30 августа 1995 года на республиканском референдуме Конституция Республики Казахстан заложила принципиально новые политико-правовые технологии регулирования общественных отношений, тем самым стала прочной нормативной основой построения сильного независимого государства, дальнейшего устойчивого развития нашей страны и формирования нового правового пространства.

На современном этапе конституционного развития Республики Казахстан огромную значимость приобретают вопросы обеспечения норм Конституции, закрепляющих принципы проведения социальной политики государства.