



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ
АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ ЖЕННІДЕТІ УӨКІЛ



COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS
IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**Қазақстан Республикасының мемлекеттік егемендігінің
жариялануының 30 жылдығына арналған
«Қазіргі әлемдегі адам құқықтарын қорғау:
Тұжырымдамалар, механизмдер және қамтамасыз ету мәселелері»
XIV Халықаралық ғылыми-практикалық конференциясы
материалдарының жинағы
(Алматы қ., 10 желтоқсан 2020 ж.)**

Материалы

**XIV Международной научно – практической конференции на тему:
«Защита прав человека в современном мире:
Концепции, механизмы и проблемы обеспечения»,
посвященной 30-й годовщине провозглашения
государственного суверенитета Республики Казахстан
(г. Алматы, 10 декабря 2020 г.)**

УДК 340 (063)

ББК 67.0

З 40

ОТВЕТСТВЕННЫЕ РЕДАКТОРЫ:

Караев А.А. – кандидат юридических наук, профессор ВШП «Әділет» Каспийского университета

Калимбекова А.Р. – кандидат юридических наук, ассоциированный профессор ВШП «Әділет» Каспийского университета, член Совета по науке при Фонде Нурсултана Назарбаева

З 40

«Защита прав человека в современном мире: Концепции, механизмы и проблемы обеспечения»: Сб. статей Межд. науч.-практ. конф. (г. Алматы, 10 декабря 2020 г.). / под ред. Караева А.А. и Калимбековой А.Р.– Алматы, 2020. – 372 с. – каз., рус., англ.

ISBN – 978-601-7993-21-4

В настоящий сборник вошли Материалы XIV Международной научно – практической конференции на тему: «Защита прав человека в современном мире: Концепции, механизмы и проблемы обеспечения», посвященной 30-й годовщине провозглашения государственного суверенитета Республики Казахстан.

Материалы предназначены для молодых ученых, исследователей, преподавателей, студентов, магистрантов, докторантов, интересующихся проблемами обеспечения прав человека в условиях современного общества.

© «Фонд Нурсултана Назарбаева», 2020

СОДЕРЖАНИЕ

- Ударцев С.Ф.**, д.ю.н., профессор, руководитель научно-исследовательских проектов по вопросам правовой политике, конституционного законодательства и государственного управления (Университет «КАЗГЮУ» им. М.С. Нарикбаева). **ФОРМИРОВАНИЕ СИЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА И ОБНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ: РЕСУРСЫ СПРАВЕДЛИВОГО СЛЫШАЩЕГО ГОСУДАРСТВА И ДЕМОКРАТИЗАЦИИ** 11
- Журсимбаев С.К.**, Нархоз Университетінің профессоры, заң ғылымдарының докторы, профессор. **АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ** 21
- Мухамеджанов Э.Б.**, д.ю.н., профессор. **ПОРОГ ЯВКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ – ПОКАЗАТЕЛЬ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА** 27
- Остапович И.Ю.**, д.ю.н., профессор кафедры конституционного и международного права Уральского государственного экономического университета; **Караев А.А.**, к.ю.н, ассоциированный профессор Высшей Школы Права «Әділет» Каспийского университета, Ведущий научный сотрудник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. **КОНСТИТУЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ: НА ПРИМЕРЕ РОССИИ И КАЗАХСТАНА** 33
- Жанузакова Л.Т.**, доктор юридических наук, профессор, заместитель директора НИИ права университета «Туран», главный научный сотрудник отдела конституционного, административного права и государственного управления Института законодательства и правовой информации РК. **О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ГРАЖДАН НА УЧАСТИЕ В ВЫБОРАХ И РЕСПУБЛИКАНСКОМ РЕФЕРЕНДУМЕ** 41
- Бейсенова А.У.**, к.ю.н., профессор Высшей школы права «Әділет» Каспийского общественного университета. **ОГРАНИЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВА ПРАВОМ КАК ЗАДАЧА РЕАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН** 52

- Иванова Ж.Б.**, Коми республиканская академия государственной службы и управления (РФ, г. Сыктывкар). **ТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА** 57
- Байкенжеев А.С.**, к.ю.н., ассоциированный профессор Академии Комитета национальной безопасности Республики Казахстан; **Ибраева А.С.**, д.ю.н., профессор Казахского национального университета имени аль-Фараби; **Касымжанова АА.**, докторант Казахского национального университета имени аль-Фараби. **КОНСТИТУЦИЯ КАК ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН** 67
- Ибраева А.С.**, д.ю.н., профессор Казахского национального университета имени аль-Фараби; **Байкенжеев А.С.**, к.ю.н., ассоциированный профессор Академии Комитета национальной безопасности Республики Казахстан; **Касымжанова АА.**, докторант Казахского национального университета имени аль-Фараби. **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ КАК ОСНОВА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА** 83
- Калишева Н. Х.**, д.ю.н., доцент кафедры международного права Факультета международных отношений Казахского национального университета имени аль-Фараби. **К ВОПРОСУ О ВЛИЯНИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН** 98
- Калимбекова А.Р.**, з.ғ.к., Каспий қоғамдық университетінің «Әділет» Жоғарғы Құқық мектебінің қауымдастырылған профессоры. **«ҚОҒАМДЫҚ ПІКІР» ҰҒЫМЫ ЖӘНЕ ОНЫҢ ҚАЗІРГІ ҚОҒАМДАҒЫ АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫНА ЫҚПАЛ ЕТУДІҢ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ** 106
- Карбеков К.С.**, к.ю.н., доцент кафедры «Экономика, услуги и право» Университета «Алматы». **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОГО КОНТРОЛЯ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ** 114

УДК 342

Ударцев С.Ф.

д.ю.н., профессор, руководитель научно-исследовательских проектов по вопросам правовой политике, конституционного законодательства и государственного управления

(Университет «КАЗГЮУ» им. М.С. Нарикбаева)

Республика Казахстан, г.Нур-Султан

ФОРМИРОВАНИЕ СИЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА И ОБНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ: РЕСУРСЫ СПРАВЕДЛИВОГО СЛЫШАЩЕГО ГОСУДАРСТВА И ДЕМОКРАТИЗАЦИИ

Аннотация

В статье показано, что формирование сильного, правового и справедливого государства в условиях мирового кризиса, глобальной рецессии, пандемии и для реализации задач по повышению конкурентоспособности страны обозначенных в Стратегии «Казахстан – 2050», требует задействования дополнительных ресурсов. К ним отнесены, в частности, развитие общественного контроля, политической системы, демократизации, внедрение новых технологий в управление. Обращено внимание на необходимость повышения эффективности и экономичности государственного управления, изменения его форм работы за счет поэтапного внедрения программ искусственного интеллекта, расширения использования телеконференций и дистанционного голографического присутствия. Отмечается значение в ближайшие 10-15 лет для развития государственного языка и снятия языковых барьеров автоматических портативных переводчиков, разработку и внедрение которых для этого необходимо ускорить. В статье уделяется внимание вопросам укрепления и активизации органа конституционного контроля за счет расширения субъектов обращения (Генеральный прокурор, Уполномоченный по правам человека, граждане в отдельных случаях). Предложена модель ситуации, в которой гражданин мог бы иметь право обращаться в Конституционный Совет РК.

Ключевые слова: мировой экономический кризис, глобальная рецессия, сильное правовое государство, справедливое государство, ускорение развития, демократизация, искусственный интеллект в государственном управлении, сокращение государственных служащих, конституционный контроль, автоматические портативные переводчики с языка на язык.

Ударцев С.Ф.

з.ғ.д., профессор, құқықтық саясат, конституциялық заңнама және мемлекеттік басқару мәселелері жөніндегі ғылыми-зерттеу жобаларының жетекшісі

(М.С. Нарикбаев атындағы КАЗГЮУ Университеті)

Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.

МЫҚТЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ ҚАЛЫПТАСУЫ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ САЯСАТТЫҢ ЖАҢАРУЫ: ӘДІЛ, «ХАЛЫҚ ҮНІНЕ ҚҰЛАҚ АСАТЫН» МЕМЛЕКЕТТІҢ ЖӘНЕ ДЕМОКРАТИЯЛАНДЫРУДЫҢ РЕСУРСТАРЫ

Аңдатпа

Мақалада әлемдік дағдарыс, жаһандық рецессия, пандемия жағдайында мықты, құқықтық және әділ мемлекет қалыптастыру және «Қазақстан – 2050» Стратегиясында белгіленген елдің бәсекеге қабілеттілігін арттыру жөніндегі міндеттерді іске асыру үшін қосымша ресурстарды іске қосуды талап ететіні көрсетілген. Оларға, атап айтқанда, қоғамдық бақылауды, саяси жүйені дамыту, демократияландыру, басқаруға жаңа технологияларды енгізу жатады. Мемлекеттік басқарудың тиімділігі мен үнемділігін арттыру, жасанды интеллект бағдарламаларын кезең-кезеңімен енгізу, телеконференцияларды пайдалануды және қашықтықтан голографиялық қатысуды кеңейту есебінен оның жұмыс нысандарын өзгерту қажеттілігіне назар аударылды. Мемлекеттік тілді дамыту және автоматты портативтік аудармашылардың тілдік кедергілерін жою үшін таяудағы 10-15 жылда олардың әзірленуі мен енгізілуін жеделдету қажеттілігі аталып өтеді. Мақалада өтініш субъектілерін (Бас прокурор, Адам құқықтары жөніндегі уәкіл, жекелеген жағдайларда азаматтар) кеңейту есебінен конституциялық бақылау органын нығайту және жандандыру мәселелеріне назар аударылады. Азаматтың ҚР Конституциялық кеңесіне жүгінуге құқығы бар жағдай моделі ұсынылды.

Түйінді сөздер: әлемдік экономикалық дағдарыс, жаһандық рецессия, мықты құқықтық мемлекет, әділ мемлекет, дамуды жеделдету, демократияландыру, мемлекеттік басқарудағы жасанды интеллект,

мемлекеттік қызметшілерді қысқарту, конституциялық бақылау, тілден тілге автоматты портативті аудармашылар.

S.F. Udartsev

Head of research projectson legal policy, constitutional legislation and public administration, Doctor of Juridical Sciences, Professor (M. Narikbaev «KAZGUU» University), Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan

FORMATION OF A STRONG STATE AND RENEWAL OF LEGAL POLICY: RESOURCES OF A JUST STATE AND DEMOCRATIZATION

Annotation

This article shows that in the context of the global crisis, recession, and pandemic and for the implementation of the objectives aimed at increasing the country's competitiveness outlined in the Strategy "Kazakhstan- 2050" the formation of a strong, legal and just state requires the application of additional resources. These include, in particular, the development of public control, the political system, democratization, the introduction of new technologies into management. The need to improve the efficiency and cost-effectiveness of public administration, to change its working forms through the phased implementation of artificial intelligence programs, the expansion of the usage of teleconference and distance holographic presence was also highlighted. As far as the development of the state language and the removal of language barriers of automatic potable translators are major challenges for the next 10-15 years, so the development and introduction of the latter has to be accelerated. The article pays attention to the issues regarding to strengthening and activating the body of constitutional control by expanding the subjects of appeal (Prosecutor General, human rights ombudsman, citizens in some cases). The model for the situation where a citizen could have a right to appeal to RK Constitutional Council has been proposed.

Keywords: world economic crisis, global recession, strong legal state, just state, democratization, artificial intelligence in public administration, reduction of public servants, constitutional control, automatic portable translator, translators.

Необходимость формирования сильного, правового и справедливого государства

Для обеспечения устойчивости общества и государства в условиях мирового кризиса, глобальной рецессии, для выхода из них и дости-

жения уровня развития, продекларированного в Стратегии Казахстан - 2050, по вхождению в 30 наиболее развитых стран мира, необходимо *сильное правовое государство* [См., напр.: 1-7]. Важным ресурсом для этого является инициатива и энергия народа, отдельных граждан и их объединений.

Слабое государство не только не сможет эффективно решить стоящие задачи, но и умножает риски: нарастания несостоятельности государства; деградации экономики, привязанной к нефтяной трубе и продаже природных ресурсов в целом; отставания от развитых стран, роста социальной напряженности.

Необходимо скорректировать стратегию социально-экономического развития общества, модернизации государства, обеспечить реальную индустриализацию экономики, задействовать неиспользованные ресурсы развития общества и государства. Как заметил Президент страны в своем Послании народу Казахстана от 2 сентября 2020 г., – «Текущие трудности мы обязательно преодолеем. Но нельзя забывать и о долгосрочном развитии нашего государства в новых геополитических реалиях.

Сегодня мир погрузился в самую глубокую за последние сто лет рецессию. Восстановление глобальной экономики, по мнению экспертов, займет, как минимум, период до 5 лет.

Между тем конкурентоспособность будущих государств-лидеров зарождается именно в эпоху кризисов и фундаментальных изменений. Казахстан должен занять свое достойное место в новом мире» [8]. При этом подчеркнуто, что в системе государственного управления реформы надо проводить системно, начиная с «изменения подходов к государственному управлению, кадровой политике, системе принятия решений и ответственности за их выполнение». На первое место среди принципов «нового экономического курса» в Послании поставлено «справедливое распределение благ и обязанностей» [8].

Новая концепция правовой политики: средство обеспечения обновленного экономического и политического курса

Новая концепция правовой политики, которая разрабатывается в настоящее время должна учесть опыт развития страны, задачи, поставленные в стратегических документах государства и современные глобальные вызовы. Новая концепция должна быть концепцией правовой политики сильного правового государства, должна максимально содействовать утверждению справедливости в обществе. «Слышащее государство», подчеркнул в Послании Глава государства, – это, по сути,

концепция строительства «Справедливого государства». Недостаточно просто слышать и видеть проблемы граждан, главное – правильно и объективно реагировать на них» [8].

Президент поручил государственным органам, в частности:

- разработать и принять существенно важный Закон «Об общественном контроле», призванный обеспечить открытость и подотчетность обществу государственных органов и организаций квазигосударственного сектора;

- на законодательном уровне закрепить создание общественных советов и в квазигосударственном секторе, чтобы расширить общественный контроль и в этой весьма непрозрачной сфере;

- расширить конструктивный диалог государственных органов с гражданским обществом, повысить открытость для общества их деятельности, принять, желательно, до конца текущей сессии законопроект по вопросам доступа к информации;

- проводить общественную экспертизу для общественно значимых расходов на инфраструктурные и социальные инициативы бюджеты районов и населенных пунктов.

Как отметил Президент, «Если мы реально хотим улучшить жизнь наших граждан, то следует вовлекать их самих в процесс реформ. Наши последующие политические реформы должны быть направлены на более широкое вовлечение людей в управление страной» [8].

Реализация модели функционирования справедливого слышащего государства требует повышение эффективности деятельности Парламента. Немало можно сделать, конечно, и путем обновления правящей партии, за счет политической воли руководства и внутрипартийной конкуренции. Но не менее важно, чтобы не терять исторического времени, запустить механизмы реальной политической конкуренции в политической системе – межпартийной, расширение выборности и реальной конкуренции кандидатов на выборные должности. Развитие партийной системы – эволюционный процесс, но законодательство не должно ему препятствовать. Для этого необходимо внести назревшие изменения в избирательное законодательство, в законодательство о политических партиях и Парламенте: уменьшить требования для численности партий; снизить проходной барьер в Парламент для политических партий; разумно отрегулировать телевизионные партийные предвыборные дебаты; создать механизм привязки региональных партийных списков к голосованию избирателей в регионах (лучше знающих кандидатов), а центральных списков – к голосованию всех избирателей; установить пре-

дельное количество мест в Парламенте, которое может занимать одна партия для ускорения развития межпартийного диалога и компромисса; ввести сочетание пропорциональной и мажоритарной избирательной систем при выборах в Парламент (70/30 или 50/50 процентов мест соответственно) с разрешением участвовать в выборах в качестве кандидатов беспартийным гражданам и членам партий, не выдвигающих партийный список и т.д. Во многом прав Б. Султанов, констатирующий, что получается в результате выборов по работающей сейчас системе: «Парламент как был фактически придатком исполнительной власти, так им и останется. Там должны быть те, кто может защищать интересы избирателей, но на заседаниях мы видим в основном серую массу, которая может только голосовать, как прикажет руководство» [9].

В качестве дополнительных мер, придающих импульс инициативам гражданского общества и общественному контролю, можно было бы предложить создать (воссоздать на новой основе) Общественную палату при Парламенте (или при Мажилисе) с реальными полномочиями по экспертизе законопроектов, организации общественных слушаний, с обязательностью рассмотрения государственными органами при принятии решений представленных ею рекомендаций и заключений, с правом выступления ее представителей перед Парламентом (Мажилисом) хотя бы раз в год и т.д. Упомянуть необходимость образования Общественной Палаты при Парламенте (Мажилисе) в Конституции – в компетенции Парламента (Мажилиса) и закрепить более детально в законодательстве этот совещательный и экспертный орган при Парламенте (Мажилисе), его полномочия, процедуру избрания и деятельности, права его членов, формы работы. Кроме того, в законодательстве о системе общественного контроля прописать формы взаимодействия Общественной палаты с иными консультативно-совещательными органами при центральных и местных государственных органах, а также с Национальным советом общественного доверия при Президенте РК для решения общественно значимых вопросов.

Козволюция государственного управления и искусственного интеллекта

В условиях новой научно-технической революции и повсеместного внедрения алгоритмов искусственного интеллекта, необходимо полнее адаптировать государственный аппарат к этим процессам, внедряя новые технологии и меняя в необходимых случаях формы его работы.

С учетом опыта глобальной пандемии в ближайшие годы требуется изучение международного опыта и последующей законодательной ре-

гламентации реального сокращения части государственных служащих в центральных и местных государственных органах с заменой их функций алгоритмами искусственного интеллекта (что уже начато в некоторых зарубежных странах) [См.: 10, 11]. Этот процесс надо оценивать объективно, не преувеличивая его скорость, но и не закрывая глаза на его реальность и рентабельность для общества в развитых странах.

В ближайшее десятилетие актуализируется постепенная замена некоторых звеньев работников государственного аппарата программами искусственного интеллекта, а также перевод многих совещаний, заседаний рабочих групп, комитетов, проведения слушаний, обсуждений, правительственных часов и т.д. в онлайн формат с расширением возможностей технологий телеконференции и голографического присутствия. Открываются новые технические возможности для существенного сокращения автопарка служебного транспорта госорганов, командировок чиновников как внутри страны, так и зарубежных, и значительного сокращения в связи с этим расходов бюджета, учитывая эффективность и экономичность, оперативность и удешевление получающих широкое распространение технологий онлайн конференций, встреч и обсуждений.

Учитывая инерционность мышления государственного аппарата и естественную заинтересованность в зарубежных поездках как чиновников международных организаций, так и отечественных чиновников (командировочные, роскошные гостиницы, красивые культурные мероприятия, необременительность командировочных дел и т.д.), для внедрения более экономичных и прогрессивных форм работы государственных органов, потребует политическая воля руководства и реальный общественный контроль. Нужна будет также определенная просветительская и воспитательная работа с государственными служащими для стимулирования внедрения новых приоритетов, навыков экономии времени и самоограничения в излишнем расходовании бюджетных средств, повышения производительности и результативности управленческого труда. Это неизбежно коснется также и структур квазигосударственного сектора.

**Глобальная тенденция актуализации
информационных технологий для развития
государственного языка и снятия языковых барьеров**

Для реализации норм ст. 7 Конституции, наряду с наращиванием усилий и эффективных мер по развитию государственного языка, по употреблению в государственных организациях и органах местного

самоуправления наравне с казахским официально русского языка, а также по созданию условий для изучения и развития языков народа Казахстана, требуется расширение *использования современных информационных технологий, в частности, портативных персональных переводчиков на десятки и сотни языков.*

В ближайшие годы, по мере улучшения качества, скорости и тембра синхронного перевода, а также в связи с их удешевлением при массовом распространении, они существенно повлияют на снятие языковых барьеров. Чтобы не отстать от общемировых тенденций, необходимо в Концепции правовой политики до 2030 г., своевременно сориентировать государственные органы и законотворческий процесс на современные тренды развития технологий и развитие перспективных технологий в сфере перевода с языка на язык, подготовить правовую основу для их использования в государственном управлении и судах.

Это также будет содействовать реализации конституционной нормы п. 2 ст. 14 Конституции о запрете дискриминации – «Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

Активное внедрение информационных технологий в языковую сферу будет способствовать ускорению освоения государственного языка, его глобальному позиционированию, развитию туризма, широкому привлечению иностранных студентов в вузы Казахстана как на долгосрочное, так и краткосрочное обучение и т.д. Необходима разработка и внедрение соответствующих компьютерных программ, развитие и уточнение языкового контента, активизация работы по программе создания корпуса государственного языка, разработка и внедрение технологий текстового и синхронного скоростного автоматического перевода. Учитывая мировые тенденции, очевидно, в ближайшее 10-15 лет эти задачи из числа второстепенных, должны переместиться в приоритетные.

Укрепление органа конституционного контроля

В условиях расширения общественного контроля и поэтапного движения в сторону демократизации, назревает необходимость укрепления и некоторой активизации деятельности органа конституционного контроля. В частности, для оперативности совершенствования законодательства, укрепления режима законности и защиты прав и свобод человека и гражданина, в п. 1 ст. 72 Конституции необходимо расши-

ритель состав субъектов обращения в Конституционный Совет, например, за счет Генерального прокурора РК и Уполномоченного по правам человека.

Кроме того, в ст. 72 Конституции можно было бы добавить п. 3 о праве граждан обращаться в Конституционный Совет по вопросам проверки конституционности норм действующего законодательства в случаях, предусмотренных в конституционном законе. А в конституционном законе предусмотреть такую возможность, по крайней мере, в ситуациях при наличии одновременно следующих моментов: 1) после прохождения всех судебных инстанций; 2) если неисправленные решения судов или решение Верховного Суда РК по мнению гражданина, основаны на норме, нарушающей права и свободы человека и гражданина; 3) если при этом сам суд отказался обратиться в Конституционный Совет РК в порядке ст. 78 Конституции).

Это было бы полезно сделать, учитывая расширение случаев обращения граждан в международный суд по правам человека, чтобы использовать все возможности более справедливого решения дел средствами национальной системы защиты прав и свобод человека и гражданина.

Заключение

Ресурсы справедливости, информационной открытости и демократизации до настоящего времени еще не вполне задействованы, чтобы использовать поддержку народа и общественную инициативу для развития общества, укрепления государства, обновления и совершенствования законодательства. Их включение в механизм модернизации государственного управления и правового регулирования сыграло бы позитивную роль и стало бы одним из факторов ускорения развития.

Укреплению мира, согласия и единства общества – важному условию успешного ускоренного развития, могло бы содействовать широкое использование в общественной жизни, системе образования, туризме, в электронных СМИ и т.д. персональных портативных автоматических переводчиков с языка на язык. Это содействовало бы укреплению и глобализации государственного языка, значительному снижению языковых барьеров, активизировало бы также экономические отношения, международные связи.

Важное значение для повышения эффективности и экономичности государственного управления имеет внедрение программ искусственного интеллекта, поэтапная замена ими части государственных служащих, а также изменение форм и методов работы государственных орга-

нов за счет более широкого использования технологий телеконференций и голографического присутствия.

В условиях четвертой промышленной революции и информационного общества, государство в разрабатываемой новой концепции правовой политики на ближайшие десять лет, должно наметить приоритеты, ориентир на которые обеспечит конкурентоспособность страны и ее устойчивое развитие.

Библиография:

1. Фукуяма Ф. Сильное государство: Управление и мировой порядок в XXI веке. М.: АСТ; Хранитель, 2006. – 220 с.

2. Нарикбаев М.С., Ударцев С.Ф. Формирование сильного, эффективного, демократического государства и Конституция // Совершенствование законодательства в свете концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Материалы межд. научно-практич. конф. 19 нояб. 2010 г. Т. I. Астана: ГУ «Институт зак-ва РК», 2010. – С. 48-70.

3. Ударцев С.Ф. Сильное государство: вопросы теории // Право и государство. 2016. № 2. – С. 6-14.

4. Темирбеков Ж.Р. Формирование сильного и успешного государства и новая глобальная реальность // Право и государство. 2016. № 2. – С. 33-38.

5. Керимов А.Д., Куксин И.Н. Сильное государство как определяющий фактор общественного прогресса. М.: Норма, 2017. – 96 с.

6. Ударцев С.Ф. Сильное правовое государство и новые вызовы безопасности: вопросы теории // Право и государство. 2018. № 1-2 (78-79). – С. 4-22.

7. Понкин И.В. Сильное государство // Право и государство. 2018. № 1-2 (78-79). – С. 53-70.

8. Казахстан в новой реальности: время действий. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 г. Официальный сайт Президента Республики Казахстан. URL: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g (08.12.2020).

9. Иванов, Роман. Какие реформы казахстанцы ждут от Токаева? — Султанов. 20 декабря, 0:01. URL: <https://365info.kz/2020/12/kakie-reformy-kazahstantsy-zhdut-ot-tokaeva-sultanov> (23.12.2020).

10. Волков, Константин. Индонезия передаст функции чиновников искусственному интеллекту. 28.11.2019 15:54. <https://rg.ru/2019/11/28/>

indoneziia-peredast-funkcii-chinovnikov-iskusstvennomu-intellektu.html (23.12.2020).

11. В Индонезии чиновников в министерствах заменит искусственный интеллект 29 ноября 2019, 01:13. URL: <https://informburo.kz/novosti/v-indonezii-chinovnikah-v-ministerstvah-zamenit-iskusstvennyy-intellekt-.html> (23.12.2020).

ОӨЖ 342.7

Журсимбаев С.К.

Нархоз Университетінің профессоры
заң ғылымдарының докторы, профессор
Қазақстан Республикасы, Алматы қ.

АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ

Аңдатпа

Мақалада республикамызда адам құқықтарын қамтамасыз етуде оң өзгерістер бар екендігі айтылған. Тәуелсіздік алғаннан кейін Қазақстан көптеген конвенцияларды мойындады және ратификациялады және адам құқықтары саласындағы көптеген халықаралық-құқықтық актілерді ұлттық заңнамаға енгізді. Сонымен бірге, ол іс жүзінде адамның құқықтары мен бостандықтарын қорғауға нақты кепілдік беретін сенімді жүйелер мен процедуралардың болмауына назар аударады. Сондықтан адам құқықтары жөніндегі уәкілдің мәртебесін көтеру қажет деп санайды, ол тәуелсіз болуы керек, адам құқықтарын нақты қорғайды және көптеген елдердегідей заң негізінде әрекет етеді.

Сондай-ақ автор Конституциялық Кеңестің құзыретін кеңейту қажет деп санайды, өйткені өтініш субъектілерінің шектеулі тобы осындай аса маңызды мемлекеттік органның мүмкіндіктерін тиімді пайдалануға мүмкіндік бермейді.

Азаматтардың конституциялық құқықтарын қорғау қажеттілігі, әсіресе сайлау науқаны кезінде туындайды, өйткені адамдар өз өкілеттіктерін беру арқылы билік органдарына лайықты азаматтарды таңдайды. 2007 жылдан бастап ешкім жаңа партияны тіркей алмағандықтан, көптеген сайлаушылар өз кандидаттарын ұсыну және басқалармен құқықтық салада бәсекелес болу мүмкіндігінен айырылды.